

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
**Gedeelte 1a is niet van toepassing voor gemeente Leiden (verwijderd uit dit document)*
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.
**Gedeelte 1b is wel van toepassing voor gemeente Leiden (ingevuld)*

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente Leiden:

Analyse oorzaken van tekort:

Het tekort op het BUIG-budget 2017 bedraagt conform SISA afgerond € 4,6 miljoen. Dit tekort bedraagt 10% van het BUIG-budget. Leiden heeft over 2016 ook een beroep gedaan op de vangnetregeling en deze toegekend gekregen.

Jaar	BUIG-budget	uitgaven SISA	tekort	tekort %
2016	45.499.898	48.654.098	-3.154.200	-7%
2017	46.501.718	51.147.480	-4.645.762	-10%

Relatief veel 'oudere' bijstandsgerechtigden

Het tekort in 2017 kan deels worden verklaard doordat er in Leiden relatief meer mensen van 50 jaar of ouder een bijstandsuitkering hebben, die relatief gemiddeld meer kosten omdat ze minder

inkomsten uit parttime arbeid hebben. Daar tegenover staat dat er in Leiden relatief minder mensen jonger dan 50 jaar een bijstandsuitkering hebben, die relatief gemiddeld minder kosten doordat ze meer inkomsten uit parttime arbeid hebben.

Leiden heeft het re-integratiebudget al sinds 2012 structureel verhoogd met eigen middelen, incidenteel met inzet van reserves en ESF-middelen. Dit heeft voor relatief weinig afname gezorgd in de groep van 50 jaar en ouder, wel is een deel van deze doelgroep gestegen op de participatieladder.

Aantal mensen dat langdurig bijstandafhankelijk is, neemt toe

Het aantal mensen, dat langer dan 4 jaar een bijstandsuitkering heeft, neemt toe in Leiden. Dit bemoeilijkt uitstroom naar arbeid. Er is in 2016 een project gestart om mensen die langdurig geïsoleerd zijn en niet kunnen werken extra individuele ondersteuning te geven, zodat zij zelfstandig actief deel nemen aan de maatschappij. Op termijn zal dit tot een toename van de uitstroom leiden.

Aantal jongeren in de bijstand blijft gelijk

Het aantal jongeren t/m 27 jaar in de bijstand is gelijk gebleven. Wel neemt het aandeel jongeren dat voorheen de Wajong of de WSW instroomde toe.

Meer statushouders dan geraamd

In 2017 was door het Rijk rekening gehouden met gemiddeld 189 statushouders, terwijl het werkelijk gemiddelde 333 bedroeg. Begin 2016 is besloten om de statushouders een 2-jarig maatschappelijk participatie-traject (project JAS) aan te bieden, zodat ze op termijn minder structureel afhankelijk worden van de bijstand. Op de middellange termijn is het aantal uitkeringen aan statushouders relatief hoger.

Voor alle genoemde groepen geldt dat een match op de arbeidsmarkt moeilijker te maken is dan voor de gemiddelde werkzoekende.

Overige oorzaken

Deze effecten dragen voor € 3,7 miljoen bij aan het tekort. Daarnaast kan het tekort voor € 0,6 miljoen worden verklaard door de afname van het macrobudget 2017 ter dekking van de vangnetuitkering 2015. Het overige tekort van € 0,3 miljoen kan worden verklaard doordat er € 0,2 miljoen meer aan loonkostensubsidies is verstrekt, grotendeels veroorzaakt door nabetalingen over 2016, en voor € 0,1 miljoen aan overige oorzaken. In de primitieve begroting 2017 was al rekening gehouden met een tekort van € 1,1 miljoen. Bij de 1e bestuursrapportage 2017 is vervolgens een aanvullend tekort aangemeld van € 3,0 miljoen.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente Leiden:

Maatregelen voor het reduceren van het tekort:

Naar aanleiding van de toename van het aantal bijstandsgerechtigden in het eerste kwartaal van 2017 heeft de gemeente Leiden maatregelen ingevoerd om het bijstandstekort structureel te reduceren. In 2018 worden deze maatregelen gecontinueerd en deels uitgebreid. De maatregelen worden in dit gedeelte nader toegelicht.

Toelichting bij uitvoeringspraktijk

De gemeente Leiden werkt met verschillende uitvoeringspartners. De afdeling Werk en Inkomen is verantwoordelijk voor de rechtmatigheid en doelmatigheid van de bijstandsverlening. De klantmanagers nemen de aanvragen in behandeling en bepalen welke inspanningen nodig zijn om de klanten te activeren en begeleiden naar werk. Voor de doelgroep 27 jaar en jonger en statushouders

zijn de 'JA-projecten' beschikbaar waarin zij worden begeleid naar werk, onderwijs of andere vormen van participatie. DZB, het re-integratiebedrijf van Leiden, is verantwoordelijk voor de doelgroep ouder dan 27 jaar, garantiebanen en beschutte werkplekken. De afdeling Re-integratie en Werkgeversdienstverlening verzorgt de re-integratie- en ondersteuningstrajecten voor deze klanten. In de uitvoeringspraktijk wordt nauw samengewerkt met de Stadsbank (in het kader van schuldhulpverlening) en verschillende partners in de stad zoals bijvoorbeeld de vrijwilligersorganisatie Idoe.

Interne- en externe maatregelen

De gemeente Leiden en haar uitvoeringpartners hebben voor de periode 2017-2018 maatregelen ingevoerd om het tekort op de bijstand verder te beperken. Daarbij dient te worden opgemerkt dat de externe maatregelen, zoals deelname aan regionale samenwerkingsverbanden, van directe invloed zijn geweest op de invoering van interne maatregelen. Het is in een aantal gevallen directe aanleiding geweest voor de invoering van interne maatregelen. Hieronder volgt de opsomming van de maatregelen. De maatregelen zijn opgesplitst in interne- en externe maatregelen.

Interne maatregelen:

1. Klant in Beeld gesprekken (27 jaar tot AOW-leeftijd)

Inzetten op frequenter contact tussen de klantmanager en de klant (gemiddeld eens in de 3 maanden). Hiermee versterken we de nalevingsbereidheid van de klanten. Ook leidt dit tot vroege opsporing en het terugdringen van fraude. Door de regelmatige contacten voelen klanten een grotere prikkel om aan het werk te gaan, wat leidt tot lagere uitkeringskosten en een betere benutting van de arbeidsmarktkansen.

2. Pilot project DOOR

Medewerkers van vrijwilligersorganisatie iDoe leggen sinds 2016 huisbezoeken af aan klanten die op de twee laagste treden van de participatieladder staan. Het doel van deze maatregel is het activeren van de klanten om naar vermogen mee te doen. Deze preventieve aanpak vraagt in eerste instantie om extra inspanningen. De verwachting is dat de inspanningen op den duur zullen leiden tot lagere uitkeringskosten.

3. Strenger aan de poort

Bij de aanvraag van een bijstandsuitkering worden klanten verplicht een voorlichtingsbijeenkomst en workshop te volgen. Deze maatregel heeft een beperkende invloed op de instroom van klanten in de bijstand. De voorlichtingsbijeenkomst geeft heldere informatie met betrekking tot de bijstandsuitkering met als doel fraudepreventie. Tevens ondersteunt de workshop bij een snellere uitstroom naar werk. De voorlichtingsbijeenkomst wordt in gezamenlijkheid gegeven door de klantmanagers van Werk en Inkomen en de consultants van Re-integratie en Werkgeversdienstverlening (DZB).

4. Project JA: sluitende aanpak voor jongeren tot 27 jaar

Voor jongeren onder de 27 jaar die een bijstandsuitkering aanvragen wordt een individueel trajectplan opgesteld. Hierin wordt gekeken welke verschillende leefgebieden de jongeren belemmeren om aan het werk te gaan. Het programma dat jongeren ontvangen eindigt als zij 27 jaar worden of als zij uitstromen naar werk of onderwijs. Het programma wordt in nauwe samenwerking met partners in de stad uitgevoerd.

5. Stringente toepassing van maatregelen re-integratieverplichtingen

DZB legt maatregelen op aan klanten die niet voldoen aan de re-integratieverplichtingen. Door het stringenter opleggen van maatregelen worden klanten geprikkeld om zich in te zetten voor

een succesvolle re-integratie en uitstroom naar werk. In 2017 heeft de afdeling Re-integratie en Werkgeversdienstverlening in totaal 17 maatregelen opgelegd. Er wordt onderzocht welke mogelijkheden er zijn om de maatregelen effectiever toe te passen, dan wel uit te breiden.

6. Inzet op parttime werk en kortdurend werk

Van de totale klantenpopulatie in Leiden heeft momenteel 12% inkomsten uit parttime werk. Vanuit de afdeling Werk en Inkomen wordt ingezet op het verder stimuleren van parttime werk en kortdurend werk. Dat doet de gemeente Leiden door de procedure voor inkomensverrekening te vereenvoudigen. Deze maatregel wordt op dit moment ingevoerd.

7. Stimuleren parttime ondernemerschap en Bbz (Besluit bijstandverlening Zelfstandigen)

- *Ondernemen in de bijstand*

Een manier om uitkeringsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt te activeren is parttime ondernemerschap. In de 2^e helft van 2017 is beleid op dit onderwerp ontwikkeld. De Bbz-medewerkers geven voorlichting, voeren oriënterende gesprekken en beoordelen de mogelijkheden.

- *Bbz*

Ondernemers die een beroep doen op bijzondere bijstand of minimabeleid worden preventief naar medewerkers Bbz doorverwezen. Het doel hiervan is te voorkomen dat hun bedrijf failliet gaat en ze een beroep moeten doen op bijstand voor levensonderhoud.

- *Samenwerking met Stadsbank*

De Bbz-medewerkers werken samen met de Stadsbank. De Stadsbank helpt mensen met schuldenproblematiek. Bij de personen die in begeleiding zijn bij de Stadsbank voor schuldhulpverlening worden de mogelijkheden onderzocht om een eigen bedrijf te starten. Gevestigde ondernemers met schulden van wie het bedrijf levensvatbaar is, kunnen worden geholpen met bedrijfskapitaal. Hiervoor wordt een gespecialiseerd bureau ingeschakeld.

8. Intensieve begeleiding statushouders

- *Project JAS: Leidse inburgering*

Statushouders die zich na 1 oktober 2015 in Leiden hebben gevestigd, worden intensief begeleid in een educatief programma. Dit programma is door Leiden zelf ontwikkeld en wordt in samenwerking met Vluchtelingenwerk, inburgeringsinstituten en vrijwilligersorganisaties in de stad uitgevoerd. De begeleiding vindt plaats op verschillende leefgebieden en beïnvloedt de instroom op de arbeidsmarkt of in het onderwijs (jonger dan 30 jaar). Het doel van deze maatregel is het bevorderen van de zelfstandigheid en het welbevinden van deze nieuwe Leidenaren. In 2018 verwachten we een nieuwe instroom van 200 statushouders in dit project. Doelstelling voor 2018 is dat 100 deelnemers van project JAS uitstromen uit de uitkering.

- *Uitbreiding werkgeversdienstverlening statushouders*

Naar aanleiding van de instroom van statushouders en het oplopende tekort op de bijstand heeft DZB in 2017 het werkgeversdienstverleningsteam uitgebreid met 3 jobhunters voor

statushouders en 1 jobhunter voor arbeidsbeperkten. Voor statushouders en arbeidsbeperkten is een specifieke werkgeversbenadering nodig. De jobhunters zijn gespecialiseerd in het bemiddelen van statushouders en arbeidsbeperkten.

9. JA+: educatieprogramma migranten 27+

JA+ is een educatieprogramma voor migranten 27+ die vanwege een taalachterstand (nog) niet begeleid kunnen worden naar de arbeidsmarkt. In het trainingsprogramma wordt gewerkt aan een taalniveauperhoging en oriëntatie op de arbeidsmarkt inclusief taalstage. De doelstelling voor JA+ voor 2018 is dat 25 deelnemers uit de uitkering uitstromen.

10. Uitstroom jongeren praktijkonderwijs (PrO) en voortgezet speciaal onderwijs (Vso)

Jongeren die in het laatste jaar van het onderwijs zitten, worden samen met partners in het onderwijs begeleid. Met de inspanningen proberen we te voorkomen dat jongeren instromen in de uitkering. Zodra jongeren uit het PrO/VSO onderwijs uitstromen worden zij door het project JA begeleid. In samenwerking met de regio Holland Rijnland is een doorgaande lijn voor schoolverlaters uit het PrO/VSO onderwijs opgezet. Onderdeel hiervan is de warme overdracht van onderwijs naar werk. Daar waar mogelijk worden stages omgeklapt in garantiebanen. Ook is recent gestart met een pilot van jongeren van het MBO-niveau 1 en 2. Deze jongeren krijgen intern een praktijkopleiding waarbij zij 3 dagen werken, 1 dag naar school gaan en 1 dag huiswerk maken.

11. Stage Nieuwe Stijl

Met de activiteit Stage Nieuwe Stijl wordt voorkomen dat jongeren met een MBO4, HBO en WO-opleiding instromen in de uitkering. Om verschillende redenen zijn sommige jongeren niet direct bemiddelbaar naar de arbeidsmarkt. Deze jongeren hebben veelal te maken met psychische problematiek. De plaatsing en begeleiding in een stage van deze specifieke groep jongeren voorkomt dat jongeren gebruik maken van de uitkering.

12. Bevorderen vakmanschap

Voortdurend werkt de gemeente Leiden aan het bevorderen van het vakmanschap van zowel klantmanagers als re-integratie consultants. Voor het verhogen van de kwaliteit zijn de volgende activiteiten in 2017 ingevoerd:

- *Professionalisering klantmanagers/consultanten*
Binnen de afdeling Werk en Inkomen is gestart met de implementatie van methodisch werken. Samen met TNO is een veranderteam samengesteld met medewerkers uit het team Werk en Inkomen en medewerkers van de afdeling Re-integratie en Werkgeversdienstverlening van DZB. Tevens loopt op dit moment het offertetraject voor de aanschaf van een nieuw diagnose-instrument. Onderdeel van de professionaliseringsslag is de invoering van casuïstiek-overleggen, de borging van de 'eigen kracht' methodiek en de invoering van oplossingsgerichte en motiverende gespreksvoering.
- *Intensivering kennisuitwisseling en samenwerking*
Intensivering samenwerking re-integratieafdeling van DZB en afdeling Werk en Inkomen van de gemeente Leiden: gezamenlijke screening van het bestand bijstandsgerechtigden op benutbare participatiemogelijkheden. Ook wordt er gezamenlijk gekeken naar mogelijkheden voor betaald werk op de arbeidsmarkt, activering, garantiebanen of beschut werkplekken.

13. Pilot jongeren en schulden: debt to no debt

Jongeren tussen 18 en 27 jaar met schulden worden door de Stadsbank intensief begeleid om hun schulden af te lossen en om te voorkomen dat zij opnieuw schulden maken. Dit voorkomt enerzijds instroom in de bijstand en bevordert anderzijds de uitstroom naar werk.

14. Inzet aanvullende financierings-/subsidiestromen

Sinds 2014 heeft de gemeente Leiden ESF-subsidie aangevraagd voor de regeling 'Actieve Inclusie' voor scholen en gemeenten. De eerste tranche 2014-2016 is voor 100% verantwoord. De tweede tranche loopt van 2016 tot 2019 en zal eind 2019 worden verantwoord. Daarnaast is de ESF-subsidie 'Sociale Innovatie' (project Pro/VSO) inmiddels door de gemeente Leiden verantwoord. Tot eind 2018 loopt het project 'Sociale Innovatie: ontwikkeling methodiek statushouders'. Voor de uitvoering van de trainingen en begeleiding in het project JAS-Leidse inburgering is een AMIF-subsidie toegekend. De subsidie loopt van november 2017 tot november 2020.

15. Werkgeversdienstverlening

- *Leidse Kracht powered by Randstad*
In het kader van het versterken van de werkgeverscontacten is 'Leidse Kracht powered by Randstad' ontwikkeld in samenwerking met DZB Leiden en Randstad Nederland. Het doel van deze samenwerking is duurzame uitstroom van bijstandsgerechtigden naar regulier werk door middel van een integrale werkgeversbenadering.
- *SPARK MVO-platform*
Sinds 2016 is het MVO-platform SPARK opgericht door DZB. Het doel van het platform is het verbinden van organisaties en kennisdeling op diverse thema's met betrekking tot de drie P's: Profit, Planet & People.
- *Speedmeets en pitchevents*
DZB organiseert speedmeets tussen kandidaten en werkgevers. Het doel is te komen tot een match via persoonlijk contact. De pitchevents zijn voor kandidaten om zichzelf te presenteren met een elevator pitch en daarmee hun kansen op een baan te verhogen. Regelmatig nodigt DZB werkgevers uit om gesprekken te voeren met kandidaten.
- *Samenwerking DZB, UWV, LUMC en Universiteit Leiden*
DZB en UWV verzorgen de werkgeversdienstverlening bij het LUMC en Universiteit Leiden. Er worden gezamenlijk kandidaten aangeboden op vacatures. Dit zijn zowel kandidaten uit de doelgroep van de gemeente als het UWV (Wajong).

16. Harmonisering werkgeversdienstverlening

In september 2017 heeft de gemeenteraad van Leiden de gewijzigde Re-integratieverordening vastgesteld. De inhoud stemt nu overeen met de gemaakte afspraken om de re-integratie-instrumenten in de arbeidsmark regio Holland Rijnland te harmoniseren. Het aanbod van re-integratie-instrumenten is hiermee groter geworden. De harmonisatie maakt het voor

werkgevers makkelijker om mensen uit de doelgroep van de Participatiewet in dienst te nemen. De verwachting is dat deze maatregel een positief effect heeft op de uitstroom naar werk.

17. Wijkgericht werken

Kleinschalige gestructureerde aanpak op wijkniveau, gericht op participatie van de doelgroep op trede 3 en hoger op de participatieladder. Alle uitkeringsgerechtigden in de wijk zijn in beeld. Van hen is bekend wat de benutbare mogelijkheden om te participeren. Door intensieve samenwerking met alle betrokken partijen in de wijk is de verwachting dat het participatietraject naar werk efficiënter verloopt.

18. Re-integratie en ontwikkeling

- *Re-integratie- en activeringstrajecten*
Re-integratietrajecten met als doel uitstromen naar betaald werk of een (dag)opleiding. Sinds 2016 is de maximale duur van de trajecten verlengd van een jaar naar anderhalf jaar. Als een betaalde baan of een (dag)opleiding niet tot de mogelijkheden behoort zijn er activeringstrajecten gericht op maatschappelijk participatie. Uitstroom naar werk blijft doelstelling op de langere termijn
- *Leerwerktrajecten*
In 2017 heeft DZB interne leerwerktrajecten gestart voor de sectoren groen, schoonmaak en horeca. Door de leerwerktrajecten krijgen de mensen meer werkgeverservaring. Daarnaast ontvangen zij een korte opleiding waardoor hun arbeidsmarktkansen toenemen. Uitstroom vindt plaats naar reguliere bedrijven, waar mogelijk in het kader van de Social Return verplichting (SROI).
- *Opleiding en trainingen*
DZB heeft in 2017 ingezet op de doorontwikkeling en uitbreiding van de trainingsprogramma's voor werkzoekenden. De trainingen zijn onderdeel van de re-integratietrajecten, maar worden voortdurend verder ontwikkeld. Voorbeelden van trainingen: training aan het werk, training aan het werk voor anderstaligen, doelgericht aan de slag, presentatievaardigheden en training assertief op de werkvloer.
- *Garantiebanen*
Er is een team opgezet dat zich uitsluitend bezig houdt met het zoeken, bemiddelen en begeleiden van mensen met een arbeidsbeperking in een garantiebaan. DZB realiseert bij voorkeur banen bij reguliere werkgevers.

19. Samenvoeging portefeuille 'Werk & Inkomen' en 'Economie' (beleidsakkoord 2018-2022)

Om iedereen perspectief te bieden is een sterke regionale economie een vereiste met daarbinnen een focus op participatie van zoveel mogelijk Leidenaren. Arbeidsmarktbeleid maken we een belangrijke pijler in ons economisch beleid. 'Economie' en uitvoering van de Participatiewet brengen we samen in de portefeuille van één wethouder. DZB komt met een uitvoeringsplan waarin deze samenvoeging in de praktijk wordt vorm gegeven.

Externe maatregelen:

1. Landelijke Aanpak Adreskwaliteit

Deze landelijke aanpak heeft als doel het verhogen van de kwaliteit van de adresgegevens in de BRP en het bestrijden van adresgerelateerde fraude. Hieronder staan de resultaten uit 2017:

- 1 aanvraag afgewezen
- 3 bestaande uitkeringen aangepast aan de woonsituatie
- 4 bestaande uitkeringen beëindigd
- 3 bestaande uitkeringen nog in onderzoek

2. Regionale samenwerking Holland Rijnland

Elk jaar wordt in de regio Holland Rijnland een marktwerkingsplan opgesteld. In het plan voor 2017 is vooral aandacht voor het realiseren van garantiebanen, het bevorderen van de integratie van statushouders, het creëren van werkgelegenheid voor ouderen en laag en middelbaar opgeleiden. Tevens wordt gewerkt aan een eenduidige werkgeversbenadering en uniformering van het beleid. In 2016 is er bijvoorbeeld een gezamenlijke website voor werkgevers gelanceerd.

In het marktwerkingsplan van 2018 wordt ingezet op concrete werkgelegenheidsprojecten in zeven kansrijke sectoren. Binnen deze sectoren wordt aandacht besteed aan de plaatsing van vier specifieke groepen die extra ondersteuning nodig hebben: WIA, 55+ doelgroep, werkzoekenden met een beperking en de statushouders. Ambitie voor 2018 is om een aantal regionale projecten gemeenschappelijk op te pakken. De projecten richten zich met name op het plaatsen van werkzoekenden en het versterken of faciliteren van de samenwerking. Ook samen leren door medewerkers van de werkgeversservicepunten staat hoog op de agenda.

Voorbeeld van samenwerkingstraject: Leiden neemt binnen de arbeidsmarktregio Holland Rijnland actief deel aan de Impulsregeling Bevordering samenwerking GGZ en gemeenten. Doel van deze regeling is het om mensen met een psychische aandoening gezamenlijk naar werk te begeleiden. Hiervoor is een subsidie beschikbaar. De deelnemende gemeentes kunnen casussen voor een bijdrage uit de subsidieregeling indienen. Een groep van professionals besluit of de subsidie ingezet wordt. Holland Rijnland heeft zich het doel gesteld met de subsidie 10 á 12 trajecten naar werk in te zetten. Het project loopt tot maart 2019 en moet tot duurzame samenwerkingsverbanden tussen GGZ en gemeentes leiden.

3. Benchmark Divosa

Naar aanleiding van de benchmark Divosa zijn we aan de slag gegaan met de volgende interne maatregelen:

- Stringenter toepassen van maatregelen bij niet voldoen aan re-integratieverplichtingen
- Inzet op parttime werk en op kortdurend werk
- Stimuleren van parttime ondernemerschap
- Meer controle op recht op bijstand op grond van art. 11, lid 2 Participatiewet

4. Samenwerking kennisinstellingen en gemeenten

Leiden werkt intensief samen met kennisinstellingen en andere partners in de stad (externe maatregel). In samenwerking met TNO implementeert de gemeente Leiden bijvoorbeeld het

methodisch werken, zoals genoemd bij de interne maatregelen. Ook worden ervaringen en werkwijzen uitgewisseld met andere gemeenten, onder andere door deel te nemen aan:

- Commissie Handhaving Divosa
- Werkgroep inburgering VNG
- Bestuur van Divosa en deelname aan Divosa-vrijdagen
- Werkbezoeken aan andere gemeenten (Leidse kracht is bijvoorbeeld geïnspireerd op werkwijze van Stroomopwaarts)
- Omgekeerd komen ook veel gemeenten bij ons op werkbezoek (bijvoorbeeld bij de verschillende JA-projecten)

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Tekstveld voor antwoord gemeente Leiden:

Inschatting van het beoogde effect:

Gemeente Leiden is voortdurend bezig met het verbeteren en finetunen van de uitvoeringspraktijk. Het doel is een maximale uitstroom naar werk. Voor de meeste maatregelen is het niet mogelijk een kwantitatief effect op de uitstroom te voorspellen. De omvang van de projecten verschilt en daarom zijn ook de effecten heel verschillend. Een groot project als JAS (statushouders) leidt op termijn tot uitstroom van enkele honderden bijstandsontvangers (naar verwachting 100 in 2018) maar een project als 'DOOR', dat in eerste instantie gericht is op Sociale Activering, leidt misschien maar tot uitstroom van 2 of 3 personen per jaar.

Wij rekenen erop dat in 2018 rond de 500 personen met ondersteuning van de gemeente zullen uitstromen naar werk. Daarvan schrijven wij er 150 op het conto van de extra maatregelen die hiervoor zijn opgesomd, een besparing op jaarbasis van meer dan € 2,0 miljoen. Omdat deze personen niet allemaal op 1 januari 2018 zijn uitgestroomd, maar in de loop van het jaar uitstromen, komt de besparing voor 2018 uit op maximaal € 1,0 miljoen.

Gezien het economische getij is de verwachting dat de nieuwe instroom grotendeels uit mensen zal bestaan die zonder ondersteuning niet of moeilijk aan het werk komen. Wij zijn er ons van bewust dat voor blijvende verdere reductie van het tekort intensieve ondersteuning van de doelgroep van de Participatiewet noodzakelijk blijft.

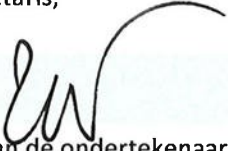
D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: 22-6-2018

De secretaris,


Naam van de ondertekenaar:

J. D. Nauta

De burgemeester,


Naam van de ondertekenaar:

H. J. J. Lenferink.

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Leiden stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 22-6-2018

Ondertekening

De voorzitter,

Naam van de ondertekenaar:

H. J. J. Lanferink

De griffier,

Naam van de ondertekenaar:

G.F.C. van Leiden

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een [factsheet maatregelen](#) uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.