

# Aanvraag Vangnetuitkering Participatiewet over 2018

Versie: uitgebreid verzoek

## Wat is een vangnetuitkering?

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Dit budget wordt ook wel het BUIG-budget genoemd. Gemeenten die een tekort hebben kunnen in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn op hoofdlijnen:

- het tekort is groter dan een bepaalde toegangsdrempel
- het college verklaart maatregelen te hebben getroffen om te komen tot tekortreductie
- het college geeft een toelichting op deze verklaring
- de gemeenteraad stemt in met de verklaring van het college

De vangnetuitkering is gebaseerd op een solidariteitsprincipe tussen gemeenten: de vangnetuitkeringen worden bekostigd uit het macrobudget van twee jaar na het tekortjaar. Deze aanvraag beoogt, naast de gemeenteraad, ook andere gemeenten inzicht te geven dat het college inspanning heeft geleverd om het tekort te reduceren.

## Hoe verloopt de aanvraagprocedure?

Het college kan een vangnetuitkering uitsluitend aanvragen via dit aanvraagformulier, dat is vastgesteld door de minister. Elke aanvraag geldt alleen voor het betreffende tekortjaar. Bij een volgend tekort (boven de risicodrempel) moet dus opnieuw een aanvraag worden ingediend.

Met een ingevuld aanvraagformulier geeft het college de gemeenteraad inzicht in de getroffen maatregelen om het tekort te reduceren. Een belangrijke veronderstelling bij het vangnet is dat gemeenteraad en college regelmatig in gesprek zijn over ontwikkelingen in het bijstandsvolume (bijv. middels kwartaalrapportages). Op dit niveau wordt inhoudelijk gesproken over maatregelen (beleid en uitvoering) om eventuele tekorten te reduceren.

Het college dient het ingevulde aanvraagformulier in bij de onafhankelijke Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. De commissie moet de aanvraag uiterlijk op 15 augustus 2019 hebben ontvangen. De Toetsingscommissie beoordeelt de aanvraag procedureel. Dit betekent dat wordt beoordeeld of het college en de gemeenteraad een aantal processtappen hebben doorlopen: het tekort is groter dan de drempelwaarde; het college heeft in de verklaring toegelicht dat maatregelen zijn getroffen om het tekort te reduceren en de gemeenteraad heeft ingestemd met de verklaring. De commissie geeft dus geen inhoudelijk oordeel over de aanvraag. Vervolgens adviseert deze commissie de Minister. Deze adviezen worden in beginsel overgenomen.

Voor een verdere toelichting op dit formulier wordt verwezen naar de informatie op de website: <https://www.toetsingscommissievp.nl/vangnetuitkering-2018>.

### **Wat wordt verwacht van gemeenteraadsleden?**

Hieronder verklaart het college maatregelen te hebben getroffen om het tekort te reduceren. De gemeenteraad wordt gevraagd om in te stemmen met de verklaring van het college. Met deze instemming bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

## **1. Verklaring college bij een uitgebreid verzoek**

Dit gedeelte bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening door het college

### **A. Analyse van de oorzaken van het tekort**

**Hieronder beschrijft het college een analyse van de oorzaken van het tekort.**

Al jaren heeft de gemeente Katwijk een aanzienlijk tekort op de lasten minus baten van uitkeringen die onder de regeling BUIG vallen.

Zo is over het jaar 2016 (€ 965.323) en het jaar 2017 (€ 333.378) door het Ministerie van SoZaWe een vangnetuitkering toegekend.

Over 2018 is ten opzichte van 2017 een hogere uitkering BUIG ontvangen.

Ondanks deze verhoging is er een groot tekort om alle lasten minus baten te dekken.

Dit tekort zal in 2018 ongeveer 11% bedragen.

Uit de definitieve berekening 2018 blijkt dat de gemeente Katwijk een beroep kan doen op de vangnetregeling 2018.

## Berekening Vangnetregeling 2018

### Uitgaven:

Algemene Bijstand		11.756.995		
Loonkostensubsidie		243.773		
IOAW		745.523		
IOAZ		49.275		
BBZ starters/omniet		104.925	12.900.491	

### Inkomsten:

Algemene Bijstand		201.719		
Loonkostensubsidie		719		
IOAW		16.843		
BBZ starters		51.252	-270.533	12.629.958
Toegekend budget 2018				-11.397.594
Totaal gemeentelijke kosten				1.232.364
Maximale eigen bijdrage gemeente 5% van 11.397.594				-569.880
Blijft ten laste gemeente				662.484
Tussen de 5 en 12,5% komt de helft voor vergoeding in aanmerking			331.242	331.242
100% vergoeding boven de 12,5%				0
Totaal aanvullende uitkering Tekortreductie 2018				331.242

## **B. Uitgevoerde interne en externe maatregelen om het tekort verder te reduceren**

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt beschreven welke (aanvullende) interne (B1) en externe maatregelen (B3) zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan de verdere tekortreductie. Bij B2 wordt beschreven wat de wijze van consultatie was om te komen tot externe maatregelen.

### **B1. Interne maatregelen**

#### **1. Strenger aan de poort**

Bij de aanvraag van een bijstandsuitkering worden klanten verplicht een voorlichtingsbijeenkomst te volgen. Zij krijgen uitleg over rechten en plichten, waarbij er o.a. wordt gewezen op de sollicitatieplicht en de rol die het Servicepunt Werk (SPW) in de re-integratie heeft. Verder krijgen zij een pakket mee met thuis in te vullen formulieren en een afspraak voor een formeel intakegesprek. Deze maatregel heeft een beperkende invloed op de instroom van klanten in de bijstand.

## **2. Diagnose t.b.v. vaststellen afstand tot de arbeidsmarkt**

Direct na de (bij punt 1 beschreven) voorlichtingsbijeenkomst krijgt de aanvrager een gesprek met een re-integratieconsulent. In dit gesprek ligt de nadruk op werk. Als onderdeel van deze intake wordt een diagnose-instrument ingezet. De klant wordt ingedeeld op basis van de afstand tot de arbeidsmarkt. Daarbij wordt gekeken naar de inspanning, tijd en kosten die naar verwachting nodig zijn om doorstroming naar werk te realiseren. In principe wordt iedereen die kan werken direct overgedragen naar het Servicepunt Werk (SPW).

## **3. Extra inspanning team P&I om klanten beter in beeld te krijgen**

Er wordt vanaf de komst van het Service Punt Werk (2016) ingezet op frequenter contact tussen de klantmanager en de klant. Hiermee krijgen we een beter zicht op de situatie en de mogelijkheden van de klant. Tevens bevorderen we hiermee ook een goede overdracht naar het SPW. Een belangrijk effect van regelmatige contacten is dat klanten een grotere prikkel voelen om aan het werk te gaan, wat leidt tot lagere uitkeringskosten en een betere benutting van de arbeidsmarktkansen.

## **4. Extra inzet op jongeren**

Het beleid is om jongeren die een beroep doen op een uitkering zoveel mogelijk naar werk of terug naar school te begeleiden. Voor jongeren zetten we speciale klantmanagers in. Er wordt in samenspraak met de jongere een individueel trajectplan opgesteld. Hierin wordt gekeken welke verschillende leefgebieden de jongeren belemmeren om aan het werk te gaan. De daaruit voortvloeiende acties worden strak bewaakt. Als een jongere (terug) naar school kan, wordt dat bevorderd. Er wordt in dat geval geen uitkering verstrekt. Bij het toeleiden naar een baan werken we regionaal samen met het Servicepunt Werk. Door deze maatregelen is het aandeel jongeren in het bestand relatief laag, namelijk 11,4% van het totaal.

## **5. Extra inzet op statushouders**

Statushouders die zich in Katwijk vestigen, worden intensief begeleid via een programmatische aanpak (integratie en participatietraject statushouders Katwijk). Dit programma is door Katwijk zelf ontwikkeld en wordt in samenwerking met diverse organisaties (COA, woningcorporatie Dunavie, Welzijnswartier Katwijk en Servicepunt Werk Duin- en Bollenstreek) uitgevoerd. De gemeente Katwijk heeft voor dit programma een speciale klantmanager en een afzonderlijke beleidsmedewerker ingezet.

De begeleiding van statushouders vindt plaats op verschillende leefgebieden en beïnvloedt de instroom op de arbeidsmarkt of in het onderwijs. Het doel van deze aanpak is het bevorderen van de zelfstandigheid en het welbevinden van deze nieuwe Katwijkers.

## **6. Uitstroom jongeren praktijkonderwijs (PrO) en voortgezet speciaal onderwijs (VSO)**

Jongeren die in het laatste jaar van het PrO/VSO onderwijs zitten, worden samen met vertegenwoordigers vanuit het onderwijs begeleid. Met deze inspanningen proberen we te voorkomen dat jongeren instromen in de uitkering. Zodra jongeren uit het PrO/VSO onderwijs uitstromen, worden zij door het Servicepunt Werk begeleid. In samenwerking met de regio Holland Rijnland is een doorgaande lijn voor schoolverlaters uit het PrO/VSO onderwijs opgezet. Onderdeel hiervan is een warme overdracht van onderwijs naar werk. Daar waar mogelijk worden stages omgezet in garantiebanen.

## **7. Formulierenbrigade**

In Katwijk is al lange tijd een goedwerkende formulierenbrigade actief. Door het laagdrempelig helpen van mensen met het invullen/aanvragen van inkomensondersteunende maatregelen wordt het bereik van regelingen voor minima vergroot en wordt de zelfredzaamheid van mensen bevorderd. De formulierenbrigade blijkt ook een effectief re-integratietraject te zijn. Klanten met een bijstandsuitkering krijgen door deelname aan de formulierenbrigade meer perspectief op uitstroom naar werk. Zij worden opgeleid en doen werkervaring op. Om continuïteit te bieden worden telkens 8 klanten ingezet. In 2018 zijn 4 brigadiers uitgestroomd naar betaald werk en zijn 4 nieuwe klanten toetreden tot de formulierenbrigade.

## **8. Harmonisering werkgeversdienstverlening**

Eind 2017 heeft de gemeenteraad van Katwijk de gewijzigde Re-integratieverordening vastgesteld. De inhoud stemt nu overeen met de gemaakte afspraken om de re-integratie instrumenten in de arbeidsmarktregio Holland Rijnland te harmoniseren. De harmonisatie maakt het voor werkgevers makkelijker om mensen uit de doelgroep van de Participatiewet in dienst te nemen. De verwachting is dat deze maatregel een positief effect heeft op de uitstroom naar werk.

## **9. Taalverbeterproject**

Het taalverbeterproject Katwijk is een educatieprogramma voor klanten die vanwege een taalachterstand (nog) niet begeleid kunnen worden naar de arbeidsmarkt. In het trainingsprogramma wordt gewerkt aan verhoging van het taalniveau en het rekenniveau, verbetering van digitale vaardigheden en oriëntatie op de arbeidsmarkt. De doelstelling is dat deelnemers beter kunnen worden toegeleid naar werk.

## **B2. Toelichting consultatie t.b.v. externe maatregelen**

In algemene zin geldt dat binnen het domein Werk en Inkomen sprake is van regionale afstemming en samenwerking. Onze sub-regio binnen de arbeidsmarktregio Holland Rijnland, de Duin- en Bollenstreek, is hierbij leidend. In de praktijk betekent dit dat er sprake is van regelmatig overleg met de ons omringende gemeenten (Hillegom-Lisse-Teylingen en Noordwijk) over regionale ontwikkelingen op de arbeidsmarkt, over werkgeversbenadering, over taalontwikkeling via de WEB-gelden, over gezamenlijke projecten en het benutten van elkaars succesvolle voorbeelden inzake (toeleiding naar) werk, participatie en uitkeringsverstrekking. Met onze sub-regionale partnerorganisaties ISD Bollenstreek, Servicepunt Werk Duin- en Bollenstreek en Maregroep (SW-bedrijf) is sprake van regelmatige afstemming over inspanningen gericht op het beperken van de instroom en het bevorderen van de door- en uitstroom ten behoeve van de doelgroep van de Participatiewet.

## **B3. Externe maatregelen**

### **1. Servicepunt Werk**

Bij het Servicepunt Werk (SPW) zijn de re-integratietaken van de Participatiewet en de gezamenlijke werkgeversbenadering voor de regio Duin- en Bollenstreek ondergebracht. Het SPW neemt de re-integratie van alle bijstandsklanten en de specifieke doelgroepen van de Participatiewet vanuit één centraal punt ter hand en fungeert als één aanspreekpunt voor alle werkgevers.

Het bundelen van alle kennis en activiteiten inzake re-integratie en werkgeversdienstverlening is efficiënter en levert betere resultaten op. Vanaf de start eind 2016 wordt het SPW - als organisatie in opbouw – in nauw overleg met de betrokken regionale partners, verder ontwikkeld. Door het team Participatie en Inkomen (P&I) Katwijk wordt extra inspanning gepleegd om het zittende klantenbestand goed in beeld te brengen en te houden. Dit gebeurt door het voeren van caseloadbesprekingen, waarbij centraal staat:

- welke afstand de klant heeft tot de arbeidsmarkt;
- wat het perspectief is van de klant;
- hoe (snel) de weg naar werk (via het SPW) kan worden bereikt.

Dit bevordert een goede overdracht naar het SPW.

## **2. Werkgeversdienstverlening**

Het Servicepunt Werk (SPW) organiseert banenmarkten tussen klanten en werkgevers. Het doel is te komen tot een match via persoonlijk contact. De banenmarkten zijn voor klanten om zichzelf (eventueel met hulp van consultants van het SPW) te presenteren en daarmee hun kansen op een baan te verhogen.

## **3. Extra inzet op statushouders**

In aansluiting op **B1-punt 5** wordt de integratie van statushouders bevorderd door het stimuleren van vrijwilligerswerk en taalprojecten in nauw overleg met het SPW en het Welzijnskwartier.

## **4. Regionale samenwerking Holland Rijnland**

In de regio Holland Rijnland wordt ieder jaar een marktbeperkingsplan opgesteld. In het plan van 2018 wordt ingezet op concrete werkgelegenheidsprojecten in zeven kansrijke sectoren (bron: landelijke arbeidsmarktprognose UWV / Regio in beeld Holland Rijnland). Binnen deze sectoren wordt aandacht besteed aan de plaatsing van vier specifieke groepen die extra ondersteuning nodig hebben: WIA, 55+ers, werkzoekenden met een beperking en de statushouders. Als ambitie voor 2018 is een aantal regionale projecten gemeenschappelijk opgepakt. De projecten waren met name gericht op het plaatsen van werkzoekenden en het versterken of faciliteren van de samenwerking. Daarnaast is geïnvesteerd in trajecten (leren en samenwerken) door medewerkers van de werkgeversservicepunten.

Voorbeeld van een samenwerkingstraject: Katwijk neemt binnen de arbeidsmarktregio Holland Rijnland actief deel aan de Impulsregeling Bevordering samenwerking GGZ en gemeenten. Doel van deze regeling is het om mensen met een psychische aandoening gezamenlijk naar werk te begeleiden. Hiervoor is een subsidie beschikbaar. De deelnemende gemeenten kunnen casussen voor een bijdrage uit de subsidieregeling indienen. Een groep van professionals besluit of de subsidie wordt ingezet. Het project loopt tot maart 2019 en moet tot duurzame samenwerkingsverbanden tussen GGZ en gemeenten leiden.

### **C. Beoogd effect van de genoemde maatregelen op de tekortreductie**

**In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt het beoogde effect beschreven van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan de *verdere* tekortreductie. Het gaat hierbij om een inschatting van het beoogde effect.**

De gemeente Katwijk is voortdurend bezig met het verbeteren van de uitvoeringspraktijk. Het doel is verhoging van de uitstroom naar werk.

Om het tekort op het BUIG-budget terug te dringen zet de gemeente Katwijk in op de onder B geschetste maatregelen. Voor de meeste maatregelen is het niet mogelijk een kwantitatief effect op de uitstroom te voorspellen. De omvang van de projecten verschilt en daarom zijn ook de effecten heel verschillend.

Door inzet van de beschreven maatregelen is voorkomen dat het aantal uitkeringsgerechtigden is toegenomen. Gedurende de eerste drie kwartalen is het klantenbestand redelijk stabiel gebleven, maar in het vierde kwartaal is er een effect van de ingezette maatregelen zichtbaar geworden. Vanaf dat moment is een daling van het aantal klanten zichtbaar. De landelijke tendens van een afnemend klantenbestand is nu ook in Katwijk merkbaar. Gebleken is dat de daling van het klantenbestand in de eerste maanden van 2019 doorzet.

Gezien de economische ontwikkeling is het de verwachting dat de nieuwe instroom grotendeels uit mensen zal bestaan die zonder ondersteuning niet of moeilijk aan het werk komen. Wij zijn ons er van bewust dat voor blijvende verdere reductie van het tekort intensieve ondersteuning van de doelgroep van de Participatiewet noodzakelijk blijft.



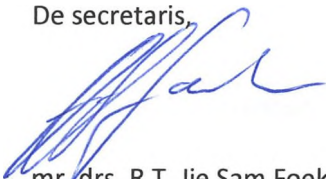
#### D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Katwijk verklaart dat het voor 15 augustus 2019 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

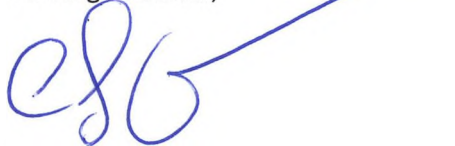
Datum: 28 mei 2019

De secretaris,



mr. drs. R.T. Jie Sam Foek

De burgemeester,



ir. C.L. Visser

## 2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat de verklaring van het college de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad stelt de gemeenteraad vast dat het college inzicht heeft gegeven in de oorzaken van het tekort, de getroffen interne en externe maatregelen, het beoogde effect van deze maatregelen en de bijdrage die deze samen leveren om het tekort verder te reduceren.

De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. Het is geen vereiste dat de gemeenteraad het eens is met de getroffen maatregelen.

De ondertekening geschiedt door voorzitter en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2019.

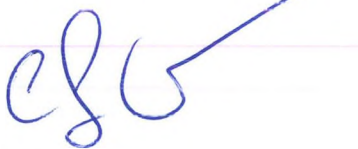
De gemeenteraad van de gemeente Katwijk stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Ondertekening in dit formulier is een vereiste. Het is niet toegestaan om ter vervanging van onderstaande handtekeningen het gemeenteraadbesluit in te voegen of mee te sturen.

Datum: 20 juni 2019

### Ondertekening

De voorzitter,



ir. C.L. Visser

De griffier,



drs. H. Kruijt

## **Toelichting op het aanvraagformulier bij het uitgebreide verzoek voor de ambtelijke ondersteuning van het college**

Voor de juistheid en de beoordeling van de aanvraag is het niet toegestaan dat u het format van de pagina's aanpast.

### **Hoe verloopt de aanvraagprocedure?**

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2018 dient uiterlijk op 15 augustus 2019 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2019 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op [www.toetsingscommissievp.nl](http://www.toetsingscommissievp.nl) in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

U vindt onderaan dit formulier meer achtergrondinformatie over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa. Op de website [www.toetsingscommissievp.nl](http://www.toetsingscommissievp.nl) kunt u meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag.

### **Waarom zijn er twee versies van dit formulier?**

Van dit formulier bestaan twee versies: 'basisverzoek' en 'uitgebreid verzoek'. De versie die u moet gebruiken is afhankelijk van het volgende:

- indien uw gemeente zowel over 2016 als over 2017 geen vangnetuitkering is verleend, gebruikt u de versie 'basisverzoek'.
- indien uw gemeente over 2016 en/of over 2017 wel een vangnetuitkering is verleend, gebruikt u de versie 'uitgebreid verzoek'.

De verklaring van het college verschilt tussen een 'basisverzoek' en een 'uitgebreid verzoek'.

### **Hoe is het aanvraagformulier opgebouwd?**

De vangnetaanvraag bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Onderdeel 1 bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag kunt u het antwoord invoegen. U kunt

eventueel tabellen of grafieken invoegen. U kunt aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag. Hieronder wordt per vraag aangegeven wat verwacht wordt van de beantwoording.

Daarna dient in onderdeel 2 de gemeenteraad te tekenen voor haar instemming met de verklaring van het college. Dit mag niet worden vervangen door het in- of toevoegen van een gemeenteraadbesluit.

## Toelichting per vraag

Het college van de tekortgemeente verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Alle vragen moeten worden beantwoord. Hieronder staat een toelichting bij vraag A, B en C. Hieronder staan suggesties bij vraag A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld.

### Onderdeel A

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt een analyse van de oorzaken van het tekort beschreven.

#### Suggesties bij de beantwoording van A

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat opnieuw een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij ook gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2018<sup>1</sup> en/of de Benchmark van Divosa<sup>2</sup>.
- U kunt in de analyse ook beschrijven wat het effect is van getroffen maatregelen in voorgaande jaren.

---

<sup>1</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2017/10/12/rekentool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2018>

<sup>2</sup> [www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark](http://www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark)

## Onderdeel B

Indien uw gemeente over 2016 en/of 2017 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2018 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt beschreven welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort. Omschrijf de interne maatregelen onder B1 en de externe maatregelen onder B3. Bij B2 beschrijft u per maatregel hoe de externe consultatie heeft plaatsgevonden en hoe deze consultatie heeft geleid tot deze externe maatregel.

Hieronder staat toegelicht wat wordt bedoeld met 'externe maatregelen'.

- *Waar moet ik op letten bij het beantwoorden van vraag B?*  
Van het college wordt verwacht duidelijk te beschrijven hoe externe consultatie heeft plaatsgevonden en hoe deze consultatie heeft geleid tot de getroffen externe maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- *Wat is een externe maatregel?*  
Met 'externe maatregel' wordt bedoeld: een maatregel die is getroffen naar aanleiding van externe consultatie. Voorbeelden van externe consultatie zijn onder andere gebruik maken van goed werkende maatregelen van andere gemeenten, inwinnen van advies bij andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, bijeenkomst van Divosa, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking of advies van een adviesbureau.
- *Wat wordt aangemerkt als 'extern'? Enkele aandachtspunten:*
  - Externe consultatie betekent consultatie met een organisatie buiten de grenzen van de gemeente. Een veel gestelde vraag is of een WGR, ISD of RSD als extern wordt aangemerkt. Het antwoord hierop is, dat het voor de hand ligt dat de consultatie buiten een gemeenschappelijke regeling (ISD of RSD) plaats vindt. Omdat dit echter niet tijdig (namelijk voor 1-1-2018 op de website en in het beoordelingskader van de commissie ) is gecommuniceerd, wordt dit voor de vangnetuitkering 2018 nog als goed gerekend. Vanaf de vangnetuitkering 2019 en later is dat niet meer het geval.
  - Het samenwerken met een externe partij voldoet als 'externe maatregel' indien binnen deze samenwerking consultatie heeft plaatsgevonden. Beschrijf duidelijk op welke wijze de consultatie in deze samenwerking heeft geleid tot de getroffen maatregel.
  - Het uitvoeren van een maatregel door een externe partij voldoet pas als 'externe maatregel' indien deze maatregel is getroffen naar aanleiding van consultatie van een externe partij (dat kan de uitvoerende partij zijn). Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt.

- *Wanneer moeten maatregelen zijn getroffen?*  
De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek. Een (interne of externe) maatregel moet daadwerkelijk zijn getroffen voor de datum van indiening.
- *Moet het steeds een nieuwe maatregel zijn?*  
Van het college wordt verwacht om te analyseren wat de oorzaken zijn van het tekort, wat hieraan inmiddels is gedaan en wat hiervan de effecten per jaar zijn. En vervolgens of, in dat licht, al dan niet nodig is om tot extra maatregelen te komen ten einde het tekort verder te reduceren.  
Die afweging is aan het lokaal bestuur. Het college dient wel de gemeenteraad inzicht te verschaffen over deze afweging. Deze afweging dient dan ook in dit onderdeel te worden beschreven.  
In alle gevallen dient het college externe maatregelen te nemen. Dat kunnen ook, afhankelijk van de hiervoor genoemde afweging, bestaande maatregelen zijn, die in hun effect meerjarig doorlopen .
- *Wat wordt bedoeld met '(aanvullende)' maatregelen*  
Hiervoor is aangegeven of het steeds nieuwe maatregelen moeten zijn. Dit is een afweging van het lokaal bestuur. Om die reden wordt het woord 'aanvullende' tussenhaakjes gezet.

### **Suggesties bij de beantwoording van B**

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen eerder getroffen maatregelen (voorafgaande jaren) en nieuwe (nog te treffen, lopende het jaar tot indiening).
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan en waaraan uw gemeente een bijdrage levert.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

### **Onderdeel C**

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt het beoogde effect beschreven van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan de verdere tekortreductie. Het gaat hierbij om een inschatting van het beoogde effect. Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage aan* de reductie van het tekort.

In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college

inzichtelijk maakt dat het maatregelen heeft getroffen waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren. Verder reduceren kan ook worden geïnterpreteerd als maatregelen die een reducerend effect hebben op de stijging van de uitgaven. Dus wordt hier verwacht om inzichtelijk te maken dat maatregelen zijn getroffen waarmee het college verwacht/beoogt de eerdere bijdrage aan de neerwaartse trend te vervolgen.

De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen en geeft ook geen oordeel over de mate van tekortreductie. De commissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag.

Het college dient de gemeenteraad inzicht te verschaffen dat met alle getroffen maatregelen te samen sprake is van een extra (optimale) inspanning om het tekort te reduceren. Het verklaren en dit inzichtelijk maken is voldoende.

Hierop wordt niet inhoudelijk, maar slechts procedureel getoetst (wordt dit door de verklaring van het college e.e.a. voldoende inzichtelijk aan de gemeenteraad). De commissie beoordeelt of de beoogde stappen worden beschreven.

### **Suggesties bij de beantwoording van C**

- Geef inzicht in de redenering op basis waarvan het college verwacht dat het tekort verder reduceert met de onder B genoemde maatregelen.
- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.
- U kunt aangeven op welke wijze het college de effecten van de maatregelen monitort.

## **Achtergrondinformatie bij dit formulier**

### **Wet- en regelgeving**

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring van het college voor een basisverzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring van het college voor een uitgebreid verzoek kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

### **Aanvraagprocedure**

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

---

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2018 kunt u vinden op: [www.toetsingscommissievp.nl](http://www.toetsingscommissievp.nl)

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

### **Ondersteuning Divosa**

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een factsheet maatregelen uitgegeven.