

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan het reduceren van dit tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.

- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen, die een bijdrage leveren aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het dus om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.

Toelichting bij C

- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).
- Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente [zet hier de naam van uw gemeente] verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

Datum:

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar:

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft signaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente

Ons college heeft eind 2016 met het opstellen van de MPB 2017-2020 al rekening gehouden met een tekort op de BUIG in 2017. Gedurende het jaar 2017 heeft het college uiteraard de ontwikkelingen nauwkeurig gemonitord en daaruit bleek dat het tekort zich daadwerkelijk voordeed. In 2017 is het uiteindelijke tekort voor Apeldoorn uitgekomen op ruim € 4,69 miljoen, waarvan voor bijna € 1,16 miljoen een aanspraak wordt gedaan op de Vangnetregeling.

In 2017 heeft de gemeente Apeldoorn het onderzoeksbureau Berenschot de opdracht gegeven te onderzoeken wat de oorzaken zijn van de meerjarige tekorten op de BUIG. In deze analyse heeft Berenschot gekeken naar welk deel van het tekort aan welke factoren toegeschreven kan worden. Ten tijde van het onderzoek werd uitgegaan van een tekort van € 5 miljoen. We zijn ons bewust van het feit dat het daadwerkelijke tekort lager is geworden dan de € 5 miljoen, maar we hanteren in dit deel zowel de analyse als de bedragen zoals die destijds door Berenschot zijn berekend en die door

ons college met de raad zijn gedeeld. Van het tekort kan volgens Berenschot € 1,6 miljoen worden verklaard uit het ontoereikende macrobudget en € 0,8 miljoen uit de verdeling van het macrobudget. Voor de resterende € 2,6 miljoen heeft Berenschot niet een eenduidige verklaring kunnen geven. Overigens heeft Berenschot aangegeven dat dit het effect is van meerdere tegen elkaar inwerkende factoren.

Het tekort van €1,6 mln. in 2017 als gevolg van een ontoereikend macrobudget, wordt verklaard door een te lage volumeraming van de rijksoverheid en de uitname voor de Vangnetregeling.

Het nadeel in de verdeling van € 0,8 mln. wordt verklaard door de volgende factoren:

- **Instellingbewoners:**
Het verdeelmodel houdt rekening met 200 instellingbewoners in de bijstand. In werkelijkheid verstrekt de gemeente aan 330 instellingbewoners bijstand. Hierdoor kan € 0,4 mln. van het budgettekort worden verklaard.
- **Werkloosheidsontwikkeling:**
De arbeidsmarktsituatie ontwikkelde zich in de gemeente Apeldoorn minder gunstig dan gemiddeld in Nederland. De achterblijvende ontwikkeling werkt vertraagd door in de verdeling van het budget. Dat leidt voor Apeldoorn tot een tekort op het budget van € 0,3 mln.
- **Alleenstaande ouders:**
Het aantal alleenstaande ouders neemt in Apeldoorn sneller toe dan landelijk. Dat werkt vertraagd door en leidt tot een geschat jaarlijks tekort op het budget van € 0,1 mln.

Zoals eerder opgemerkt is de analyse van Berenschot eind 2017 opgesteld waardoor het door Berenschot berekende tekort afwijkt van het daadwerkelijk gerealiseerde tekort in 2017. Echter, de factoren die Berenschot heeft geïdentificeerd zijn onverkort van toepassing op het gerealiseerde tekort al zullen de absolute bedragen afwijken ten opzichte van de berekeningen van Berenschot eind 2017.

In 2016 zijn de voorbereidingen getroffen om vanaf 2017 de samenwerking tussen de re-integratieactiviteiten van het Werkplein Activerium en de activiteiten van Felua-groep (SW-bedrijf) vorm te geven. Bij de vangnetaanvraag 2016 heeft het college, als één van de maatregelen om het tekort te reduceren, de vorming van het nieuwe werkbedrijf Lucrato genoemd. Lucrato is een samenvoeging van de re-integratieactiviteiten van het Werkplein Activerium (gemeente) en de activiteiten van Felua-groep (SW-bedrijf). Doel van deze samenwerking is duurzame re-integratie van bijstandsgerechtigden te vergroten. We zien in 2017 dat de beoogde effecten door deze reorganisatie nog niet tot volle wasdom zijn gekomen.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort. Maak in de beschrijving duidelijk wat interne en wat externe maatregelen zijn. Van het college wordt

verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Zie de toelichting in de box op de volgende pagina.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Het college heeft in 2017 diverse interne- en externe maatregelen getroffen om een bijdrage te leveren aan de reductie van het tekort. Het college heeft op 12 december 2017 middels een collegebesluit, conform de eisen van de vangnetregeling 2017, verklaart dat deze maatregelen zijn getroffen. Vervolgens heeft de gemeenteraad in de raadsvergadering op 8 februari 2018 ingestemd met de verklaring van het college dat hij de maatregelen heeft getroffen en dat dit in samenspraak met de raad is gebeurd.

Hieronder noemen wij de door ons college getroffen interne- en extern maatregelen.

Interne maatregelen

InnovatieLab

In 2016 en 2017 is in een zogeheten InnovatieLab het klantproces doorontwikkeld vanaf het moment dat de klant zich bij het Activerium meldt voor een uitkering. Aanleiding hiervoor was de wens om tot een integrale intake te komen waarbij, conform de decentralisatiegedachte, naar alle leefgebieden van de klant wordt gekeken. De inzichten die in het Lab zijn verkregen, zijn verwerkt in de hernieuwde werkwijze van het Activerium. Hierdoor zijn onder andere de doorlooptijden verkort en kan sneller passende dienstverlening zoals re-integratie of een traject gericht op het reduceren van schulden worden ingezet.

Ontheffingen

Uit eigen onderzoek is in 2017 geconstateerd dat de gemeente Apeldoorn veel mensen in het uitkeringsbestand heeft die een ontheffing van de arbeidsplicht hadden. In mei 2017 is het beleid gewijzigd en vanaf dat moment geldt dat er in principe geen ontheffingen worden verstrekt, tenzij in de individuele casus blijkt dat een ontheffing bijdraagt aan het oplossen van het probleem van de individuele klant. Ook dan geldt overigens dat de ontheffing tijdelijk is en dat na verloop van tijd weer afwogen wordt of de ontheffing nog nodig is.

Investeren in statushouders

In de jaren 2015, 2016 en in mindere mate in 2017 zijn er veel mensen naar Nederland gevlucht vanuit o.a. Syrië en Eritrea, waardoor het aantal statushouders ook is toegenomen in die jaren. De gemeente Apeldoorn heeft haar rol hierin serieus opgepakt door een noodopvang beschikbaar te stellen en de taakstellingen om statushouders te huisvesten ruim te halen. Uit het verleden is bekend dat het voor statushouders moeilijk is om te integreren in de samenleving en dat deze groep mensen, vaak langdurig, oververtegenwoordigd is in de bijstand. Om die reden is er in 2016 een speciaal programma opgezet dat door de gemeenteraad is vastgesteld: "Samen opnieuw thuis". Met dit programma wordt beoogd dat mensen zo snel mogelijk inburgeren in de Apeldoornse samenleving door o.a. aandacht te besteden aan scholing, taallessen en re-integratie. Apeldoorn heeft hierbij hulp van diverse instanties, maatschappelijke organisatie en scholen. De Apeldoornse aanpak is succesvol.

Investeren in de doelgroep Participatie

In het verleden is de keuze gemaakt om beperkte middelen in te zetten op de doelgroep Participatie. Deze mensen hebben een relatief grote afstand tot de arbeidsmarkt. Deze keuze was destijds logisch omdat er van Rijkswege aanzienlijk werd bezuinigd op het re-integratiebudget. Daarnaast waren er door de economische crisis weinig banen beschikbaar. De beschikbare middelen zijn ingezet om mensen met een kortere afstand tot de arbeidsmarkt naar werk te bemiddelen.

In 2017 hebben college en raad besloten om extra te investeren in de Participatieklanten. Hiertoe zijn middelen vanuit de Investeringsagenda Sociaal Domein vrij gemaakt waarmee vier activeringscoaches zijn aangetrokken die de opdracht hebben om in gesprek met de Participatieklanten te gaan om te bezien of en op welke manier mensen weer kunnen gaan participeren in de samenleving. Daarbij wordt nadrukkelijk ook gekeken of er mogelijkheden zijn om weer naar werk te gaan. Het project is begonnen per augustus 2017 en loopt nog door tot 1 januari 2019, dat geldt dus ook voor de resultaten.

