

## Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: [www.toetsingscommissievp.nl](http://www.toetsingscommissievp.nl). Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

*Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.*

## **1a. Verklaring college bij eerste verzoek**

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

### **A. Analyse van de oorzaken van het tekort**

**Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.**

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017<sup>i</sup> en/of de Benchmark van Divosa<sup>ii</sup>.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

### **B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren**

**Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan het reduceren van dit tekort.**

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.

- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

*Toelichting bij B*

- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

### **C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen**

**Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen, die een bijdrage leveren aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het dus om een indicatie.**

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.

*Toelichting bij C*

- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).
- Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

#### **D. Ondertekening**

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente [zet hier de naam van uw gemeente] verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

Datum: \_\_\_\_\_

De secretaris,

Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,

Naam van de ondertekenaar:

## **1b. Verklaring college bij een volgend verzoek**

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

### **A. Analyse van de oorzaken van het tekort**

**Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.**

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017<sup>i</sup> en/of de Benchmark van Divosa<sup>ii</sup>.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente

#### *Omvang van het tekort*

De verwachting bij de najaarsnota was dat de gemeente Hilvarenbeek voor het eerst in jaren geen beroep hoefde te doen op de vangnetuitkering, omdat het te verwachten tekort (€74.360) geen 5% van de toegekende BUIG-uitkering bedroeg. Tijdens het proces van de jaarrekening zijn we tot de conclusie gekomen dat het tekort - ondanks de genomen maatregelen - €80.647 bedraagt, waardoor we voldoen aan de financiële voorwaarde om een aanvraag in te dienen.

De overschrijding voor het jaar 2017 voor Hilvarenbeek is als volgt berekend:

- a) Het toegekend budget bedraagt €1.563.190.
- b) De totale uitgaven bedragen €1.643.837.
- c) Daarmee komen we op een tekort van €80.647.
- d) Het eigen risico bedraagt 5% van het toegekend budget. Dit betekent dat het eigen risico kan worden vastgesteld op €78.160.
- e) Met de berekening uit de tool op de website van de toetsingscommissie komen we op een vangnetuitkering ter hoogte van €56.132.

#### *Oorzaken van het tekort*

In de jaren 2014, 2015 en 2016 is het aantal uitkeringsgerechtigden fors toegenomen. Dit heeft grote gevolgen gehad voor de bijstandsuitgaven. In 2017 zien we voor het eerst weer een lichte daling. Verschillende maatschappelijke ontwikkelingen liggen hieraan ten grondslag aan de toename van uitkeringsgerechtigden in de afgelopen jaren:

- De belangrijkste toedracht is de economische crisis geweest en het verlies aan banen dat hiermee gepaard is gegaan. Personen die hun baan hebben verloren hebben vaak eerst de WW-tijd doorlopen en hebben daarna een beroep gedaan op de bijstand. De economie lijkt zich voorzichtig te herstellen. In 2015 zagen we om die reden dat er minder instroom was dan de jaren ervoor.
- Er zijn echter nieuwe ontwikkelingen die als gevolg kunnen hebben dat de instroom weer toeneemt. Een van de belangrijkste is dat met ingang van 2015 jonggehandicapten die nog wel arbeidscapaciteit hebben geen Wajong (Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten) meer. Deze jongeren zullen zich melden bij de gemeente voor het aanvragen van een bijstandsuitkering. Hetzelfde geldt voor de voormalige WSW-doelgroep. Daar deze twee groepen arbeidsbeperkten voorheen instroomden bij het UWV en de SW-organisaties, gebeurt dat nu bij de gemeente.
- Een specifieke ontwikkeling voor 2016 en 2017 is de verhoogde asielinstream en de daarmee gepaard gaande verhoogde taakstelling van het aantal statushouders dat de gemeente moet huisvesten. De taakstelling nam al een aantal jaar op rij toe, maar in 2016 bereikten we een hoogtepunt. Deze personen zijn in beginsel aangewezen op een bijstandsuitkering.
- Ten slotte speelt de inperking van de duur van de werkloosheidsuitkering ook een rol. Hierdoor ontvangen personen die zonder werk komen te zitten korter een WW-uitkering en zijn ze eerder aangewezen op de bijstand.

Om de aanhoudende tekorten te reduceren zijn de afgelopen jaren vele externe en interne maatregelen genomen. Deze worden onder B toegelicht.

Het tekort in 2017 is aanzienlijk kleiner dan de voorgaande jaren (in 2015 bedroeg het tekort €237.048 en in 2016 €244.487). Het college heeft geen invloed op de genoemde oorzaken van het ontstane tekort. Het tekort in 2017 komt voornamelijk voort uit het te lage macrobudget, zoals blijkt uit de rekentool.

