

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan het reduceren van dit tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.

- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen, die een bijdrage leveren aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het dus om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.

Toelichting bij C

- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).
- Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente [zet hier de naam van uw gemeente] verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

Datum: _____

De secretaris,

Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,

Naam van de ondertekenaar:

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente

1 Mogelijke oorzaken

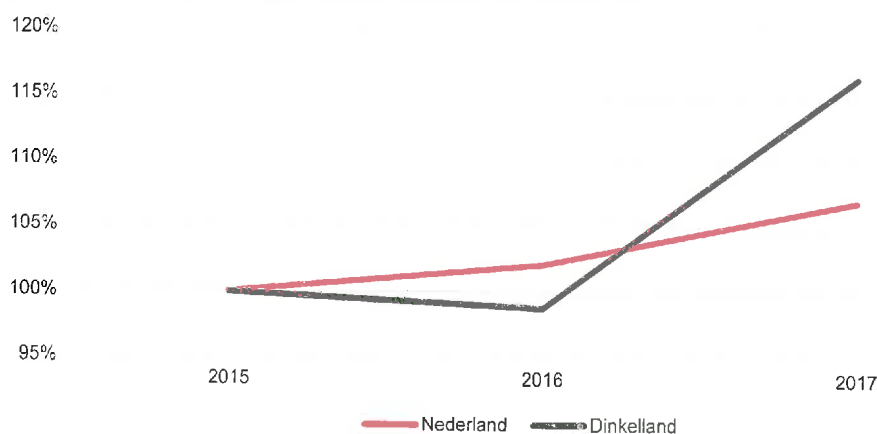
Het verwachte tekort op het Pw-budget in de gemeente Dinkelland kent een aantal mogelijke oorzaken. In dit hoofdstuk worden deze oorzaken gepresenteerd en toegelicht. Daarbij wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- de ontwikkeling van het Pw-budget en Participatiebudget van de gemeente;
- ontwikkelingen op de arbeidsmarkt;
- de ontwikkeling van het bijstandbestand;

1.1. Ontwikkeling van het Pw-budget en Participatiebudget beïnvloeden de tekorten

De ontwikkelingen van het Pw-budget wijkt voor de gemeente Dinkelland af van het macrobudget

In onderstaande figuur is de ontwikkeling van het Pw-budget in de gemeente Dinkelland van 2015 t/m 2017 weergegeven en vergeleken met de ontwikkeling van het macro Pw-budget in dezelfde periode.

Figuur 1: Ontwikkeling Pw-budget Nederland en Dinkelland 2015 t/m 2017

Bron: ministerie SZW.

Bovenstaande figuur laat zien dat de ontwikkeling van 2015 naar 2016 achterbleef bij het macrobudget. Desalniettemin lijkt deze achterblijvende stijging ingehaald te worden in 2017.

Met ingang van 2015 wordt het Pw-budget van gemeenten in toenemende mate verdeeld op basis van het objectieve verdeelmodel. Dit model voorspelt de kans op bijstand van ieder huishouden in een gemeente in jaar t-2. Uit het rekenmodel op basis waarvan het objectieve deel van het Pw-budget voor de gemeente Dinkelland wordt berekend blijkt dat met vijf uitkeringen minder rekening is gehouden voor allochtone inwoners met niet-westerse afkomst. Dit getal wijkt opvallend af van de werkelijkheid. Aangezien de instroom van statushouders juist een grote druk legt op de bijstandsbudgetten.

Dinkelland ontvangt minder Pw-budget per bijstandsgerechtigde dan het landelijk gemiddelde

Dat de gemeente Dinkelland te maken heeft (gehad) met tekorten op het Pw-budget kan ook veroorzaakt worden doordat zij structureel minder budget per bijstandsgerechtigde krijgt van het Rijk. Dat betekent dat er per bijstandsgerechtigde minder middelen zijn om te werken aan uitstroom naar werk. Dat kan er toe leiden dat er meer mensen langer afhankelijk zijn van een uitkering. Onderstaande tabel laat het ontvangen Pw-budget per bijstandsgerechtigde van de afgelopen twee jaar zien.

Tabel 3: Ontvangen Pw-budget per bijstandsgerechtigde 2016 t/m 2017

| | 2016 | 2017 |
|------------|----------|----------|
| Dinkelland | € 12.045 | € 13.155 |
| Nederland | € 14.440 | € 14.790 |
| Vershil | -€ 2.395 | -€ 1.635 |

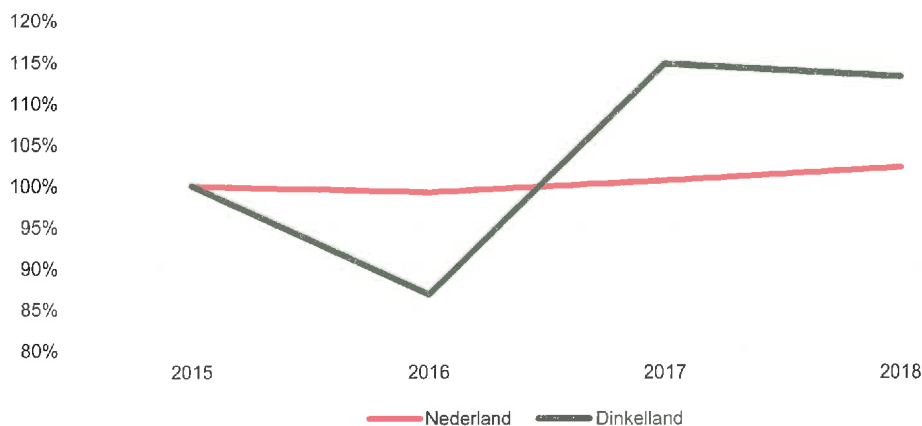
Bron: CBS, Ministerie SZW en gemeente Dinkelland

Tabel 3 laat zien dat de gemeente Dinkelland in 2016 bijna € 2.500 per bijstandsgerechtigde minder Pw-budget ontving van het Rijk dan het landelijk gemiddelde. Hoewel het Pw-budget per bijstandsgerechtigde in 2017 licht toenam, was het budget per bijstandsgerechtigde ook in dat jaar minder dan het landelijk gemiddelde.

De ontwikkeling van het Participatiebudget schommelt tussen 2015 en 2018

Naast het budget dat de gemeente Dinkelland ontvangt voor het bekostigen van uitkeringen, ontvangt zij ook middelen om bijstandsgerechtigden te re-integreren, activeren en te begeleiden naar werk. Dit is het Participatiebudget. In onderstaande figuur is de ontwikkeling van het Participatiebudget in de gemeente Dinkelland van 2015 t/m 2018 weergegeven en vergeleken met de ontwikkeling van het macro Pw-budget in dezelfde periode.

Figuur 2: Ontwikkeling Participatiebudget Nederland en Dinkelland 2015-2018



Bron: Ministerie SZW.

Dinkelland ontvangt minder Participatiebudget per bijstandsgerechtigde dan het landelijk gemiddelde

Afgezien van de schommeling in het Participatiebudget zien we dat het budget per bijstandsgerechtigde voor Dinkelland in vergelijking met de rest van Nederland de afgelopen twee jaar lager is. Naast het budget dat Dinkelland ontvangt voor het bekostigen van uitkeringen, ontvangt zij middelen om bijstandsgerechtigden te re-integreren, activeren en te begeleiden naar werk. Dit is het Participatiebudget¹. In 2016 en 2017 daalde het Participatiebudget per bijstandsgerechtigde. Tabel 4 laat dit zien.

Tabel 4: Ontwikkeling Participatiebudget per bijstandsgerechtigde 2016-2017

| | 2016 | 2017 |
|------------|---------|---------|
| Dinkelland | €530 | € 638 |
| Nederland | € 1.529 | € 1.515 |
| Vershil | -€998 | -€ 877 |

Bron: CBS, ministerie SZW en gemeente Dinkelland.

Opvallend is dat de gemeente Dinkelland in 2016 bijna €1.000 per bijstandsgerechtigde minder ontving dan het landelijk gemiddelde. Hoewel het verschil in 2017 iets kleiner werd, bleef het bedrag van het landelijke gemiddelde meer dan twee keer zo hoog. Dinkelland krijgt dus per bijstandsgerechtigde minder middelen van het Rijk om hen naar werk te begeleiden.

¹ De invoering van de Participatiewet brengt met zich mee dat de middelen uit het Participatiebudget (als een fictieve component re-integratie) zijn toegevoegd aan de integratie-uitkering sociaal domein in het Gemeentefonds. Het budget is daarmee niet meer geïdentificeerd en kan voor andere doeleinden worden ingezet.

1.2 Ontwikkelingen op de arbeidsmarkt beïnvloeden de kans op in- en uitstroom

De positie op de arbeidsmarkt beïnvloedt de kans op instroom en uitstroom in de bijstand. Om een goed beeld te schetsen van de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt wordt ingegaan de vraag (het aantal banen) en het aanbod op de arbeidsmarkt (het aantal personen dat beschikbaar is om de banen te vervullen). Voor de analyse zijn cijfers over de COROP²-regio en arbeidsmarktregio³ Twente en de gemeente gebruikt.

Het aantal banen in Twente stijgt minder snel dan in Nederland als geheel

Een indicator voor werkgelegenheid is de ontwikkeling van het aantal banen. In tabel 5 is de ontwikkeling van het aantal banen weergegeven.

Tabel 5: Ontwikkeling aantal banen COROP regio Twente en Nederland

| | 2013 – 2016 | 2016 – 2017 |
|--------------------|-------------|-------------|
| COROP-regio Twente | 0,4% | 2,2% |
| Nederland | 0,8% | 1,5% |

Bron: LISA.

Uit bovenstaande tabel is op te maken dat het aantal banen in Twente en in Nederland als geheel de afgelopen jaren stijgt. Wel was de stijging in Nederland tot 2016 als geheel een stuk hoger dan in Twente. Van 2013 tot 2016 steeg het aantal banen in Nederland twee keer zo veel als in de COROP regio Twente. Opvallend is dat in het afgelopen jaar (2016-2017) de stijging van banen in Twente de stijging op landelijke schaal duidelijk overtrof.

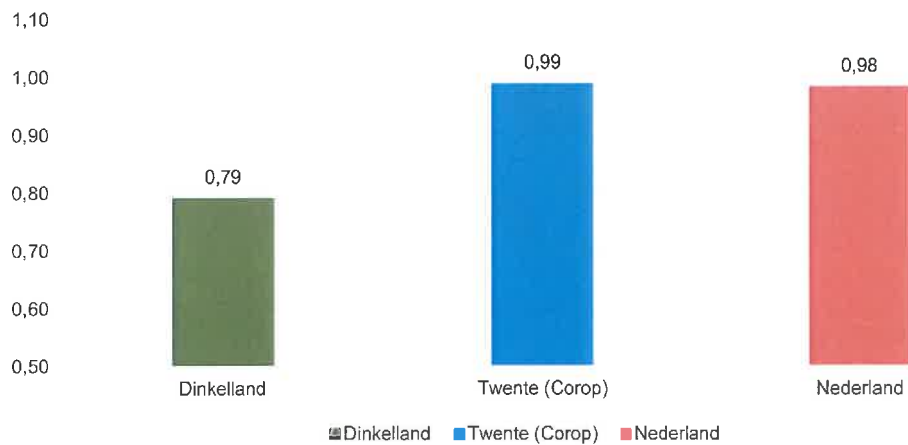
Het aantal banen per hoofd van de beroepsbevolking ligt lager

Naast het absolute aantal banen is het interessant om te bekijken hoeveel banen er per hoofd van de beroepsbevolking beschikbaar zijn. Dit geeft aan wat de theoretische kans op werk is, zonder rekening te houden met de kans op een match tussen de vraag van werkgevers en het aanbod werknemers. Figuur 3 laat het aantal banen per hoofd van de beroepsbevolking in 2017 zien.

² COROP is een afkorting van Coördinatiecommissie Regionaal Onderzoeksprogramma. De indeling in COROP-gebieden is een regionaal niveau tussen provincies en gemeenten in. Het CBS gebruikt de indeling voor regionaal onderzoek. De COROP-regio Twente bestaat uit de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden.

³ Het UWV hanteert de indeling van arbeidsmarktregio's volgens welke zij in samenwerking met de gemeenten dienstverlening bieden aan werkgevers en werkzoekenden. De arbeidsmarktregio Twente bestaat uit de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden.

Figuur 3. Aantal banen per hoofd van de beroepsbevolking Dinkelland, Twente en Nederland 2017



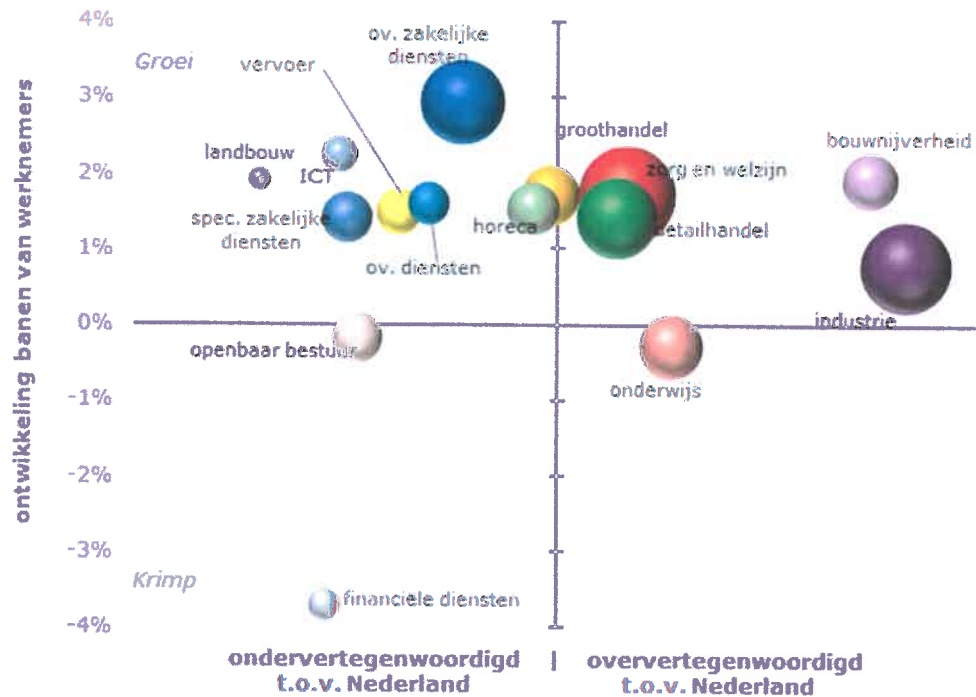
Bron: LISA en CBS.

Uit figuur 3 blijkt dat het aantal banen per hoofd van de beroepsbevolking voor de gemeente Dinkelland forst lager ligt dan het aantal banen per hoofd van de beroepsbevolking in Twente en Nederland. Er is per inwoner in de gemeente Dinkelland 0,79 baan beschikbaar ten opzichte van 0,99 in de rest van Nederland. Dat betekent dat de kans op werk kleiner is. Bijstandsgerechtigden hebben over het algemeen meer last van concurrentie op de arbeidsmarkt. De kans op werk voor deze doelgroep is daarmee vaak nog kleiner.

Banen in zorg en bouw nemen toe, banen in financiële sector, onderwijs en openbaar bestuur dalen

Het UWV concludeert in haar arbeidsmarktanalyse dat het aantal banen in 2018 zal groeien, zowel in Nederland als in Twente. De prognose van het UWV is wel dat de groei in Nederland als geheel relatief groter is. Figuur 4 zoomt in op de banen per sector in de arbeidsmarktregio Twente.

Figuur 4: Werknemersbanen per sector in de arbeidsmarktregio Twente (omvang, aandeel en ontwikkeling)



Bron: UWV.

Figuur 4 toont de omvang en ontwikkeling van het aantal banen van werknemers in Twente per sector in 2018. De figuur geeft drie dingen weer:

- ▶ De omvang per sector eind 2018. Hoe groter de bol, hoe meer banen er in de betreffende sector zijn.
- ▶ De verwachte groei of krimp in 2018 ten opzichte van 2017. In sectoren boven de horizontale as is er banengroei, daaronder krimp.
- ▶ Het relatieve belang van een sector voor Twente in 2018. Dit is het aandeel van een sector in het totaal aantal banen van werknemers. Links van de verticale as is het regionale aandeel kleiner dan het landelijke aandeel (ondervertegenwoordigd), rechts groter (oververtegenwoordigd).

Een aantal belangrijke conclusies op bovenstaande figuur:

- ▶ Hoewel het aantal banen in de zorg de afgelopen jaren in Twente afnam, is de verwachting dat in 2018 juist in deze sector het aantal banen toeneemt.
- ▶ De prognose is dat het aantal banen in de bouw toeneemt als gevolg van de toenemende vraag op de woningmarkt.
- ▶ Uitzendbanen (overige zakelijke diensten) stijgen.
- ▶ Net als afgelopen jaren daalt het aantal banen in de financiële diensten als gevolg van de opkomst van online dienstverlening.
- ▶ De werkgelegenheid in het onderwijs blijft gelijk.

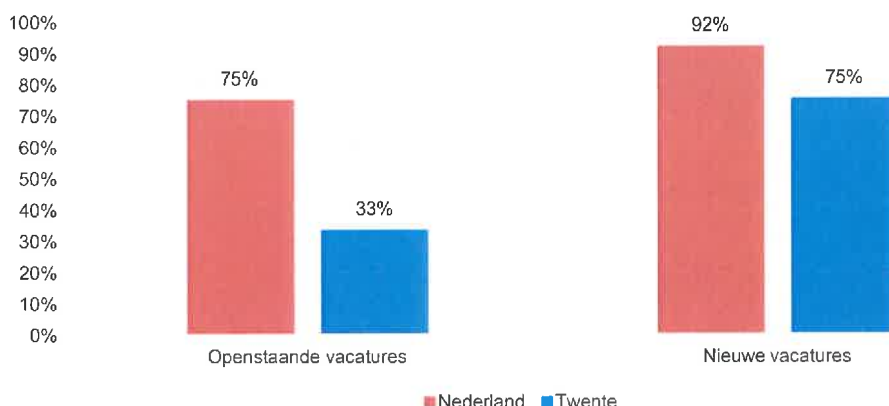
Bovenstaande constatering laten zien dat de kans op werk in een aantal sectoren in Twente stijgt. Mogelijk stijgt daarmee ook de kans op uitstroom voor bijstandsgerechtigden.

Stijging aantal openstaande vacatures in Twente meer dan twee keer zo laag als in Nederland

Figuur 5 laat de ontwikkeling van het aantal openstaande en nieuwe vacatures zien in Twente en Nederland tussen januari 2016 en oktober 2017. Zowel in Twente als in Nederland stijgt het aantal openstaande en nieuwe vacatures. In Twente is de stijging van het aantal openstaande vacatures echter meer dan twee keer zo klein. Ook het aantal nieuwe

vacatures stijgt minder snel dan in de rest van Nederland. De kansen op de arbeidsmarkt voor werkzoekenden lijken in Twente in dezelfde periode dus minder snel toe te nemen dan voor de gemiddelde werkzoekende in Nederland.

Figuur 5: Ontwikkeling openstaande en nieuwe vacatures Nederland en Twente januari 2016-oktober 2017⁴



Bron: LISA.

Het aantal vacatures per hoofd van de werkloze beroepsbevolking in Twente ligt lager dan landelijk

Tabel 6 laat de verhouding zien het aantal nieuwe en openstaande vacatures ten opzichte van het aantal werklozen. Uit de cijfers in de tabel wordt duidelijk dat per werkloze in de COROP regio Twente 0,21 nieuwe vacatures beschikbaar zijn en 0,16 openstaande vacatures. Op basis van deze cijfers zijn twee conclusies te trekken: (1) het aantal vacatures is niet toereikend voor het aantal werklozen en (2) het aantal nieuwe vacatures per werkloze in Twente ligt lager dan in Nederland als geheel. Voor het aantal openstaande vacatures is dat andersom.

Tabel 6: Aantal nieuwe en openstaande vacatures per hoofd van de werkloze beroepsbevolking in 2016

| | <u>Nieuwe vacatures</u> | <u>Openstaande vacatures</u> |
|--------------------|-------------------------|------------------------------|
| Nederland | 0,26 | 0,18 |
| COROP regio Twente | 0,21 | 0,16 |

Bron: LISA.

Concurrentiepositie Twentse werkzoekenden blijft hoog

De spanning op de arbeidsmarkt neemt toe, dus de concurrentiepositie van de gemiddelde werkzoekende verbetert. Toch concludeert het UWV dat veel werkzoekenden in Twente nog veel concurrentie ervaren op de arbeidsmarkt. Uit onderzoek van het UWV naar de mate van concurrentie tussen werkzoekenden blijkt dat veel werkzoekenden in Twente nog steeds een gemiddelde tot zeer slechte concurrentiepositie hebben. Tabel 7 laat de concurrentiepositie van de top 25 van de werkzoekenden in Twente weer. De beroepen met het grootste aantal beschikbare cv's bij het UWV staan bovenaan.

⁴ LISA publiceert sinds 2018 geen gegevens meer over vacatures op de website. Daarom is de meest actuele data tot en met oktober 2017 weergegeven.

Tabel 7: Mate van concurrentie tussen werkzoekenden werk.nl naar beroep november 2016-april 2017

| Top 25 meeste CV's | | Score CV-vacatureratio |
|--------------------|---------------------------------------------------|------------------------|
| 1 | Productiemedewerker | gemiddeld |
| 2 | Receptionist | zeer slecht |
| 3 | Administratief medewerker secretariaat | zeer slecht |
| 4 | Financieel-administratief medewerker | slecht |
| 5 | Commercieel medewerker binnendienst | gemiddeld |
| 6 | Magazijnmedewerker | gemiddeld |
| 7 | Koerier auto | slecht |
| 8 | Schoonmaker (interieur bedrijven, instellingen) | gemiddeld |
| 9 | Winkelassistent | gemiddeld |
| 10 | Secretaresse | zeer slecht |
| 11 | Verkoopmedewerker kleding allround | slecht |
| 12 | Kantoorassistent | zeer slecht |
| 13 | Activiteitenbegeleider | zeer slecht |
| 14 | Woonbegeleider gezinsvervangend huis, wooncentrum | slecht |
| 15 | Medewerker bediening horeca | gemiddeld |
| 16 | Heftruckchauffeur | gemiddeld |
| 17 | Leider kinderopvang | zeer slecht |
| 18 | Helpende thuiszorg | zeer slecht |
| 19 | Taxichauffeur | gemiddeld |
| 20 | Vrachtwagenchauffeur binnenland | goed |
| 21 | Caissière detailhandel | slecht |
| 22 | Bouwtimmerman | zeer goed |
| 23 | Conciërge | zeer slecht |
| 24 | Onderhoudsschilder | goed |
| 25 | Directiesecretaresse | zeer slecht |

Bron: UWV.

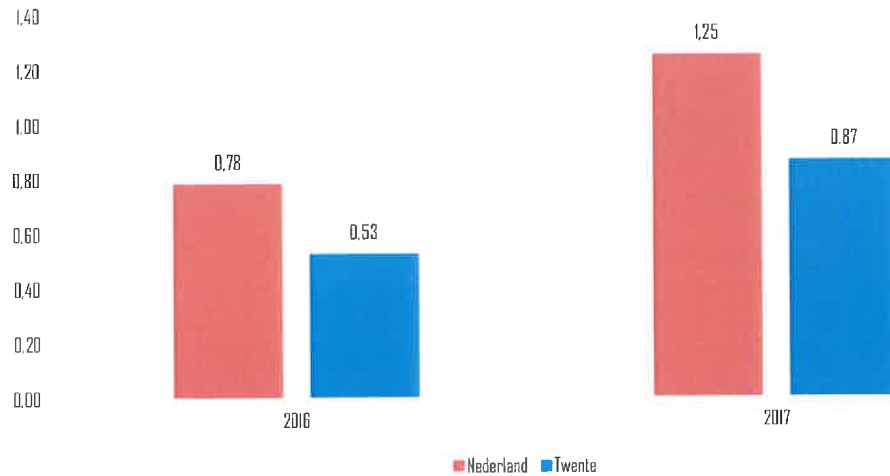
Spanning op de arbeidsmarkt: mismatch tussen vraag en aanbod in Twente stijgt meer dan in Nederland

Hoewel de Nederlandse economie opbloeit blijkt uit onderzoek van het UWV dat er veel sprake is van een mismatch tussen vraag en aanbod. Oorzaken zijn onder andere de technologische veranderingen, automatisering, robotisering en de snelheid van deze veranderingen. Nieuwe beroepen en banen ontstaan, banen verdwijnen en er worden andere (vaak hogere) eisen gesteld aan personeel.

De (mis)match tussen vraag en aanbod kan worden uitgedrukt door de spanning op de arbeidsmarkt. De spanning⁵ op de arbeidsmarkt geeft de verhouding weer tussen openstaande vacatures (vraag) en kortdurend werklozen (aanbod). Hoe hoger het getal, hoe hoger de spanning op de arbeidsmarkt voor werkgevers. Bij veel openstaande vacatures ten opzichte van het aantal kortdurend werklozen is de arbeidsmarkt zeer krap. Tabel 8 geeft de spanning in 2016 en 2017 weer.

⁵ Dit is de spanningsindicator zoals ontwikkeld door het UWV.

Figuur 6: Spanning op de arbeidsmarkt 2016 en 2017 in Nederland en Twente

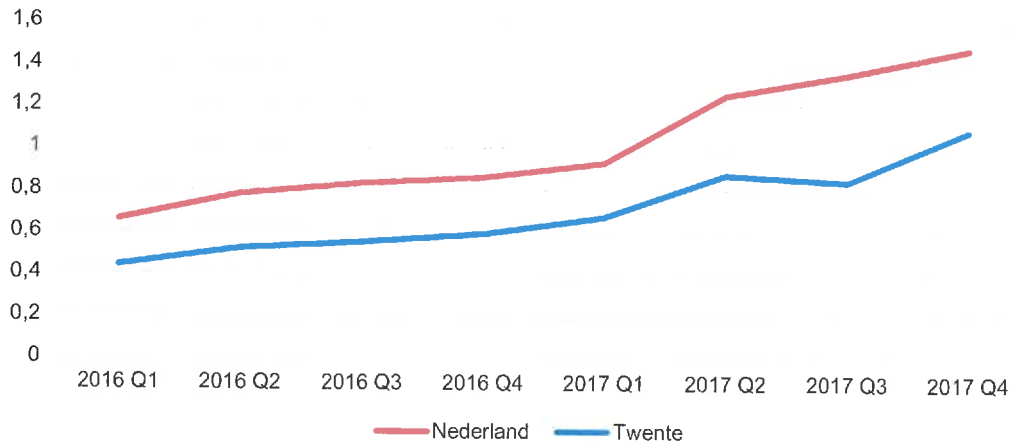


Bron: UWV.

De vertaling van de gegevens in Figuur 6 is als volgt: 0,78 betekent dat er in Nederland in 2016 minder vacatures waren dan het aantal kortdurend werklozen. Er was dus niet voor iedereen werk. In Twente was er in 2016 nog minder werk; slechts 0,53. Ook in 2017 was de spanningsindicator in Twente lager dan in Nederland. In 2017 was de spanning landelijk voor werkgevers zelfs zo hoog dat er meer vacatures waren dan het aantal kortdurend werklozen (meer werk dan kortdurend werkzoekenden). In Twente was er in dat jaar geen sprake van. Kortom, de mismatch tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt was in Twente in 2016 en 2017 groter dan in Nederland als geheel.

