



Registratienummer: Z -16-73924 / 76722

Aanvraagformulier

Verzoek tot een Vangnetuitkering Participatiewet over 2016

Het verzoek is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Goeree-Overflakkee
over het uitkeringsjaar 2016

Datum: 13 juni 2017

Ondertekening:

De secretaris

W.M. van Esch

De burgemeester,

mr. A. Grootenboer-Dubbelman

Inhoudsopgave

Toelichting	3
1. Globale analyse tekort.....	4
2. Informatie gemeenteraad	8
3. Opvattingen van de gemeenteraad.....	9
4. Maatregelen 2016	10

Toelichting

Inleiding

Met de wijziging van het Besluit Participatiewet per 1 januari 2017 is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet kan indienen. Daarbij is toegelicht dat reeds vanaf aanvragen tot vangnetuitkering over 2016 geldt dat deze niet meer vormvrij kunnen worden ingediend. Met deze aanscherping kan de beoordeling door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet aanzienlijk efficiënter plaatsvinden, terwijl de extra belasting voor de aanvragende gemeente minimaal zal zijn. De indiening geschiedt via de website van de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet (www.toetsingscommissievp.nl)

Via het voor 2016 vastgestelde aanvraagformulier verstrekt het college alle informatie die de toetsingscommissie nodig heeft om het recht op vangnetuitkering over 2016 te kunnen beoordelen. Het is hierbij nadrukkelijk de bedoeling dat het college alle relevante informatie in het aanvraagformulier vermeldt, zonder verwijzing naar andere brondocumenten.

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

1. Globale analyse tekort

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de globale analyse is van de mogelijke oorzaak en omvang van het tekort en van de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort				
i. Omvang tekort.				
Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke <i>omvang</i> van het tekort in 2016?				
Omvang van het tekort is als volgt opgebouwd:				
<u>Uitgaven BUIG (gesaldeerd) o.b.v. Beeld van de uitvoering 2016</u>				
Algemene bijstand		€	5.263.417	
Ik subsidies		€	24.976	
IOAW		€	457.218	
IOAZ		€	76.375	
BBZ beginners, lev. oh.		€	57.174	
WWIK		€	-	+
Totaal uitgaven		€	5.879.160	
<u>Fouten en onzekerheden</u>				
Volgens accountant		€	-	
Gecorrigeerde uitgaven		€	5.879.160	
BUIG uitkering 2016		€	5.272.400	
Meer uitgaven		€	606.760	
Procentueel			11,5%	
Eigen risico 5%		€	263.620	
Eigen risico boven 5%	2,5%	€	131.810	
Meer uitgaven boven eigen risico		€	211.300	
ii. Mogelijke oorzaak tekort				
Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke <i>oorzaak</i> van het tekort in 2016?				
<u>Financieel</u>				
Goeree-Overflakkee heeft ten opzichte van 2015 te maken gehad met een afname van de rijksuitkering van bijna 20%, terwijl het aantal uitkeringsdossiers toenam. De rijksuitkering is hiermede niet toereikend gebleken.				
Uitgaven cfm SISA				
jaar (t)	bedrag	toename t-1)	procentu eel	Gebaseerd op:
2013	4.142.812			volgens opgave SISA
2014	4.856.770	713.958	17,2%	volgens opgave SISA
2015	5.144.589		5,9%	volgens opgave SISA, t.g.v. incidentele bate door inzet SOZA Xpert

		287.819		(verhaal UWV)
2016	5.879.160	734.571	14,3%	volgens opgave SISA

Overzicht toegekende gebundelde uitkering
2013-2017

<u>jaar (t)</u>	<u>bedrag</u>	<u>verschil (t-1)</u>	<u>procentu eel</u>	<u>Gebaseerd op:</u>
2013	4.366.900			o.b.v. "oude" historische verdeelmodel.
2014	4.661.104	294.204	6,74%	o.b.v. "oude" historische verdeelmodel.
2015	6.538.689	2.171.789	49,73%	o.b.v. 50% "oude" historische en 50% nieuwe verdeelmodel.
2016	5.272.400	1.266.289	-19,37%	o.b.v. 50% "oude" historische en 50% nieuwe <i>gewijzigde</i> verdeelmodel.
2017	6.442.221	1.169.821	22,19%	o.b.v. 25% "oude" historische en 75% nieuwe <i>gewijzigde</i> verdeelmodel. Voorlopig budget!