Project psychische aandoeningen

Binnen het bijstandsbestand is een groep mensen die weliswaar te kampen heeft met psychische

aandoeningen, maar deze mensen hebben toch arbeidsvermogen. Uit landelijke gegevens blijkt dat naar inschatting 40% van de mensen in de bijstand in meer of mindere mate kampt met psychische problematiek. Het college en de gemeenteraad hebben in de Investeringsagenda Sociaal Domein voor 2017 en 2018 €90.000 vrijgemaakt om te investeren in deze doelgroep zodat zij weer kunnen re-integreren naar werk.

Vertrouwensexperiment binnen de Participatiewet (Regelluw)

Er bestaan, afhankelijk van welk vertrekpunt men kiest, verschillende visies op wat effectief is voor de re-integratie van mensen naar werk. Uit sommige onderzoeken blijkt dat een strikte werkwijze effectief is waarbij de nadruk op handhaving en naleving van de regels het zwaartepunt hebben. Uit andere onderzoeken blijkt dat door een motiverende en belonende werkwijze meer mensen aan een passende baan geholpen kunnen worden. Er zijn landelijk diverse experimenten gestart om in de praktijk te onderzoeken welke methode de beste resultaten oplevert. Vanaf de zomer van 2017 is Apeldoorn, mede op verzoek van de gemeenteraad, begonnen met een meerjarig vertrouwensexperiment binnen de Participatiewet (voorheen Regelluw). We gaan hierbij uit van vertrouwen en zetten mensen zoveel mogelijk zelf aan het stuur van hun eigen re-integratietraject. We denken dat er daardoor meer intrinsieke motivatie ontstaat om werk te vinden dan wanneer we meer dwang toepassen en verplichtingen opleggen. Of dit daadwerkelijk ook zo werkt, moet blijken uit de resultaten van het experiment. Het is dan ook zeer waardevol dat het experiment wetenschappelijk wordt begeleid vanuit de Universiteit Tilburg. De wetenschappelijke inbreng en objectiviteit van het experiment is daarmee gewaarborgd. Daarnaast lopen er ook diverse soortgelijke experimenten in het land die allen een net wat andere onderzoeksopzet hebben gekozen. Dit maakt dat de diverse uitkomsten straks onderling vergeleken kunnen worden.

Verlaging rentetarieven Stadsbank

Problematische schulden vormen een groot probleem voor mensen. De stress die optreedt door schuldenproblematiek leidt er toe dat aangetoond is dat het IQ van mensen afneemt en mensen moeite hebben om de juiste keuzes in hun leven te maken. Hierdoor vormen schulden ook een belemmering om de focus weer te verleggen naar het vinden van werk. De overheid is vaak één van de redenen waardoor mensen in de schulden komen. Vaak is dit de Rijksoverheid b.v. door het ingewikkelde systeem van Toeslagen waardoor terugvorderingen door de Belastingdienst ontstaan. De Stadsbank Apeldoorn heeft in 2017 de rentetarieven voor uitstaande sociale kredieten verlaagd. Op deze wijze draagt Apeldoorn bij aan het verminderen van de schuldenproblematiek.

Jongeren

Jongeren vormen een belangrijke doelgroep voor de gemeente Apeldoorn. Dat geldt ook voor de dienstverlening van het Werkplein Activerium.

- In 2017 is besloten om weer een zichtbaar fysiek punt in het Activerium te hebben waar jongeren zich kunnen melden met hun vragen op het gebied van scholing, werk, of schulden: het Jongerenloket.
- In de zomer van 2017 is tevens een Jongerenoffensief gestart om jongeren weer naar school of naar werk te begeleiden.
- Apeldoorn heeft speciale dienstverlening voor studerende jongeren met meervoudige problematiek. Door afspraken te maken met schuldeisers en een deel van de studiefinanciering in te zetten als aflossingscapaciteit, is het mogelijk voor de jongeren om te gaan (of te blijven) studeren en hun diploma te halen.

Externe maatregelen***Werkbedrijf Lucrato***

In 2017 hebben de colleges en de gemeenteraden van Apeldoorn, Epe en Heerde ingestemd met de vorming van Werkbedrijf Lucrato per 1 januari 2018. Hiermee wordt duidelijk dat deze maatregel in samenspraak met de gemeenteraad is vormgegeven.

Op 1 februari 2017 is, vooruit lopend op de formele start per 1 januari 2018, begonnen met de samenvoeging van het SW-bedrijf Felua-groep en het re-integratieactiviteiten van de eenheid Werkplein Activerium. Vanaf die datum is men ook gaan werken onder de nieuwe naam Werkbedrijf Lucrato. Concreet houdt dit in dat personeelsleden van het Werkplein Activerium en Felua-groep op de locatie van Lucrato mensen met een relatief korte afstand tot de arbeidsmarkt (minder dan 1 jaar) naar werk of een opleiding zijn gaan begeleiden. Met deze samenvoeging wordt beoogd meer focus aan te brengen op de uitstroom naar werk, waarbij voor een brede doelgroep (klanten P-wet en de Wsw) gebruik wordt gemaakt van de infrastructuur en de kennis en kunde die zowel binnen Felua-groep als het Werkplein Activerium aanwezig zijn. 2017 is een opstartjaar geweest om de samenwerking vorm te geven. De verwachting is dat in de toekomst een aanzienlijke versnelling van de uitstroom uit de bijstand kan worden gerealiseerd.

Project psychische aandoeningen i.s.m. Trimbos, Arnhem en Zaanstad

Het Trimbosinstituut startte in oktober 2017 een onderzoek naar de activering van jongeren met psychische problemen via jobcoaching. Samen met de gemeenten Arnhem en Zaanstad worden 125 jongeren gevolgd. Apeldoorn heeft 30 jongeren aangemeld. Het onderzoek loopt tot en met oktober 2019.

Berenschot

In 2017 is door de eenheid Werkplein Activerium de opdracht aan het bureau Berenschot gegeven om te onderzoeken welke oorzaken zij kunnen aanwijzen voor de bijstandsontwikkeling in Apeldoorn en in het bijzonder de relatief hoge toename van het bestand en de tekorten die op het BUIG-budget zijn ontstaan. Berenschot is tevens gevraagd aanbevelingen te doen voor wijzigingen in beleid of uitvoering. Het college heeft het merendeel van de aanbevelingen van Berenschot overgenomen en zal deze in het uitvoeringsbeleid opnemen.

Actieve deelname VNG, G32, Divosa, SER

De gemeente Apeldoorn participeert zowel bestuurlijk als ambtelijk in diverse netwerken. De wethouders Financiën (Cziesso) en Werk en Inkomen (Kruithof) zaten in 2017 respectievelijk in de VNG-commissies Financiën en Werk en Inkomen. Wethouder Kruithof (Werk en Inkomen) heeft namens de VNG deelgenomen aan de Commissie Armoede van de Sociaal Economische Raad (SER) en heeft daarmee bijgedragen aan een rapport over de bestrijding van armoede en het voorkomen van schulden.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Tekstveld voor antwoord gemeente

In 2017 zijn er diverse maatregelen getroffen die gericht zijn op de doorontwikkeling van de dienstverlening aan onze inwoners. Hierbij is het uitgangspunt de we de problematiek van de inwoner integraal benaderen en daarbij een passende oplossing zoeken. Voorbeeld hiervan is de eerder genoemde gewijzigde werkwijze zoals ontwikkeld in het InnovatieLab en de vorming van het werkbedrijf Lucrato waarbij de focus op werk en de contacten met werkgevers op één plek geconcentreerd zijn. De effecten zijn lastig te kwantificeren maar het college is ervan overtuigd dat deze er zijn en dat de aanpassingen in kwalitatieve zin een grote bijdrage leveren aan het resultaat.

In het najaar van 2017 zijn we begonnen met vier activeringscoaches. Zij werken in de wijk vanuit de netwerksamenwerking van het CMO, waar ook de Sociale Wijkteams deel van uit maken. Tot en met januari 2018 hebben ze ruim 250 mensen gesproken en ruim 120 mensen geactiveerd. Activering kan in verschillende vormen: regulier werk, arbeidsmatige dagbesteding, een talentplek, leerwerksetting of maatschappelijk. Alle inwoners met wie de activeringscoaches gesproken hebben zijn blij met de aanpak en ondersteuning. Eind 2018 willen we zo 500 bijstandsgerechtigden geactiveerd hebben.

Berenschot

De aanbevelingen die het onderzoeksbureau Berenschot heeft gedaan zijn in grote meerderheid door het college overgenomen en worden in het lopende (uitvoerings-)beleid opgenomen. De effecten hiervan zullen ook in de komende jaren nog tot uitdrukking komen, al geldt ook hiervoor dat deze lastig te kwantificeren zijn.

Ontheffingen

Doordat we ons beleid hebben aangepast op het verstrekken van ontheffingen wordt er per individuele casus afgewogen of er een ontheffing van de sollicitatieplicht wordt verstrekt. Hiermee wordt vooral gekeken naar de mogelijkheden van de inwoner om te re-integreren naar werk of een

opleiding. Tevens wordt bij een ontheffing regelmatig afgewogen of de ontheffing nog noodzakelijk is.

Statushouders

De Apeldoornse aanpak, waarbij intensief is geïnvesteerd in de re-integratie van statushouders, heeft zijn vruchten afgeworpen. In 2017 zijn 116 statushouders actief naar (fulltime of parttime) werk of naar onderwijs begeleid.

Jongeren

Dankzij het jongerenoffensief zijn in de zomer 14 jongeren uit de uitkeringssituatie naar werk of scholing begeleid.

Sociaal kredieten rentetarieven

De Stadsbank Apeldoorn heeft in 2017 de rentetarieven voor uitstaande sociale kredieten verlaagd. Op deze wijze draagt Apeldoorn bij aan het verminderen van de schuldenproblematiek, waardoor naar verwachting de problematiek eerder is opgelost en dit eveneens de re-integratie naar werk zal stimuleren.

Vertrouwensexperiment binnen de Participatiewet (Regelluw)

Binnen het vertrouwensexperiment Regelluw wordt gekeken of meer vrijheden aan bijstandsgerechtigden leid tot zelfregie op het eigen re-integratietraject of dat reguliere werkwijze, waarbij de regie meer bij de gemeente ligt, tot betere uitstroom resultaten leidt. Het experiment is eind 2017 gestart en loopt een aantal jaren door. Op dit moment is het nog niet in te schatten wat de resultaten van het experiment zullen zijn. De universiteit van Tilburg begeleidt dit experiment en zal een wetenschappelijke rapportage hierover opstellen.

D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Apeldoorn verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: 12 juli 2018

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar:
ir. Y.A.M. van der Meulen MPA

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar:
drs. J.C.G.M. Berends MPA

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

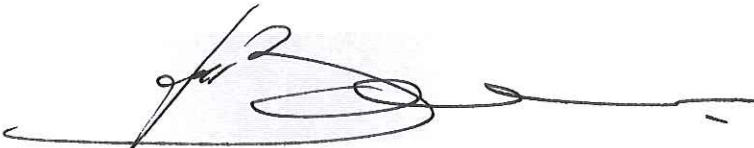
De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Apeldoorn stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 12 juli 2018

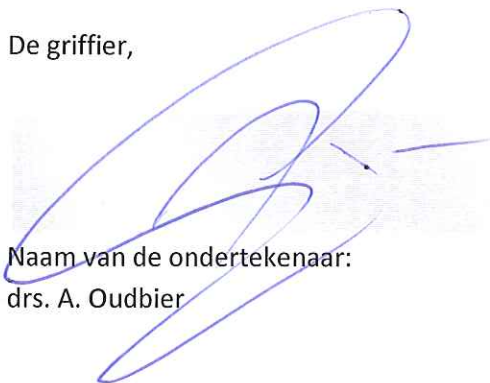
Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar:
drs. J.C.G.M. Berends MPA

De griffier,



Naam van de ondertekenaar:
drs. A. Oudbier

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een [factsheet maatregelen](#) uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.

ⁱwww.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017

ⁱⁱwww.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark

