

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeeltes:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan het reduceren van dit tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.

- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen, die een bijdrage leveren aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het dus om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.

Toelichting bij C

- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).
- Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

D. Ondertekening

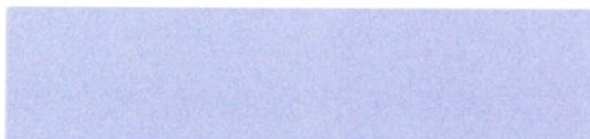
Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is

overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente [zet hier de naam van uw gemeente] verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

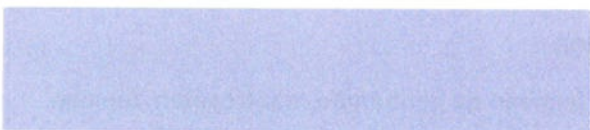
Datum: 

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar:

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente

Mogelijke oorzaken van het tekort

Verwacht tekort in 2017

In de zomer van 2017 wordt geconstateerd dat er zich naar verwachting ook voor het jaar 2017 een tekort op het Pw-budget zal voordoen. Gezien het verwachte tekort op het Pw-budget in 2017, worden de benodigde voorbereidingen getroffen om dat tekort zo veel mogelijk te reduceren.

Prognose Pw-budget 2017-2021

De prognoses van het saldo op het Pw-budget 2017 worden medio 2017 gebaseerd op het definitieve Pw-budget 2016 en een inschatting van de lasten van de gemeente Almelo in 2017.

De prognoses voor de ontwikkeling van de kosten ten laste van het Pw-budget in de periode 2018-2021 zijn gebaseerd op gegevens over de conjunctuurontwikkeling volgens de septembercirculaire gemeentefonds 2017.

Verwachte ontwikkeling saldo Pw-budget medio 2017 voor de periode 2017-2021 (bij ongewijzigd beleid)

	2017	2018	2019	2020	2021
Landelijk beschikbaar Pw-budget (x1.000)	€ 5.889.600	€ 6.110.764	€ 6.246.461	€ 6.329.067	€ 6.390.911
Verwacht aantal bijstandsontvangers in Nederland	411.831	413.592	415.064	426.593	441.890
Verwacht Pw-budget Almelo	€ 37.548.881	€ 37.375.226	€ 39.824.032	€ 40.350.683	€ 40.744.967
Ontwikkeling t.o.v. voorgaand jaar	+4,75%	-0,46%	+6,55%	+1,32%	+0,98%
Verwacht aantal bijstandsontvangers in Almelo	2.867	2.879	2.890	2.970	3.076
Gemiddelde prijs per uitkering	€ 13.908	€ 14.047	€ 14.188	€ 14.329	€ 14.473
Benodigd bedrag voor uitkeringen	€ 39.874.216	€ 40.445.166	€ 40.995.004	€ 42.555.037	€ 44.521.808
Verwacht tekort (in €'s)	- € 2.325.335	- € 3.069.940	- € 1.170.972	- € 2.204.353	- € 3.776.841
Verwacht tekort (in %)	-6,19%	-8,21%	-2,94%	-5,46%	-9,27%

Bij de hier gepresenteerde macro Pw-budgetten is geen rekening gehouden met de intertemporele tegemoetkoming voor het opvangen van de extra kosten in verband met het verstrekken van bijstandsuitkeringen aan statushouders.

Bron: ministerie SZW en gemeente Almelo.

Zoals is te lezen in bovenstaande tabel is de verwachting dat bij ongewijzigd rijks- en lokaal beleid het tekort op het Pw-budget dat de gemeente Almelo ontvangt de komende jaren stijgen. Verwacht wordt dan dat zonder extra maatregelen ook de bijstandsomvang in Almelo toeneemt. Op basis van de ontwikkelingen van het eerste half jaar van 2017, verwachten we toen dat het gemiddeld aantal uitkeringen in 2017 uit zal komen op 2.867.

Voor de periode 2018-2021 wordt, op basis van de septembercirculaire gemeentefonds 2017, verwacht dat het aantal uitkeringen landelijk blijft toenemen. Deze ontwikkeling is ook weergegeven in de bovenstaande tabel. Rekening houdend met deze ontwikkeling, hebben wij een prognose gemaakt van de stijging van het aantal bijstandsuitkeringen in de gemeente Almelo. Dit aantal zou op basis van deze prognose in 2021 stijgen tot boven de 3.000.

De groei van het aantal uitkeringen heeft ook effect op de totale uitkeringskosten die ten laste komen van het Pw-budget. Voor de periode 2017 tot en met 2021 werd het verwachte bedrag dat nodig is voor uitkeringen gebaseerd op de werkelijke uitgaven in het eerste half jaar van 2017. Wanneer we de prognose voor het Pw-budget afzetten tegen de prognose voor het financieel resultaat op de uitkeringen (prognose Pw-budget minus prognose lasten), dan laat dit zien dat er bij ongewijzigd beleid ook in de aankomende jaren voor de gemeente Almelo een tekort blijft bestaan.

Medio 2017 verwachte hoogte vangnetuitkering 2017

Op basis van bovenstaande cijfers en de realisatie tot en met juni 2017 hebben wij destijds geconcludeerd dat het uitkeringsvolume niet is gestabiliseerd. Deze stijging van de uitkeringsvolume werd ook landelijk verwacht. Op basis van het geschetste scenario is medio 2017 de verwachte omvang van het tekort op het Pw-budget 6,19% van het nader voorlopige Pw-budget 2017. Uitgaande van het verwachte tekort op het Pw-budget 2017 zou de gemeente Almelo een beroep kunnen doen op de vangnetuitkering 2017. 2017. Op basis van de prognose van het tekort zou de omvang van de vangnetuitkering voor de gemeente Almelo in dit geval € 223.945 kunnen bedragen

Medio 2017 verwachte hoogte vangnetuitkering 2017

	2017
Verwacht tekort Pw-budget	- € 2.325.335
Tekortdeel < 5%	€ 1.877.444
Tekortdeel 5%-12,5%	€ 447.891
Tekortdeel > 12,5%	€ 0
<i>Potentiële vergoeding</i>	
< 5%: 100% eigen risico	€ 0
5%-12,5%: 50% eigen risico	€ 223.945
> 12,5%: 0% eigen risico	€ 0
Totaal vergoeding	€ 223.945
Eigen risico	€ 2.101.389

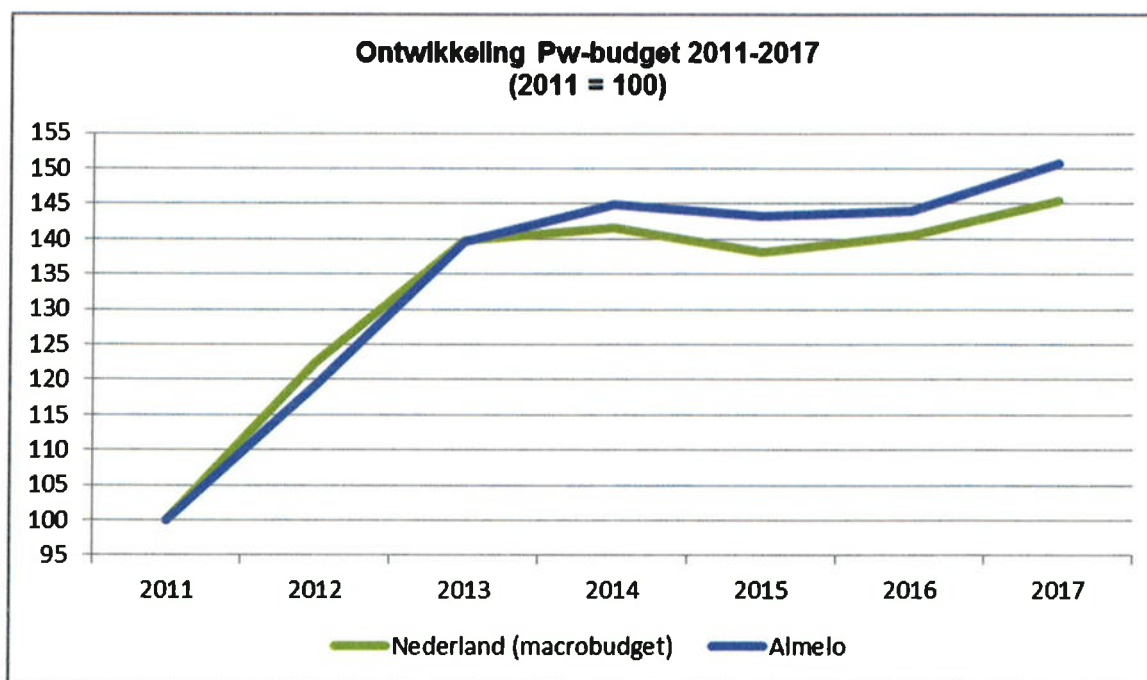
Het verwachte tekort op het Pw-budget in de gemeente Almelo kent een aantal mogelijke oorzaken. Hierna worden deze oorzaken gepresenteerd en toegelicht. Daarbij wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- ontwikkeling van het Pw-budget en het Participatiebudget;
- ontwikkelingen op de arbeidsmarkt;
- ontwikkeling van het bijstandsbestand;
- ontwikkelingen in beleid en uitvoering.

Ontwikkeling van het Pw-budget en het Participatiebudget

In deze paragraaf kijken we naar de ontwikkeling van het Pw-budget en het Participatiebudget in de afgelopen jaren. In grafiek 1 is de ontwikkeling van het Pw-budget voor de gemeente Almelo sinds 2011 afgezet tegen de ontwikkeling van het macro Pw-budget in dezelfde periode.

Grafiek 1. Ontwikkeling Pw-budget 2011 t/m 2017 (index: 2011 = 100)



Bron: ministerie SZW.

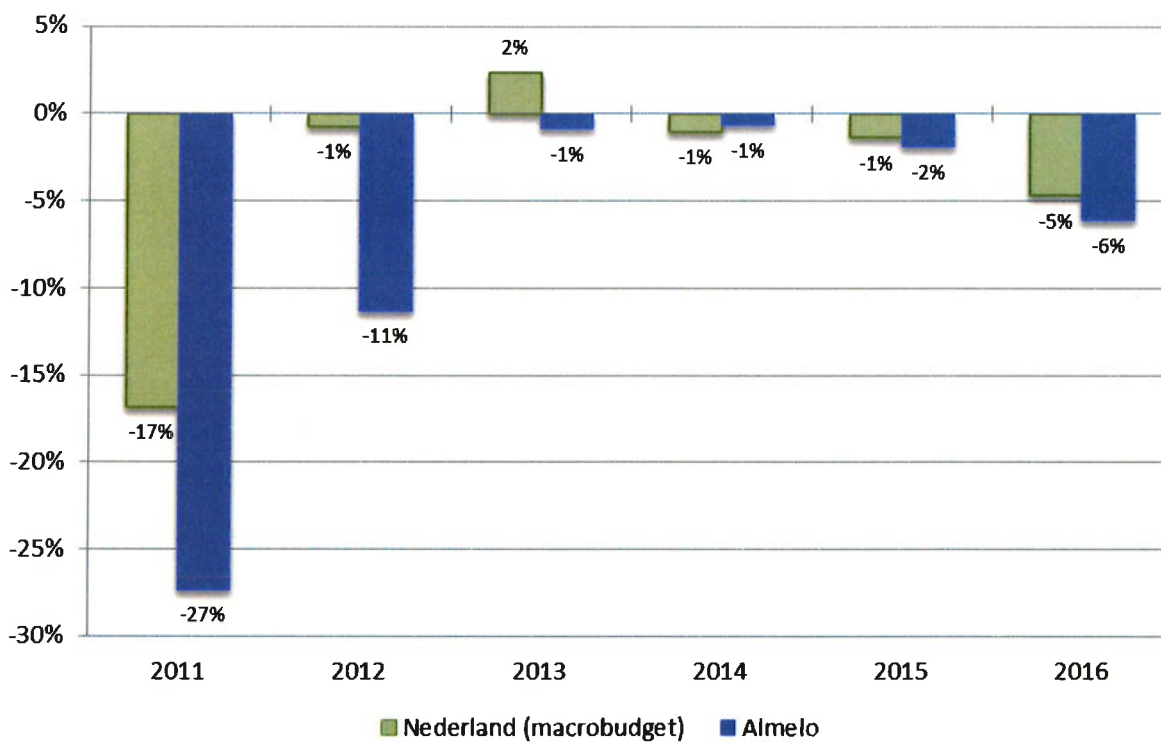
Grafiek 1 laat zien dat het Pw-budget van de gemeente Almelo tussen 2011 en 2013 minder sterk is gestegen dan het macrobudget. In 2013 evenaart het Pw-budget in Almelo de groei van het macrobudget. In 2014 stijgt het budget in Almelo met 3,87% ten opzichte van 2013, eenmalig veel sterker dan het macrobudget (+1,38%). In de twee jaren daarna, ontwikkelen het macrobudget en het Pw-budget in de gemeente Almelo zich vrijwel gelijk.