verschil gebundelde uitkering en uitgaven

<u>jaar</u>	<u>rijksuitkering</u>	<u>uitgaven</u>	<u>saldo</u>	
2013	4.366.900	4.142.812	224.088	minder uitgaven dan Rijksuitkering
2014	4.661.104	4.856.770	195.666	meer uitgaven dan Rijksuitkering
2015	6.538.689	5.144.589	1.394.100	minder uitgaven dan Rijksuitkering
2016	5.272.400	5.879.160	606.760	meer uitgaven dan Rijksuitkering

Bij de jaarrekening 2015 is het overschot van € 864.000 aan de reserve sociale uitkeringen gedoteerd

Dit is ruim € 402.000 minder dan de verlaging van de inkomsten in 2016 met €1,266 miljoen

Inhoudelijk

Economische crisis

In Nederland gaat het steeds beter. Het werkloosheidscijfer daalt echter nauwelijks. Dit komt doordat er steeds meer mensen op zoek gaan naar een baan, de beroepsbevolking dus toeneemt en vervolgens de groei van de banen achterblijft bij de groei van de beroepsbevolking. Het werkloosheidscijfer op Goeree-Overflakkee wijkt niet af van het landelijke, (beiden 4,7%). Wat wel speelt is een gebrek aan gekwalificeerd personeel. De opleiding sluit niet aan op de werkgelegenheid, waardoor met name goed opgeleide jongeren hen heil elders gaan zoeken.

Leeftijdsopbouw

Meer dan 40% van het aantal inwoners is 50 jaar of ouder. Het eiland bestaat dus vooral uit kinderen en 50 plussers (64%). Jongeren verhuizen omdat hun opleiding niet aansluit bij de werkgelegenheid op het eiland. M.a.w. de vergrijzing en ontgroening op het eiland is een issue.

Nieuwe doelgroepen

Vanaf de inwerkingtreding van de Participatiewet is de doelgroep van mensen met een arbeidshandicap, die niet in staat zijn 100% van het wettelijk minimum loon te verdienen, toegevoegd. Dit betreft dan de voormalige Wajong-ers.

Verhoging huisvesting statushouders

Huisvesting statushouders is de laatste jaren fors verhoogd, namelijk als volgt;
2016 123

2015 83
2014 45
2013 32

Wet Werk en Zekerheid

Hierdoor wordt de uitkeringsduur voor de Werkloosheidswet stapsgewijs terug gebracht naar 24 maanden (Was 36 maanden)

Vergelijking met landelijk (bron CBS)

- Bijstandsdichtheid landelijk is 35 bijstandsontvangers op 1000 inwoners, terwijl in Goeree-Overflakkee dit 11,5 is.
- Instroompercentage (in % van het totaal aantal bijstandsontvangers) is landelijk 24,5 en op Goeree-Overflakkee 34,5
- Uitstroompercentage (in % van het totaal aantal bijstandsontvangers) is landelijk 22 (waarvan naar werk 10,5) en op het eiland 27,5 (waarvan naar werk 14,5)

Conclusie heeft Goeree-Overflakkee een lage populatie aan bijstandsontvangers, maar wel een verhoudingsgewijs hoge instroom en uitstroom.

Bestand

De instroom is de laatste jaren aanzienlijk gestegen.

Datum	aantal uitkeringsdossiers
01-01-2013	356
01-01-2014	361
01-01-2015	399
01-01-2016	431
01-04-2016	463
01-07-2016	473
01-10-2016	484

Uitkeringsnorm:

- PW-uitkering < 21: 21 personen
- PW-uitkering 21- AOW: 406 personen
- PW-uitkering in inrichting: 16 personen
- BBZ-uitkering: 9 personen
- IOAW-uitkering: 39 personen
- IOAZ-uitkering: 9 personen

Leefvorm:

- alleenstaande: 269 personen
- alleenstaande ouder: 79 personen
- gehuwd/samenwonend: 152 personen

Uitkeringsduur:

- minder dan een jaar: 142 personen
- 1-2 jaar: 117 personen
- 2-5 jaar: 151 personen
- 5-10 jaar: 65 personen
- langer dan 10 jaar: 25 personen

De indeling op de participatieladder is als volgt:

Trede 1: 63 personen = 16%
Trede 2: 91 personen = 23%
Trede 3: 75 personen = 19%
Trede 4: 87 personen = 22%
Trede 5: 75 personen = 19%

Op dit moment zijn de statushouders nog niet ingedeeld op de participatieladder (109 personen). Hier wordt aan gewerkt. In de meeste gevallen zal de trede laag zijn omdat nog een inburgeringstraject wordt gevolgd. Het effect zal zijn dat het aandeel doelgroep trede 1 t/m 3 verhoudingsgewijs nog hoger zal uitvallen. Volgens de indeling zoals die nu bekend is bestaat 60% van het bestand uit personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt (trede 1 t/m 3).

Oorzaak bijstandsafhankelijkheid

Deze wordt geregistreerd in het automatiseringspakket. Wat opvalt is de 117 andere oorzaken. Dit zijn in ieder geval personen die niet op een andere plek konden worden ingedeeld. De redenen zijn echter te divers om hier

een algemene lijn in te kunnen ontdekken.

additionele arbeidsplaats	3
alimentatie	4
ander inkomen	20
andere oorzaak	117
werk/ziekte	33
beëindiging huwelijk	71
beëindiging studie	8
inkomen asielzoekers	2
loonkostensubsidie	7
oorzaak partner	25
uitkering arbeidsongeschiktheid	11
uitkering WW	65
vestiging gemeente	90
zelfstandig beroep/bedrijf	22

Indicatie Baanafsprak;

De nieuwe doelgroep heeft geleid dat er inmiddels door het UWV 56 klanten een indicatie hebben, 18 daarvan hebben een PW uitkering.

Uitstroom

Inmiddels hebben er 67 mensen een baan gevonden. 16 daarvan zijn fulltime aan de slag gegaan en 51 personen hebben een parttime baan gevonden. Lastig is en blijft dat opleiding van de personen in de uitkering niet aansluit op de vraag van de markt. Hetgeen ook aansluit bij de opmerkingen zoals deze hiervoor zijn gemaakt.

Inmiddels zijn er in 2016 wel 185 werkmogelijkheden gecreëerd. Hiervan zijn er 88 regulier, 88 leer-werk trajecten en het restant van 9 voor de baanafspraken en de jongeren. Hieruit blijkt dan ook dat het begrip werkmogelijkheden zowel de acquisitie in regulier werk betreft, als acquisitie in werkervarings- dan wel stageplaatsen als opmaat naar regulier werk. Niet altijd is er dan ook sprake van fulltime mogelijkheden. Ook acquisitie naar parttime mogelijkheden is belangrijk.

Resumerend

Uit bovengenoemde overzichten blijkt dat het uitkeringsbestand voor minimaal 60% bestaat uit personen die zijn ingedeeld in trede 1 t/m 3, personen dus met een behoorlijke achterstand tot de arbeidsmarkt. Daarbij komt dat ook het aandeel 50 plussers behoorlijk is. Dit betekent, dat het terugdringen van het beroep op bijstand een moeilijke opgave is die vraagt om een langdurige tijdsinvestering. Goeree-Overflakkee kent ten opzichte van de regio een lage bijstandspopulatie, maar een groot deel bestaat uit personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

b. Verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren?

Financieel

De voorlopige rijksuitkering 2017 wordt voldoende geacht om de uitgaven (o.b.v. 2016 + index) te bekostigen.

Uitgaande van de gecreëerde werkmogelijkheden blijkt dat deze vrijwel geheel wordt ingevuld. Voor het deel dat niet wordt ingevuld is er sprake van frictie tussen vraag en aanbod. Nu extra inzetten op bemiddeling naar reguliere arbeid zal naar verwachting niet leiden tot extra uitstroom.

Er wordt gewerkt aan de gelijkwaardige samenwerking tussen de drie O's, te weten ondernemer, onderwijs en overheid. Vanuit een gezamenlijke verantwoordelijkheid mogelijkheden creëren voor de werkzoekende naar betaalde arbeid. De verwachting is dat dit constructief zal bijdragen aan duurzame kansen in betaalde arbeid voor werkzoekenden en een positieve uitwerking zal hebben op het uitkeringsbestand.

2. Informatie gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen dat het college de gemeenteraad in 2016 heeft geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1 en maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen.

Antwoord gemeente

Datum informeren van de gemeenteraad door het college
Op welke datum heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1, én over de maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen?
15 december 2016

3. Opvattingen van de gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de opvattingen van de gemeenteraad zijn over de informatie van het college.

Toelichting:

Hieronder dient u aan te geven welke opvattingen de gemeenteraad had bij de door het college aangeboden globale analyse en maatregelen om tot tekortreductie te komen. Indien de gemeenteraad ermee heeft volstaan om de informatie alleen voor kennisgeving aan te nemen, dient u dat afzonderlijk te vermelden. Zoals reeds eerder vermeld zijn verwijzingen naar brondocumenten niet toegestaan, hetgeen ook geldt indien vergaderingen van gemeenteraad worden opgenomen op video et cetera. Mocht er alleen een video bestaan over de bespreking, dan dient u de kernpunten kort samen te vatten en hieronder weer te geven. Indien de analyse en maatregelen zijn besproken in een raadscommissie, dan dient u aan te geven hoe de kernpunten in de gemeenteraad zijn besproken of anderszins aan hem zijn teruggekoppeld.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Is de informatie besproken in de gemeenteraad?
Ja
Indien de informatie is besproken in de gemeenteraad, dan kunnen de relevante onderdelen van het verslag hierna worden toegevoegd dan wel samengevat.
De gemeenteraad heeft ingestemd met de analyse van het tekort op het budget en de voorgenomen maatregelen. De gemeenteraad heeft gevraagd of ook de rijksoverheid nog een inhoudelijke beoordeling maakt van de analyse en de te nemen maatregelen. Tevens is verzocht of de reserve in het sociaal domein mede is opgebouwd vanuit overschotten Participatiewet 2015. Aangegeven is, dat de rekenmodellen van de Rijksoverheid hebben geleid tot een lagere uitkering 2016. Primair is het budget ingezet om de uitkeringen te kunnen betalen. Daarnaast is ingezet op de re-integratieactiviteiten om het aantal uitkeringsgerechtigden te kunnen laten afnemen. De activiteiten re-integratie in relatie tot het aantal uitkeringsgerechtigden en de stijging van het aantal uitkeringsgerechtigden heeft mede bijgedragen aan het ontstaan van een tekort. De Rijksoverheid vraagt een inhoudelijke beoordeling door voor te schrijven, dat de analyse aan de gemeenteraad moet zijn voorgelegd.
b. Is de informatie in de gemeenteraad voor kennisgeving aangenomen?
Nee. Inhoudelijk behandeld in beeldvormende fase, alsmede besluit genomen.

4. Maatregelen 2016

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen welke maatregelen zijn getroffen in het jaar waarin het tekort bestond om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert.

Toelichting:

De informatieverstrekking over dit vereiste moet u zien in de context dat het college niet verplicht is om over 2016 maatregelen tot tekortreductie in uitvoering te hebben genomen. Voor het recht op vangnetuitkering over 2016 is het toegestaan dat het college de gemeenteraad in 2016 informeert over maatregelen die zullen worden genomen en waarvan de uitvoering eerst na 2016 een aanvang neemt. Voor de beoordeling door de toetsingscommissie geeft u allereerst aan of u in 2016 maatregelen heeft getroffen gericht op tekortreductie. Indien maatregelen zijn getroffen, geeft u vervolgens aan welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert. Onder kwalificeren van maatregelen wordt verstaan het aangeven welke effecten de maatregelen hebben. Dat mag het effect zijn van alle maatregelen gezamenlijk of voor zover dit mogelijk is, het effect van elke maatregel afzonderlijk. Kwantificeren van de maatregelen is niet vereist.

Indien het voor u niet mogelijk is een effect van de maatregel te beschrijven, dan volstaat een dergelijke opmerking. Geef daarbij wel aan waarom het niet lukt een effect te beschrijven.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

<p>a. Zijn in 2016 maatregelen getroffen gericht op tekortreductie?</p>
<p>Ja Indien ja, ga naar vraag b en c.</p>
<p>b. Welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen?</p>
<p>Er wordt gewerkt aan de gelijkwaardige samenwerking tussen de drie O's, te weten ondernemer, onderwijs en overheid. Vanuit een gezamenlijke verantwoordelijkheid mogelijkheden creëren voor de werkzoekende naar betaalde arbeid. De verwachting is dat dit constructief zal bijdragen aan duurzame kansen in betaalde arbeid voor werkzoekenden en een positieve uitwerking zal hebben op het uitkeringsbestand. Een en ander wordt vormgegeven in de 'GO-markt', waarbij een fysieke plaats wordt gecreëerd voor de werkzoekenden en de drie O's tezamen komen. In 2017 zal de GO-markt feitelijk van start gaan.</p>
<p>c. Hoe kwalificeert het college het effect van deze maatregelen?</p>
<p>Gelet op het feit, dat de GO-markt pas in 2017 feitelijk zal gaan draaien zijn de effecten nog niet meetbaar. Wel zijn er de verwachtingen, dat de GO-markt een positieve bijdrage zal leveren aan het terugdringen van de werkloosheid en het aantal uitkeringsgerechtigden.</p>