

Aanvraagformulier

Verzoek tot een Vangnetuitkering Participatiewet over 2016

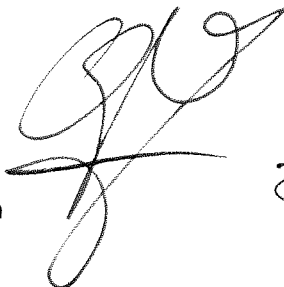
Het verzoek is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen (L) over het uitkeringsjaar 2016.

Datum: 17-07-2017

Ondertekening:

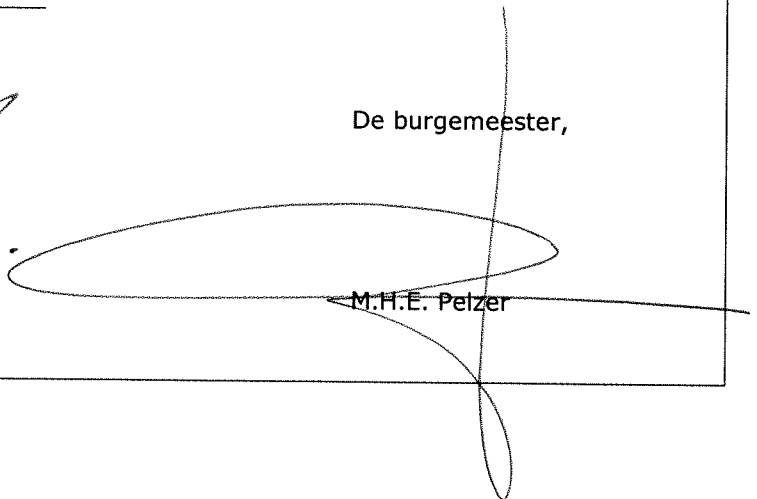
De secretaris,

Drs. C.G.W. Jansen



De burgemeester,

M.H.E. Peizer



Inhoudsopgave

Toelichting	3
1. Globale analyse tekort.....	4
2. Informatie gemeenteraad.....	6
3. Opvattingen van de gemeenteraad.....	7
4. Maatregelen 2016	9

Toelichting

Inleiding

Met de wijziging van het Besluit Participatiewet per 1 januari 2017 is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet kan indienen. Daarbij is toegelicht dat reeds vanaf aanvragen tot vangnetuitkering over 2016 geldt dat deze niet meer vormvrij kunnen worden ingediend. Met deze aanscherping kan de beoordeling door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet aanzienlijk efficiënter plaatsvinden, terwijl de extra belasting voor de aanvragende gemeente minimaal zal zijn. De indiening geschiedt via de website van de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet (www.toetsingscommissievp.nl)

Via het voor 2016 vastgestelde aanvraagformulier verstrekt het college alle informatie die de toetsingscommissie nodig heeft om het recht op vangnetuitkering over 2016 te kunnen beoordelen. Het is hierbij nadrukkelijk de bedoeling dat het college alle relevante informatie in het aanvraagformulier vermeldt, zonder verwijzing naar andere brondocumenten.

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie -mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

In te vullen format VU 2016

Hierna dient het college aan te geven dat voldaan is aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 10a van het Besluit Participatiewet, voor het recht op vangnetuitkering over het uitkeringsjaar 2016.

1. Globale analyse tekort

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de globale analyse is van de mogelijke oorzaak en omvang van het tekort en van de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Toelichting:

Voor een goede beoordeling door de toetsingscommissie is het van belang dat u afzonderlijk informatie verstrekt over onderdelen van het beschreven vereiste.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort
i. Omvang tekort. Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke <i>omvang</i> van het tekort in 2016?
<p>De te verwachten omvang van het tekort in 2016 ligt rond de 6,77%. Geldelijk een bedragoverschrijding van rond de € 152.245.</p> <p>Met inachtneming van de het eigen risico van 5% ad € 112.513, resteert een bedrag van € 39.732.</p> <p>De 50% compensatie over dit bedrag maakt een totaalbedrag van € 19.866 waarvoor de aanvraag wordt ingediend.</p>
ii. Mogelijke oorzaak tekort Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke <i>oorzaak</i> van het tekort in 2016?
<p>De gemeente Bergen heeft de laatste jaren relatief veel uitstroom uit de uitkering naar betaalde arbeid behaald. Met een gemiddelde van 12 a 13% uitstroom naar werk lukt het om uitstroom naar werk te realiseren.</p> <p>Echter hebben we in 2016 aanzienlijk meer nieuwe instroom gekend. Redenen hiervoor zijn onder andere de gevolgen van de crisis en de toename van het aantal asielmigranten. Deze groep instromers in de bijstand zijn vaak lastig direct bemiddelbaar in verband met de inburgeringsplicht die zij hebben ten aanzien van het leren van de Nederlandse taal.</p> <p>In 2016 zien we in de analyse dat meer dan de helft van het bijstandsbestand 45 jaar of ouder is. Een doelgroep ouderen die redelijk moeilijk bemiddelbaar is.</p> <p>Daarnaast kent de gemeente Bergen (L) een lage SES waardoor de doelgroep bijstandsgerechtigden over het algemeen al niet eenvoudig bemiddelbaar en plaatsbaar is. De lokale arbeidsmarkt in Bergen heeft een beperkte opnamecapaciteit. Openbaar vervoer is vanuit verschillende dorpskernen moeizaam inzetbaar.</p> <p>De arbeidsmarkt kenmerkt zich door hoofdzakelijk laaggeschoolde, ongeschoolde arbeid in de metaalsector, productie en agrarische sector. We trachten zoveel als mogelijk is de openingen in het bedrijfsleven te benutten en de aansluiting te vinden bij de regiokansen op de arbeidsmarkt.</p>

b. Verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de verwachte *ontwikkelingen* van dat tekort in de komende jaren?

De verwachte ontwikkelingen voor de komende jaren zijn gematigd positief over de ontwikkeling van het tekort voor de komende jaren.

Het sociaal domein is met de invoering van de 3 decentralisaties al enkele jaren behoorlijk in beweging. De uitwerking van de integraliteit binnen het sociaal domein krijgt steeds meer vorm. Door integraliteit te bevorderen kan meer ondersteuning en begeleiding geboden worden dan voorheen. Dit zal moeten leiden tot bevordering van participatie waarmee de afstand tot de arbeidsmarkt verkleind zal worden. Dat zal gaan leiden tot uitstroombevordering.

Daarbij is het economisch tij gekeerd en zijn de eerste tekenen van herstel van de economie zichtbaar. De golfbeweging welke nu al zichtbaar is op de arbeidsmarkt bij het 'laaghangend fruit' zal de komende tijd gaan doordruppelen naar de doelgroepen die moeilijker plaatsbaar zijn op de arbeidsmarkt. Waaronder de gemeentelijke doelgroepen zoals 'nieuwe beschut werken', de garantiebannen en de bemiddeling van de bijstandsgerechtigden met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt.

Er zal de komende jaren waarschijnlijk krapte gaan ontstaan op de arbeidsmarkt waardoor de vraag naar personeel toe zal nemen. Hierop zal ook de gemeente moeten inspelen. Wij zorgen ervoor dat de bijstandsgerechtigden die in begeleiding zitten, stappen kunnen zetten op de participatieladder waardoor zij de aansluiting kunnen vinden bij de vraag vanuit de arbeidsmarkt. De verwachting is dat deze vraag wat minder veeleisend zal zijn voor wat betreft de voorwaarden ivm de krapte.

2. Informatie gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen dat het college de gemeenteraad in 2016 heeft geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1 en maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen.

Toelichting:

Hieronder verstrekt u informatie over het informeren van de gemeenteraad over uw in 2016 opgestelde analyse en de maatregelen die u reeds heeft genomen dan wel zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen. Het is niet vereist dat al in 2016 maatregelen genomen zijn.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

Datum informeren van de gemeenteraad door het college
Op welke datum heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1, én over de maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen?
Het college heeft de raad geïnformeerd door middel van een voorgesteld raadsadvies. Dit voorstel is in de gemeenteraadsvergadering van 13 december 2016 besproken. Voorafgaand aan de raadsvergadering is de analyse en het plan van aanpak inhoudelijk besproken en behandeld in de raadscommissie samenleving van 22 november 2016. De gemeenteraad heeft de analyse en het plan van aanpak unaniem vastgesteld in de vergadering van 13 december 2016.

3. Opvattingen van de gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de opvattingen van de gemeenteraad zijn over de informatie van het college.

Toelichting:

Hieronder dient u aan te geven welke opvattingen de gemeenteraad had bij de door het college aangeboden globale analyse en maatregelen om tot tekortreductie te komen. Indien de gemeenteraad ermee heeft volstaan om de informatie alleen voor kennisgeving aan te nemen, dient u dat afzonderlijk te vermelden. Zoals reeds eerder vermeld zijn verwijzingen naar brondocumenten niet toegestaan, hetgeen ook geldt indien vergaderingen van gemeenteraad worden opgenomen op video et cetera. Mocht er alleen een video bestaan over de bespreking, dan dient u de kernpunten kort samen te vatten en hieronder weer te geven.

Indien de analyse en maatregelen zijn besproken in een raadscommissie, dan dient u aan te geven hoe de kernpunten in de gemeenteraad zijn besproken of anderszins aan hem zijn teruggekoppeld.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Is de informatie besproken in de gemeenteraad?
Ja
Indien de informatie is besproken in de gemeenteraad, dan kunnen de relevante onderdelen van het verslag hierna worden toegevoegd dan wel samengevat.
<p>De gemeenteraad heeft aangegeven dat zij het als positief ervaart te worden meegenomen in de ontwikkelingen van het uitkeringsbestand van de gemeente en de mogelijke oorzaken van de overschrijding. Door de analyse ontstaat inzicht en een beeld van hoe het bijstandsbestand zich verhoudt en hoe de opbouw van het bijstandsbestand er op hoofdlijnen uit ziet. Het geeft tevens een goede inkijk in de uitvoering van de P-wet op de onderdelen doelmatigheid en rechtmatigheid.</p> <p>De raad is tevreden met de behaalde uitstroom naar betaalde arbeid. Zij ziet ook dat de instroom (deels) verhoogd is, mede als gevolg van de verhoogde asielinstroom. Zij is van mening dat er ook voldoende aandacht moet zijn voor fraude-alertheid en de poortwachtersfunctie.</p> <p>In het plan van aanpak staan een aantal acties omschreven die gedaan zijn of gedaan worden teneinde de uitstroombevordering te stimuleren en de instroom trachten waar mogelijk te beperken. Zij vindt het belangrijk dat voor beide onderdelen voldoende aandacht is in de uitvoeringspraktijk.</p> <p>Naar de mening van de gemeenteraad staat in het plan van aanpak goed omschreven welke acties nodig zijn en in welke verhouding die acties nodig zijn.</p> <p>Kort samengevat: Focus op bevordering uitstroom door inzet meer maatwerktrajecten, cursussen, in begeleiding in natura door consultants. Extra inzet op begeleiding statushouders, kwetsbare jongeren en garantiebanen/beschut werken. Tevens extra inzet op fraudealertheid en instroombeperking door nauwe samenwerking met sociale recherche.</p>

b. Is de informatie in de gemeenteraad voor kennisgeving aangenomen?

Nee. De gemeenteraad heeft de analyse en het bijbehorende plan van aanpak vastgesteld.

4. Maatregelen 2016

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen welke maatregelen zijn getroffen in het jaar waarin het tekort bestond om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert.

Toelichting:

De informatieverstrekking over dit vereiste moet u zien in de context dat het college niet verplicht is om over 2016 maatregelen tot tekortreductie in uitvoering te hebben genomen. Voor het recht op vangnetuitkering over 2016 is het toegestaan dat het college de gemeenteraad in 2016 informeert over maatregelen die zullen worden genomen en waarvan de uitvoering eerst na 2016 een aanvang neemt. Voor de beoordeling door de toetsingscommissie geeft u allereerst aan of u in 2016 maatregelen heeft getroffen gericht op tekortreductie. Indien maatregelen zijn getroffen, geeft u vervolgens aan welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert. Onder kwalificeren van maatregelen wordt verstaan het aangeven welke effecten de maatregelen hebben. Dat mag het effect zijn van alle maatregelen gezamenlijk of voor zover dit mogelijk is, het effect van elke maatregel afzonderlijk. Kwantificeren van de maatregelen is niet vereist.

Indien het voor u niet mogelijk is een effect van de maatregel te beschrijven, dan volstaat een dergelijke opmerking. Geef daarbij wel aan waarom het niet lukt een effect te beschrijven.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Zijn in 2016 maatregelen getroffen gericht op tekortreductie?
Ja
Indien ja, ga naar vraag b en c.
b. Welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen?
Een aantal maatregelen zijn gestart in 2016, een aantal maatregelen (acties hebben ook pas plaatsgevonden vanaf 2017). Maatregelen die genomen zijn in 2016 zijn: <u>Fraude-alertheid en instroombeperking (extra inzet sociale recherche):</u> Eind 2016 is gestart met het project gedeeltelijke inkomsten. Een project gericht op Part-time werkenden waarbij 2 sporen gevolgd worden: 1: trachten in overleg met de werkgever en de bijstandsgerechtigde urenuitbreiding te realiseren waardoor volledige uitstroom bevorderd wordt. 2: bij twijfel over de rechtmatigheid van het part-time werk (bijvoorbeeld verdenking van het feit dat niet alle uren juist worden uitbetaald/opgegeven, worden strakke afspraken gemaakt over de verantwoording van de gewerkte uren, waarbij nauw wordt gecontroleerd op rechtmatigheid. <u>Meer maatwerktrajecten inkopen:</u> Door extra trajecten in te kopen kan expertise ingezet worden ter bevordering van de uitstroom en ontwikkeling van het bijstandsbestand. <u>Bevorderen realisatie stageplaatsen:</u> Door meer stageplaatsen te realiseren, trachten we participatie te bevorderen. Tegenprestatie en vrijwilligerswerk verkleinen de afstand tot de arbeidsmarkt. Het geeft perspectief op vervolgmogelijkheden gericht op betaalde arbeid.

a. Hoe kwalificeert het college het effect van deze maatregelen?

Het is moeilijk om één op één een effect te meten op basis van de ingezette instrumenten en maatregelen. Toch onderstaand de inschattingen.

Fraude-alertheid:

Door de inzet van het project gedeeltelijk inkomsten zien we een aanzienlijke toename van dossiers bij de sociale recherche. De extra focus op de doelgroep welke gedeeltelijke inkomsten heeft geleid tot meer lopende sociale recherche zaken. In 2016 lijkt dat nog niet direct te hebben geleid tot meer beëindigingen van de uitkering. Mogelijk dat hier in 2017 meer zicht op is. het project is immers pas eind 2016 gestart.

Meer maatwerktrajecten inzetten:

De extra inzet van maatwerktrajecten heeft bijgedragen aan het behalen van goede uitstroomresultaten naar betaalde arbeid. De gemeente Bergen (L) doet het in de benchmark met omliggende gemeenten goed. De extra inzet van de maatwerktrajecten bij externen partijen heeft bijgedragen aan de uitstroombevordering.

Meer stageplaatsen:

De inzet van extra focus op stageplaatsen heeft geleid tot een grotere deelname van de bijstandsgerechtigden aan het participatieproces. Stappen die ze zetten op de participatieladder leiden tot een verkleining van de afstand tot de arbeidsmarkt waarmee op lange termijn uitstroombevordering gerealiseerd zou kunnen worden. op dit moment is voor 2016 nog niet inzichtelijk of dat inderdaad leidt tot afname van uitkeringslast. Echter is er wel geloof in deze maatregelen omdat het participatiebevordering als resultaat heeft.

De ingezette maatregelen vanaf 2017 zijn niet meetbaar over het tekort in 2016.