

Aanvraag Vangnetuitkering Participatiewet over 2018

Versie: uitgebreid verzoek

Wat is een vangnetuitkering?

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Dit budget wordt ook wel het BUIG-budget genoemd. Gemeenten die een tekort hebben kunnen in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn op hoofdlijnen:

- het tekort is groter dan een bepaalde toegangsdrempel
- het college verklaart maatregelen te hebben getroffen om te komen tot tekortreductie
- het college geeft een toelichting op deze verklaring
- de gemeenteraad stemt in met de verklaring van het college

De vangnetuitkering is gebaseerd op een solidariteitsprincipe tussen gemeenten: de vangnetuitkeringen worden bekostigd uit het macrobudget van twee jaar na het tekortjaar. Deze aanvraag beoogt, naast de gemeenteraad, ook andere gemeenten inzicht te geven dat het college inspanning heeft geleverd om het tekort te reduceren.

Hoe verloopt de aanvraagprocedure?

Het college kan een vangnetuitkering uitsluitend aanvragen via dit aanvraagformulier, dat is vastgesteld door de minister. Elke aanvraag geldt alleen voor het betreffende tekortjaar. Bij een volgend tekort (boven de risicodrempel) moet dus opnieuw een aanvraag worden ingediend.

Met een ingevuld aanvraagformulier geeft het college de gemeenteraad inzicht in de getroffen maatregelen om het tekort te reduceren. Een belangrijke veronderstelling bij het vangnet is dat gemeenteraad en college regelmatig in gesprek zijn over ontwikkelingen in het bijstandsvolume (bijv. middels kwartaalrapportages). Op dit niveau wordt inhoudelijk gesproken over maatregelen (beleid en uitvoering) om eventuele tekorten te reduceren.

Het college dient het ingevulde aanvraagformulier in bij de onafhankelijke Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. De commissie moet de aanvraag uiterlijk op 15 augustus 2019 hebben ontvangen. De Toetsingscommissie beoordeelt de aanvraag procedureel. Dit betekent dat wordt beoordeeld of het college en de gemeenteraad een aantal processtappen hebben doorlopen: het tekort is groter dan de drempelwaarde; het college heeft in de verklaring toegelicht dat maatregelen zijn getroffen om het tekort te reduceren en de gemeenteraad heeft ingestemd met de verklaring. De commissie geeft dus geen inhoudelijk oordeel over de aanvraag. Vervolgens adviseert deze commissie de Minister. Deze adviezen worden in beginsel overgenomen.

Voor een verdere toelichting op dit formulier wordt verwezen naar de informatie op de website:

<https://www.toetsingscommissievp.nl/vangnetuitkering-2018>.

Wat wordt verwacht van gemeenteraadsleden?

Hieronder verklaart het college maatregelen te hebben getroffen om het tekort te reduceren. De gemeenteraad wordt gevraagd om in te stemmen met de verklaring van het college. Met deze instemming bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

Welke punten vragen de aandacht van de gemeenteraad? Uit welke onderdelen moet dat inzicht bestaan?

- Het college geeft de gemeenteraad via een globale analyse inzicht in de oorzaken van het tekort op de gebundelde uitkering (ook wel BUIG genoemd).
- Het college geeft de gemeenteraad inzicht in de (interne en externe) maatregelen, met een toelichting waarom die naar verwachting leiden tot een reductie van het tekort.
- Het college geeft de gemeenteraad inzicht in welke mate (interne en externe) maatregelen beogen bij te dragen aan het (verder) reduceren van het tekort.

Op de website van de VNG wordt [de brief aan de Raadsleden](#) over de VU 2018 gepubliceerd.

1. Verklaring college bij een uitgebreid verzoek

Dit gedeelte bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening door het college

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Hieronder beschrijft het college een analyse van de oorzaken van het tekort.

A.1. Omvang van het tekort

Het tekort op de bijstand is voor de gemeente Laren ontstaan na 2015. Overigens was er ook in 2014 een aanzienlijk tekort, dat werd echter bijna geheel tenietgedaan door een enorme stijging van het BUIG budget in 2015. Voor 2018 is een daling gerealiseerd van het tekort ten opzichte van 2017 van € 256.331, 19,1% van het budget, naar € 93.451, 6% van het budget. In de onderstaande tabel zijn details opgenomen over het verloop van de kosten en het budget van de BUIG vanaf 2014.

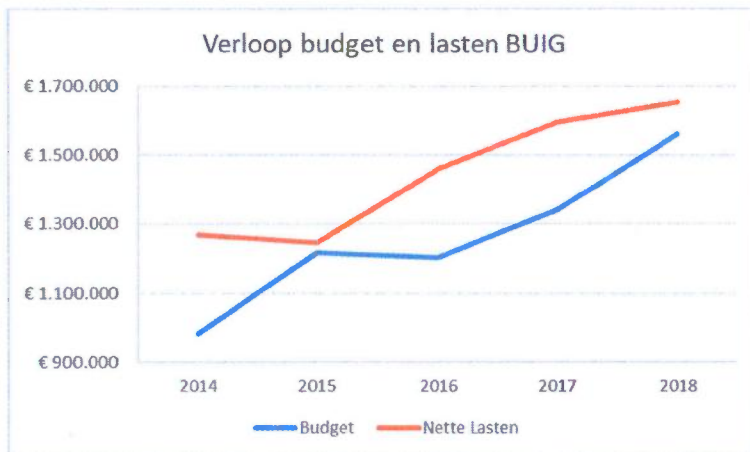
Analyse verloop BUIG						
Laren	Budget	Lasten	Baten	Lasten -/- Baten	Saldo BUIG	%
2014	€ 981.833	€ 1.274.291	€ 4.368	€ 1.269.923	€ -288.090	-29,3%
2015	€ 1.216.434	€ 1.265.924	€ 20.030	€ 1.245.894	€ -29.460	-2,4%
2016	€ 1.202.370	€ 1.524.719	€ 63.610	€ 1.461.109	€ -258.739	-21,5%
2017	€ 1.340.101	€ 1.621.492	€ 25.060	€ 1.596.432	€ -256.331	-19,1%
2018	€ 1.561.194	€ 1.669.091	€ 14.446	€ 1.654.645	€ -93.451	-6,0%

Tabel 1: Verloop BUIG 2014-2018

De aanspraak op de vangnetregeling bedraagt op basis van het bovenstaande overzicht voor 2018 ongeveer € 7.696. In de volgende paragraaf gaan wij nader in op de oorzaak van het tekort in 2018.

A.2. Oorzaak van het tekort

Wij hebben een analyse uitgevoerd op de kosten van de BUIG, het BUIG budget(aandeel) en het verloop van onze bijstandspopulatie. Uit de onderstaande grafieken blijkt dat het tekort op de BUIG in 2016 is ontstaan. Dat komt omdat de netto lasten in dat jaar met 17% stijgen terwijl het BUIG budget afneemt met 1%. In 2017 is het tekort al licht gedaald naar 19,1%. In 2018 daalt het tekort verder naar 6%. De netto lasten stijgen nog steeds maar het BUIG budget stijgt vanaf 2016 mee.

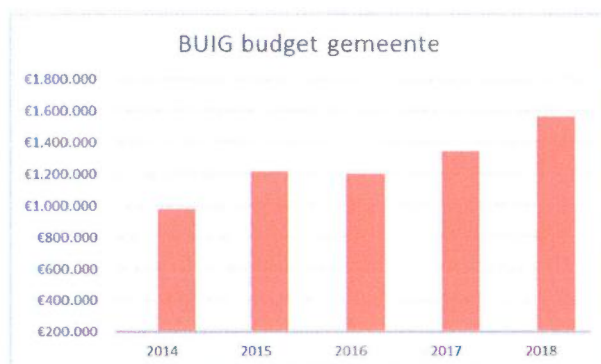


Grafiek 1: Verloop budget en lasten BUIG absoluut.

Het tekort wordt zowel door (1) de ontwikkeling van het budgetaandeel BUIG als door (2) de toename van het uitkeringenbestand (en de kosten) veroorzaakt. Onderstaand lichten wij dit verder toe.

Ad 1. De ontwikkeling van het budget(aandeel) BUIG

De werking van het verdeelmodel voor de BUIG is een belangrijke factor in het ontstaan van het tekort. Het aandeel dat de gemeente Laren als kleine gemeente ontvangt uit het landelijk BUIG budget is conform de verdeelsystematiek van het Rijk geheel gebaseerd op het aandeel van de gemeente in de werkelijke landelijke netto lasten van twee jaar eerder¹. In de onderstaande grafiek is te zien dat zowel het budgetaandeel als het budget van de gemeente Laren in 2016 zijn gedaald. In 2017 en 2018 stijgen zowel het budgetaandeel als het BUIG budget weer. Het voorlopig BUIG budget dat de gemeente Laren in 2018 ontvangt is circa € 1.561.194, dat is € 221.000 (bijna 16%) hoger dan in 2017.

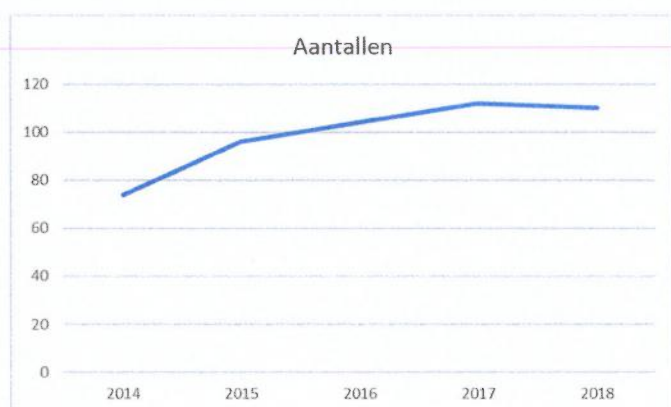


Grafiek 2: Ontwikkeling budget BUIG 2014-2018.

¹ Overigens was dit tot en met 2016 het landelijk totaal van alle kleine gemeenten. Met ingang van 2017 is de compartimentering van het macro budget naar kleine en overige gemeenten vervallen.

Ad 2. De stijging van de lasten na 2015

Uit een nadere analyse blijkt dat het bestand aan uitkeringsgerechtigden in de gemeente in 2015 flink is gaan stijgen. Het BUIG bestand is per december 2018 met meer dan 50% gegroeid ten opzichte van eind 2014. De lasten zijn natuurlijk ook gestegen, namelijk met ruim 20% ten opzichte van eind 2014. In de onderstaande grafiek is de ontwikkeling van het bestand opgenomen:



Grafiek 3: Ontwikkeling uitkeringsbestand.

De groei van het uitkeringsbestand is, zoals in de grafiek te zien is, veroorzaakt door twee factoren:

- a) De sterk gestegen instroom in de uitkering tot 2017
- b) De uitstroom (naar werk) staat onder druk vanaf 2017

Ad a. De sterk gestegen instroom tot 2017

De instroom is vanaf 2014 enorm toegenomen. Vanaf 2017 neemt de instroom weer iets af. In 2018 zet deze trend zich door. Dat komt overeen met het landelijk beeld. De landelijke instroom in de bijstand is in het derde kwartaal van 2018 voor het vierde achtereenvolgende kwartaal gedaald. Een belangrijke oorzaak van de toegenomen instroom was de instroom van statushouders. Er zijn in de gemeente Laren vanaf begin 2015 in totaal 20 statushouders ingestroomd in de uitkering.

Ad b. De uitstroom naar werk staat onder druk vanaf 2017

Ook valt op dat de uitstroom uit de uitkering vanaf 2017 onder druk staat. Ook de uitstroom naar werk is lager. De druk op de uitstroom naar werk wordt veroorzaakt door de ontwikkeling van de arbeidsmarkt in de regio en door de kenmerken en de samenstelling van het bijstandsbestand. De arbeidsmarkt in de regio Gooi en Vechtstreek ontwikkelt zich relatief ongunstig ten opzichte van de rest van Nederland. Er zijn relatief veel banen op MBO+ niveau terwijl het bestand grotendeels bestaat uit inwoners met geen of een lagere opleiding. Een gevolg is dat de regio Gooi en Vechtstreek het relatief grootste aantal forenzen van Nederland heeft. Hierdoor is ondanks de ongunstige arbeidsmarkt de werkloosheid toch afgenomen.

A.3. Verwachte ontwikkeling van het tekort

Wij verwachten dat het tekort in 2019 niet zal toenemen. Dit is deels te wijten aan het nieuwe verdeelmodel dat het Rijk vanaf 2019 voor de BUIG hanteert maar ook aan een afname van nieuwe instroom en de inzet van intensievere maatregelen voor re-integratie. In paragraaf 3 gaan we nader in op het (beoogde) effect van de maatregelen die wij in 2018 verder hebben genomen ter reductie van het tekort.

B. Uitgevoerde interne en externe maatregelen om het tekort verder te reduceren

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt beschreven welke (aanvullende) interne (B1) en externe maatregelen (B3) zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan de verdere tekortreductie. Bij B2 wordt beschreven wat de wijze van consultatie was om te komen tot externe maatregelen.

Algemene Inleiding

Uit de analyse van de oorzaak van het tekort blijkt dat dit voor een groot deel wordt veroorzaakt door factoren die de gemeente niet direct kan beïnvloeden. Deze factoren zijn:

- De hoogte en wijze van verdeling van het BUIG budget;
- Het aantal inwoners met een uitkering en direct daaraan verbonden de regionale economische situatie;
- De instroom van statushouders op grond van door het Rijk opgelegde verplichtingen.

De gemeente heeft al in 2015, 2016 en 2017 beleid ingezet gericht op de beïnvloedbare oorzaken van de kosten van de bijstand. Dit beleid heeft in elk geval tot gevolg gehad dat het tekort is gereduceerd in 2018. Kerndoelstellingen van het beleid zijn:

- a. Beperken van de instroom
- b. Beperken van de kosten van de lopende uitkeringen
- c. Bevorderen van de uitstroom door middel van arbeidsontwikkeling en re-integratie
- d. Begeleiden en ontwikkelen van inwoners met afstand tot de arbeidsmarkt
- e. Gerichtte aandacht voor statushouders

Binnen deze kerndoelstellingen besteden wij gericht aandacht aan de ontwikkeling van inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt. Dat zijn vooral ouderen en personen die langer dan een jaar in de bijstand zitten. Daarnaast zijn statushouders een belangrijke doelgroep geworden.

Bij de vormgeving van ons beleid en de maatregelen die wij invoeren, werken wij ook in algemene zin regionaal intensief samen in diverse verbanden. Daarbij maken wij actief gebruik van de expertise van andere gemeenten en partners in de arbeidsmarktregio. De belangrijkste samenwerkingen zijn:

- *De Afdeling Maatschappelijke Zaken HBEL. De gemeenten Huizen, Blaricum, Eemnes en Laren werken intensief samen binnen de Afdeling Maatschappelijke Zaken HBEL die onder meer de Participatiewet voor de vier gemeenten uitvoert. De gemeenten profiteren daarbij van de kennis die bij de individuele gemeenten en in het samenwerkingsverband aanwezig is.*

- *De regionale samenwerking in de Gooi en Vechtstreek. In dit samenwerkingsverband wordt bijvoorbeeld de werkgeversdienstverlening uitgevoerd voor de HBEL gemeenten en de gemeenten Gooise Meren, Hilversum, Weesp en Wijdmeren. De werkgeversdienstverlening wordt centraal door de regio gecoördineerd. De uitvoering is decentraal en vindt voor de gemeente in HBEL verband plaats.*
- *De regionale Werkkamer. In de werkkamer wordt door de gemeenten in de arbeidsmarktregio samengewerkt met het UWV en de sociale partners. De belangrijkste speerpunten van de Werkkamer zijn: Aansturing van de realisatie van de banenafspraken van de Participatiewet in de regio en werkgeversdienstverlening.*

In de volgende paragrafen hebben wij per kerndoelstelling de concrete maatregelen opgenomen die wij al vanaf 2015 hebben ingezet en de maatregelen die wij in 2018 aanvullend daarop hebben genomen om het tekort op het BUIG budget te reduceren. Daarbij zijn, zoals door de regelgeving voor de vangnetregeling BUIG voorgeschreven, ook externe maatregelen opgenomen die worden uitgevoerd door specialistische dienstverleners.

Per maatregel hebben wij als dat aan de orde is cijfers opgenomen over de resultaten in 2018.

B1. Interne maatregelen

1. Beperken van de instroom

Een belangrijke doelstelling van het beleid is de zelfredzaamheid van inwoners zodanig te bevorderen dat er geen of slechts tijdelijk een beroep hoeft te worden gedaan op een uitkering van de gemeente. Het gemeentelijk beleid gaat uit van een aantal kernprincipes die in de uitvoering van de Participatiewet worden toegepast:

- Wie kan werken, werkt naar vermogen;
- De werkzoekende is primair verantwoordelijk voor zijn of haar eigen re-integratie;
- Gemeentelijke ondersteuning is complementair aan de inspanningen en mogelijkheden van de werkzoekende.

Wanneer inwoners in principe in staat zijn om aan het werk te gaan, wordt ondersteuning ingezet via Het re-integratieprogramma Zicht op Werk (ZOW). Inwoners worden gestimuleerd om zelfstandig al het mogelijke te doen om aan het werk te gaan. De gemeente ziet er op toe dat dit gebeurt. Daarnaast biedt de gemeente alleen inkomensondersteuning als de inwoner geen eigen mogelijkheden heeft om in een eigen inkomen te voorzien. Op basis van de vraag gestuurde aanpak wordt achterhaald waarom mensen in een uitkeringsituatie zitten en worden de oorzaken op maat aangepakt. Hiermee wordt bereikt dat een groter deel van de inwoners die zich melden voor een uitkering na aanvraag niet instromen in de bijstand maar een baan of opleiding vinden. De werkwijze is inmiddels succesvol gebleken, zeker als rekening wordt gehouden met de extra instroom van statushouders.

2. Beperken van de kosten van de lopende uitkeringen

Tijdens de uitkeringsperiode ziet de gemeente er actief op toe dat inwoners voldoen aan de verplichtingen die aan het ontvangen van een uitkering zijn verbonden. Dit voornamelijk om te voorkomen dat door het niet nakomen van deze verplichtingen inwoners niet uitstromen naar werk en daardoor onnodig lang een uitkering ontvangen. Maar ook om bijvoorbeeld het ten onrechte ontvangen van een uitkering te voorkomen.

Het realiseren van meer inkomsten uit (parttime) arbeid door uitkeringsgerechtigden is een belangrijke speerpunt in 2018. Binnen Zicht op Werk zijn hier gerichte maatregelen op genomen. Het effect hiervan is tweeledig: Besparing op de kosten van een uitkering en verkleining van de afstand van de inwoner tot volledig betaald werk.

3. Bevorderen van uitstroom, arbeidsontwikkeling en re-integratie

Naast de maatregelen en projecten die in de afgelopen jaren al zijn opgestart, is in 2018 een aantal nieuwe maatregelen genomen. Daarbij zijn op basis van maatwerk ook externe, op individuele inwoners gerichte maatregelen genomen die worden uitgevoerd door specialistische dienstverleners. De begeleiding van inwoners naar werk wordt meer toegespitst op branches en banen waar in onze regio goede perspectieven voor zijn. De nadruk ligt daarbij op het faciliteren van opleidingen die (deels) door de gemeente worden bekostigd. Zowel met onderwijsinstellingen als met werkgevers worden hiertoe afspraken gemaakt. Onderstaand is een nadere omschrijving van de maatregelen en het in 2018 gerealiseerde effect opgenomen.

Zicht op Werk (ZOW)

ZOW wordt uitgevoerd door de Afdeling Maatschappelijke Zaken HBEL en richt zich op alle inwoners met een bijstandsuitkering die willen werken en kunnen werken en vormt de rode draad in het totale proces van toeleiding naar werk. Jaarlijks kunnen er in totaal ongeveer 230 deelnemers geplaatst worden. Inwoners die zich melden bij de gemeente worden direct gekoppeld aan ZOW waardoor een snelle start gemaakt kan worden met de toeleiding naar de arbeidsmarkt. Dit betekent onder meer het wekelijks aanbieden van beschikbare vacatures, wekelijkse sessies waarin zowel de consultant als de werkzoekende verkent welke inspanningen (op dat moment) nodig zijn (sollicitatietraining, coaching). Er is binnen ZOW een nauwe verbinding met alle activiteiten die de toeleiding naar werk kunnen faciliteren. ZOW maakt het mogelijk om de inwoner van A tot Z op maat te begeleiden naar werk. Zicht op werk wordt uitgevoerd in eigen beheer maar op onderdelen wordt gericht expertise van externe deskundigen ingezet. ZOW is een platform op basis waarvan maatwerk voor de inwoners wordt ingezet.

De trajecten van ZOW duren 26 weken. Het is de bedoeling dat na 25 weken 33% van de deelnemers is uitgestroomd naar regulier werk. In 2018 is voor Laren een uitstroom van ruim 17% gerealiseerd. Dit is voornamelijk te wijten aan de moeilijker wordende doelgroep die langer nodig heeft om te kunnen uitstromen naar werk en de toevoeging van statushouders aan Zicht op Werk voor intensieve trajecten (zie bij B.6.).

ZOW gemeente Laren 2018

Aantal deelnemers	Resultaat
98	ZOW afgerond in 2018
17	ZOW uitgestroomd naar werk

Zicht op jongeren (ZOJ)

ZOJ wil jongeren tussen de 18 en de 26 jaar duurzaam naar werk helpen, laten participeren in de samenleving of laten terugkeren naar school en/of een zorgtraject op maat. De intake van dit traject duurt twee weken en het traject zelf duurt tussen de negen en twaalf weken met tussentijdse evaluaties om de drie weken. Wij zijn medio 2017 al gestart met groepsbijeenkomsten voor jongeren. In deze bijeenkomsten wordt met de jongere beoordeeld welke route passend is:

- Inzet Zorg en/of hulpverlening wanneer de kandidaat nog niet kan participeren en of re-integreren;
- Inzet ZOM². Door middel van de inzet van een projectplek de jongeren helpen naar uiteindelijk een baan.
- Inzet ZOW. Wanneer de kandidaat kan instromen op de arbeidsmarkt (dit kan ook duaal traject zijn met ZOM)

Als jongeren niet kwamen opdagen, heeft de jongerenconsulent direct een huisbezoek afgelegd. De achterliggende gedachte hierbij is niet handhaving, maar contact maken met de jongeren en onderzoeken of er nog andere problematiek aanwezig is. Bij een aantal bleek verwaarlozing, verslaving, psychische problematiek (of een combinatie hiervan) etc. aan de orde te zijn. Andere hulpverlening is direct in samenspraak met de jongere opgestart.

ZOJ gemeente Laren 2018

Aantal jongeren	Resultaat
	2 uitstroom naar regulier werk
	3 Terugmelding naar consulent

4. Begeleiden en ontwikkelen van inwoners met afstand tot de arbeidsmarkt.

Zicht op Meedoen

Het overgrote deel van ons bestand heeft een afstand tot de arbeidsmarkt. Die afstand kan allerlei oorzaken hebben die al dan niet blijvend zijn. Daarom wordt voor deze inwoners ingezet op maatwerk. Dit wordt gedaan binnen het project Zicht op Meedoen (ZOM). Binnen ZOM worden deelnemers actief bemiddeld naar inclusieve plekken, bij "reguliere" organisaties en bedrijven om daar maatschappelijk nuttige taken te verrichten en te werken aan het verkleinen van de afstand tot de arbeidsmarkt. Voor een deel van de groep is plaatsing op een plek met behoud van uitkering het hoogst haalbare. Een beperkt deel kan op termijn doorstromen naar ZOW en zich ontwikkelen naar een reguliere baan. In 2018 konden 3 kandidaten doorstromen naar ZOW.

Het project is medio 2017 gestart met het uitvoeren van AMN tests, testen die inzicht geven in de capaciteit en persoonlijkheid. Deze tests worden extern door ons ingekocht. Met behulp van deze test krijgen de deelnemer en de gemeente op laagdrempelige wijze een beeld van de competenties, beperkingen en interesses van de deelnemer.

² ZOM: Zicht op Meedoen. Een re-integratieprogramma voor Zicht op Werk dat zich vooral richt op sociale activatie wanneer iemand nog niet klaar is voor een baan.

In 2018 is gewerkt aan verdere optimalisering van het project door aandacht te besteden aan:

- De afstemming met ZOW voor doorstroom;
- De evaluatie van de voortgang en resultaten van de trajecten ZOM;
- De selectie van kandidaten uit het 'zittend' bestand.

5. Gerichte aandacht voor statushouders

Zicht op statushouders

Omdat de instroom van statushouders een belangrijke oorzaak is van het oplopen van de kosten (en dus ook van het tekort) hebben wij in 2017 actief maatregelen ingevoerd om de mogelijkheden tot ontwikkeling en werk van deze groep in kaart te brengen en te benutten. Wij hebben de statushouders in kaart gebracht, gescreend en op diverse trajecten geplaatst afhankelijk van de uitkomst. Natuurlijk was het leren van de Nederlandse taal een belangrijk kernpunt.

Een en ander gebeurt vanuit het project Zicht op Statushouders (ZOS) dat als overkoepelende aanpak is ingevoerd. Voor alle statushouders wordt in kaart gebracht wat ze kunnen en wat ze nu al doen op het gebied van taalscholing en participatie.

Trajecten Participatieverklaring

Vluchtelingen moeten in Nederland een participatieverklaring tekenen. Deze verklaring is bedoeld om vluchtelingen te wijzen op de rechten, plichten en fundamentele waarden van de Nederlandse samenleving. Statushouders nemen deel aan een traject waarin de gemeente een workshop met een voorzieningenmarkt organiseert waarin statushouders zich kunnen oriënteren en waarbij direct een plan van aanpak wordt opgesteld dat aan de consulent van de gemeente wordt overgedragen.

Om een goed vervolg op deze aanpak te borgen zijn extra consulenten van de gemeente ingezet om samen met de statushouder uitvoering te geven aan het plan van aanpak dat door de statushouder tijdens het participatieverklaring traject is gemaakt. Ook zijn werk- en uitvoeringsafspraken met vluchtelingenwerk gemaakt. Onder andere over een gezamenlijke intake en regie-overleg (welke statushouder doet wat).

Trajecten statushouders gemeente Laren 2018

Traject	Aantal
Meedoen	1
ZOW	1
ATC	1

B2. Toelichting consultatie t.b.v. externe maatregelen

Zoals eerder aangegeven bij de analyse van het bestand daalt de instroom sinds 2017 maar staat gelijktijdig de uitstroom vanaf dat jaar onder druk. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door het aantrekken van de economie sinds 2017. Hierdoor hebben veel werkzoekenden weer een baan kunnen vinden. Bij de inwoners die dat niet gelukt is, is er veelal sprake van meerdere belemmeringen in het vinden of behouden van werk. Gekeken is daarom naar de inzet van externe partijen die inspelen op de

verschillende problemen die spelen bij deze doelgroep. De doelstellingen zijn daarbij verdeeld in de volgende categorieën welke overigens vaak in elkaar overlopen:

- Persoonlijke begeleiding op maat van inwoners naar werk
- Het werken aan persoonlijke overtuigingen en belemmeringen
- Het benutten en door ontwikkelen van aanwezige kwaliteiten
- Het behouden van werk

Jobmaatjes – begeleiding op basis van maatwerk

De projecten binnen Zicht op Werk zijn in de brede zin gericht op het vinden van werk, de inwoner jobready maken. Een wezenlijk onderdeel hiervan is de eigen verantwoordelijkheid die de werkzoekende hierin heeft. Hierbij hoort ook het zelfstandig kunnen bijdragen in de zoektocht naar werk. Het kunnen opstellen van een CV, profileren en solliciteren zijn daar een wezenlijk onderdeel van. Voor velen is dit echter geen vanzelfsprekendheid. Om iedere werkzoekende hierbij de juiste hulp op maat te kunnen geven is besloten hiervoor een externe partij in te zetten.

Op basis van goede ervaringen en resultaten van een aantal grotere buurgemeenten zijn wij in 2017 gestart met ondersteuning door de Stichting ReConnAct op basis van maatjesprojecten.

Werkgeversdienstverlening

De werkgeversdienstverlening in de huidige vorm bestaat op basis van de wet Suwi die gemeenten verplicht om met een gezicht naar de werkgevers toe te treden. Binnen de regio zijn randvoorwaarden opgesteld voor een goede werkgeversdienstverlening. Dit heeft geresulteerd in het huidige Werkgeversservicepunt. Bij de opstelling van de randvoorwaarden zijn onder meer het UWV en andere arbeidsmarktregio's geconsulteerd.

Jobcoaches

In 2018 zijn in regionaal verband en in samenwerking met het UWV kaders opgesteld voor de inzet van jobcoaching. Aandachtspunten waren daarbij onder meer de kwaliteitseisen van jobcoaching en duur en intensiteit van het traject. Gekeken is tevens naar de wenselijkheid van regionale inkoop van jobcoaches bij een beperkt aantal vaste partijen. Mede naar aanleiding van de ervaring van UWV met de inzet van jobcoaches op maat, is geconcludeerd dat de voorkeur uitgaat naar lokale inkoop en het inzetten van verschillende partijen afhankelijk van de behoeften van de werkzoekende. Dit is tevens hoe de gemeente Laren in het samenwerkingsverband met de gemeenten Huizen, Blaricum en Eemnes jobcoaches inzet.

Trainingen "Ik ben", "Ik word"

Met de huidige doelgroep van moeilijker bemiddelbare werkzoekenden is de behoefte ontstaan om naast het opdoen van praktische ervaring in het zoeken en behouden van werk ook in te zetten op het wegnemen van (persoonlijke) belemmeringen die het vinden en behouden van een baan in de weg kunnen staan. In samenwerking met de gemeente heeft bureau Inner Aktie hiertoe een tweetal programma's "Ik ben" en "Ik word" opgesteld.

B3. Externe maatregelen

Jobmaatjes – begeleiding op basis van maatwerk

Bij dit project, dat in maart 2017 is gestart, wordt externe expertise en ondersteuning ingezet door de Stichting ReConnAct. De missie van ReConnAct is om zoveel mogelijk mensen in Nederland aan werk te helpen door maatjesprojecten op lokaal niveau te initiëren, te ondersteunen en te faciliteren.

Jobmaatjes zijn vrijwilligers die worden opgeleid om werkzoekenden voor gemiddeld 2 uur per week te helpen bij het zoeken naar werk. Activiteiten zijn bijvoorbeeld: opstellen van een goed cv en sollicitatiebrieven, profileren op social media, inzetten van eigen netwerk gericht op werk en helpen van werkzoekenden om eigen netwerk aan te boren of te ontwikkelen. In 2017 is een evaluatie gedaan. Uit de evaluatie is gebleken dat het project een goede bijdrage levert aan de uitstroom naar werk. De gemeente heeft er voor gekozen om in 2018 door te gaan met het project.

Werkgeversdienstverlening

Bij werkgeversdienstverlening maken wij actief gebruik van de expertise van de regio Gooi en Vechtstreek en de partners in de Werkkamer. Wij nemen deel in het regionale Werkgeversservicepunt (WSP) van de regio Gooi en Vechtstreek. Hierin wordt de werkgeversdienstverlening centraal aangestuurd en gecoördineerd. In de uitvoering ligt de focus lokaal. De uitvoerende medewerkers van het WSP zijn bij de gemeenten gepositioneerd. Hierdoor is er een betere aansluiting bij de lokale situatie en korte lijnen bij de match tussen de behoefte van de werkgever en competenties van een kandidaat. Tot 2018 bestonden binnen het WSP twee functies van recruiter en accounthouder. Het vinden van de juiste kandidaat en het contact met werkgevers lag hierdoor bij twee verschillende personen binnen een organisatie. Gebleken is dat er met deze werkwijze te vaak nog een mismatch was tussen de werkzoekende en de baan. Met ingang van 2018 zijn daarom binnen het WSP de functies van recruiter en accounthouder samengevoegd. De regionale ondersteuning wordt daarbij ingezet voor advisering van de lokale medewerkers en de ontwikkeling van regionale projecten. Ook wordt de nadruk regionaal gelegd op het creëren van arrangementen bij grotere werkgevers bijvoorbeeld in de zorgsector en de commercie. Deze werkwijze is expliciet opgenomen in de bestuursopdracht aan de regio Gooi en Vechtstreek van september 2017.

Jobcoaches

Daar waar het werk van de jobmaatjes stopt, komen de jobcoaches in beeld. De jobcoach wordt ingezet op de werkvloer en zorgt er voor dat de nieuwe werknemer zijn baan kan behouden. De jobcoach vormt een belangrijke spil tussen werkgever en werknemer en zet zich in voor een duurzame uitstroom. Aspecten die daarbij aan de orde komen zijn omgang met nieuwe collega's onder meer voor een goed contact tussen de kandidaat en de nieuwe

Trainingen "Ik ben", "Ik word"

In 2018 zijn onder meer de projecten "Ik ben" en "Ik word" toegevoegd aan ZOW. In beide programma's wordt actief ingezet op het wegnemen van belemmeringen ten aanzien van het vinden van (duurzaam) werk worden aangepakt.

- De training "Ik ben" is gericht op verandering in de persoonlijke situatie en daarbij inzicht krijgen in eigen ontwikkeling en eigen verantwoordelijkheid hierin.
- Bij de training "Ik word" actief wordt ingezet op het koppelen van de kwaliteiten en vaardigheden van een kandidaat aan de huidige arbeidsmarkt. Doel is om alle randvoorwaarden te creëren om te gaan solliciteren met een duidelijke focus en beroepsrichting gericht op economische zelfredzaamheid.

Specifiek voor statushouders binnen Zicht op statushouders

- Taal werk en toekomst. Het doel is zo snel mogelijk aan het werk te kunnen. Dit gebeurt aan de hand van een intensief taalprogramma en een daaraan gekoppeld leerwerktraject. De statushouders

starten met een stageplek bij Tomingroep of extern. Doel is dat de statushouders na een stageperiode ofwel een baan krijgen ofwel een studie kunnen gaan volgen.

- AMN toets en groepsbijeenkomsten. Wanneer er nog geen concreet instrument is ingezet, wordt onderzocht wat voor de deelnemer passend is op het gebied van participatie, taal of werk. Er is voor 19 statushouders een AMN toets gedaan, deze gaf bij 10 deelnemers een betrouwbare uitkomst. Vervolgens zijn deze deelnemers via groepsbijeenkomsten doorverwezen naar een plek bij Versa Welzijn, ZOM of ZOW.

C. Beoogd effect van de genoemde maatregelen op de tekortreductie

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt het beoogde effect beschreven van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan de *verdere* tekortreductie. Het gaat hierbij om een inschatting van het beoogde effect.

1. Effect van de genomen maatregelen

Wij hebben de ambitie om de kosten van de inkomensvoorzieningen in het kader van de BUIG in de periode 2018-2020 zo laag mogelijk te houden. Daarbij moet rekening gehouden worden met een aantal niet op korte termijn/direct beïnvloedbare factoren zoals:

- Het aantal inwoners dat zich meldt voor een uitkering en, direct daaraan verbonden,
- De regionale economische situatie;
- De instroom van statushouders op grond van door het rijk opgelegde verplichtingen.

De maatregelen die wij in paragraaf B. hebben genoemd zijn gericht op de factoren die wij wel kunnen beïnvloeden zoals: Zo vroeg mogelijk zoeken naar alternatieve mogelijkheden voor economische zelfredzaamheid door preventie aan de toegang, ontwikkeling van onze inwoners naar deelname aan het arbeidsproces en beperking van de gemiddelde kosten van uitkeringen.

Zoals in paragraaf A. al aangegeven is het tekort in 2018 ten opzichte van 2017 gedaald van € 256.331 (19,1%) naar € 93.451 (6%) . De netto lasten zijn ook in 2018 gestegen maar aanzienlijk minder dan voorgaande jaren. Daarnaast sluit het BUIG-budget 2018 beter aan bij de gemaakte kosten. Mede door de nieuwe verdeelsleutel voor het BUIG-budget vanaf 2019 is de verwachting dat het tekort de komende jaren verder zal dalen.

2. Verdere tekortreductie

Ook de ingezette maatregelen zullen naar verwachting tot verdere reductie van het tekort leiden. De komende jaren zullen wij de ingezette koers verder door ontwikkelen, Specifieke aandacht zal daarbij liggen bij de volgende onderdelen:

- preventie in de toegang
- beperking van de gemiddelde kosten van uitkeringen
- verdere ontwikkeling gericht op uitstroom naar werk

Recent is door de regiogemeenten een nieuw regionaal Arbeidsmarktbeperkingsplan “Werken aan werk” vast gesteld. In het plan is veel ruimte voor het beter bij elkaar brengen van vraag en aanbod en daarbij rekening houdend met de kansrijke arbeidsmarktsectoren zoals zorg, de energiesector en de bouwsector. Specifieke aandacht is er daarbij voor:

- doorstroom van school naar werk
- het behalen van een startkwalificatie
- het omscholen van met name 45+ ers en statushouders

Het plan biedt gemeenten meer ruimte om onderling beter en breder te kunnen samenwerken (bijvoorbeeld in projecten) waarbij de ruimte voor afstemming op de lokale verschillen in het werkzoekenden bestand behouden blijft.

D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Laren verklaart dat het voor 15 augustus 2019 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.


Datum: 8/7/2019

De secretaris,




Naam van de ondertekenaar: dhr. G. Kolhorn

De burgemeester,

i.o. 

Naam van de ondertekenaar:

Peter Calis

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat de verklaring van het college de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad stelt de gemeenteraad vast dat het college inzicht heeft gegeven in de oorzaken van het tekort, de getroffen interne en externe maatregelen, het beoogde effect van deze maatregelen en de bijdrage die deze samen leveren om het tekort verder te reduceren.

De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. Het is geen vereiste dat de gemeenteraad het eens is met de getroffen maatregelen.

De ondertekening geschiedt door voorzitter en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2019.

De gemeenteraad van de gemeente Laren stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Ondertekening in dit formulier is een vereiste. Het is niet toegestaan om ter vervanging van onderstaande handtekeningen het gemeenteraadbesluit in te voegen of mee te sturen.

Datum: 8/7/2019

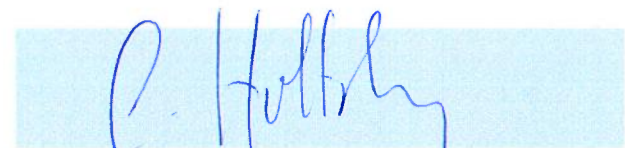
Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar: J.W.v.d. Zwaan

De griffier,



Naam van de ondertekenaar: mw. C.J.E. Holtslag

Toelichting op het aanvraagformulier bij het uitgebreide verzoek voor de ambtelijke ondersteuning van het college

Voor de juistheid en de beoordeling van de aanvraag is het niet toegestaan dat u het format van de pagina's aanpast.

Hoe verloopt de aanvraagprocedure?

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2018 dient uiterlijk op 15 augustus 2019 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2019 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

U vindt onderaan dit formulier meer achtergrondinformatie over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa. Op de website www.toetsingscommissievp.nl kunt u meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag.

Waarom zijn er twee versies van dit formulier?

Van dit formulier bestaan twee versies: 'basisverzoek' en 'uitgebreid verzoek'. De versie die u moet gebruiken is afhankelijk van het volgende:

- indien uw gemeente zowel over 2016 als over 2017 geen vangnetuitkering is verleend, gebruikt u de versie 'basisverzoek'.
- indien uw gemeente over 2016 en/of over 2017 wel een vangnetuitkering is verleend, gebruikt u de versie 'uitgebreid verzoek'.

De verklaring van het college verschilt tussen een 'basisverzoek' en een 'uitgebreid verzoek'.

Hoe is het aanvraagformulier opgebouwd?

De vangnetaanvraag bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Onderdeel 1 bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag kunt u het antwoord invoegen. U kunt

eventueel tabellen of grafieken invoegen. U kunt aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag. Hieronder wordt per vraag aangegeven wat verwacht wordt van de beantwoording.

Daarna dient in onderdeel 2 de gemeenteraad te tekenen voor haar instemming met de verklaring van het college. Dit mag niet worden vervangen door het in- of toevoegen van een gemeenteraadbesluit.

Hoe uitgebreid moet het aanvraagformulier worden ingevuld en is hier een extern bureau bij nodig?

Het uitgangspunt van de aanvraag van de vangnetuitkering is dat elke gemeente – ongeacht het aantal inwoners – zelfstandig de aanvraag moet kunnen voorbereiden en indienen. Dat houdt in dat alleen het opstellen van de aanvraag geen reden is om een extern bureau te betrekken. Daarbij wordt benadrukt dat het aan het lokale bestuur is hoe uitgebreid de vragen in het aanvraagformulier worden beantwoord, mits deze vragen duidelijk worden beantwoord. De beantwoording van de vragen in het aanvraagformulier is verplicht. Dat geldt niet voor de suggesties in de onderstaande toelichting. Op de pagina ‘beoordeling en advisering’ over de VU 2018 wordt een en ander eveneens toegelicht.

Informatie over eerdere aanvragen

Gemeenten willen van elkaar leren om tekorten te reduceren op het budget dat zij hebben voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Vangnetaanvragen kunnen daarbij behulpzaam zijn. Daarom zijn alle vangnetaanvragen over 2017 beschikbaar via deze website.

In een vangnetaanvraag verklaart het college van B&W maatregelen te hebben getroffen om het tekort te reduceren. In de aanvraag geeft het college een toelichting op de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren (vraag A aanvraagformulier). Ook worden oorzaken van het tekort (vraag B aanvraagformulier) genoemd en wordt het beoogde effect (vraag C aanvraagformulier) toegelicht.

Gemeenten hebben, tijdens verschillende bijeenkomsten, aangegeven interesse te hebben in vangnetaanvragen van andere gemeenten. De vangnetaanvragen waren reeds openbaar op gemeentelijke websites, omdat de vangnetaanvraag op de agenda staat van de gemeenteraad. Op verzoek van gemeenten zijn vanaf nu alle vangnetaanvragen over 2017 gebundeld op deze website.

De vangnetaanvragen van de VU 2017 zijn beschikbaar in de zip bestanden op de website. Deze bestanden staan in de sectie [documenten](#). De toetsingscommissie heeft bij een aantal aanvragen een verzoek gedaan om aanvullende informatie. Deze correspondentie is eveneens opgenomen (na verwijdering van persoonsgegevens).

Ook is een [tweetal tools](#) gepubliceerd, daarin kunt u zien hoe u de gewenste informatie makkelijker kunt vinden.

In de [handleiding bij de beide tools](#) kunt u bovenstaande informatie nalezen en krijgt u uitleg over het gebruik van de beide tools.

Toelichting per vraag

Het college van de tekortgemeente verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Alle vragen moeten worden beantwoord. Hieronder staat een toelichting bij vraag A, B en C. Hieronder staan suggesties bij vraag A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld.

Onderdeel A

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt een analyse van de oorzaken van het tekort beschreven. Onder een analyse van de oorzaken van het tekort wordt verstaan: 'de ontwikkeling van de uitgaven en de oorzaken daarvan.'

Suggesties bij de beantwoording van A

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat opnieuw een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij ook gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2018³ en/of de Benchmark van Divosa⁴.
- U kunt in de analyse ook beschrijven wat het effect is van getroffen maatregelen in voorgaande jaren.

Onderdeel B

Indien uw gemeente over 2016 en/of 2017 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2018 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.

³ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2017/10/12/rekentool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2018>

⁴ www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt beschreven welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort. Omschrijf de interne maatregelen onder B1 en de externe maatregelen onder B3. Bij B2 beschrijft u per maatregel hoe de externe consultatie heeft plaatsgevonden en hoe deze consultatie heeft geleid tot deze externe maatregel.

Hieronder staat toegelicht wat wordt bedoeld met 'externe maatregelen'.

- *Waar moet ik op letten bij het beantwoorden van vraag B?*
Van het college wordt verwacht duidelijk te beschrijven hoe externe consultatie heeft plaatsgevonden en hoe deze consultatie heeft geleid tot de getroffen externe maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- *Wat is een externe maatregel?*
Met 'externe maatregel' wordt bedoeld: een maatregel die is getroffen naar aanleiding van externe consultatie.
- Voorbeelden van externe consultatie zijn onder andere:
 - gebruik maken van goed werkende maatregelen van andere gemeenten,
 - inwinnen van advies bij andere gemeenten,
 - gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, bijeenkomst van Divosa,
 - gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking,
 - gebruik maken van de publicatie van aanvragen van eerdere jaren en de betreffende tools op de website van de toetsingscommissie en op basis daarvan advies inwinnen over deze maatregelen of
 - advies van een adviesbureau.
- *Wat wordt aangemerkt als 'extern'? Enkele aandachtspunten:*
 - Externe consultatie betekent consultatie met een organisatie buiten de grenzen van de gemeente. Een veel gestelde vraag is of een WGR, ISD of RSD als extern wordt aangemerkt. Het antwoord hierop is, dat het voor de hand ligt dat de consultatie buiten een gemeenschappelijke regeling (ISD of RSD) plaats vindt. Omdat dit echter niet tijdig (namelijk voor 1-1-2018 op de website en in het beoordelingskader van de commissie) is gecommuniceerd, wordt dit voor de vangnetuitkering 2018 nog als goed gerekend. Vanaf de vangnetuitkering 2019 en later is dat niet meer het geval.
 - Het samenwerken met een externe partij voldoet als 'externe maatregel' indien binnen deze samenwerking consultatie heeft plaatsgevonden. Beschrijf duidelijk op welke wijze de consultatie in deze samenwerking heeft geleid tot de getroffen maatregel.
 - Het uitvoeren van een maatregel door een externe partij voldoet pas als 'externe maatregel' indien deze maatregel is getroffen naar aanleiding van consultatie van een externe partij (dat kan de uitvoerende partij zijn). Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt.

- *Wanneer moeten maatregelen zijn getroffen?*
De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek. Een (interne of externe) maatregel moet daadwerkelijk zijn getroffen voor de datum van indiening.
- *Moet het steeds een nieuwe maatregel zijn?*
Van het college wordt verwacht om te analyseren wat de oorzaken zijn van het tekort, wat hieraan inmiddels is gedaan en wat hiervan de effecten per jaar zijn. En vervolgens of, in dat licht, al dan niet nodig is om tot extra maatregelen te komen ten einde het tekort verder te reduceren.
Die afweging is aan het lokaal bestuur. Het college dient wel de gemeenteraad inzicht te verschaffen over deze afweging. Deze afweging dient dan ook in dit onderdeel te worden beschreven.
In alle gevallen dient het college externe maatregelen te nemen. Dat kunnen ook, afhankelijk van de hiervoor genoemde afweging, bestaande maatregelen zijn, die in hun effect meerjarig doorlopen .
- *Wat wordt bedoeld met '(aanvullende)' maatregelen*
Hiervoor is aangegeven of het steeds nieuwe maatregelen moeten zijn. Dit is een afweging van het lokaal bestuur. Om die reden wordt het woord 'aanvullende' tussenhaakjes gezet.

Suggesties bij de beantwoording van B

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen eerder getroffen maatregelen (voorafgaande jaren) en nieuwe (nog te treffen, lopende het jaar tot indiening).
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan en waaraan uw gemeente een bijdrage levert.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Onderdeel C

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt het beoogde effect beschreven van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan de verdere tekortreductie. Het gaat hierbij om een inschatting van het beoogde effect. Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage aan* de reductie van het tekort.

In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college

inzichtelijk maakt dat het maatregelen heeft getroffen waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren. Verder reduceren kan ook worden geïnterpreteerd als maatregelen die een reducerend effect hebben op de stijging van de uitgaven. Dus wordt hier verwacht om inzichtelijk te maken dat maatregelen zijn getroffen waarmee het college verwacht/beoogt de eerdere bijdrage aan de neerwaartse trend te vervolgen.

De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen en geeft ook geen oordeel over de mate van tekortreductie. De commissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag.

Het college dient de gemeenteraad inzicht te verschaffen dat met alle getroffen maatregelen te samen sprake is van een extra (optimale) inspanning om het tekort te reduceren. Het verklaren en dit inzichtelijk maken is voldoende.

Hierop wordt niet inhoudelijk, maar slechts procedureel getoetst (wordt dit door de verklaring van het college e.e.a. voldoende inzichtelijk aan de gemeenteraad). De commissie beoordeelt of de beoogde stappen worden beschreven.

Suggesties bij de beantwoording van C

- Geef inzicht in de redenering op basis waarvan het college verwacht dat het tekort verder reduceert met de onder B genoemde maatregelen.
- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.
- U kunt aangeven op welke wijze het college de effecten van de maatregelen monitort.

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring van het college voor een basisverzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring van het college voor een uitgebreid verzoek kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2018 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een factsheet maatregelen uitgegeven.