## B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort. Maak in de beschrijving duidelijk wat interne en wat externe maatregelen zijn. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Zie de toelichting in de box op de volgende pagina.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

### *Toelichting bij B*

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Hieronder wordt uiteengezet welke maatregelen de gemeente Hilvarenbeek in ieder geval heeft genomen om de instroom van het uitkeringsbestand te beperken en de uitstroom uit het

uitkeringsbestand te bevorderen. Daarnaast wordt in de laatste paragraaf uitgewerkt welke maatregelen in 2017 aanvullend zijn genomen om verdere tekortreductie te realiseren.

### **Maatregelen genomen voor 2017**

#### **Beperken van de instroom**

*We pakken in de arbeidsmarktregio Midden-Brabant regionale projecten op die ertoe bijdragen dat instroom wordt beperkt*

Door samenwerking met werkgevers (van werk naar werk), uitzendbureaus en UWV willen we instroom in de uitkering beperken. Dit doen we samen met onze collega-gemeenten uit de arbeidsmarktregio Midden-Brabant. Er worden innovatieve projecten opgepakt die gericht zijn op het voorkomen van instroom in de bijstand (en bevorderen van de uitstroom uit de uitkering). Zo hebben we in 2016 een succesvolle aanvraag ingediend bij het ministerie SZW voor het 'Sectorplan Mobiliteit Regio Midden-Brabant'. Dit plan ziet erop om met ontslag bedreigde werknemers van werk naar werk, of werkzoekenden zonder baan aan werk te helpen. Het eerstgenoemde heeft uiteraard een preventieve werking.

Daarnaast is in voorgaande jaren al van start gegaan met het project 'Sluitende aanpak VSO/Pro', waarmee we beogen jongeren die in hun laatste jaar van het speciaal onderwijs zitten proactief te begeleiden naar een vervolgopleiding of arbeid. Het uitvoeringsplan van het project 'Jeugdwerkloosheidsvrije regio' met als ambitie zoveel mogelijk jongeren in beeld krijgen en bemiddelen naar werk, onderwijs of zorg is eind 2016 opgeleverd en in 2017 lokaal geïmplementeerd.

*We voeren sinds november 2016 de intake voor uitkeringen van levensonderhoud zelf uit*  
Voorheen besteedden we deze taak uit aan de gemeente Tilburg. In het verleden is deze keuze gemaakt, omdat de aanvragen zo beperkt waren, dat het moeilijk was om hier expertise in te ontwikkelen. Met de komst van de economische crisis zijn de aanvragen toegenomen en deze zijn met de jaren blijven stijgen. We hebben besloten de intake zelf te gaan verzorgen vanwege het substantiële aantal aanvragen. Hiermee beogen we meer grip te hebben op de instroom.

*We bevorderen dat jongeren tot 27 jaar terug gaan naar school*

Jongeren die nog onderwijs kunnen volgen, hebben in principe geen recht op bijstand maar studiefinanciering. Dat geldt vooral voor jongeren die geen startkwalificatie hebben. (Startkwalificatie is minimaal mbo-niveau 2 opleiding of en havodiploma). Van jongeren die al wel een startkwalificatie hebben behaald wordt verwacht dat ze via een opleiding de kans op werk vergroten.

*We effectueren de zoektermijn voor jongeren onder de 27 jaar*

Jongeren moeten in de Participatiewet (en voorheen WWB) actief op zoek naar werk of naar een opleiding. In de eerste vier weken na de melding, de zoekperiode, mag nog geen uitkering worden aangevraagd. Dit sluit aan bij de visie die de gemeente onderschrijft:



- a. Stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid. De jongere zoekt eerst zelf vier weken naar werk of scholing, voordat er aanspraak gemaakt wordt op een uitkering.
- b. Het activerende karakter staat voorop.
- c. Ondersteuning naar werk en een uitkering is er alleen voor de doelgroep die het echt nodig heeft.

### **Bevorderen van de uitstroom**

#### *We investeren in een werkmakelaar*

Met ingang van de Participatiewet hebben wij ervoor gekozen om de inzet op re-integratie te intensiveren met het aanstellen van de werkmakelaar. De werkmakelaar focust zich zowel op de werknemersdienstverlening als de werkgeversdienstverlening. De werkmakelaar spreekt de cliënten regelmatig en bekijkt per geval wat nodig is om de uitstroom te realiseren. Op basis van zijn analyse besluit hij wat een goed vervolg is voor de persoon in kwestie. Dat kan een traject gericht op re-integratie zijn, maar ook eigen begeleiding en coaching door de werkmakelaar. Zijn werkzaamheden zijn dus gericht op het zetten van stappen om dichterbij betaald te werk te komen en uiteindelijk uitstroom mogelijk te maken. Sinds 2016 wordt met name ingezet op de eigen begeleiding, omdat is gebleken dat dit de beste resultaten oplevert.

Om iemand ook daadwerkelijk uit te laten stromen, is het vanzelfsprekend dat er vacatures nodig zijn. Deze haalt de werkmakelaar uit goede relaties met een aantal werkgevers en uit de regionale samenwerking.

#### *We investeren in de regionale projecten gericht op arbeidstoeleiding*

De eerder genoemde regionale projecten zijn niet alleen gericht op het voorkomen van instroom in de bijstand, maar ook het bevorderen van de uitstroom. Door werkgeverdienstverlening ook regionaal op te pakken wordt het eenvoudiger een juiste match te realiseren.

#### *We realiseren de baanafspraken in regionaal verband*

In onze arbeidsmarktregio is het Regionaal Werkbedrijf Hart van Brabant opgezet. Het Werkbedrijf is de schakel tussen mensen met een arbeidsbeperking, (de nieuwe doelgroep van de Participatiewet) en de banen waarvoor werkgevers in het Sociaal Akkoord een garantie hebben afgegeven. In 2016 hebben we het 'plusteam' in het leven geroepen: een regionaal team van accountmanagers dat zich richt op het vrij krijgen van baanafspraken bij werkgevers. Zij schakelen met onze werkmakelaar om zo snel de juiste match te maken. In 2016 hebben we drie personen bemiddeld naar een baanafpraak.

#### *We zetten loonkostensubsidie in voor het bemiddelen van arbeidsbeperkten*

Voor personen met een beperkte loonwaarde kan het instrument loonkostensubsidie ingezet worden vanuit het inkomensdeel. Dit instrument wordt o.a. ingezet voor de doelgroep van de baanafspraken. Naast de baanafspraken zetten wij dit instrument ook in voor personen die niet onder het doelgroepenregister vallen, maar bij wie wel een beperkte loonwaarde is vastgesteld. Op basis hiervan hebben wij in 2017 nogmaals zeven personen bemiddeld naar een werkplek.

*We zetten ons als werkgever ook in om personen met een arbeidsbeperking te plaatsen*

Vanuit het landelijk sociaal akkoord 2013 komt naar voren dat niet alleen van het bedrijfsleven wordt verwacht dat zij baanafspraken creëert voor werkzoekenden met een arbeidshandicap/grote afstand tot de arbeidsmarkt, maar dat ook de overheid garant staat voor het creëren van banen voor deze doelgroep. De gemeente Hilvarenbeek heeft zich in dit kader ten doel gesteld om invulling te geven aan twee structurele baanafspraken, waarvan er nu één structureel is ingevuld. Daarnaast bieden wij ook met regelmaat werkervaringsplekken aan (kwetsbare) werkzoekenden.

*We bieden alternatieve mogelijkheden aan cliënten die geen betaald werk kunnen verrichten*

Voor klanten die geen perspectief op betaald werk hebben bieden wij op basis van maatwerk alternatieve mogelijkheden, waaronder bijvoorbeeld (arbeidsmatige) dagbesteding, sociale activering of vrijwilligerswerk.

**Aanvullende maatregelen vanaf 2017 ten behoeve van verdere tekortreductie, intern en extern**

**Externe maatregelen**

*We werken samen met de gemeente Goirle in het 'Poort-programma'*

In het kader van de bestuurlijke samenwerking met de gemeenten Goirle en Oisterwijk laten wij personen uit de gemeente Hilvarenbeek die een aanvraag doen voor een uitkering levensonderhoud aansluiten bij het Poort-programma, dat plaats vindt in Goirle. Eind 2016 hebben wij de mogelijkheden verkend, vanwege de successen die hiermee in Goirle worden behaald en het ontbreken van een dergelijke aanpak in Hilvarenbeek. In 2017 is deze aanpak ook werkelijk geëffectueerd.

De informatieworkshops van het Poort-programma zien op het geven van een eenmalige voorlichting voor mensen die een uitkering hebben aangevraagd of die in de vier weken zoekperiode zitten voorafgaande aan de aanvraag. De workshops zijn informatief en gaan over de rechten en de plichten verbonden aan een bijstandsuitkering. Het informeren hierover heeft een duidelijke poortwachtersfunctie. Tijdens een bijeenkomst is ook een uitzendbureau aanwezig. Personen die een aanvraag hebben gedaan omdat ze geen werk kunnen vinden maar die wel in staat zijn om te werken, worden meteen door dit uitzendbureau opgepakt en als het kan bemiddeld naar werk. Door inzet van het Poort-programma hebben we in 2017 bereikt dat een aantal aanvragen voor levensonderhoud is ingetrokken, omdat deelnemers van het Poort-programma tijdens het programma al bemiddeld waren naar werk.

*We realiseren een regionale werkgeversdienstverlening*

Sinds de start van het Regionaal Werkbedrijf ontvingen we signalen dat de verschillende loketten voor werkgevers verwarrend zijn. Hoewel de diverse partners elkaar achter de schermen weten te vinden, heeft voor werkgevers snelheid, een samenhangend aanbod en eenzelfde benadering prioriteit en hebben zij het verzoek gedaan dit verder te stroomlijnen. Ook het ministerie beveelt met klem aan om de regionale werkgeversdienstverlening voor alle doelgroepen te combineren. Afgelopen juni is op een werkconferentie over regionale samenwerking het onderwerp besproken met wethouders, managers, teamleiders van de uitvoering en beleidsadviseurs. De belangrijkste

conclusie van deze conferentie was dat intensieve samenwerking op dit dossier betere en snellere resultaten kan leveren voor werkgevers en vooral voor onze inwoners. In het portefeuillehoudersoverleg Arbeidsparticipatie Hart van Brabant hebben de betrokken wethouders besloten gehoor te geven aan het verzoek. Alle colleges hebben inmiddels ingestemd met de opzet van regionale werkgeversdienstverlening voor alle doelgroepen van de Participatiewet. Deze aanpak is geïmplementeerd op 1 maart 2018.

*We bundelen onze krachten om jongeren in beeld te krijgen en te ondersteunen*

Eind 2016 is het uitvoeringsprogramma voor het regionale project 'Jeugdwerkloosheidsvrije regio' vastgesteld. In 2017 is het regionale project lokaal geïmplementeerd. Het doel is om jongeren die op dit moment niet in beeld zijn (d.w.z. geen uitkering ontvangen, geen werk hebben, geen scholing volgens en geen zorgtraject hebben) in beeld te brengen en te ondersteunen richting school, werk of zorg indien nodig. Om deze doelstelling te bereiken bundelen we in de gemeente Hilvarenbeek onze krachten. De jongerenregisseur, jongerenwerker en consultants Jeugd en Participatiewet werken nauw samen om jongeren te vinden en te binden.

*We maken SROI afspraken met leveranciers en opdrachtnemers*

De gemeente heeft in haar inkoopbeleid haar ideële en ethische uitgangspunten vastgelegd. Eén daarvan is het stellen van maatschappelijke eisen aan leveranciers en opdrachtnemers van de gemeente. Sociale aspecten binnen aanbestedingen worden meegenomen. Met behulp van zogenaamd "Social Return on Investment" kunnen leveranciers en opdrachtnemers gevraagd worden zich tijdens de uitvoering van hun opdracht in te zetten voor mensen in een uitkeringssituatie in Hilvarenbeek. Deze afspraken hebben we eerder lokaal gemaakt bij de inbesteding van groenwerkzaamheden door de Diamant –groep. In 2017 is concreet gewerkt aan het maken van SROI-afspraken in de regionale inkoop van WMO- en Jeugdzorg en SROI-afspraken bij de bouw van een nieuwe sportaccommodatie.

*We investeren in de participatie van statushouders*

De verhoogde asielinstroom in 2016 heeft geleid tot een verhoogde taakstelling statushouders in 2016 en 2017. Eind 2016 hebben we de notitie 'Huisvesting en integratie statushouders' opgeleverd, waarin we onder andere in zijn gegaan het versnellen van het participatieproces van statushouders. Met betrekken tot de begeleiding richting werk en participatie hebben we geconstateerd dat het hebben van een goed inzicht in de zelfredzaamheid en participatiemogelijkheden van de statushouder cruciaal is, alsook meer regie op de statushouder en inzette van een duaal traject. Vanwege het ontbreken van expertise binnen onze eigen gemeente, hebben we in 2017 AndersWerkt, een extern bureau, ingeschakeld. Samen met hen hebben we onze bovengenoemde constatering omgezet naar een werkwijze. Alle statushouders die een bijstandsuitkering ontvangen zijn inmiddels gesproken en goed in beeld gebracht en voor iedere statushouder is een individueel plan van aanpak opgesteld met in veruit de meeste gevallen als einddoel participatie. Door zowel individuele coaching als groepsactiviteiten wordt gewerkt aan het bereiken van dit doel.

### Interne maatregelen

*We verdelen de taken efficiënter binnen het team werk en inkomen*

Vanwege de schaalgrootte en de beperkte capaciteit van de gemeente Hilvarenbeek is er voorheen altijd sprake geweest van allround-klantmanagers. In 2017 hebben we gekozen om taakaccenten aan te brengen in de werkzaamheden van onze klantmanagers om zo effectiever en efficiënter te werk te gaan. De werkmakelaar houdt zich bezig met zowel de doelmatigheid als de werkgeversdienstverlening. De twee klantmanagers richten zich op de rechtmatigheidskant, waarbij één klantmanager de focus op intake en statushouders heeft en de andere klantmanager de focus op minimabeleid.

### C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

**Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.**

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

#### *Toelichting bij C*

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

#### Tekstveld voor antwoord gemeente

De maatregelen die met de inwerkingtreding van de Participatiewet zijn doorgevoerd en de aanvullende maatregelen die in 2016 en 2017 zijn genomen, hebben er mede voor gezorgd dat de instroom in 2015, 2016 en 2017 is afgenomen ten opzichte van voorgaande jaren. We zien dat de maatregelen die zijn genomen om de uitstroom te beperken er mede toe hebben geleid dat de uitstroomcijfers toenemen en dat het uitstroomepercentage naar werk steeds hoger is. De effecten van de inzet van onze maatregelen zijn dan ook positief te kwalificeren. De inschatting is dat deze

#### D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hilvarenbeek verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.


Datum: 5 juli 2018

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar:

positieve ontwikkeling de komende tijd doorzet, omdat de genomen maatregelen ook in 2018 doorwerken. Het doel van onze gemeente is om in de toekomst geen beroep meer te hoeven doen op de vangnetuitkering.

*Aantal lopende uitkeringen per jaar*

Soort uitkering	2013	2014	2015	2016	2017
WWB/Pw	65	76	96	106	98
loaw	7	9	5	7	9
loaz	2	2	2	1	1
Bbz	0	1	3	1	2
<b>Totaal</b>	<b>74</b>	<b>88</b>	<b>106</b>	<b>115</b>	<b>110</b>

*In- en uitstroom per jaar*

Soort uitkering	2013 In	2013 Uit	2014 In	2014 Uit	2015 In	2015 Uit	2016 In	2016 Uit	2017 In	2017 Uit
WWB/Pw	39	28	50	30	28	20	24	20	30	45
IOAW	4	2	2	6	3	1	5	3	0	1
IOAZ	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
BBZ	2	1	4	2	1	4	1	1	2	2
<b>Totaal</b>	<b>45</b>	<b>31</b>	<b>56</b>	<b>38</b>	<b>32</b>	<b>27</b>	<b>40</b>	<b>33</b>	<b>32</b>	<b>48</b>
<b>Waarvan naar werk</b>		<b>6</b>		<b>10</b>		<b>14</b>		<b>20</b>		<b>26</b>

## 2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

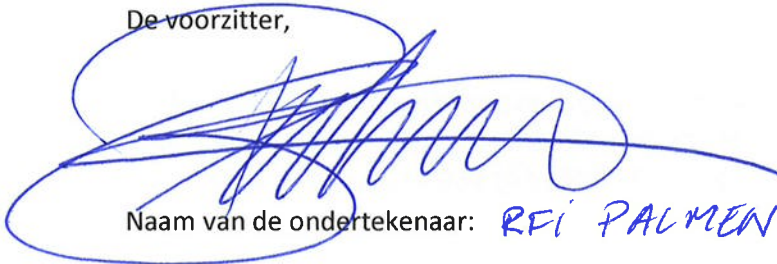
De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Hilvarenbeek stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 5 juli 2018

### Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar: RFI PALMEN

De griffier,



Naam van de ondertekenaar:

Maarten Jansen

## Achtergrondinformatie bij dit formulier

### *Wet- en regelgeving*

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

### *Aanvraagprocedure*

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op [www.toetsingscommissievp.nl](http://www.toetsingscommissievp.nl) in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: [www.toetsingscommissievp.nl](http://www.toetsingscommissievp.nl)

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

### *Ondersteuning Divosa*

Divosa, de vereniging van leidinggevendenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een [factsheet maatregelen](#) uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.

---

<sup>i</sup>[www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017](http://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017)

<sup>ii</sup>[www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark](http://www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark)