

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Niet van toepassing voor Giessenlanden

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan het reduceren van dit tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Niet van toepassing voor Giessenlanden

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen, die een bijdrage leveren aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het dus om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.

Toelichting bij C

- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).
- Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Niet van toepassing voor Giessenlanden

D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente [zet hier de naam van uw gemeente] verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

Niet van toepassing voor Giessenlanden

Datum: _____

De secretaris,

Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,

Naam van de ondertekenaar:

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente

De gemeente Giessenlanden heeft de beleidsbepaling en de uitvoering van de Participatiewet gedelegeerd aan de Gemeenschappelijke Regeling Avres. Giessenlanden is één van de zeven gemeenten in de regio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden die de taken, de bevoegdheden en de verantwoordelijkheden met betrekking tot de Participatiewet aan Avres heeft overgedragen.

*Met het oog op de aanvraagprocedure voor de Vangnetuitkering 2017, heeft Avres de Stichting Stimulansz verzocht een (globale) analyse van de omvang en (mogelijke) oorzaken van het tekort op te stellen voor alle deelnemende gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling die mogelijkterwijs voor een Vangnetuitkering 2017 in aanmerking kunnen komen (**Plan tekortreductie 2017**). Deze (globale) analyse is voor wat betreft "(mogelijke) oorzaken van het tekort"¹, door Stimulansz uitgevoerd aan de hand van de benchmark van Divosa (besproken in de gemeenteraad op 13 november 2017). Bij deze analyse heeft een vergelijking plaatsgevonden tussen enerzijds Avres en alle*

¹ Daarnaast is er een raadsvoorstel met inhoudelijke toelichting voorgelegd.

gemeenten/organisaties die aan de benchmark deelnemen (= landelijk) en anderzijds tussen Avres en vergelijkbare gemeenten/organisaties (= eigen grootteklasse).

Bij deze beleidsvergelijking is bewust gekeken naar Avres als geheel en niet naar de uitkomsten van de afzonderlijk deelnemende gemeenten aan de GR. Reden daarvoor is dat het beleid van de gemeenten binnen de GR is geharmoniseerd en dat er beleidsinhoudelijk dus geen verschillen zijn tussen de gemeenten. Ook in de uitvoering wordt er bij de benadering van en de dienstverlening richting klanten door de medewerkers van Avres niet gekeken in welke gemeente zij woonachtig zijn. De analyse van de (mogelijke) oorzaken van het tekort en de uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren hebben dan ook niet betrekking op de individuele gemeenten, maar op Avres als geheel, waarbij vermeld moet worden dat er vanuit de gemeenschappelijke regeling dus altijd een "doorwerking" is naar ieder van de zeven gemeenten afzonderlijk.

Voor het bepalen van de mogelijke omvang van het tekort, heeft Avres gebruik gemaakt van een "eigen" rekentool die mede is gebaseerd op de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017. Aan de hand van de eigen rekentool is reeds vanaf januari 2017 de ontwikkeling van het budget in relatie tot de uitgaven voor iedere afzonderlijke gemeente gemonitord. De rekentool maakt het mogelijk om deze ontwikkeling te extrapoleren naar het einde van het kalenderjaar. Uit de extrapolatie aan het begin van het jaar werd reeds duidelijk dat de gemeente Giessenlanden aan het einde van het jaar waarschijnlijk zou worden geconfronteerd met een tekort op het BUIG-budget over 2017. Daarop is reeds een aantal maatregelen doorgevoerd (zie onder ad.B). Naar aanleiding van ervaringen uit voorgaande jaren is gebleken, dat eerst na vijf tot zes maanden in een lopend kalenderjaar met een meer grotere waarschijnlijkheid een uitspraak kan worden gedaan of de uitgevoerde extrapolatie ook daadwerkelijk zal leiden tot een tekort aan het einde van een kalenderjaar. Naar aanleiding van de monitoring in mei/juni werd duidelijk dat dit voor de gemeente Giessenlanden naar verwachting inderdaad het geval zou zijn, en daarop is de stichting Stimulansz ingeschakeld voor het uitvoeren van de analyse op basis van de benchmark en zijn verdere maatregelen ontwikkeld en in uitvoering gebracht

De prognose voor de gemeente Giessenlanden, gebaseerd op de feitelijke betalingen in de eerste zes maanden van het jaar 2017, laat een geëxtrapoleerde uitkeringslast zien van € 1.743.500,-- en geëxtrapoleerde uitkeringsbaten van € 1.270.300,--. Er werd dan ook een tekort verwacht van € 473.200,-- Dat is 37,25 %.

Over het jaar 2016 was er een uitkeringslast te zien van € 1.522.401,-- en uitkeringsbaten van € 982.244,--. Er was in 2016 een tekort van € 540.157,--. Dat is 55 %. Het in juni 2017 berekende (geprognostiseerde) gecumuleerde tekort over de jaren 2016 en 2017 bedraagt hiermee 79,77 %.

De stichting Stimulansz heeft naar aanleiding van de analyse op grond van de benchmark "het Plan tekortreductie 2017" opgeleverd. In dit plan zijn de noodzakelijke analyses opgenomen en worden suggesties en aanbevelingen gedaan met het oog op mogelijk te nemen maatregelen.

Stimulansz heeft bij haar analyse specifiek onderzoek gedaan naar zaken die een positieve invloed kunnen hebben op de uitgaven en ontvangsten en daarnaast ook beïnvloedbaar zijn. Het gaat dan om de volgende onderwerpen:

- Prijs van de uitkering;*
- Volumeontwikkeling (instroom en uitstroom);*
- Ontheffingen;*
- Handhaving.*

Allereerst wordt hierbij opgemerkt dat eventuele maatregelen op geconstateerde tekortkomingen / verbeterpunten in principe moeten leiden tot een positieve beïnvloeding van de uitgaven BUIG. De in het plan tekortreductie genoemde maatregelen/verbeterpunten (op geconstateerde tekortkomingen) hebben het "in zich" om een besparing te realiseren. Dit is echter geen garantie en zullen er naar verwachting niet toe leiden dat er geheel geen tekorten meer zijn. Daarvoor zijn de toegekende budgetten voor de gemeenten te laag. Het historische deel van het verdeelmodel BUIG is hier inherent aan.

Stimulansz constateert in haar analyse dat Avres de zaken goed voor elkaar heeft. Op veel van de onderwerpen die Stimulansz heeft onderzocht, doet Avres het goed en veelal beter dan andere vergelijkbare organisaties en landelijk. Dit geldt bijvoorbeeld voor de lage prijs van de uitkering, de fraudequote, de hoge incassoquote en het adequate incassobeleid.

Verder geeft Stimulansz aan dat het beleid en de uitvoering van het beleid bij Avres zijn gericht op het beperken van de instroom en het bevorderen van de uitstroom. Daartoe worden allerlei instrumenten en projecten ingezet die effectief zijn. Ook ten aanzien van handhaving is Avres actief, dit gebeurt zowel bij de poort (=instroom), als bij lopende uitkeringen. Dit wordt ondermeer zichtbaar in een goede fraudequote en ook in het gemiddelde fraudebedrag.

Op basis van haar analyse constateert Stimulansz dat er feitelijk geen tekortkomingen zijn die door middel van te nemen maatregelen zouden kunnen bijdragen aan een tekortreductie. Alhoewel er door Stimulansz geen tekortkomingen zijn geconstateerd, adviseert zij wel om extra aanvullende inspanningen te leveren op het terrein van part-time inkomsten en re-integratie. Hieraan ligt dan niet ten grondslag dat Avres op deze terreinen slecht scoort, maar vooral omdat naar de verwachting van Stimulansz door het nemen van maatregelen op genoemde terreinen een nog beter resultaat kan bereiken. Voorts adviseert Stimulansz om ontwikkelingen op de vier onderzochte onderwerpen te (blijven) monitoren, zodat zichtbaar wordt/blijft of ontwikkelingen bij Avres gelijke tred houden met ontwikkelingen landelijk of bij organisaties van gelijke grootteklasse. Bij geconstateerde (meer structurele) afwijkingen kunnen dan aanvullende maatregelen worden genomen.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Stimulansz concludeert naar aanleiding van haar analyse dat er feitelijk geen tekortkomingen zijn die het noodzakelijk maken om maatregelen te nemen die kunnen bijdragen aan de reductie van het tekort. Wel geeft zij de aanbeveling om extra aanvullende inspanningen te leveren zodat Avres een nog beter resultaat kan bereiken. De maatregelen hieronder opgesomd moeten dan ook in dat licht worden beschouwd.

Maatregelen met betrekking tot de part-time inkomsten:a. Verruiming inkomstenvrijlating (interne maatregel).

In navolging van het advies van Stimulansz, ook in overeenstemming met een door Avres eerder gemaakte eigen analyse, heeft het dagelijks bestuur van Avres reeds op 19 januari 2017 ingestemd met de verruiming van inkomstenvrijlating voor mensen die naast hun uitkering part-time werkzaamheden verrichten. Door verruiming van inkomstenvrijlating kunnen nog meer mensen worden gestimuleerd om part-time werkzaamheden te gaan verrichten.

Deze verruiming is met ingang van 1 april 2017 in werking getreden. De verruiming van de inkomstenvrijlating behelst dat om in aanmerking te komen voor een dergelijke vrijlating geen expliciete aanvraag meer hoeft te worden ingediend, maar dat deze automatisch wordt toegepast voor iedereen die part-time inkomsten uit arbeid geniet. Hierdoor komt iedereen die part-time werkzaamheden verricht in aanmerking voor de maximale wettelijke vrijlating. Inhoudelijk heeft de maximale wettelijke vrijlating betrekking op het volgende:

- *Inkomstenvrijlating geldt alleen voor inkomsten uit arbeid waarbij een werkgever minimaal het wettelijk minimumloon betaalt;*
- *De inkomsten worden gedurende ten hoogste zes maanden vrijgelaten;*
- *25% van de inkomsten met een maximum van € 200,00 netto (PW) of € 313,68 bruto (IOAW/IOAZ) per maand wordt vrijgelaten;*

- De inkomensvrijlating geldt per persoon en niet voor de leefeenheid als geheel. Beide partners kunnen dus 6 maanden inkomstenvrijlating krijgen;
- Deze vrijlating is niet toegestaan voor jongeren tot 27 jaar;
- Na afloop van de reguliere inkomensvrijlating (zes maanden) bestaat de mogelijkheid tot verlenging van de vrijlating met nog een periode van zes maanden voor alleenstaande ouders, ouder dan 27 jaar, met kinderen jonger dan 12 jaar; en
- Tenslotte worden ook inkomsten uit arbeid van een persoon met een medische urenbeperking vrijgelaten als deze algemene bijstand ontvangt, ook na afloop van de reguliere vrijlating en eventueel de aanvullende vrijlating voor alleenstaande ouders.

Bovengenoemde maatregel kan ook worden beschouwd als een vervolg en verdere uitbouw van een van de maatregelen die bij de aanvraagprocedure voor de Vangnetuitkering 2015 voor de betreffende deelnemende gemeenten (Giessenlanden en Zederik) aan de Gemeenschappelijke Regeling Avres is benoemd, te weten het verruimen van de inkomstenvrijlating met het oog om meer mensen te stimuleren part-time te gaan werken.

b. Invoering activeringspremie (interne maatregel)

De activeringspremie is een re-integratie-instrument dat haar basis vindt in de Participatiewet. Daarin wordt bepaald "dat het dagelijks bestuur aan een belanghebbende een één- of tweemaalige premie van ten hoogste € 2.404,00 per kalenderjaar kan verstrekken, voor zover dit naar het oordeel van het bestuur bijdraagt aan zijn/haar arbeidsinschakeling". Door de verruiming van de inkomstenvrijlating kunnen nog meer mensen worden gestimuleerd om part-time werkzaamheden te gaan verrichten.

De activeringspremie was een instrument dat door Avres nog niet werd ingezet. Overeenkomstig het advies van Stimulansz en naar aanleiding van een eerdere door Avres uitgevoerde analyse, om een beter resultaat te bereiken met betrekking tot het aantal mensen dat part-time werkt, heeft het Dagelijks Bestuur van Avres op 30 maart 2017 besloten om een beleidsregel vast te stellen, waardoor aan belanghebbenden een activeringspremie kan worden toegekend. Met ingang van 1 april 2017 wordt hier door Avres ook gevolg gegeven. Bij de herziening van de Re-integratieverordening (vastgesteld op 17 mei 2018) heeft de activeringspremie ook een specifieke bepaling in de verordening gekregen

Maatregel met betrekking tot re-integratie:

De maatregel met betrekking tot re-integratie heeft betrekking op het platform "WIJ" (deelname van Avres met het oog op het voorkomen van doorval van een WW-uitkering naar een bijstandsuitkering). Deze maatregel wordt aangemerkt als een externe maatregel. Voor de gemeente Giessenlanden en vijf andere gemeenten² die deelnemen aan de Gemeenschappelijke Regeling Avres is de aanvraag Vangnetuitkering 2017 niet de eerste aanvraag in het kader van de Vangnetregeling en is de verplichting tot het nemen van externe maatregelen dus verplicht. Dat geldt echter niet voor de zevende gemeente die deelneemt aan de gemeenschappelijke regeling Avres, namelijk de gemeente Gorinchem. Zoals hierboven al is aangegeven - is het beleid van de gemeenten die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling Avres geharmoniseerd en zijn er tussen de gemeenten geen beleidsinhoudelijke verschillen. Ook in de uitvoering wordt er bij de benadering van

² Dit zijn de gemeente Hardinxveld-Giessendam, de gemeente Leerdam, de gemeente Lingewaal, de gemeente Molenwaard en de gemeente Zederik.

en de dienstverlening richting klanten door de medewerkers van Avres niet gekeken in welke gemeente zij woonachtig zijn. Een maatregel genomen in het kader van de aanvraag van de vangnetregeling, is derhalve van toepassing voor alle deelnemende gemeenten aan de GR, ongeacht of zij:

- een overschot hebben - en derhalve niet voor een vangnetregeling in aanmerking komen -;
- in het verleden niet al eerder een beroep op de vangnetregeling hebben gedaan;
- zij al wel eerder een beroep op de vangnetregeling hebben gedaan.

Om deze reden wordt deze maatregel - evenals de hierna volgende maatregel "monitoring via de benchmark" - hier benoemd voor de gemeente Giessenlanden, maar zijn deze ook van toepassing voor de overige zes gemeenten die van de GR Avres deel uit maken (zie daartoe de betreffende aanvraagformulieren)- hoewel daartoe voor de gemeente Gorinchem dus niet de verplichting bestaat. Avres maakt in haar beleidsvoering geen onderscheid tussen de verschillende gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling: Een externe maatregel die van toepassing is voor gemeenten die deze verplichting in het kader van de vangnetregeling hebben, wordt evenzeer in-/doorgevoerd bij gemeenten voor wie deze verplichting niet bestaat.

Platform "WIIJJ" (WIJ-III) (externe maatregel)

Uit de analyse van Stimulansz blijkt dat Avres goed scoort op het terrein van re-integratie en arbeidsmarkttoeleiding. Re-integratie- en arbeidsmarkttoeleidingsactiviteiten vinden echter plaats in een arbeidsmarkt die momenteel sterk verandert. Competenties, interesses, beroepsvaardigheden en uitdagingen worden voor werkgevers steeds belangrijker bij het vervullen van vacatures (dan) alleen de opleiding van een sollicitant. Bovendien is merkbaar dat aan de onderkant van de arbeidsmarkt vacatures verdwijnen en er steeds meer sprake is van "werk": baantjes voor enkele uren. Maar hoe kunnen werkgevers dit werk in beeld brengen? En hoe kunnen werkgevers de gewenste competenties, interesses, beroepsvaardigheden en uitdagingen voor werkzoekenden inzichtelijk maken?

Duidelijk is wel dat de huidige systemen om vraag en aanbod op de arbeidsmarkt bij elkaar te brengen op dit moment nog niet aansluiten op genoemde veranderingen op de arbeidsmarkt. Werk is namelijk niet opgeknipt in competenties. En je kunt niet op werk zoeken, maar alleen op vacatures. Ook is er voor werkzoekenden geen sprake van een optimaal transparant aanbod van vacatures; elk uitzendbureau heeft bijvoorbeeld zijn eigen aanbod en vraag.

Een arbeidsmarkt wint aan slagkracht als markt en overheid elkaar opzoeken en de handen ineen slaan. In het algemeen kan worden gesteld dat gemeenten, het bedrijfsleven, de onderwijsinstellingen en de individuele werkzoekende een te grote afstand tussen elkaar ervaren. Alle partijen vinden wel dat er een brug geslagen dient te worden tussen de verschillende belanghebbenden op een praktische manier

Onder de naam WIIJJ hebben publieke en private partijen in de arbeidsmarktregio Gorinchem de handen ineen geslagen: gemeenten, werkgeversorganisaties, het bedrijfsleven, uitzendorganisaties en onderwijsinstellingen hebben in 2017 op initiatief van het regionale Werkbedrijf besloten om samen te werken in een digitaal platform dat vraag en aanbod effectief op elkaar afstemt. Hierdoor worden werknemers voor wie ontslag dreigt en (kortdurend) werklozen beter van werk naar werk begeleid. Het bestuur van Avres heeft via een besluit op 7 september 2017 en via vervolgbesluiten op 30 november 2017 en 21 december 2017, besloten - en daarmee de maatregel getroffen - om te participeren in dit initiatief van het regionale werkbedrijf, om aan het digitale platform deel te nemen en om een deel van de regie over het project WIIJJ op zich te nemen.

WIIJ wordt medegefinancierd door de Europese subsidieregeling Cofinanciering DWRSA ('tijdelijke regeling cofinanciering projecten Dienstverlening Werkzoekenden en projecten Samenwerking en Regie Arbeidsmarkt'). Het doel van deze Europese subsidieregeling is het voorkomen van werkloosheid en het bevorderen van de overgang van werk naar werk. Het Werkbedrijf heeft op 26 juli 2017 bericht ontvangen van het ministerie van SZW dat de subsidie voor dit project is verleend.



De brug die het platform wil slaan is het in standhouden van een gezamenlijke coöperatie WIIJ waar partijen elkaar direct kunnen vinden en gaan samenwerken. De kern van de activiteiten van de coöperatie WIIJ bestaat uit het organiseren van samenwerking tussen alle belanghebbende partijen op de arbeidsmarkt in de regio Gorinchem van het Werkbedrijf AV. Werkgevers, uitzendorganisaties en onderwijsorganisaties vormen samen de WIIJ coöperatie die het op te zetten platform WIIJ gaat beheren en waar alle werkzoekenden in de regio hun profiel op kunnen publiceren. Onder deze samenwerking valt ook het mobiliseren en onboarden van werkgevers, uitzenders, en opleidingsinstituten in de coöperatie WIIJ en de inrichting van de uitvoeringsorganisatie in de vorm van het digitale platform WIIJ. Het platform WIIJ zelf zal **niet** gaan uitzenden of detacheren. De leden van de coöperatie en gebruikers van het platform doen dit zelf via hun eigen kanalen. Avres zal het platform WIIJ als uitvoeringsorganisatie via een dienstverleningsovereenkomst vanuit het Werkbedrijf gaan beheren en zich daarnaast focussen op de begeleidingsvragen van de individuele burgers. Daarvoor wordt een apart webcareteam samengesteld.

De arbeidsmarktregio Gorinchem kenmerkt zich door een heel gevarieerde werkgelegenheid in diverse branches. Werkgevers komen momenteel handen te kort, dus hoe sneller werkzoekenden op de juiste plek terecht komen, hoe beter dat is voor de regionale economie. Een belangrijk hulpmiddel daarbij is het matchen van werknemers op basis van gevraagde competenties in plaats van op basis van functies. Werkervaring, opleidingen en zelfs persoonlijkheidskenmerken kunnen worden opgeknipt in competenties, die bij elkaar een uniek profiel vormen. Door competenties te koppelen aan datgene wat er door de werkgevers gevraagd wordt, kunnen mensen niet alleen gemakkelijker aan een baan geholpen worden, maar wordt tevens de eventuele 'mismatch' zichtbaar. Dat inzicht biedt mogelijkheden om effectief bij te sturen met scholing en beleidsmaatregelen.

Werkgevers:

Werkgevers in de regio, van klein bedrijf tot publieke werkgevers, kunnen hun vacatures, stages en andere opdrachten publiceren op het platform WIIJ en rechtstreeks zoeken naar geschikte kandidaten vanuit alle bij de coöperatie WIIJ aangesloten organisaties. Werkgevers willen een

duidelijk overzicht van alle beschikbare medewerkers van zowel tijdelijke invulling als voor het invullen van vaste banen. Daarnaast kunnen werkgevers verschillende loopbaan-, mobiliteit- en re-integratiediensten en opleidingen afnemen die door regionale en lokale opleidingspartijen worden aangeboden. Werkgevers die hun medewerkers willen ondersteunen in kader van duurzame inzetbaarheid of talentontwikkeling kunnen hiervoor ook verwijzen naar WIJII.

De voordelen voor deelname door een werkgever zijn:

- Hij heeft altijd zicht op passend aanbod van nieuwe medewerkers in de regio.
- Hij kan eenvoudig vacatures, stages, BBL-plekken en tijdelijke opdrachten publiceren.
- De regie voor ontwikkeling komt bij de werknemer te liggen, de werkgever faciliteert.
- De werknemers van de werkgevers in de coöperatie WIJII kunnen gedeeld worden met andere werkgevers in de vorm van collegiale doorlening. Hiermee kunnen pieken en dalen afgevangen worden en wordt ontslag voorkomen. Dit wordt een aparte dienstverlening van het platform WIJII.



Onderwijs:

Zowel het regulier als commerciële onderwijs kan haar onderwijsaanbod onder de aandacht brengen van haar doelgroep in de regio. Onderwijsinstelling kunnen met WIJII bereiken dat:

- Er een betere aansluiting tussen onderwijs en bedrijfsleven plaatsvindt.
- De bemiddeling en matching van stages, BBL-plaatsen en vacatures beter wordt.
- Er een snellere uitstroom van leerlingen naar werkgevers plaatsvindt

Het platform WIJII zal zich uiteindelijk op alle werkzoekende burgers in de regio concentreren. Al het werk dat uitzenders en werkgevers (die zich committeren aan het platform) hebben, wordt op dit platform bij elkaar gebracht, zodat dit in een keer op een transparante wijze inzichtelijk is.

De coöperatie WIJII voorziet verder in een aanvullend inzicht in de profielen van alle werkzoekenden in de regio; dit inzicht ontbreekt op dit moment nog. Hiermee kunnen bijvoorbeeld analyses worden gemaakt die inzicht geven in de mismatch tussen beroepsvaardigheden en competenties van werkzoekenden en de vraag op/van de regionale arbeidsmarkt. Dit biedt het samenwerkingsverband WIJII mogelijkheden voor gerichte sturing op scholing en beleidsmaatregelen.

Daarnaast kunnen werknemers die al dan niet in vast dienstverband met een dreigend ontslag worden geconfronteerd met hulp van het platform WIIJ een eigen profiel ontwikkelen en publiceren en op deze wijze (meer) tijdig een traject van werk naar werk ingaan. Door het proces van testen en het opstellen van een profiel ontstaat er voor de werknemer bijvoorbeeld extra inzicht in zijn of haar mogelijkheden op de regionale arbeidsmarkt en kan ook een aan hem of haar gegeven persoonlijk advies en aanbod in scholing bijdragen om snel weer aan de slag te komen; dit alles om de kans op een mismatch zo klein mogelijk te maken. Het WIIJ platform fungeert voor de regio op deze wijze dus als een verbindend platform tussen werkgever, werknemer, werkzoekende, onderwijsinstelling, student en de individuele burger.

Het platform WIIJ speelt ook een belangrijke rol bij het streven om opleidingen beter te laten aansluiten op de vraag van de arbeidsmarkt. Door gebruik van het platform WIIJ zien werkzoekenden en studenten wat de regionale mogelijkheden zijn en waar voor hen de toekomstige kansen liggen. Tevens biedt WIIJ hen de mogelijkheid om zich te profileren met een uitgebreid persoonlijk profiel met hun competenties zodat ze via het platform gevonden kunnen worden door potentiële werkgevers.

Met het oog op de technische inrichting en vormgeving van het digitale platform, is in het voorjaar van 2018 gestart met de aanbestedingsprocedure. Deze aanbestedingsprocedure is afgerond in mei 2018, waarbij de opdracht is gegund aan EELLOO. Het platform is met ingang van 1 augustus 2018 operationeel.



In deze eerste fase heeft het platform - met het oog op en in relatie tot de uitvoering van de Participatiewet - een instroombeperkende doelstelling, met name omdat het platform kan bijdragen tot het voorkomen van doorval uit bijvoorbeeld de WW richting de Participatiewet (zie ook hetgeen hierover onder ad. c. "beoogd effect van de genoemde maatregelen" staat vermeld).

In een volgende fase zal het platform beschikbaar komen voor de overige doelgroepen van het UWV en de doelgroep SW/Participatiewet, zodat dit nieuwe instrument/platform uiteindelijk de totale doelgroep aan de onderkant van de arbeidsmarkt kan bedienen. In deze volgende fase zal het platform ook een uitstroombevorderende doelstelling krijgen in relatie tot de uitvoering van de Participatiewet.

Bovengenoemde fasering is om twee redenen doorgevoerd. In de eerste plaats vloeit deze fasering voort uit de voorwaarden die door het ministerie van SZW aan de subsidieverstreking zijn gesteld. In de tweede plaats omdat het pragmatisch het meest eenvoudig is om met dat deel van de doelgroep te starten die het meest dicht bij de arbeidsmarkt staat.

Het project kan als externe maatregel worden aangemerkt, omdat Avres in gezamenlijkheid met diverse andere betrokkenen (UWV, Uitzendbureau's, het ROC, etc.) binnen de arbeidsmarktregio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden - en onder verantwoordelijkheid van het Regionale Werkbedrijf - het platform heeft vormgegeven en daarin mede deelnemer is.

Monitoring via de benchmark (externe maatregel)

Avres - en haar rechtsvoorganger - de RSD - neemt al gedurende een aantal jaren deel aan de Benchmark van Divosa. Op deze wijze kon (in het verleden) namelijk input worden verkregen voor het opstellen van de analyses die de basis vormen voor de in de afgelopen jaren opgestelde plannen "tekortreductie Avres" door Stimulansz.

Het bestuur van Avres heeft de directie/het managementteam van Avres verzocht om met ingang van de tweede viermaandsrapportage in 2017 de gegevens uit de Benchmark ook te betrekken bij haar analyses met betrekking tot ontwikkelingen rondom het BUIG-budget. Het bestuur van Avres meent dat op deze wijze - ook in vergelijking met gemeenten/organisaties van dezelfde grootteklasse en landelijk - eventuele afwijkingen en mogelijke tekortkomingen beter periodiek inzichtelijk kunnen worden (gemaakt). Bovendien kunnen op deze wijze (eventuele) maatregelen (nog sneller) in gang gezet worden om dreigende tekorten te verminderen. Het betrekken van het gebruik van de Benchmarkgegevens is overigens ook geadviseerd door Stimulansz tijdens het opstellen van het plan van aanpak tekortreductie 2017.

De gegevens uit de Benchmark zijn inmiddels geagendeerd en besproken in het managementoverleg van respectievelijk november 2017 en mei 2018.

Deze maatregel kan - overeenkomstig hetgeen door de Toetsingscommissie Vangnetuitkering is aangegeven - worden aangemerkt als een externe maatregel.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het verder reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt

verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.

- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Tekstveld voor antwoord gemeente

De beoogde effecten van de maatregelen met betrekking tot de part-time inkomsten

a. *Verruiming inkomstenvrijlating (interne maatregel)*

Door verruiming van de inkomstenvrijlating, is het te verwachten gedragseffect dat mensen meer part-time gaan werken en dat de mensen die reeds part-time werken (nog) meer uren gaan werken en - mede daardoor - ook gemakkelijker uitstromen.

b. *Invoering activeringspremie (interne maatregel)*

Net als bij de verruiming van de inkomstenvrijlating is het te verwachten gedragseffect dat mensen meer part-time gaan werken en dat de mensen die reeds part-time werken (nog) meer uren gaan werken en - mede daardoor - ook gemakkelijker uitstromen. Bovendien biedt dit instrument de mogelijkheid om na afloop van de maximale wettelijke inkomstenvrijlatingstermijn van 6 of 12 maanden aan de mensen die part-time werken in vervolg daarop een financiële tegemoetkoming te waardoor zij worden gestimuleerd om hun part-time werkzaamheden te behouden, uit te breiden dan wel uit de uitkering uit te stromen.

De beoogde effecten van de maatregel met betrekking tot re-integratie

Platform "WIJ" (externe maatregel)

Het platform "WIJ" moet er toe bijdragen dat in de toekomst de match tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt in de regio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden beter op elkaar gaat aansluiten; Werkzoekenden moeten door het platform sneller werk kunnen vinden, eigen (part-time) inkomsten kunnen genereren en daardoor uiteindelijk uit de uitkering uitstromen. Hoewel in de eerste fase van dit project wordt gestart met werkende werkzoekenden en personen met een WW-uitkering korter dan een half jaar, heeft ook de benadering van deze beide doelgroepen uit de totale doelgroep aan de onderkant van de arbeidsmarkt reeds een verondersteld effect op de (toekomstige) omvang van de bijstandspopulatie (en daarmee) op de uitgaven van het BUIG-budget). Voor de groep werkende werkzoekenden en personen met een WW-uitkering korter dan een half jaar, wordt op dit moment

(landelijk) weinig gedaan met betrekking tot arbeidsbemiddeling, arbeidstoeleiding en re-integratie. Uit onderzoek is echter gebleken dat hoe sneller bij de zoektijd naar een andere baan (na ontstane werkloosheid) aan belanghebbenden mogelijkheden worden geboden die hen kunnen ondersteunen bij het vinden van (ander) werk, des te sneller deze personen ook daadwerkelijk (ander) werk vinden. Zo kan ook (nog) beter worden voorkomen dat mensen hun maximale WW-periode doorlopen en uiteindelijk een beroep moeten doen op een uitkering op grond van de Participatiewet. In die zin kan het platform, ook met betrekking tot de doelgroep die in de eerste fase van het project zal worden benaderd, worden aangemerkt als een preventieve instroombeperkende maatregel, die het beroep op uitkeringen op grond van de Participatiewet kan verminderen.

In de vervolgfase van het project - als het instrument van het platform ook beschikbaar wordt gesteld voor de doelgroep die een beroep doet op een uitkering in het kader van de Participatiewet - zal het effect van het platform "WIJ" niet alleen preventief instroombeperkend zijn, maar ook actief uitstroombevorderend. Personen met een uitkering op grond van de Participatiewet, moeten hierdoor makkelijker werk kunnen vinden, inkomsten uit part-time arbeid kunnen genereren en uiteindelijk uit de uitkering kunnen uitstromen. Deze nieuwe maatregel moet er toe bijdragen dat het beslag dat wordt gelegd op het BUIG-budget verder wordt verminderd.

De beoogde effecten van de maatregel met betrekking tot de benchmark

Monitoring via de benchmark (externe maatregel)

Door het gebruik van Benchmarkgegevens kunnen eventuele afwijkingen en mogelijke tekortkomingen beter inzichtelijk worden gemaakt. Bovendien kunnen op deze wijze (eventuele) maatregelen (nog sneller) in gang gezet worden die (kunnen) bijdragen tot vermindering van de tekorten.

D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Giessenlanden verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: 01-08-2018

De secretaris,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'B' followed by a circular flourish.

Naam van de ondertekenaar: B. Marinussen

De burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'R' followed by a smaller flourish.

Naam van de ondertekenaar: R. Reynvaan

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Giessenlanden stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 01-08-2018

Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar: R. Reynvaan

De griffier,



Naam van de ondertekenaar: A. van Dijk-van den Hoef

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een [factsheet maatregelen](#) uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.

ⁱwww.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017

ⁱⁱwww.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark

