

Aanvraagformulier

Verzoek gemeente Baarn

Vangnetuitkering Participatiewet

over 2017

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeeltes:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek -> niet van toepassing voor Baarn

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek -> wel van toepassing voor Baarn

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Analyse

Antwoord gemeente Baarn:

Het definitieve BUIG budget over 2017 voor Baarn is	: € 4.837.077
De netto lasten voor Baarn op de BUIG komen op	: € 5.125.786
Dat betekent dat het tekort op de BUIG over 2017 is	: € 288.709 Dat is 6 %
Het eigen risico voor onze gemeente ligt op	: € 241.854
Dat betekent dat wij een beroep doen op de Vangnetuitkering Participatiewet ter hoogte van	: € 23.428

Dit tekort hadden wij reeds aan zien komen in onze begroting voor 2017 en de 2 jaar daarvoor. De aanpak in Baarn om het tekort op de BUIG te reduceren is namelijk in 2015 al begonnen. We zien nu dat onze maatregelen hun vruchten afwerpen. Zelfs dusdanig dat ons tekort lager is uitgevallen dan begroot en dat wij vanaf 2018 de vangnetregeling waarschijnlijk niet meer nodig hebben.

Toch hebben wij over 2017 een tekort. Volgens de Divosa Benchmark doen wij het goed op gebied van re-integratie. Zowel in het aantal cliënten dat duurzaam uitstroomt naar werk, als in de inkomsten uit parttime werk. Het ontwikkelpotentieel dat er is bij onze cliënten, wordt benut. Dat betekent dat de oorzaken van ons tekort vooral nog liggen in het objectieve verdeelmodel. In 2015 en 2016 waren de financiële gevolgen van dit verdeelmodel heel erg groot voor onze gemeente. De aanpassingen in het model hebben in 2017 voor ons geleid tot een positieve bijstelling. Maar nog steeds kampen wij, ondanks onze goede resultaten, met een tekort. Dit komt overeen met het beeld bij veel gemeenten in Nederland en de analyse die Divosa liet uitvoeren. Het budget blijkt de afgelopen jaren aantoonbaar te laag geraamd. Zie hieronder de link naar dit onderzoek:

<https://vng.nl/onderwerpenindex/werk-en-inkomen/participatiewet/nieuws/budget-bijstandsuitkeringen-aantoonbaar-te-laag>.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Antwoord gemeente Baarn:

In 2015 is in de gemeente Baarn voor het eerst een tekort ontstaan op het BUIG budget. Het Verbeterplan BUIG is toen opgesteld samen met onze Uitvoeringsorganisatie Baarn, Bunschoten en Soest(hierna BBS). Dit Verbeterplan is de jaren daarna continu geëvalueerd en bijgesteld. Zo ook in de zomer van 2017. Dit heeft geleid tot een actueel Verbeterplan BUIG 2017 dat in november is vastgesteld door ons college en aangeboden is aan onze gemeenteraad. Ook dit plan voorziet in maatregelen met betrekking tot het beperken van de instroom, bevorderen van de doorstroom en bevorderen van de uitstroom.

Wij geven hieronder een algemene beschrijving van onze maatregelen per onderdeel en zoomen specifiek in op de actuele ontwikkelingen en de maatregelen die we in 2017 daarom hebben ingezet.

1. Beperken instroom

Inzet van diverse producten om aan de voorkant van het aanvraagproces de potentiële bijstandsaanvrager optimaal te versterken richting zelfredzaamheid.

Nieuw in 2017 is de inzet van de DPS-matrix om gerichte voorlichting te geven over rechten en plichten en vooraf potentiële fraude te signaleren.

De afgelopen jaren hebben wij gemerkt dat een actieve inzet direct aan de poort zeer effectief is. In 2017 hebben we dit geïntensiveerd door in samenwerking met het UWV de zogenaamde pre-poort aanpak te ontwikkelen. Hierbij begeleiden we werkzoekenden naar werk al voordat zij een uitkering aanvragen.

2. Bevorderen doorstroom

Al onze cliënten doen mee naar vermogen. Dit betekent dat al onze cliënten een plan van aanpak hebben.

Naar aanleiding van de verhoogde asielinstroom, zagen wij een groeiende groep cliënten die vanwege taalachterstand niet meedeed naar vermogen. De regie op hun inburgeringstrajecten hebben wij niet, maar in 2017 zijn we wel gestart met het nemen van regie op hun integratie en re-integratie. Het project Snel Meedoen is gestart. Doel is om naast de inburgering, cliënten sneller mee te laten doen in onze gemeenschap via aanvullende scholing, vrijwilligerswerk, ondernemerschap of betaald werk.

Daarnaast zien wij dat de doelgroep die instroomt in de Participatiewet een steeds grotere afstand tot de arbeidsmarkt heeft. Nu het economisch beter gaat, vinden de mensen met een kortere afstand steeds makkelijker zelf een baan. De doelgroep die wel nog een beroep doet op ons, wordt dus ingewikkelder. Wij zetten daarom in op het in beweging krijgen van de onderkant van ons cliëntenbestand. Soms ook weleens het 'ontgranieten' genoemd. Met behulp van maatschappelijke partners in het brede sociaal domein combineren wij zorg en ondersteuning met re-integratie. Dit levert niet direct betaald werk op, maar zorgt er wel voor dat cliënten, soms letterlijk, in beweging komen.

3. Bevorderen uitstroom

Benutten van kansen op de arbeidsmarkt door middel van gerichte ondersteuning en training van onze cliënten en via het ontzorgen en/of verbinden van ondernemers.

Nieuw in 2017 is onze Work-up aanpak. Een aanpak gericht op de midden groep (op de Participatieladder) van ons cliëntenbestand, omdat we zien dat we steeds minder cliënten hebben die snel naar werk kunnen (zie ook hierboven). Middels screening zijn de cliënten die binnen 1,5 jaar naar de arbeidsmarkt kunnen, opgenomen in een traject waarbij elk middel tot activering wordt ingezet. Hier wordt uitgegaan van een motiverende aanpak, hoewel er voor de klaarblijkelijke niet-willers ook een specifiek traject wordt ingezet.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Antwoord gemeente Baarn:

Over 2017 heeft onze Uitvoeringsorganisatie BBS een recordaantal cliënten naar duurzaam werk laten uitstromen. Dit waren er 127, inclusief 22 mensen met loonkostensubsidie. Dit heeft voor het eerst in jaren geresulteerd in een daling van ons cliëntenbestand. Een daling die met 7% fors hoger is dan het landelijk beeld van zo'n 0,75%. Kijken we naar de effecten van de maatregelen die we hierboven gespecificeerd hebben voor 2017 en verder, dan is het beeld ook positief. Hieronder een korte toelichting per onderdeel.

1. Beperken instroom

De gemiddelde instroom is laag. Dit komt onder andere door de samenwerking met het UWV. Deze zorgt voor 30% minder aanvragen vanuit een WW-uitkering. Ook de inzet van WorkFast aan de voorkant is nog steeds effectief. 75% van de cliënten in dit traject hebben uiteindelijk geen uitkering nodig. Wel zien dat met de verzwaring van de doelgroep die een beroep doet op de Participatiewet, het aantal cliënten voor wie dit product passend is, afneemt. In onze evaluaties blijven we hier kritisch naar kijken.

2. Bevorderen doorstroom

Er is veel beweging in ons cliëntenbestand. Dat zien wij door de verschuivingen op de Participatieladder. Omdat iedereen een plan van aanpak heeft, doet iedereen mee naar vermogen. In toenemende mate werkt onze Uitvoeringsorganisatie BBS hierin samen met andere organisaties in onze lokale sociale basisinfrastructuur. Organisaties zoals MEE, lokale welzijnsorganisaties, maar ook buurtsportcoaches. De ene keer in een meer groepsgewijze aanpak, de andere keer door bijvoorbeeld een vrijwillig maatje te koppelen aan een cliënt.

3. Bevorderen uitstroom

Zoals gezegd hebben de maatregelen onder punt 2 en 3 tezamen geleid tot een recorduitstroom van 127 cliënten naar betaald werk. Belangrijk om te benadrukken dat dit duurzame uitstroom is. Wij willen geen draaideur creëren, dus uitstroom naar werk betekent bij ons 6 maanden of langer uit de Participatiewet.

In 2017 zijn wij ook gestart met trajecten die ervoor zorgen dat mensen in 1,5 jaar uit kunnen stromen naar werk. Hier zullen wij in 2018 en 2019 de vruchten van plukken.

D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Baarn verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: 19 juni 2018

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Najib', written in a cursive style.

De secretaris,

Naam van de ondertekenaar:
drs. A. Najib

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Röell', written in a cursive style.

De burgemeester,

Naam van de ondertekenaar:
M.A. Röell

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Baarn stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 4 juli 2018

Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar:
M.A. Röell

De griffier,



Naam van de ondertekenaar:
drs. N.C. Both

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een [factsheet maatregelen](#) uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.