Figuur 7 laat de ontwikkeling van de spanning op de arbeidsmarkt van Q1 2016 t/m Q4 2017 weer. Te zien is dat de spanning op de arbeidsmarkt voor werkgevers toeneemt. En in Twente structureel lager ligt dan in Nederland. Tussen het tweede en derde kwartaal van 2017 daalde de spanning in Twente lichtelijk, terwijl deze landelijk steeg. Het laatste kwartaal van 2017 steeg de spanning wel weer sneller dan landelijk.

Figuur 7. Spanningsindicator per kwartaal in 2016 en 2017 in Twente en Nederland



Bron: UWV.

Tabel 9: Top 25 meest voorkomende nieuwe vacatures in Twente (maart 2018)

| Maart BRC groep | |
|-----------------|-----------------------------------------------------|
| 7.972 | Totaal |
| 509 | Hulpkrachten bouw en industrie |
| 403 | Machinemonteurs |
| 390 | Transportplanners en logistiek medewerkers |
| 385 | Elektriciens en electronicamonteurs |
| 354 | Verzorgenden |
| 307 | Software- en applicatieontwikkelaars |
| 280 | Laders, lossers en vakkenvullers |
| 267 | Productiemachinebedieners |
| 242 | Ingenieurs (geen elektrotechniek) |
| 241 | Receptionisten en telefonisten |
| 233 | Loodgieters en pijpfitters |
| 209 | Metaalbewerkers en constructiewerkers |
| 190 | Schoonmakers |
| 182 | Bouwarbeiders afbouw |
| 169 | Technici bouwkunde en natuur |
| 165 | Bouwarbeiders ruwbouw |
| 158 | Timmerlieden |
| 144 | Schilders en metaalspuiters |
| 140 | Bedieners mobiele machines |
| 139 | Adviseurs marketing, public relations en sales |
| 139 | Callcentermedewerkers outbound en overige verkopers |
| 138 | Hoveniers, tuinders en kwekers |
| 124 | Elektrotechnisch ingenieurs |
| 123 | Vrachtwagenchauffeurs |

Tabel 9 laat zien dat er behoorlijk veel nieuwe vacatures zijn bijgekomen voor lager geschoold werk. In totaal stonden er in maart 2018 bijna 8000 nieuwe vacatures open.

Aantal niet-werkende werkzoekenden per hoofd van de beroepsbevolking hoger in Twente

Het aandeel werklozen onder de beroepsbevolking is een indicator voor de hoeveelheid mensen zonder baan, het zegt nog niets over het aantal mensen dat ook op zoek is naar een baan. Het aantal niet-werkende werkzoekenden (NWW-ers) is daar wel een indicatie van. NWW-ers zijn mensen tussen de 15 en 75 jaar die bij UWV als werkzoekend staan ingeschreven. Cijfers van het UWV laten zien dat het aantal NWW-ers in Nederland, Twente en Dinkelland de afgelopen jaren is gedaald. De daling van het aantal mensen dat een baan zoekt is in lijn met de daling van het werkloosheidspercentage. Opvallend is wel dat het aantal NWW-ers per hoofd van de beroepsbevolking in 2017 in Twente nog bijna een procentpunt hoger lag dan gemiddeld in Nederland. Figuur 8 laat dit zien.

Figuur 8: Aantal niet-werkende werkzoekenden per hoofd van de beroepsbevolking in Nederland en Twente in 2017



Bron: UWV en CBS.

Het werkloosheidspercentage ligt in Twente sinds 2013 hoger dan het gemiddelde in Nederland

Een andere indicator voor het aanbod op de arbeidsmarkt is het werkloosheidspercentage⁶ van het CBS. In tabel 10 is het werkloosheidspercentage van Nederland vergeleken met het werkloosheidspercentage van de COROP-regio Twente.

Tabel 10: Werkloosheidspercentage Twente en Nederland 2013 t/m 2017

| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-----------|------|------|------|------|------|
| Nederland | 7,3% | 7,4% | 6,9% | 6,0% | 4,9% |
| Twente | 7,6% | 7,6% | 7,1% | 6,7% | 5,2% |

Bron: CBS.

Bovenstaande tabel laat zien dat het aandeel werklozen onder de beroepsbevolking in de COROP-regio Twente structureel hoger is dan het gemiddelde in Nederland. Hoewel het aandeel werklozen in Nederland en in Twente daalt, blijft het aandeel mensen zonder baan in Twente hoger. Niet alleen het werkloosheidspercentage, ook het aantal werkloosheidsuitkeringen (WW) per hoofd van de beroepsbevolking in Twente is hoger dan in Nederland als geheel. In 2017 stroomden in Dinkelland 18 WW-gerechtigden door naar de bijstand⁷. Bijstandsgerechtigden hebben vaak een

⁶ De werkloze beroepsbevolking als percentage van de (werkzame en werkloze) beroepsbevolking.

⁷ Op basis van rapport: UWV (2016). 'Na de WW in de bijstand De doorstroom van WW naar bijstand per gemeente, prognose tot 2017'

grotere afstand tot de arbeidsmarkt dan WW'ers, die vaak recente(re) werkervaring en een hoger opleidingsniveau hebben. Zij ervaren dus grote concurrentie.

Aandeel sociale zekerheidsuitkeringen in totale beroepsbevolking in Twente hoog

In Twente hebben relatief meer mensen een uitkering dan landelijk. Dat geldt voor de WW, de bijstand en de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen zoals de Wajong, WAO en de WIA. Tabel 11 laat per uitkering zien wat het aandeel in 2017 was in de beroepsbevolking in Nederland en in Twente.

Tabel 11: Sociale zekerheidsuitkeringen en hun aandeel in de beroepsbevolking 2017

| | Twente | | Nederland |
|---------------------------|---------|-----------------------------|-----------------------------|
| | aantal | aandeel in beroepsbevolking | aandeel in beroepsbevolking |
| Beroepsbevolking | 307.000 | | |
| WW | 12.432 | 4,0% | 4,4% |
| Bijstand tot AOW-leeftijd | 18.136 | 5,9% | 4,6% |
| Arbeidsongeschikt | 31.036 | 10,1% | 9,4% |
| > waarvan Wajong | 10.307 | 3,4% | 2,9% |
| > waarvan WAO | 10.621 | 3,5% | 3,3% |
| > waarvan WIA | 5.548 | 1,8% | 3,1% |

Bron: CBS en UWV.

Bovenstaande tabel laat zien dat er veel concurrentie is voor banen aan de onderkant van de arbeidsmarkt. Opvallend is ook dat vooral het aandeel Wajonguitkeringen in Twente ten opzichte van Nederland hoog ligt. Met de komst van de Participatiewet per 1 januari 2015 is ook de toegang tot de Wajong aangescherpt. Als gevolg hiervan doet een deel van de doelgroep Wajong, die voorheen door het UWV werd begeleid, een beroep op (inkomens)ondersteuning door de gemeente. Het aandeel wat aanspraak maakt op de WIA is daarentegen in Twente significant lager dan landelijk.

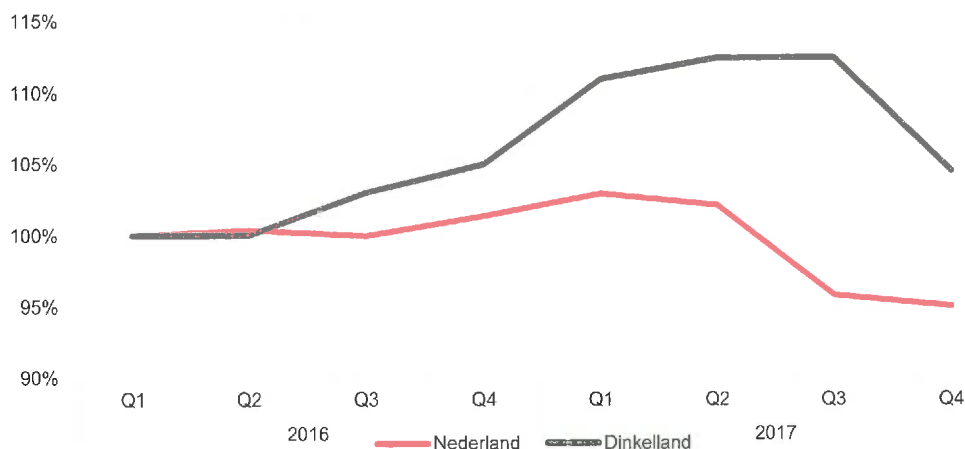
1.3. Ontwikkelingen van het bijstandsbestand

De ontwikkelingen aan de vraag- en aanbodzijde van de arbeidsmarkt hebben hun uitwerking op de omvang en de kenmerken van het bijstandsbestand van Dinkelland. In deze paragraaf wordt hier nader op ingegaan.

Het bijstandsbestand steeg van 2016 naar 2017 met bijna 8%

De gemiddelde omvang van het bijstandsbestand van de gemeente Dinkelland steeg van 2016 naar 2017 met 7,9%. Het gaat om een stijging van 206 naar 222 uitkeringen. Landelijk was er in diezelfde periode een daling van 1,5% zichtbaar. Dat betekent in de periode dat er het bijstandsbestand gemiddeld in Nederland afnam, deze in Dinkelland toenam met 8%. In onderstaande figuur is de ontwikkeling per kwartaal voor de gemeente Dinkelland en Nederland weergegeven in 2016 en 2017.

Figuur 9: Ontwikkeling bijstandsbestand Dinkelland vs. Nederland 2016 en 2017 per kwartaal



Bron: gemeente Dinkelland en CBS.

Bovenstaande figuur laat zien dat het aantal bijstandsuitkeringen sinds 2016 Q2 boven het landelijke niveau uitstijgt. Ook wanneer er landelijk een daling wordt ingezet vanaf Q1 2017, stijgt het bestand nog door in Dinkelland. Echter, het laatste kwartaal is het bestand in Dinkelland significant gedaald.

Er is veel dynamiek in het bestand, de instroom is echter hoger dan de uitstroom

Naast de stijging van het bijstandsbestand is een grote dynamiek te zien in het bestand. Dit blijkt uit de gegevens over de instroom en de uitstroom. In Dinkelland zijn in 2016 66 nieuwe uitkeringen verstrekt, en in diezelfde periode ook 55 uitkeringen beëindigd. In 2017 gaat het t/m Q3 respectievelijk om 61 verstrekte uitkeringen en 40 beëindigde uitkeringen.

Tabel 12: Totale instroom en uitstroom gemeente Dinkelland 2016 en 2017

| | 2016 | 2017 |
|-----------|------|------|
| Instroom | 66 | 71 |
| Uitstroom | 55 | 65 |

Bron: gemeente Dinkelland en CBS.

Tabel 12 laat de totale instroom zien van Dinkelland in 2016 en 2017. Wat opvalt is dat zowel de instroom als de uitstroom is gestegen. Dit geeft aan dat er een hoge dynamiek is in het bijstandsbestand. Wel is de uitstroom harder gestegen dan de instroom.

Tabel 13: Gemiddelde instroom en uitstroom gemeente Dinkelland 2016 en 2017

| | 2016 | 2017 |
|-----------|------|------|
| Instroom | 17 | 18 |
| Uitstroom | 14 | 16 |

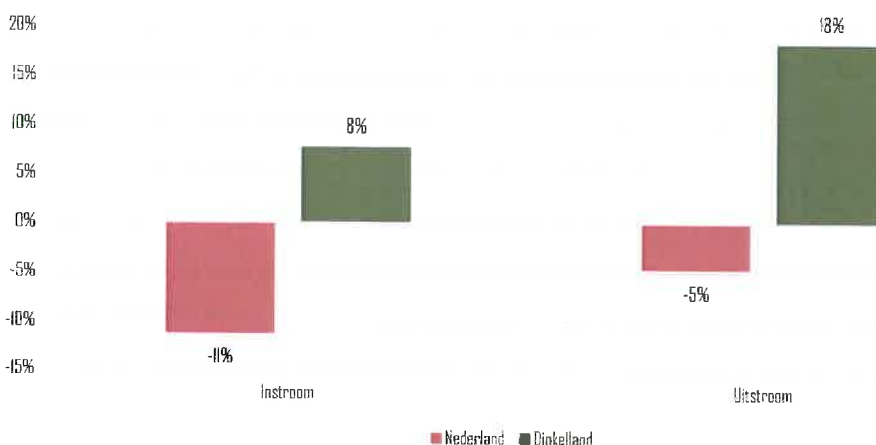
Bron: gemeente Dinkelland en CBS.

Bovenstaande tabel laat zien dat de gemiddelde instroom van 2016 naar 2017 is gestegen van 17 naar 18 inwoners. De stijging van de instroom is vrijwel helemaal toe te schrijven aan de hoge instroom in het eerste kwartaal van 2017. Daarin stroomden 31 mensen in de bijstand, dat is bijna het dubbele aantal dan de gemiddelde instroom van 2016. De oorzaak van deze hoge instroom is het grote aantal statushouders dat in dat kwartaal in de gemeente is gehuisvest. De gemeente is op dat moment ingelopen op de taakstelling van het aantal te huisvesten statushouders.

Ontwikkeling in instroom en uitstroom Dinkelland negatiever dan landelijk gemiddelde

Figuur 10 laat de toename en afname van de gemiddelde instroom en uitstroom van 2016 naar 2017 zien voor Dinkelland en Nederland. De stijging die de gemeente Dinkelland ervaart op de instroom is landelijk niet terug te zien. Daar daalt het bijstandsbestand met 11%. Daarentegen is in de gemeente Dinkelland een sterke stijging te zien in de uitstroom, waar deze landelijk lichtelijk daalt. De stijging in de uitstroom is grotendeels toe te schrijven aan het derde kwartaal van 2017, waarin er 26 mensen uitstroonden (dit is meer dan het dubbele ten opzichte van de 12 mensen in het derde kwartaal van 2016).

Figuur 10. Ontwikkeling gemiddelde instroom en uitstroom tussen 2016-2017 in Dinkelland en Nederland



Bron: gemeente Dinkelland en CBS

De sterkste toename is te zien bij jongeren tot 23 jaar

Wanneer we inzoomen op het bijstandsbestand van de gemeente Dinkelland valt op dat het aandeel jongeren in het bijstandsbestand toeneemt. Tabel 14 laat het aantal bijstandsgerechtigden per leeftijdscategorie in 2016 en 2017 zien en het aandeel ten opzichte van het totale bestand. Daar waar in 2016 gemiddeld zes jongeren tot 23 jaar in het bijstandsbestand voorkwamen (3% van het totale bestand), waren dat in 2017 11 jongeren (5% van het totale bestand). Daarnaast is het aandeel van de bijstandsgerechtigden vanaf 45 jaar verdubbeld. Waar dit voorheen slechts 55 personen (26%) betrof, hadden in 2017 118 personen die leeftijd (54%).

Tabel 14: Aantal bijstandsgerechtigden per leeftijdscategorie Dinkelland 2016 en 2017

| | 2016 | 2017 |
|------------|----------|----------|
| 16-22 jaar | 6 (3%) | 11 (5%) |
| 23-26 jaar | 20 (9%) | 16 (7%) |
| 27-44 jaar | 70 (34%) | 75 (34%) |
| 45-57 jaar | 34 (16%) | 72 (33%) |
| 58-64 jaar | 21 (10%) | 44 (20%) |
| >65 jaar | 0 (0%) | 2 (1%) |

Bron: gemeente Dinkelland.

De verhouding jongeren in het bijstandsbestand is vrijwel gelijk aan het landelijk gemiddelde

Hoewel het aandeel jongeren in de bijstand in de gemeente Dinkelland toeneemt, is het aandeel jongeren in de bijstand nog vergelijkbaar met het landelijk gemiddelde. Tabel 15 laat de verhouding zien van het aantal jongeren tot 27 jaar met een bijstandsuitkering ten opzichte van het aantal inwoners van 27 jaar tot de AOW-gerechtigde leeftijd. Te zien is dat het percentage jongeren in 2016 en 2017 in Dinkelland ongeveer gelijk is aan het landelijk gemiddelde.

Tabel 15. Aandeel jongeren vs. inwoners tot AOW-gerechtigde leeftijd Nederlanden Dinkelland 2016-2017

| | 2016 | 2017 |
|------------|-----------------------------------------------|---------------|
| | Jongeren tot 27 jaar | |
| Dinkelland | 26 (13%) | 27 (12%) |
| Nederland | 46.135 (10%) | 50.145 (11%) |
| | Inwoners 27 jaar tot AOW-gerechtigde leeftijd | |
| Dinkelland | 180 (88%) | 191 (87%) |
| Nederland | 395.000 (90%) | 398.200 (90%) |

Bron: gemeente Dinkelland en CBS.

1.4. Conclusie

Het aantal bijstandsuitkeringen in de gemeente Dinkelland stijgt. Ten opzichte van landelijke cijfers is sinds het tweede kwartaal van 2016 het bestand in Dinkelland ook harder gestegen dan het landelijk gemiddelde. Terwijl er landelijk sinds het eerste kwartaal van 2017 een daling werd ingezet, vond deze in Dinkelland pas plaats vanaf het derde kwartaal. De stijging van het bestand komt met name door een hoge instroom, deze ligt gemiddeld hoger dan de uitstroom. Voor 2017 was met name de instroom in het eerste kwartaal hoog als gevolg van een grote groot aantal gehuisveste statushouders. Voor de bekostiging van de bijstandsuitkeringen kreeg de gemeente de afgelopen twee jaar minder Pw-budget per bijstandsgerechtigde ten opzichte van het gemiddelde in Nederland. Ook het budget om bijstandsgerechtigden naar werk te begeleiden lag in beide jaren fors lager. Dinkelland moet dus meer bijstandsgerechtigden naar werk begeleiden met minder middelen. Ten slotte ontwikkelt de arbeidsmarktpositie van werkzoekenden in Twente en Dinkelland zich minder positief dan in de rest van Nederland.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort. Maak in de beschrijving duidelijk wat interne en wat externe maatregelen zijn. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Zie de toelichting in de box op de volgende pagina.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

2 Maatregelen

De gemeente Dinkelland heeft in de afgelopen jaren verschillende maatregelen ingezet om de kosten ten laste van het Pw-budget te verminderen en de inkomsten te verhogen. Dit hoofdstuk geeft een overzicht van deze maatregelen en de bereikte effecten. Vervolgens worden aanvullende maatregelen voorgesteld.

2.1. De gemeente Dinkelland heeft een aanhoudend tekort en heeft eerder maatregelen genomen

Wanneer aan de gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is volgens de Toetsingscommissie sprake van een aanhoudend tekort. Voor de gemeente Dinkelland is dat het geval. De gemeente heeft de afgelopen jaren een aantal maatregelen genomen om het tekort terug te dringen. De maatregelen hebben deels effect gehad. Het gaat om de volgende maatregelen⁸:

Project laaggeletterdheid: in samenwerking met de Stichting Lezen en Schrijven is gestart met een project om klanten die laaggeletterd zijn, in beeld te krijgen en passende scholing aan te bieden.

Project ouderen: gerichte aandacht voor de 45+ doelgroep heeft ervoor gezorgd dat het aandeel ouderen in het bijstandsbestand niet is toegenomen.

De volgende drie maatregelen uit 2016 zijn in 2017 gecontinueerd:

Project 'Baanbrekend Landschap Overijssel': op basis van een traject wordt bepaald of iemand geschikt is om te gaan werken in het groen. Als dat het geval is stromen zij in op een BBL opleiding. In 2016 is één persoon uitgestroomd naar werk als gevolg van dit project. Om deze reden is dit project in 2017 opnieuw gestart. In 2017 hebben zes deelnemers uit Dinkelland meegedaan aan het project. In 2018 is het project niet gecontinueerd i.v.m. onvoldoende kandidaten.

Sporten werkt! is in 2016 gestart en richt zich op de doelgroep bijstandsgerechtigden met meervoudige problematiek. Deze doelgroep heeft vaak een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Een groep van 8-12 deelnemers krijgt een programma aangeboden met daarin een sporttraject, trainingen m.b.t. netwerken, sociale vaardigheden en de arbeidsmarkt en indien mogelijk een vrijwilligerstraject. Op basis van positieve resultaten is dit project in 2017 gecontinueerd. Twaalf deelnemers zijn zoveel mogelijk naar een hogere trede op de participatieladder 'bewogen'. Figuur 10 geeft het resultaat weer. Uit de figuur is af te lezen dat 9 van de 12 deelnemers zijn gestegen op de participatieladder. De gemiddelde stijging op de participatieladder per deelnemer is 1,25 trede. Daarnaast heeft het project bijgedragen aan de fysieke fitheid en de geestelijke gezondheid van de deelnemers.

⁸ Uitgebreide toelichting



Bron: Dinkelland

Project Anderstaligen: doel van het project is anderstaligen een passend traject aan te bieden, waardoor zij zich kunnen ontwikkelen: zowel in de samenleving als geheel, alsmede op de arbeidsmarkt. Instrumenten die worden ingezet binnen dit project zijn onder andere: inburgering, leerwerkloket (o.a. diplomawaardering, taalstimulering, begeleiden van hoogopgeleide vluchtelingen), inzet van leerwerkplekken, taalmaatjes, stimuleren verenigingsleven en intensieve coaching. Door in te zetten op deze instrumenten worden knelpunten voor het vinden van een baan weggenomen. 100 inwoners namen deel aan dit project. Tabel 15 geeft het aantal deelnemers per traject weer. 14 deelnemers zijn inmiddels verhuisd.

Tabel 15. Overzicht resultaten project Anderstaligen per deelnemer van oktober 2016 tot juni 2017

| | Werk/WEP | Inburgering | Inburgering i.c.m. traject | ZZP | Opleiding | Vrijwilligerswerk | Zorg |
|-------------------------------|----------|-------------|----------------------------|-----|-----------|-------------------|------|
| Aantal deelnemers per traject | 16 | 26 | 20 | - | 6 | 12 | 16 |

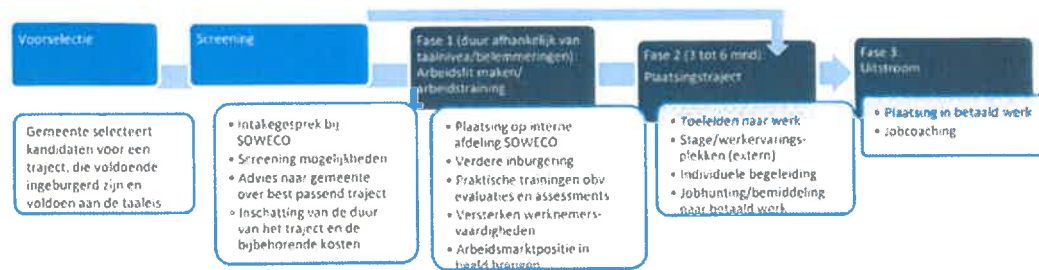
Bron: gemeente Dinkelland.

2.2. De gemeente Dinkelland neemt aanvullende maatregelen

Het gaat om de volgende aanvullende maatregelen:

Integrale aanpak statushouders: aan statushouders worden duale trajecten aangeboden met inburgering i.c.m. arbeidsmarkttrainingen. Daarnaast wordt versnelde inburgering aangeboden. De integrale aanpak bestaat uit drie fases: arbeidsfit maken, plaatsingstraject en uitstroom. Figuur 11 geeft het proces van de aanpak weer. In Dinkelland worden 'werkwijzer' en 'werkatelier' ingezet voor de ontwikkeling werknemersvaardigheden. Het gaat dan o.a. om het vergroten van taalvaardigheid, het opdoen van arbeidsritme, in beeld brengen van kwaliteiten en mogelijkheden.

Figuur 11: Proces integrale aanpak statushouders



Bron: gemeente Dinkelland.

Stichting Participatie Dinkelland (SPD): De stichting Participatie Dinkelland (SPD) is een leer- en ontwikkelbedrijf dat gespecialiseerd is in het ontwikkelen en begeleiden van mensen met een arbeidsbelemmering. De stichting biedt re-integratietrajecten en Taalwerkstages aan voor mensen die onder de Participatiewet vallen. Door SPD worden Pro/VSO jongeren actief benaderd. Doelstellingen van de SPD zijn:

- ▶ het verbeteren van de positie op de participatieladder;
- ▶ het verbeteren van de werknemersvaardigheden; en
- ▶ het bijdragen aan de taalverbetering door het oefenen van Nederlands in de praktijk.

PSO certificering: de gemeente Dinkelland laat zich PSO certificeren. Doel is jobcarving toe te passen en binnen de gemeente plekken te creëren voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Ook wil de gemeente hiermee het goede voorbeeld geven t.a.v. MVO naar bedrijven in de eigen gemeente.

Matchen op het werk: om werkzoekenden beter te ondersteunen/geschikt te maken voor het stijgend aantal vacatures wordt in het regionale project 'matchen op het werk' ingezet op een drietal maatregelen:

1. Het aanstellen van 12 extra coaches in de regio. Deze coaches worden ingezet om de caseload van reguliere coaches te verminderen. Zij kunnen de individuele trajectbegeleiding/ondersteuning bieden die nodig is op weg naar een zo duurzaam mogelijke plaatsing.
2. In overleg met onderwijs en werkgevers wordt aanvullend instrumentarium ingericht. Het gaat dan vooral om scholing, werkplekplekken en training on the job. Er wordt daarbij specifiek gekeken naar de toekomstige vraag op de arbeidsmarkt.
3. Structurele ondersteuning van werkzoekenden volgens de principes van "matchen op het werk" wordt in regionaal verband georganiseerd binnen de Werkplein structuren en via de Agenda van Twente.

2.3. Maatregelen kwamen tot stand met inbreng van externen

De Toetsingscommissie vraagt van gemeenten met een aanhoudend tekort (zie § 5.1) externe maatregelen te nemen. Maatregelen worden als extern aangeduid wanneer er een duidelijk herkenbare inbreng van externen (personen of organisaties buiten de eigen gemeente) is bij de totstandkoming van de maatregelen. De volgende maatregelen van de gemeente Dinkelland kunnen als extern worden aangemerkt:

- ▶ Onderdeel van de integrale aanpak statushouders is het werkatelier. Het werkatelier wordt ingezet voor de ontwikkeling van werknemersvaardigheden. Het werkatelier is een externe organisatie.
- ▶ Het leer- en ontwikkelbedrijf 'Stichting Participatie Dinkelland' is een externe organisatie. De kennis van deze externe organisatie wordt gebruikt om mensen met een arbeidsbelemmering naar werk te begeleiden.
- ▶ De uitvoering van de re-integratie is belegd bij de gemeente Almelo. De gemeente Almelo is onderdeel van het werkplein Twente. In dit werkplein vindt veelvuldig benchmarking plaats.

- Het plan 'matchen op werk' is een regionaal opgesteld plan. Het plan is dus tot stand gekomen in samenwerking met andere gemeenten. Daarnaast zijn de maatregelen in het plan geïnspireerd op een brief van minister Asscher en staatssecretaris Klijnsma van 27 april 2017.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Tekstveld voor antwoord gemeente

Het beoogde effect is verkleinen van het bestand met 7%

Verwacht wordt dat het bijstandsbestand van de gemeente Dinkelland door bovengenoemde maatregelen afneemt naar 210 bijstandsgerechtigden ultimo 2018. Dat betekent een reductie van 7% ten opzichte van de gemiddelde bestandsomvang 2017. De gemiddelde bestandsomvang t/m Q3 voor de gemeente was in 2017 226. Eerste cijfers laten een daling zien in Q4 van 2017. Verwacht wordt dat deze daling, mede door de aanvullende maatregelen, in 2018 doorgezet kan worden. Daarom verwachten we dat de doelstelling van 7% daling realistisch is.

D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: 25 juli 2018

De (loco) secretaris,



Naam van de ondertekenaar: E. Bosma

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar: J. Joosten

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Dinkelland stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 25 juli 2018

Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar: J. Joosten

De griffier,



Naam van de ondertekenaar: mr. O.J.R.J. Huitema