De gemeente Almelo heeft voor de periode 2012-2014 een meerjarige aanvullende uitkering (MAU) aangevraagd, vanwege aanhoudende tekorten op het budget voor uitkeringsverstrekking onder de toenmalige Wet werk en bijstand (Wwb). Als onderdeel van de MAU is een verbeterplan opgesteld met maatregelen om de omvang van de bijstandsdoelgroep af te laten nemen en de uitgaven terug te dringen. De inspanningen van de gemeente hebben geleid tot een vermindering van de uitkeringslasten. Onder andere door een versterkte invulling van de poortwachtersfunctie en de begeleiding van cliënten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt naar werk, is de omvang van het bijstandsbestand gedaald. Daarnaast heeft onder andere de stijging van partiële inkomsten (partiële inkomsten zijn inkomsten die worden gegenereerd wanneer een bijstandsklant gedeeltelijk aan het werk is en daardoor voor een deel geen beroep meer hoeft te doen op een uitkering) en de inzet op handhaving ervoor gezorgd dat de gemiddelde kosten per uitkering in 2013 en 2014 zijn gedaald. Het

resultaat hiervan is dat de gemeente Almelo over 2013 en 2014 geen beroep op de MAU hoefde te doen.

In grafiek 2 is de ontwikkeling van het saldo op het Pw-budget in Almelo gepresenteerd en vergeleken met de landelijke ontwikkeling.

Grafiek 2. Ontwikkeling saldo Pw-budget 2011 t/m 2016



Bron: ministerie SZW.

Wat opvalt is dat vanaf 2013 het tekort van de gemeente Almelo op het Pw-budget, dicht in de buurt van het landelijke niveau blijft.

Een oorzaak voor het tekort van Almelo kan zijn dat de gemeente structureel minder budget ontvangt vanuit het Rijk om de uitkeringen te bekostigen. Almelo ontvangt via het objectief verdeelmodel vanaf 2012 jaarlijks minder per bijstandsgerechtigde dan landelijk. De wijze waarop het budget verdeeld wordt, ligt hieraan ten grondslag. Tabel 4 geeft deze verschillen duidelijk weer.

Tabel 4. Ontvangen Pw-budget per uitkeringsgerechtigde 2014-2017

	2014	2015	2016	2017
Almelo	€ 14.137	€ 13.440	€ 14.024	€ 14.332
Nederland	€ 15.432	€ 14.689	€ 14.205	€ 14.604
Verschil	- € 1.295	- € 1.249	- € 181	- € 273

Bron: CBS, ministerie SZW en gemeente Almelo.

Ondanks dat het budget per uitkeringsgerechtigde in Almelo structureel lager ligt dan landelijk, is de gemeente erin geslaagd het tekort op het Pw-budget in de periode 2013-2015 te beperken. Vanaf 2014 daalt het verschil in ontvangen budget per uitkeringsgerechtigde. In 2017 zien we dat het verschil weer licht toeneemt.

Ontwikkelingen op de arbeidsmarkt

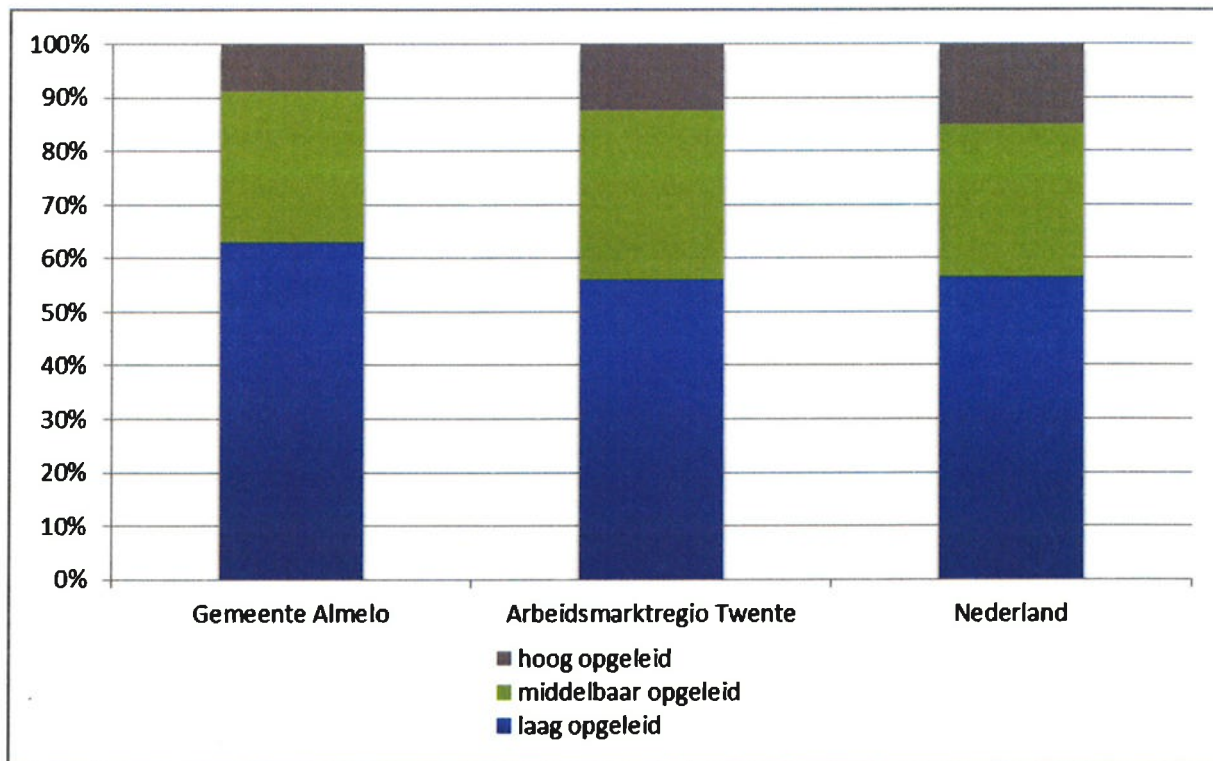
In deze paragraaf analyseren we ontwikkelingen op de arbeidsmarkt die een mogelijke oorzaak zijn van het tekort op het Pw-budget. We maken daarbij een onderscheid tussen de aanbodzijde en de vraagzijde op de arbeidsmarkt (In de analyse wordt op het niveau van de gemeente, de regio en van Nederland gekeken naar de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. Op het regionale niveau wordt gekeken naar de ontwikkelingen binnen het Corop-gebied Twente of de arbeidsmarktregio Twente. Het Corop-gebied Twente is het verzorgingsgebied waarbinnen de gemeente Almelo valt. Regionale cijfers van bijvoorbeeld het CBS worden vaak op dit niveau gepresenteerd. Het UWV hanteert voor de regionale indeling arbeidsmarktregio's. Dit zijn de regio's van waaruit het UWV de dienstverlening aan werkgevers en werkzoekenden vormgeeft. In deze analyse wordt van beide indelingen gebruik gemaakt, omdat de gebruikte gegevens niet altijd voor beide indelingen beschikbaar zijn).

In de analyse is gebruik gemaakt van de meest recent beschikbare cijfers per onderwerp. De perioden waarover gerapporteerd wordt, kunnen daarom per onderwerp verschillen.

Aanbod op de arbeidsmarkt

De aanbodzijde van de arbeidsmarkt gaat over mensen die op zoek zijn naar werk. Binnen die groep kunnen naast mensen met een bijstandsuitkering verschillende categorieën onderscheiden worden. In deze paragraaf is de ontwikkeling van het aantal niet-werkende werkzoekenden en mensen met een werkloosheidsuitkering in beeld gebracht.

Grafiek 4. Opleidingsniveau niet werkende werkzoekenden in juni 2017



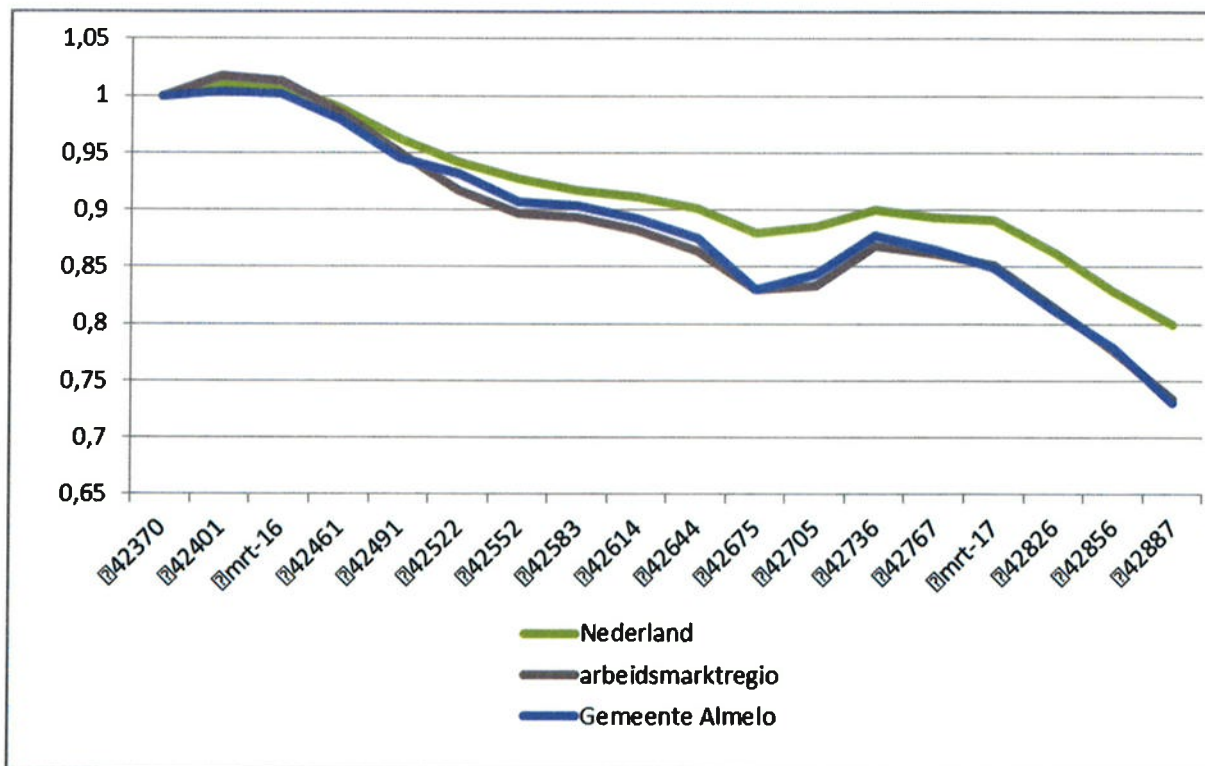
Bron: UWV.

Werkloosheidsuitkeringen

De ontwikkeling van het aantal WW-uitkeringen kan gebruikt worden om inzicht te krijgen in de kans op werk voor mensen met een bijstandsuitkering. Personen met een WW-uitkering hebben een recenter arbeidsverleden en daarmee een betere positie op de arbeidsmarkt dan bijstandsgerechtigden. Personen een WW-uitkering vinden in vergelijking met personen met een bijstandsuitkering sneller een baan. De ontwikkeling van het aantal WW-uitkeringen geeft dus inzicht in de concurrentie voor personen met een bijstandsuitkering op de arbeidsmarkt.

Het aantal WW-uitkeringen in Almelo is in 2016 gedaald en deze beweging zet zich in 2017 voort (zie grafiek 5). Hieruit leiden we af dat het aantal personen met een WW-uitkering dat een baan heeft gevonden is gestegen. Deze ontwikkeling heeft tot gevolg dat de kans op het vinden van een baan voor mensen met een bijstandsuitkering kleiner wordt.

Grafiek 5. Ontwikkeling van het aantal WW-uitkeringen januari 2016 – juni 2017 (index: januari 2016 = 100%).



Bron: UWV.

Verhouding aantal bijstandsuitkeringen en WW-uitkeringen

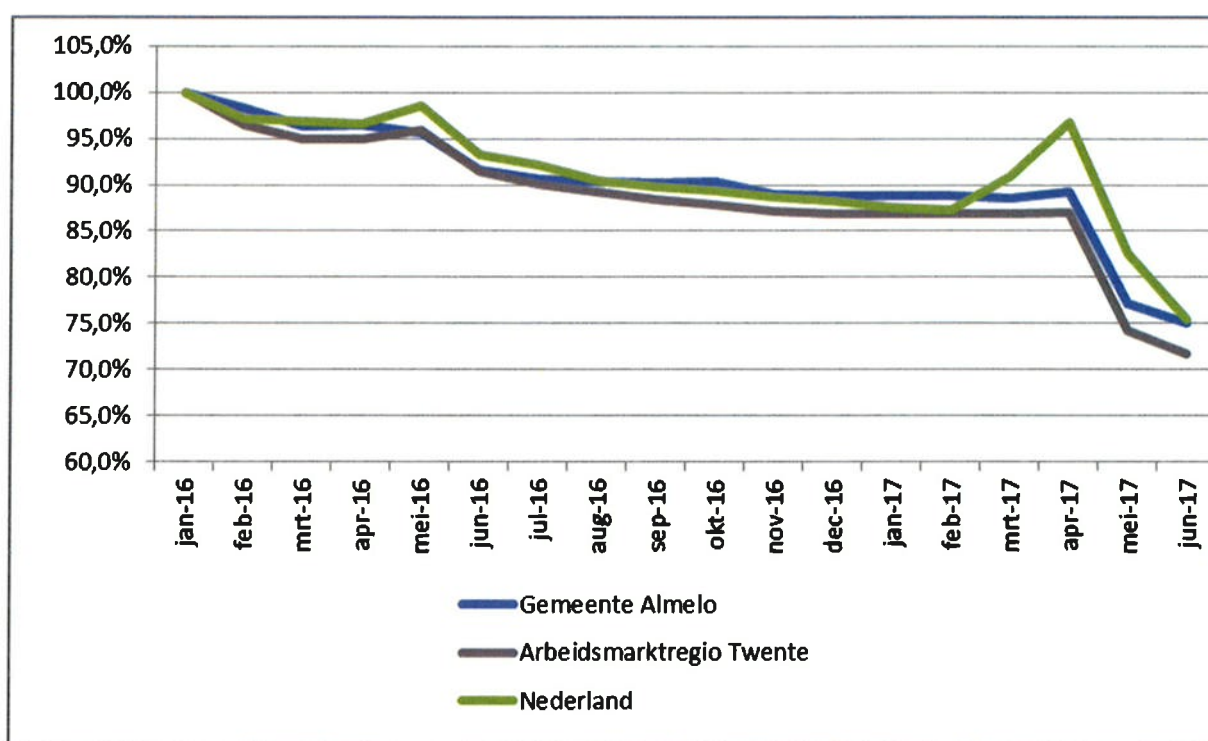
Opvallend is de verhouding tussen het aantal personen met een bijstandsuitkering en het aantal personen met een WW-uitkering in Almelo. Wanneer we de volumes in Almelo vergelijken met de volumes in omliggende gemeente, wordt zichtbaar dat er in Almelo veel meer personen met een bijstandsuitkering zijn dan met een WW-uitkering. Op basis van dit gegeven nemen we aan dat er in Almelo aanzienlijk meer personen zijn die direct in de bijstand terecht komen: er zijn relatief veel mensen zonder (recent) arbeidsverleden die voor hun inkomen afhankelijk zijn van een uitkering. Deze groep heeft een grotere afstand tot de arbeidsmarkt dan personen die wel een (recent) arbeidsverleden hebben en lopen een groter risico om na verlies van hun baan direct of zeer snel in de bijstand terecht te komen.

In het verdeelmodel voor het PW-budget wordt in de berekening van de kans op bijstand van een huishouden geen rekening gehouden met het (recente) arbeidsverleden van de personen in dat huishouden. De oververtegenwoordiging van de groep die bijna geen (recente) arbeidsverleden heeft, is in Almelo oververtegenwoordigd. In relatie met het aantal personen met een WW-uitkering kan dit gegeven een mogelijke verklaring voor het tekort op het Pw-budget vormen.

Werkzoekenden (Hiermee wordt bedoeld de Niet werkende werkzoekenden (NWW'ers))

Grafiek 3 laat zien dat het aantal werkzoekenden vanaf 1 januari 2016 is gedaald. Het aantal mensen dat zich bij het UWV heeft ingeschreven als werkzoekende is in Almelo tot en met juni 2017 gedaald met 24,9%. Het aantal werkzoekenden in Almelo ontwikkelt zich over de gehele periode genomen op een soortgelijke manier als het aantal werkzoekenden in Nederland en in de arbeidsmarktregio Twente.

Grafiek 3. Ontwikkeling aantal werkzoekenden (NWW-ers) januari 2016 – juni 2017 (index: 2016 = 100%).



Bron: UWV.

Hoewel de relatieve ontwikkeling van het aantal werkzoekenden op de drie niveaus zich vergelijkbaar ontwikkelt, verschilt het startpunt wel. Het aantal werkzoekenden als percentage van de totale beroepsbevolking in Almelo is in januari 2016 hoger dan in de arbeidsmarktregio Twente en Nederland (zie tabel 4). Met andere woorden: er waren in Almelo begin 2016 procentueel gezien meer mensen op zoek naar een baan dan in de arbeidsmarktregio Twente en Nederland. De achterstand die Almelo ten opzichte van de arbeidsmarktregio Twente en Nederland had heeft zij niet kunnen inlopen. We nemen daarom aan dat de kans op het vinden van werk in Almelo minder groot is in vergelijking met de arbeidsmarktregio Twente en Nederland.

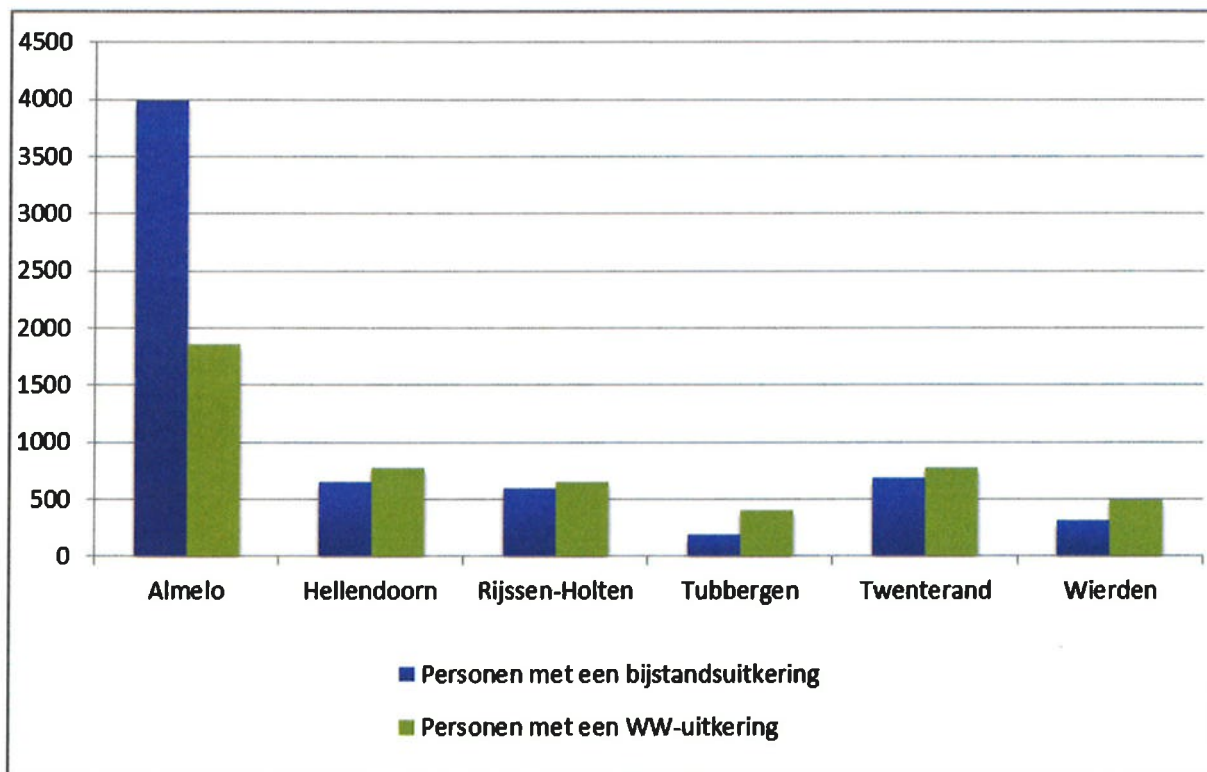
Tabel 4. Aandeel niet werkende werkzoekenden in de totale beroepsbevolking.

Niveau	Januari 2016
Gemeente Almelo	19,5%
Arbeidsmarktregio Twente	12,7%
Nederland	11,1%

Bron: UWV, CBS.

Bijna 63% van de werkzoekenden in Almelo is laag opgeleid (zie grafiek 4). Dit is een belangrijk gegeven omdat uit analyses van het UWV blijkt dat laagopgeleiden moeilijker aan werk komen (Arbeidsmarktanalyse 2017, UWV april 2017). Het percentage laag opgeleide werkzoekenden in Almelo ligt bovendien hoger dan het percentage in de arbeidsmarktregio Twente én Nederland (beide ongeveer 55%). De totale groep werkzoekenden in Almelo heeft op de arbeidsmarkt gemiddeld gezien een minder goede positie dan de werkzoekenden in de arbeidsmarktregio Twente en Nederland.

Grafiek 6. Aantal personen met een bijstandsuitkering en WW-uitkering in december 2016 in Almelo en omliggende gemeenten.



Bron: CBS.

Vraag op de arbeidsmarkt

De vraag op de arbeidsmarkt gaat over de werkgelegenheid: het aantal banen en openstaande vacatures. Hieronder gaan we eerst in op de totale werkgelegenheid. Vervolgens gaan we in op de werkgelegenheid in enkele specifieke sectoren.

Ontwikkeling totale werkgelegenheid

De ontwikkeling van het aantal banen en openstaande vacatures geeft een beeld van de ontwikkeling van de werkgelegenheid. Hieronder is de ontwikkeling van de het aantal banen in de periode 2014 – 2016 weergegeven.

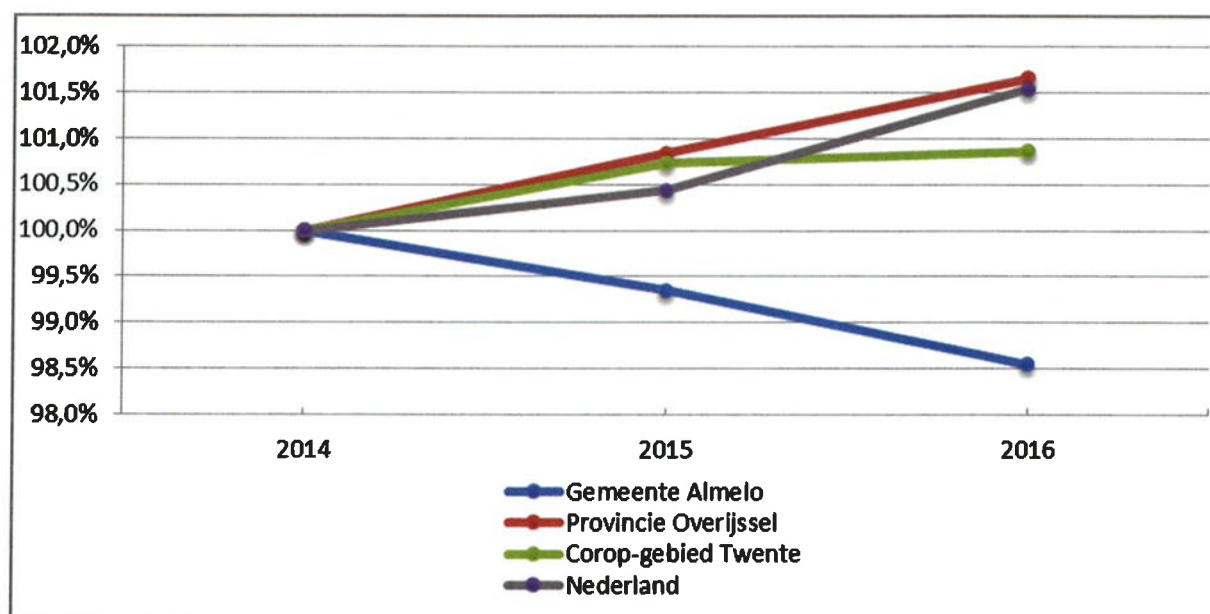
Tabel 6. Ontwikkeling werkgelegenheid (aantal banen) 2014 – 2016 (index: 2014 = 100%)

Niveau	2014-2016
Gemeente Almelo	-1,5%
Corop-gebied Twente	+0,9%
Provincie Overijssel	+1,7%
Nederland	+1,5%

Bron: LISA.

Grafiek 7 laat zien dat het aantal banen in Almelo vanaf 2014 is gedaald met 1,5%, terwijl het aantal banen in Nederland, de provincie Overijssel en Corop-gebied Twente juist licht is gegroeid. De gemeente Almelo lijkt in 2014 tot en met 2016 nog niet geprofitteerd te hebben van de aantrekkende economie.

Grafiek 7. Ontwikkeling aantal banen 2014 – 2016 (index: 2014 = 100%).



Bron: LISA.

Opvallend is dat het gemiddeld aantal banen per hoofd van de beroepsbevolking in Almelo de afgelopen jaren wel iets hoger was dan op landelijk en provinciaal niveau en het corop gebied. Tegelijkertijd zien we dat het gemiddeld aantal banen in de periode 2014 -2016 is gedaald. De kans op werk in Almelo is daardoor significant gedaald (zie tabel 7).

Tabel 7. Gemiddeld aantal banen per hoofd van de beroepsbevolking en ontwikkeling 2014 – 2016 (index: 2014 = 100%)

Niveau	2014	2015	2016	Ontwikkeling 2014-2016
Gemeente Almelo	1,14	1,10	1,12	-1,5%
Corop-gebied Twente	0,91	0,91	0,92	+1,0%
Provincie Overijssel	0,89	0,89	0,90	+0,9%
Nederland	0,92	0,92	0,92	+0,8%

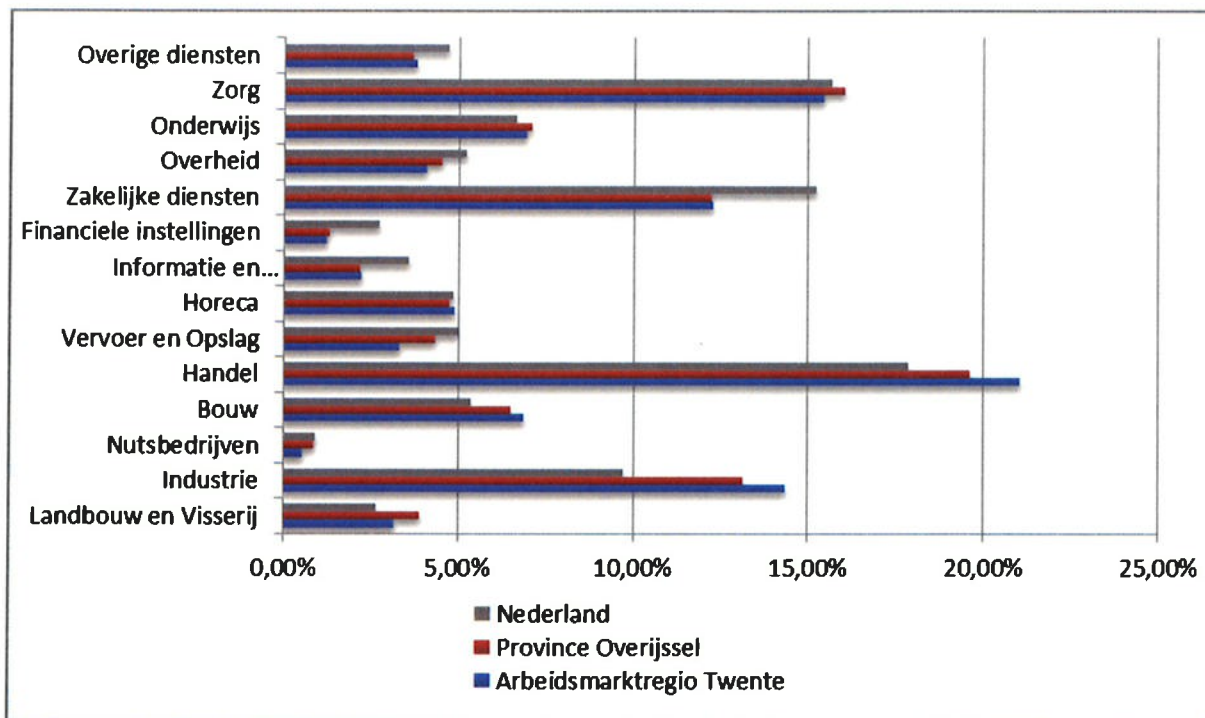
Bron: LISA, CBS.

Werkgelegenheid per sector

Om een beter beeld te krijgen van de kansen op werk voor werkzoekenden zoomen we hieronder in op de werkgelegenheid binnen enkele sectoren. We kijken naar de ontwikkeling van het aantal banen in de grootste sectoren in Almelo en de sectoren waarin de meeste NWW-ers volgens het UWV een baan zoeken (Bron: Arbeidsmarkt cijfers.nl).

In de arbeidsmarktregio Twente zijn de meeste banen te vinden in de sectoren Handel, Zorg, Industrie en Zakelijke Diensten. Dit beeld komt overeen met de grootste sectoren in de Provincie Overijssel en Nederland (grafiek 8).

Grafiek 8. Percentage banen per sector in 2016.



Bron: LISA.

In tabel 8 is de ontwikkeling van het aantal banen in de vier grootste sectoren weergegeven in de periode 2014 – 2016. De tabel laat zien dat in Twente het aantal banen in twee van deze vier sectoren (Industrie en Zorg) het aantal banen is afgenomen. In de overige twee sectoren (Handel en Zakelijke Diensten) is het aantal banen in de arbeidsmarktregio Twente gegroeid. De groei van het aantal banen in Nederland en Twente (grafiek 7) is dus maar gedeeltelijk terug te zien in de vier grootste sectoren.

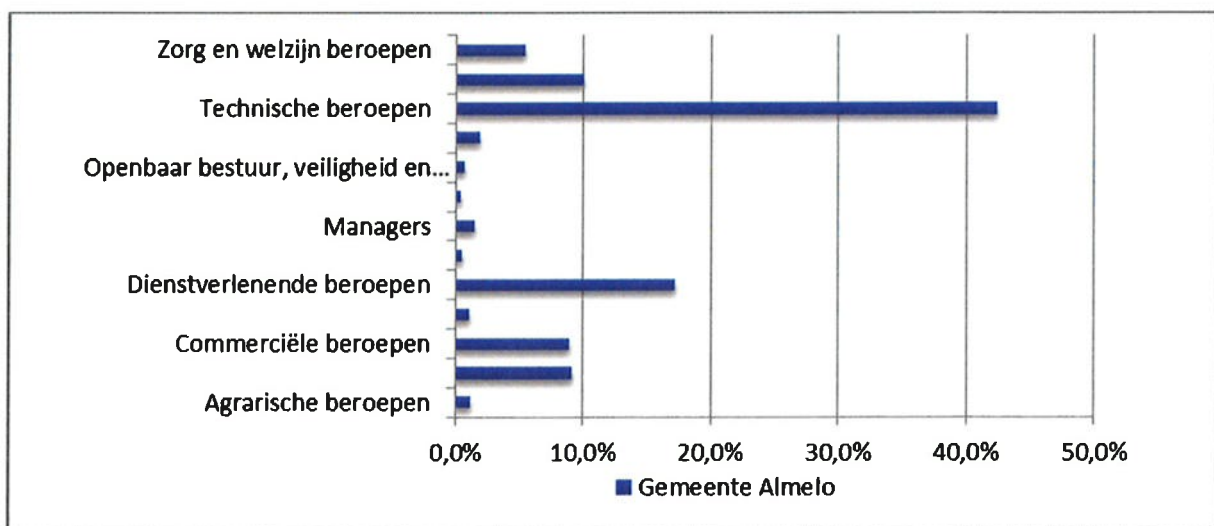
Tabel 8. Ontwikkeling werkgelegenheid 2014-2016 in vier sectoren (index: 2014 = 100%)

	Industrie	Handel	Zakelijke diensten	Zorg
Arbeidsmarktregio Twente	-1,5%	+3,8%	+3,4%	-3,5%
Provincie Overijssel	-0,7%	+4,0%	+4,6%	-1,6%
Nederland	+0,4%	+2,1%	+4,0%	-1,6%

Bron: LISA.

Aangezien meer dan de helft van de werkloze beroepsbevolking in Almelo laag opgeleid is, is het interessant om te bekijken hoe de werkgelegenheid zich ontwikkelt voor de beroepen waarin de meeste NWW-ers werk zoeken. Grafiek 9 geeft inzicht in het percentage laagopgeleide NWW-ers naar de beroepenindeling van ROA (ROA staat voor Research Centre for Education and the Labour Market) en CBS in Almelo.

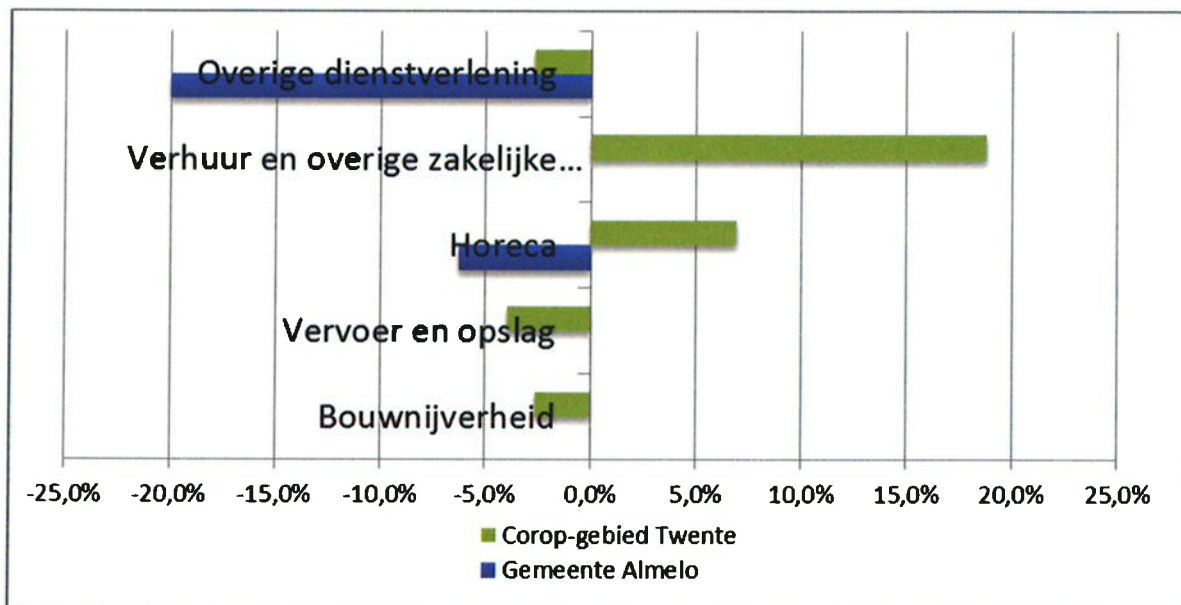
Grafiek 9. Percentage laagopgeleide NWW-ers naar de beroepenindeling van ROA en CBS in juni 2017



Bron: UWV.

De vier beroepsgroepen waarin de meeste NWW-ers werk zoeken zijn Technische beroepen (42,4%), Dienstverlenende beroepen (17,2%), Transport en logistieke beroepen (10,1%) en Bedrijfseconomische en administratieve beroepen (9,1%). Grafiek 10 toont de ontwikkeling van het aantal banen in de sectoren waaronder deze beroepsgroepen vallen (De beroepenindeling (ROA en CBS) en de indeling in sectoren (CBS, LISA) zijn niet één op één vergelijkbaar. De beroepen uit de beroepenindeling zijn verdeeld over meerdere sectoren. De ontwikkeling van het aantal banen in de betreffende sectoren geven wel een globaal beeld van de kansen van NWW-ers uit een bepaalde beroepsgroep).

Grafiek 10. Ontwikkeling werkgelegenheid 2013-2015 in de sectoren waaronder de meest voorkomende beroepsgroepen van NWW-ers vallen (index 2013 = 100%).



Bron: CBS.

Grafiek 10 laat onder andere zien dat:

- Het aantal banen in de sectoren Overige dienstverlening en Horeca in Almelo is gedaald (met respectievelijk 20% en 6,3%).
- Het aantal banen in de overige weergegeven sectoren in Almelo gelijk is gebleven.
- Het aantal banen in de sector Horeca in Corop-gebied Twente licht is gestegen (6,9%). Mensen die afkomstig zijn uit de horeca en in Almelo hebben gewerkt, hebben hierdoor kans op werk binnen dezelfde sector buiten de gemeentegrenzen.
- Dit geldt ook voor de sector Verhuur en overige zakelijke dienstverlening in Corop-gebied Twente. Het aantal banen in deze sector is gegroeid (18,8%) en biedt mogelijk kansen voor NWW-ers uit Almelo.

Een algemene conclusie op basis van grafiek 8 is dat de groei van het aantal banen (grafiek 5) in Corop-gebied Twente zeer beperkt terug te zien is in de ontwikkeling van het aantal banen in de sectoren waarin de meeste laagopgeleiden werkzoekenden werkzaam zijn. In de meeste sectoren is het aantal banen gedaald of gelijk gebleven.

Verhouding tussen vraag en aanbod

In voorgaande paragrafen zijn de vraag en het aanbod op de arbeidsmarkt apart in beeld gebracht. Door de vraag en het aanbod in relatie tot elkaar te bekijken, krijgen we nog meer informatie over de kansen van werkzoekenden op de arbeidsmarkt. Hiervoor maken we gebruik van de spanningsindicator van het UWV.

De spanningsindicator wordt berekend door het aantal openstaande vacatures te delen door het direct beschikbare aanbod (het aantal niet-werkende werkzoekenden dat korter dan een half jaar werkloos is). De spanningsindicator houdt geen rekening met een kwalitatieve match tussen de vacatures en het aanbod.

De spanningsindicator wordt uitgedrukt in een getal dat aangeeft hoe ruim of krap de arbeidsmarkt is. Hoe lager het getal, hoe meer kandidaten er zijn voor een vacature en hoe ruimer de arbeidsmarkt. Het UWV hanteert een indeling van vijf categorieën:

- 0 tot 0,25: zeer ruim
- 0,25 tot 0,67: ruim
- 0,67 tot 1,5: gemiddeld
- 1,5 tot 4,0: krap
- 4,0 of meer: zeer krap

In tabel 9 en grafiek 11 is de spanning op de arbeidsmarkt in Twente afgezet tegen de spanning op de nationale arbeidsmarkt.

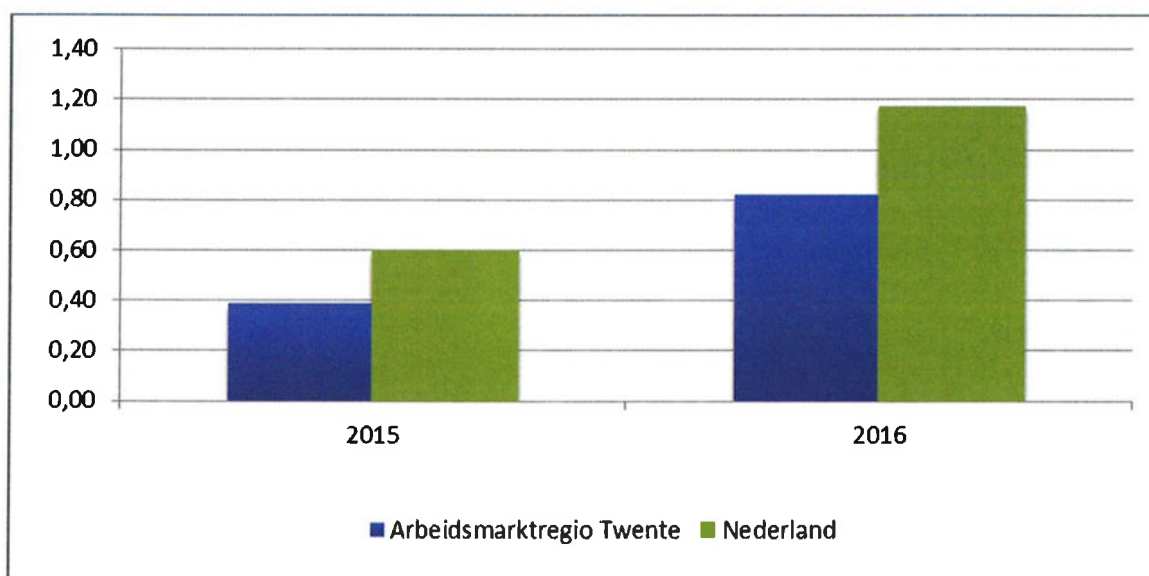
Tabel 9. Spanningsindicator

	2015	2016
Nederland	0,60	1,17
Arbeidsmarktregio Twente	0,39	0,82

Bron: UWV

De arbeidsmarkt in Twente is in vergelijking met de nationale arbeidsmarkt ruimer. In de arbeidsmarktregio Twente zijn er in verhouding tot het aantal vacatures dus meer werkzoekenden dan in Nederland. Hieruit maken we op dat het voor werkzoekenden in de arbeidsmarktregio Twente en dus ook in Almelo in vergelijking met Nederland moeilijker is om werk te vinden. Deze constatering geldt ook zeer zeker voor Almelo

Grafiek 11. Spanning op de arbeidsmarkt in Twente en Nederland



Bron: UWV.

Conclusies

Op basis van de ontwikkelingen die we in voorgaande paragrafen geanalyseerd hebben, ontstaat het volgende totaalbeeld van de kansen van bijstandsgerechtigden op de arbeidsmarkt in Almelo en omgeving:

- De arbeidsmarkt in de arbeidsmarktregio Twente is ruim. Dat betekent dat er meer mensen op zoek zijn naar werk dan dat er vacatures zijn. Dit is ook het landelijke beeld. In de arbeidsmarktregio Twente is de arbeidsmarkt echter ruimer dan in Nederland. Het is voor inwoners van Almelo daarom moeilijker om werk te vinden dan voor een gemiddelde inwoner van Nederland. De kans op instroom in de bijstand is hierdoor groter. De kans om uit te stromen uit de bijstand is kleiner.
- Het aantal banen is in de periode 2014 – 2016 in het Corop-gebied Twente gegroeid. Deze ontwikkeling heeft een positief effect op de kans op werk voor werkzoekenden. Deze ontwikkeling is echter in mindere mate terug te zien in de vier grootste sectoren in Almelo (en in Almelo als geheel) en de sectoren waarin de meeste laagopgeleiden werkzoekenden een baan zoeken. Het aantal banen waar dus de specifieke Almelse groep naar op zoek is, neemt dus af.
- Het is daarom de vraag in hoeverre werkzoekenden in Almelo daadwerkelijk profiteren van de groei van de werkgelegenheid. Hun kans op werk is immers niet alleen afhankelijk van het aantal banen, maar ook van het soort banen. Het soort banen sluit maar beperkt aan op hun opleidingsniveau. Het aantal banen neemt dus wel toe, maar er is een kwalitatieve mismatch. De kans op werk blijft voor werkzoekenden daarom beperkt.
- Bovendien hebben personen met een bijstandsuitkering te maken met concurrentie van mensen met een WW-uitkering. Op basis van de daling van het aantal WW-uitkeringen nemen we aan dat meer mensen met een WW-uitkering werk hebben gevonden. Hierdoor is de kans op het vinden van werk voor mensen met een bijstandsuitkering afgenomen.

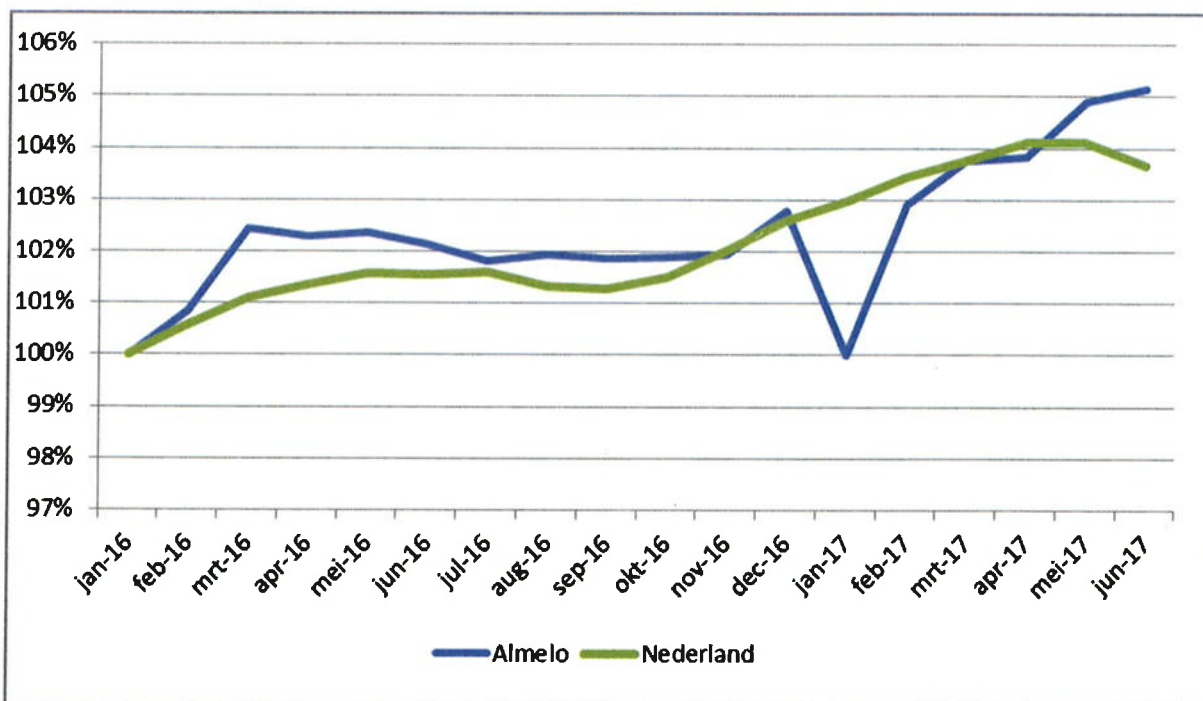
Ontwikkelingen in het bijstandsbestand

In deze paragraaf kijken we naar de ontwikkeling van het bijstandsbestand. We besteden daarbij aandacht aan de ontwikkeling van het aantal bijstandsuitkeringen, de ontwikkeling rondom statushouders en de in- en uitstroom uit het bestand.

Ontwikkeling van het aantal bijstandsuitkeringen

Grafiek 12 geeft inzicht in de ontwikkeling van het aantal bijstandsuitkeringen (Uitkeringen op grond van de IOAW, IOAZ en Bbz zijn buiten beschouwing gelaten om een vergelijking met de ontwikkeling op landelijke niveau mogelijk te maken. CBS beschikt niet over cijfers over het aantal uitkeringen op grond van de IOAW, IOAZ en Bbz voor het eerste half jaar van 2017).

Grafiek 12. Ontwikkeling van het aantal uitkeringen op grond van de Participatiewet januari 2016 – juni 2017



(Index: januari 2016 = 100%). (Uitkeringen op grond van de IOAW, IOAZ en Bbz zijn buiten beschouwing gelaten)

Bron: UVW

We zien dat het aantal bijstandsuitkeringen sinds 1 januari 2016 in Almelo meer is gestegen dan in Nederland. Opvallend is ook dat het aantal uitkeringen in Nederland sinds april 2017 licht daalt, terwijl het aantal uitkeringen in Almelo blijft groeien.

Grafiek 12 laat zien dat het aantal uitkeringen in Almelo sterker stijgt dan in Nederland. Het aandeel van Almelo in het totaal aantal uitkeringen in Nederland is hierdoor gegroeid. Dit is mogelijk een verklaring voor het tekort op het Pw-budget, omdat hiermee in het verdeelmodel geen rekening is gehouden.

Binnen het totale bijstandsbestand is gekeken naar de ontwikkeling van het aantal cliënten met bepaalde kenmerken (zoals uitkeringsduur en leeftijd). Deze analyse leverde geen bevindingen op die een mogelijke verklaring voor het tekort op het Pw-budget kunnen vormen.

Statushouders

Almelo heeft een relatief hoog aandeel statushouders met een bijstandsuitkering. Er is tot 2016 sprake geweest van een overrealisatie op de taakstelling. Met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers zijn in 2014 afspraken gemaakt om geen nieuwe statushouders meer aan Almelo te koppelen tenzij sprake is van gezinshereniging. Desalniettemin bleken statushouders die gekoppeld zijn aan andere gemeenten in Nederland toch voor Almelo te kiezen als woonplaats. Zij slagen er in

het particuliere circuit in om huisvesting in Almelo te organiseren, waardoor de gemeente vrijwel geen invloed kan uitoefenen op de vestiging van deze personen in Almelo. sinds de huidige vluchtelingen crisis worden er door het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers weer statushouders gekoppeld aan de gemeente Almelo.

In- en uitstroom

Tabel 10 geeft inzicht in het percentage in- en uitstroom uit het bijstandsbestand in 2015 en 2016. Wat opvalt is dat het instroompercentage in Almelo lager ligt dan het percentage in Nederland. Omgekeerd stroomden er procentueel gezien in Almelo minder inwoners uit de bijstand dan in Nederland.

Tabel 10. Percentage in- en uitstromers uit het bijstandsbestand in 2015 en 2016.

	Instroom (Het aantal personen van 15 jaar en ouder dat in 2016 is ingestroomd ten opzichte van de som van het aantal bijstandsontvangers aan het begin van het peiljaar en het aantal bijstandsontvangers dat in het peiljaar is ingestroomd).		Uitstroom (Het aantal personen van 15 jaar en ouder dat in 2016 is uitgestroomd ten opzicht van de som van het aantal bijstandsontvangers aan het begin van het peiljaar en het aantal bijstandsontvangers dat in het peiljaar is uitgestroomd).	
	2015	2016	2015	2016
Almelo	22,5%	20,0%	19,5%	17,5%
Nederland	24,5%	23,0%	22,0%	20,5%

Bron: gemeente Almelo

We maken hieruit op dat het voor mensen met een bijstandsuitkering in Almelo over het algemeen moeilijker is om uit de bijstand te komen dan voor een gemiddelde bijstandsklant in Nederland. Een mogelijke verklaring hiervoor is dat er in Almelo meer laagopgeleide bijstandsklanten zijn en meer bijstandsklanten zonder recent arbeidsverleden. Daarnaast zijn er in Almelo ook minder banen beschikbaar die geschikt zijn voor de Almeloze bijstandsklanten.

Ook het feit dat het aantal mensen dat uitstroomt uit de bijstand in Almelo lager is in vergelijking met Nederland is een mogelijke verklaring voor het tekort op het Pw-budget. Bij de verdeling van het Pw-budget is namelijk geen rekening gehouden met de relatief lagere uitstroom in Almelo.

Ontwikkelingen in beleid en uitvoering

Naast de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en ontwikkelingen in het Pw-budget en bijstandsbestand kunnen naar verwachting ook in de ontwikkelingen in beleid en uitvoering mogelijke oorzaken voor het tekort worden gevonden. In deze paragraaf wordt ingegaan op een aantal van deze onderwerpen.

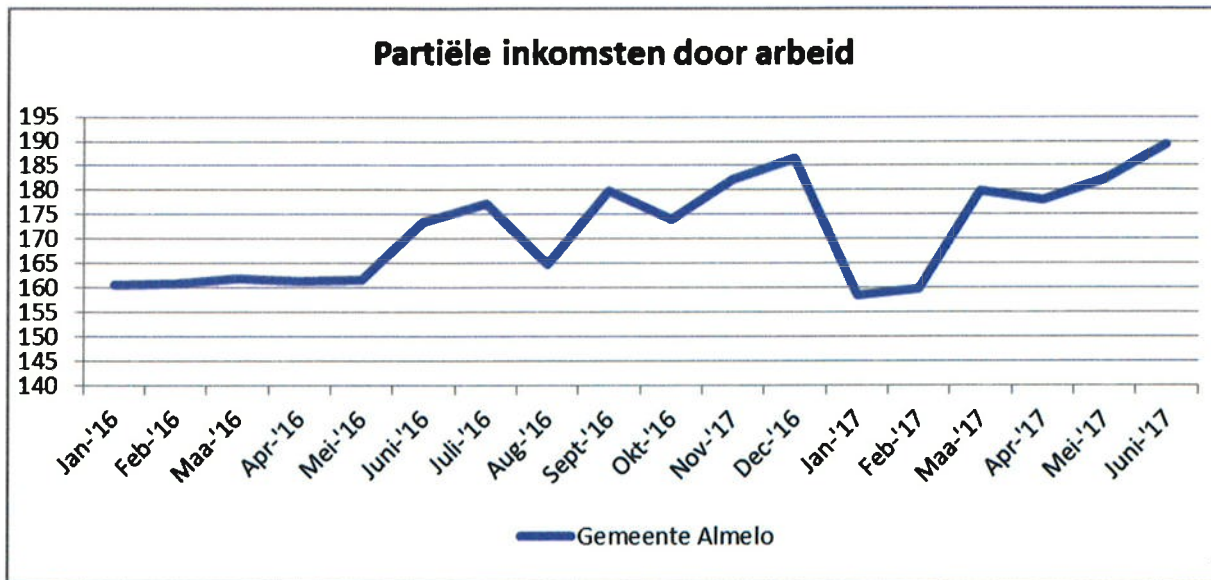
Inzet duurzame re-integratie

Vanaf 2016 zet de gemeente Almelo in op duurzame re-integratie van haar bijstandsklanten. Bij de uitstroom is het van belang inzicht te hebben in het deel dat als gevolg van het aanvaarden van betaald werk niet meer afhankelijk is van een uitkering. In 2016 stroomden in de gemeente Almelo 248 bijstandsgerechtigden uit naar werk, dat is 30% van de totale uitstroom. Dit percentage lag in 2015 op 31%.

Een van de redenen waarom de uitstroom in 2016 ten opzichte van 2015 is gedaald, is omdat veel bijstandsklanten aan het werk gingen op parttime basis. Zij bleven hierdoor gedeeltelijk in de bijstand, maar worden niet als uitstroom geregistreerd. Dit is een bewuste keuze binnen de re-integratie-activiteiten van de gemeente. Bijstandsklanten die vanwege verschillende redenen niet in staat zijn volledig te werken, worden wel gestimuleerd om gedeeltelijk aan het werk te gaan. Dit draagt bij aan het ontwikkelen van vaardigheden die nodig zijn op de arbeidsmarkt, het helpt ze bij het opbouwen van een netwerk en het draagt bij aan het bijhouden van het werkritme. Op de lange termijn hoopt de gemeente Almelo hierdoor een duurzame verbetering van de uitstroom te realiseren. Dit betekent echter wel dat op de korte termijn de uitstroom stagneert. Dit kan een verklaring zijn voor het tekort op het Pw-budget.

Door meer in te zetten op parttime werk, stijgen ook de partiële inkomsten van de gemeente Almelo. Onderstaande grafiek 13 laat zien dat vanaf januari 2016 tot en met juni 2017 de partiële inkomsten door inkomsten uit arbeid een stijgende lijn laten zien. Dit geeft aan dat het beleid om mensen zo snel mogelijk met betaald arbeid in aanraking laten komen zijn vruchten afwerpt.

Grafiek 13. Partiële inkomsten door inkomsten door arbeid (x €1000,-)



Terugvordering en verhaal en fraude

In de dienstverlening van de gemeente Almelo staat het informeren van de bijstandsklanten voorop. Er worden duidelijke afspraken gemaakt met de klant over wat de consequenties (kunnen) zijn voor de hoogte van de uitkering als er iets in de levenssituatie verandert of een ander inkomen wordt gevonden. Dit ook vanwege de keuze om een meer dienstverlenende houding aan te nemen, in plaats van een repressieve. Het effect van dit eerlijke verhaal en de informatievoorziening zien we ook terug in de resultaten op het gebied van handhaving.

De resultaten op het gebied van terugvordering en verhaal laten de afgelopen jaren verschillende resultaten zien. In 2014 en 2015 zijn thematische fraudeonderzoeken uitgevoerd, die hebben geresulteerd in het opleggen van grote vorderingen. Gezien de kenmerken van het Almelose bijstandsbestand en de aangescherpte wet- en regelgeving, blijkt het in veel gevallen onmogelijk het teruggevorderde bedrag volledig te innen. Dit is terug te zien in de teruglopende incassoratio's van afgelopen jaren (zie tabel 11).

Hetzelfde geldt in feite voor de terugvorderingen in verband met fraude. Daarnaast kan, net als bij handhaving, de oorzaak van de afnemende opbrengsten uit fraudevorderingen gevonden worden in gewijzigde wet- en regelgeving. Als gevolg hiervan wordt de beslagvrije voet vaker vastgesteld op een bedrag dat hoger ligt dan het inkomen van betrokkene, waarmee de mogelijkheden om tot invordering over te gaan, vervallen.

Tabel 11. Incassoratio vorderingen terugvordering en verhaal en fraude

	Vorderingen terugvordering en verhaal	Vorderingen fraude
2013	7,02%	3,71%
2014	8,19%	4,52%
2015	6,69%	4,63%
2016	6,35%	4,14%
2017 t/m juni	3,41%	2,86%

Bron: gemeente Almelo

Conclusie

In de voorgaande uiteenzetting zijn mogelijke oorzaken voor het tekort op het Pw-budget beschreven en toegelicht. Daarbij vallen een aantal zaken op:

- In de periode 2011-2013 is het Pw-budget van de gemeente Almelo minder sterk gestegen dan het landelijke macrobudget. Met ingang van 2014 ontwikkelt het Pw-budget van de gemeente Almelo zich positief, met een vrijwel gelijke tred als landelijk.
- Echter is er sinds 2014 nog steeds sprake van een tekort op het budget voor het verstrekken van uitkeringen, zowel landelijk als in Almelo. In Almelo is dit verklaarbaar, omdat we per uitkeringsgerechtigde een lager Pw-budget ontvangen dan landelijk gemiddeld. Het verdeelmodel schiet hier naar onze indruk tekort.
- Ondanks dat het budget per uitkeringsgerechtigde in Almelo structureel lager ligt dan landelijk, is de gemeente erin geslaagd het tekort op het Pw-budget in de periode 2013-2015 beperkt te houden. Dit is een noemenswaardige prestatie. Dit heeft te maken met de bijzondere situatie in onze gemeente, waaronder de afwijkende kenmerken van de huishoudens aan de onderkant van de arbeidsmarkt ten opzichte van regiogemeenten. Indien hier in het verdeelmodel rekening mee was gehouden, zou Almelo een hoger budget krijgen.

De ontwikkelingen op de arbeidsmarkt van Almelo geven ook een verklaring voor het tekort op het Pw-budget.

- Vanaf 1 januari 2016 zien we dat het aantal bijstandsuitkeringen in Almelo meer is gestegen dan in Nederland. Opvallend is ook dat het aantal uitkeringen in Nederland sinds april 2017 licht daalt, terwijl het aantal uitkeringen in Almelo blijft groeien.
- Wanneer wordt gekeken naar de instroom in de bijstand, valt op dat het instroompercentage in Almelo lager ligt dan het percentage in Nederland. Omgekeerd stroomden er procentueel gezien in Almelo minder bijstand cliënten uit het bestand dan in Nederland. Dit wijst erop dat het beleid van de gemeente Almelo haar vruchten afwerpt op het gebied van instroombeperking, er worden immers minder nieuwe uitkeringen verstrekt dan landelijk gemiddeld.
- Echter, het bestand in Almelo wordt gekenmerkt door een grote vaste kern uitkeringsgerechtigden die meerdere jaren een beroep doet op bijstand en moeilijk te activeren is naar participatie of (betaald) werk.
- Daarnaast is een groot deel van de doelgroep bijstandsgerechtigden laagopgeleid of kan geen passend werk vinden. Er is sprake van een mismatch op de arbeidsmarkt. Wanneer de positie van deze groep op de arbeidsmarkt niet is verbeterd, kan er ook geen duurzame uitstroom gerealiseerd worden. Dit is een belangrijk inzicht voor het inzetten van maatregelen om het tekort op het Pw-budget terug te dringen.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort. Maak in de beschrijving duidelijk wat interne en wat externe maatregelen zijn. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Zie de toelichting in de box op de volgende pagina.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Maatregelen

Hierna wordt beschreven welke maatregelen de gemeente nam om het aantal bijstandsuitkeringen – en daarmee het tekort op het Pw-budget – terug te dringen. Eerst wordt beschreven welke maatregelen we eerder al in gang hebben gezet en wat de eerste effecten van deze maatregelen zijn geweest. Vervolgens zetten we uiteen welke extra maatregelen we in 2017 namen om het tekort verder terug te dringen.

Huidige maatregelen

In Almelo zijn relatief veel mensen aangewezen op enige vorm van gemeentelijke ondersteuning om in hun bestaan te kunnen voorzien. Een groot deel van de doelgroep bijstandsgerechtigden is laagopgeleid of kan geen passend werk vinden. De gemeente heeft daarom in het zomerproject 2016 'Almelo Werkt' een aanpak ontwikkeld om de uitstroom van bijstandsgerechtigden maximaal te beïnvloeden. Hiermee wordt geïnvesteerd in een werkende aanpak om de specifieke doelgroep van Almelo te kunnen bedienen. Met deze aanpak ligt er een focus op duurzame uitstroom. Daarnaast zet de gemeente vanaf 2017 steviger in op de uitstroom van bijzondere doelgroepen in de bijstand, zoals statushouders en nieuwe doelgroepen. Vanwege de problemen op meerdere leefgebieden die deze bijzondere doelgroepen ondervinden, is uitstroom op korte termijn niet reëel. Dit geeft het belang aan van een duurzame en integrale aanpak.

Hieronder zijn de maatregelen ten aanzien van instroombeperking, uitstroombevordering en handhaving beschreven.

Instroombeperking

'Werk aan de Kop'

Vanuit het project 'Werk aan de Kop' is gestart met het anders inrichten van de zoekperiode van klanten van 27 jaar en ouder die zich melden bij het Werkplein. Kansrijke en gemotiveerde klanten worden gelijk opgepakt en krijgen een 'matcher' toegewezen. Vervolgens is het screeningsproces aangepast, waardoor gelijk na de screening een diagnose kan plaatsvinden. Op deze manier kan snel een beeld worden verkregen van de wensen, behoeften en mogelijkheden van een klant.

Om de dienstverlening verder te verbeteren is er vanaf 1 juli 2017 nog maar één type coach beschikbaar, zodat er veel minder wisseling van contactpersonen ontstaat en er ook niet hoeft te worden overgedragen. De dienstverlening is voortaan uitkeringsonafhankelijk en er wordt direct een screening op meerdere leefgebieden gedaan zodat escalatie van problemen voorkomen kan worden.

Coaching on the job

Deze maatregel is ingezet omdat uit een eerder uitgevoerde analyse is gebleken dat een groot deel van de bijstandsgerechtigden in Almelo 'draaideurklanten' betreft. Dit zijn bijstandsgerechtigden die relatief snel achter elkaar in- en uitstromen. Door middel van regelmatig contact met de kandidaat en werkgever wordt geprobeerd voortijdige uitval te voorkomen en te anticiperen op het moment waarop het contract afloopt. Op deze manier kunnen afspraken voor verlenging met de werkgever tijdig worden gemaakt of kan er gekeken worden naar alternatieven.

Dit proces is ontworpen en geïmplementeerd in het registratiesysteem zodat het systematisch kan worden toegepast. Onderdeel van plaatsing bij een werkgever is nazorg. Elke geplaatste kandidaat wordt de eerste week na plaatsing gebeld door de werkcoach. Dit wordt herhaald na drie maanden en uiteindelijk een maand voor het eindigen van het contract. De coach maakt op basis van deze gesprekken een inschatting van de kans van verlenging. Indien nodig, neemt de accountmanager vervolgens contact op met de werkgever om de mogelijkheden te bespreken om de klant aan het werk te houden. Hiermee wordt terugstroom in de bijstand voorkomen.

Op dit moment ontvangen 400 klanten coaching on the job.

Uitstroombevordering

Taaltraject

Vanaf 1 juli 2016 is de Wet Taaleis van kracht. In het kader van deze wet biedt de gemeente Almelo via het ROC van Twente bijstandsaanvragers en bijstandsgerechtigden ondersteuning bij het maken van een taalplan en de mogelijkheid om een taaltraject te volgen. Een taaltraject betekent ook de start van re-integratie of een maatschappelijk activeringstraject.

Er zijn 550 klanten opgeroepen om te worden getoetst. Op basis hiervan is bepaald wie een taaltraject in moest. In 2017 hebben 25 klanten een taaltraject gevolgd. Zij hebben hiervoor een taalplan opgesteld. De gemeente is daarnaast met een aantal partners een lokale aanpak gestart,

waarbij de klanten die in een taaltraject zitten via het ROC ook mogelijkheden krijgen om vrijwilligerswerk te starten of een taalmaatje te zoeken.

Project Klantbeeld in CompetenSYS

Een belangrijke aanpassing in onze dienstverlening is dat de activerende modus vanaf aanmelding wordt vastgehouden. Dit betekent dat gelijk met de klant aan de slag gegaan wordt en niet wordt gewacht tot de zoekperiode is afgelopen. Dit moet worden gerealiseerd door direct aan het begin een goede diagnose in te zetten. Dit wordt mede mogelijk gemaakt door het gebruik van CompetenSYS, waarmee een klantbeeld wordt gecreëerd op het moment dat een potentiële uitkeringsgerechtigde zich meldt. Dit klantbeeld is belangrijk om maatwerk te kunnen leveren, de juiste keuzes te maken en zo gericht mogelijk een aanpak in te zetten. Ook kan de voortgang van de klant beter worden gevolgd.

Op dit moment zijn alle re-integratie kandidaten in het diagnosesysteem CompetenSYS geplaatst. Het systeem geeft inzicht in de mogelijkheden van de klant, zowel op korte- middellange- en lange termijn. Op deze manier wordt de dienstverlening gericht ingezet en wordt er een objectief klantbeeld gevormd. Tot en met 31 december 2017 zijn in totaal 1.611 diagnoses uitgevoerd.

Bij het Werkgevers Servicepunt (WGSP) wordt deze informatie gericht gebruikt om inzicht te krijgen in wat voor soort klanten het Werkplein heeft en wat voor soort werk daarvoor gezocht moet worden. Op basis hiervan worden betere matches tussen werkzoekenden en werkgevers gemaakt. Als daarnaast blijkt dat een groot deel van het klantbestand een (gedeelde) behoefte of ontwikkeldoel heeft, kan gericht instrumentarium ingekocht en ingezet worden. Op deze manier wordt de dienstverlening efficiënter en doelgerichter ingezet.

Handhaving

Toepassen Menselijke Maat – externe maatregel

Dit project gaat over het verbeteren van de kwaliteit van dienstverlening aan de hand van drie psychologische basisbehoeftes: verbondenheid, competentie en autonomie. De Menselijke Maat meet in hoeverre de professionals op het Werkplein daarin tegemoet komen in hun dienstverlening. Volgens onderzoek is het aannemelijk dat de kwaliteit van de professional in de uitvoering effect heeft op de uitgaven voor bijstand (Zie rapport: Van budget naar besteding, Atlas voor gemeenten, p. 25). Daarom investeert de gemeente ook steeds meer in het 'vakmanschap' van medewerkers op het Werkplein.

Deze maatregel is gestart met het uitvoeren van een nulmeting onder klanten, interviews en observatie van medewerkers en een tweetal sessies met het MT. Acht medewerkers zijn op dit moment in training om de resultaten terug te koppelen aan de teams. Naar aanleiding hiervan hebben in elk team verbetersessies plaatsgevonden. Deze verbetersessies moeten uiteindelijk bijdragen aan betere 'vakmanschap' van de medewerkers op het Werkplein. Hiermee zetten we in op duurzame uitstroombevordering en plaatsing van de bijstandsklanten.

Rechten en plichten 2.0

Deze maatregel is vanaf september 2016 geïmplementeerd. Het doel van deze maatregel is het maken van duidelijke afspraken tussen coach en klant, het bespreken van verwachtingen over en het opbouwen van een goede werkrelatie. Op deze manier moeten zowel klant als coach realistische doelen opstellen binnen het traject naar werk. De klant wordt als gelijkwaardige partner meegenomen in de dienstverlening, waarbij het van belang is dat ook bij de klant het besef ontstaat van zijn rechten, maar ook zijn plichten. Op deze manier willen we de klant blijven motiveren er zelf alles aan te doen om weer aan het werk te gaan. Samen met de voorgaande maatregel (toepassen Menselijke Maat) wordt hiermee ingezet op het effectief uitvoeren van het ingezette beleid.

Aanvullende en externe maatregelen

Uw toetsingscommissie verplicht gemeenten die in een periode van 3 aaneengesloten jaren voor een tweede keer een vangnetuitkering aanvragen, om in aanvulling op bestaande maatregelen extra interne en externe maatregelen te nemen. Deze verplichting is ook op de gemeente Almelo van toepassing omdat in 2016 ook een Vangnetuitkering is aangevraagd.

Deze aanvullende maatregelen worden hieronder beschreven.

Intensivering project Statushouders - interne maatregel

In de gemeente Almelo neemt het aantal statushouders toe. Statushouders die zich vestigen in Almelo hebben recht op een bijstandsuitkering en op het gebruik van (voorliggende) zorgvoorzieningen. Het risico bestaat echter dat deze groep langdurig gebruik maakt van gemeentelijke voorzieningen. Daarom wil de gemeente met een intensieve integrale aanpak in de periode 2017-2018 de basis leggen voor een versnelde integratie, waarmee perspectief op een zelfstandig bestaan wordt vergroot. Deze aanpak wordt ontwikkeld langs 2 sporen.

Het eerste spoor is gericht op intensivering en versnelling van inburgering en participatie. Dit gebeurt onder andere vanuit het onderwijs, de maatschappelijke begeleiding door vluchtelingenwerk en gerichte positionering van het vrijwilligerswerk. Hiermee worden extra taalstages ingezet en worden werkervaringstrajecten en welzijnswerk ingezet door maatschappelijke partners, burgerinitiatieven en het bedrijfsleven.

Het tweede spoor is gericht op het perspectief van statushouders op een zelfstandig bestaan. Dit moet resulteren in het terugdringen van een langdurige afhankelijkheid van deze groep op de (gezondheid) zorg en bijstand.

Om bovenstaande te realiseren is er een integraal trajectbureau ingericht dat zich bezighoudt met het opzetten van integrale weekprogramma's. Deze weekprogramma's omvatten de volgende aandachtsgebieden: inburgering, taal, gezondheid / vitaliteit, werk en participatie. Uitgangspunt bij de aanpak is werk. In totaal starten 225 statushouders met een traject. De totale doorlooptijd van het project is drie jaar. Per jaar moet minimaal 20% van de groep die in een traject zit volledig uitstromen naar werk. Bij een maximale doorlooptijd van drie jaar betreft dit 110 statushouders die

volledig uit de bijstand zijn gestroomd. Met dit project wordt een lastenvermindering op het Pw-budget verwacht die kan oplopen tot € 1.760.000.

Preventieve aanpak Pro-VSO - externe maatregel

Voor jongeren geldt dat het niet tijdig aanpakken van de re-integratie of scholing kan leiden tot langdurige afhankelijkheid van een bijstandsuitkering. Om uitval en/of terugval te voorkomen is het noodzakelijk dat we de aansluiting met het RMC (Regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten) en het onderwijsveld versterken. Daarnaast moeten we gebruik maken van de kennis die over deze doelgroepen aanwezig is. Om dit te realiseren is op advies van de onderwijspartners, het RMC en de (sub)regiogemeenten een structuur opgezet voor kwetsbare jongeren die uitstromen vanuit het Pro/VSO- en Entree onderwijs, om te voorkomen dat deze jongeren tussen wal en schip vallen. In één van de georganiseerde themabijeenkomsten stond het onderwerp samenwerking 'onderwijs, zorg en arbeid' centraal. Dit heeft geleid tot een pilot waarbij de partijen samen met werkgevers gezamenlijk integrale trajecten opzetten en ontwikkelen. Op basis van hun ondersteuningsbehoefte stromen jongeren vanuit de verschillende treden van de participatieladder in een traject. Deze trajecten bevatten doorlopende leerlijnen, met als uiteindelijk doel uitstroom naar betaald werk.

Met twee werkgevers (Preston Palace en Dekamarkt) zijn afspraken gemaakt om jongeren van 16 a 17 jaar die vanuit Pro-VSO stromen en geen startkwalificatie kunnen behalen, functiegericht te trainen. De Twentse Zorgcentra verzorgt de begeleiding van deze jongeren en het onderwijs betaald mee aan het project.

Er zijn ongeveer 15 jongeren aan de slag bij Preston Palace. De Dekamarkt begeleidt 9 jongeren. Met deze maatregel wordt voorkomen dat deze jongeren op termijn (langdurig) aanspraak maken op een uitkering.

Uitzendbureaus op het Werkplein – externe maatregel

Naar aanleiding van voorbeelden elders in het land hebben wij afspraken met uitzendbureaus gemaakt om zitting te nemen op het werkplein in Almelo. Momenteel zijn er op het Werkplein vier uitzendbureaus die één of meer dagdelen aanwezig zijn. Op het moment dat iemand zich komt melden voor een uitkering, wordt tijdens het eerste gesprek een inschatting gemaakt of iemand direct bemiddelbaar naar werk is. Indien dit zo is, wordt de potentiële klant direct naar een van de aanwezige uitzendbureaus gestuurd, om te kijken of er een vacature beschikbaar is. Met de aanwezige uitzendbureaus is afgesproken dat er via deze weg minimaal twee klanten per maand geplaatst worden. Deze preventieve maatregel moet uiteindelijk resulteren in een afnemende instroom. Momenteel wordt gekeken via welke weg in het systeem gemonitord kan worden wat de effecten zijn van deze preventieve aanpak.

Deltaplan Werk – externe maatregel

Op advies van de provincie Overijssel zijn wij gestart met het Deltaplan Werk. Samen met de provincie geven we uitvoering aan de onderdelen van het plan. Dit plan beoogt het aantal mensen in

de bijstand terug te dringen door een integraal scholingsaanbod in te richten, passend bij het economisch profiel van Almelo, Hierdoor worden bijstandsklanten geschoold voor de arbeidsmarkt. Daarnaast wordt dreigende werkloosheid voorkomen door scholings- en loopbaanprogramma's in te richten voor werkenden. We verwachten dat het scholingsaanbod een positieve vestigingsfactor is voor nieuwe ondernemers in Almelo.

Een ander element uit de samenwerking met de provincie is de ondersteuning van kleine ondernemers (zelfstandigen zonder en met weinig personeel). Deze ondernemers zijn in de huidige economische dynamiek nog kwetsbaar. Door gerichte ondersteuning te bieden willen we deze ondernemers meer bestaanszekerheid geven, en zo mogelijk helpen om te 'up scalen'.

Het derde element betreft het stimuleren van sociale ondernemingen. De gemeente Almelo is, net als de Provincie, partner van Twente Move2social. Daarnaast stimuleren wij via 'Almelo, altijd wat te doen' initiatieven die de arbeidsmarkt versterken, en die kloof tussen werkenden en niet-werkenden verkleinen. Sociaal ondernemerschap kan hierbij een grote betekenis hebben. Tegelijkertijd blijft het wel de kunst om de sociale onderneming overheidsafhankelijk te houden. De social impact bonds kunnen hier het passende instrument bij zijn. Daarom willen we de samenwerking die we inzetten voor de ondersteuning van kleine ondernemers, benutten om sociaal ondernemerschap te ondersteunen, en hier bovendien bij experimenteren met de social impact bonds.

Regionale aanpak van vraag vanuit Heylen groep – externe maatregel

De Heylengroep gaat een grote logistieke plant realiseren op Bedrijvenpark XL. De focus zal komen te liggen op het aantrekken van logistieke bedrijven, die zich vestigen in de plant die Heylen laat bouwen.

De gemeente Almelo wil de vraag naar arbeidskrachten vanuit Heylengroep niet afwachten. Daarom hebben we samen met het Werkplein Twente en het ROC een basisopleiding georganiseerd voor uitkeringsgerechtigden. Daarna is bekeken wat de concrete vraag vanuit de te vestigen werkgevers is en hebben we in samenwerking met die bedrijven een 'kopopleiding' verzorgd. Op deze manier probeert de gemeente alvast in te spelen op de vraag die vanuit Heylengroep gaat komen en positioneert de gemeente zich als samenwerkingspartner in de verdere ontwikkeling van het plan. Naast deze regionale aanpak met Heylen groep worden er afspraken met vergelijkbare bedrijven gemaakt over stageplekken, praktijkopleidingen en eventueel doorstroming naar betaalde arbeid. Deze maatregel wordt op deze manier een samenwerking tussen bestaande bedrijven, het Werkplein Twente en het ROC.

Samenwerking De Fabriek – externe maatregel

De gemeente is in navolging van de gemeente Twenterand een samenwerking gestart met De Fabriek (Het Werk- en Re-integratiecentrum van de penitentiaire inrichting Almelo). Het doel is om een deel van de bijstandsklanten door middel van een kort en efficiënt traject of werkervaringsplaats ervaring te laten op doen. Op basis van te voren vastgestelde ontwikkelpunten is een traject opgesteld dat moet bijdragen aan een betere positie op de arbeidsmarkt van deze doelgroep.

In het vierde kwartaal van 2017 zijn 14 kandidaten gestart met dit traject.

Inzet extra arbeidsmarktcoaches – interne maatregel

Regionaal zijn er met ingang van 1 november 2017 met subsidie van het Europees Sociaal Fonds 12 arbeidsmarktcoaches aangesteld. Vanuit Werkplein Almelo werken 5 arbeidsmarktcoaches met klanten uit Almelo en de vijf bij het Werkplein aangesloten gemeenten. De focus ligt op het plaatsen van extra bijstandsklanten op de arbeidsmarkt. Gemeenten hebben een keuze gemaakt uit de door het ESF gedefinieerde doelgroep.

De gezamenlijke taakstelling voor de 12 arbeidsmarktcoaches ligt op 600 a 700 extra plaatsingen. Een plaatsing houdt niet altijd volledige uitstroom uit de uitkering in, maar moet in iedere geval leiden tot een reductie van de bijstandsuitgaven. Er wordt daarom niet alleen gemonitord op wat de inzet van deze extra coaches zal hebben op de uitstroomrealisatie, maar ook op de toename van de partiële inkomsten.

Versnelde inzet nieuwe doelgroepen Participatiewet- externe maatregel

Sinds de invoering van de Participatiewet is de doelgroep die een beroep doet op ondersteuning van de gemeente gegroeid en complexer geworden. Hiermee is de gemeente verantwoordelijk geworden voor nieuwe doelgroepen, waaronder jonggehandicapten. Belangrijke kenmerken van de doelgroep met beperkingen zijn, in algemene zin, dat het gaat om beperkingen van verstandelijke, psychische en/of lichamelijke aard. Dit brengt het risico met zich mee dat zij voor langere periodes een beroep zullen doen op gemeentelijke voorzieningen. De diversiteit van beperkingen, de zwaarte hiervan en de bijkomende problematiek op verschillende leefgebieden, maakt dat de ondersteuningsbehoefte per persoon verschilt. Dit vraagt om specifieke kennis en op maat gemaakte en soms langdurige interventies, gericht op het zo regulier en zelfstandig mogelijk functioneren van de persoon in de samenleving en indien mogelijk op de arbeidsmarkt.

Op basis van een advies van bureau Iroko is de gemeente Almelo in 2017 met Soweco een pilot gestart, waarbij aan Soweco gevraagd is de dienstverlening aan bovenstaande doelgroep over te nemen. Het gaat hierbij om kandidaten die in aanmerking komen voor gemeentelijke voorzieningen in het kader van participatie, re-integratie en bemiddeling naar werk. De betreffende doelgroep valt onder de Participatiewet, maar kan ook gebruik maken van voorzieningen in het kader van de Wmo/Jeugdwet. De integrale aanpak van Soweco moet leiden tot een besparing op de uitkeringslasten van de gemeente en op de uitgaven van deze voorzieningen. Daarnaast moet de dienstverlening leiden tot 100% maatschappelijke participatie en een toenemende uitkeringsonafhankelijkheid, zelfredzaamheid en tevredenheid van de doelgroep.

De pilot is gestart met tien deelnemers die al in het doelgroepenregister stonden en met tien deelnemers vanuit nieuwe instroom.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Tekstveld voor antwoord gemeente

Verwachte effecten

De gemeente Almelo zet vanaf 2016 meer in op duurzame uitstroom. Daarnaast blijft de focus liggen op instroombeperking en handhaving. Omdat het Almelse bijstandsbestand zich kenmerkt door een groot aantal bijzondere doelgroepen, zoals arbeidsgehandicapten en statushouders, is de verwachting dat niet al in 2017 het effect te zien zal zijn van de maatregelen gericht op uitstroombevordering. Dit omdat deze 'bijzondere doelgroepen' vaak problemen op meerdere leefgebieden ondervinden en een langere aanloop nodig hebben om (gedeeltelijk) uit te stromen naar werk. Daarom is per specifieke maatregel geprobeerd een doelstelling op te nemen die inzichtelijk maakt welke effect er per doelgroep nagestreefd wordt.

In onderstaand tabel is opgenomen welk specifiek resultaat per maatregel wordt verwacht

Beoogde resultaten Maatregel	In werking getreden op:	Beoogd effect
Werk aan de Kop	Juli 2016	70% van de job-ready kandidaten plaatsen binnen 3 maanden
Coaching on the Job	September 2016	Hiermee willen we bereiken dat er minder "draaideur" klanten zijn
Taaltraject	Juli 2016	Door het verbeteren van taal vergroten van de mogelijkheden richting werk
Klantbeeld Competensys	Maart 2016	Door een objectief klantbeeld wordt de dienstverlening efficiënter en doelgerichter ingezet met als doel in 2018 ongeveer 180 extra job-ready kandidaten te kunnen plaatsen op de arbeidsmarkt
Toepassen menselijke maat	September 2016	Beter vakmanschap van medewerkers en duurzame uitstroombevordering
Rechten en plichten 2.0	September 2016	Vergroten motivatie bij klant door als gelijkwaardige gesprekspartner te acteren
Project Statushouders	September 2017	225 statushouders volgen een integraal traject, jaarlijks stroomt 20% van de statushouders uit de bijstand
Preventieve aanpak PRO-VSO	Februari 2017	Minimaal 25 jongeren zonder startkwalificatie zitten in een traject
Uitzendbureaus op het Werkplein	Mei 2017	8 (preventieve) plaatsingen per maand
Deltaplan Werk	Juli 2017	Verbeteren vestigingsklimaat ondernemers en inrichten van een integraal scholingsaanbod dat leidt tot minder mensen in de bijstand

Regionale aanpak Heylen groep	November 2017	Voorkomen van een mismatch tussen het bijstandsbestand en de vraag vanuit de arbeidsmarkt om daardoor meer mensen te kunnen plaatsen
Samenwerking de Fabriek	December 2017	Werknemersvaardigheden testen en vergroten met als doelstelling dat 25% van de kandidaten uitstroomt
Inzet extra arbeidsmarktcoaches	November 2017	155 plaatsingen voor Werkplein Almelo in 18 maanden
Versnelde inzet nieuwe doelgroepen Participatiewet	December 2017	Maandelijks 10 personen vanuit het doelgroepen in een traject met ontwikkelplan


D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

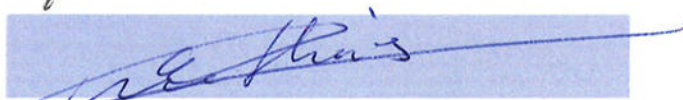
Datum: 24/07/2018

De secretaris,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'van Ardenne', written over a blue rectangular redaction box.

Naam van de ondertekenaar: F. W. van Ardenne

De burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Gerritsen', written over a blue rectangular redaction box.

Naam van de ondertekenaar: A.J. Gerritsen

Weth. L.B.

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Almelo stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum:

24/07/2018

Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar: A.J. Gerritsen

Weth. L.B.

De griffier,



Naam van de ondertekenaar: drs. C.M. Steenbergen

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een [factsheet maatregelen](#) uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.

ⁱwww.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017

ⁱⁱwww.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark