

# ***Aanvraagformulier***

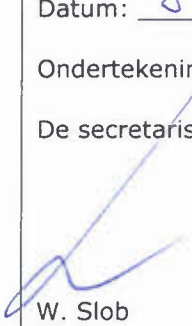
## **Verzoek tot een Vangnetuitkering Participatiewet over 2016**

Het verzoek is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Medemblik over het uitkeringsjaar 2016

Datum: 8 augustus 2017

Ondertekening:

De secretaris, (loco)

  
W. Slob

De burgemeester,

  
F.R. Streng

## Inhoudsopgave

Toelichting .....	3
1. Globale analyse tekort.....	4
2. Informatie gemeenteraad .....	6
3. Opvattingen van de gemeenteraad.....	7
4. Maatregelen 2016 .....	8

# Toelichting

## Inleiding

Met de wijziging van het Besluit Participatiewet per 1 januari 2017 is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet kan indienen. Daarbij is toegelicht dat reeds vanaf aanvragen tot vangnetuitkering over 2016 geldt dat deze niet meer vormvrij kunnen worden ingediend. Met deze aanscherping kan de beoordeling door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet aanzienlijk efficiënter plaatsvinden, terwijl de extra belasting voor de aanvragende gemeente minimaal zal zijn. De indiening geschiedt via de website van de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet ([www.toetsingscommissievp.nl](http://www.toetsingscommissievp.nl))

Via het voor 2016 vastgestelde aanvraagformulier verstrekt het college alle informatie die de toetsingscommissie nodig heeft om het recht op vangnetuitkering over 2016 te kunnen beoordelen. Het is hierbij nadrukkelijk de bedoeling dat het college alle relevante informatie in het aanvraagformulier vermeldt, zonder verwijzing naar andere brondocumenten.

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

## In te vullen format VU 2016

*Hierna dient het college aan te geven dat voldaan is aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 10a van het Besluit Participatiewet, voor het recht op vangnetuitkering over het uitkeringsjaar 2016.*

# 1. Globale analyse tekort

## Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de globale analyse is van de mogelijke oorzaak en omvang van het tekort en van de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

## Toelichting:

Voor een goede beoordeling door de toetsingscommissie is het van belang dat u afzonderlijk informatie verstrekt over onderdelen van het beschreven vereiste.

## Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

<b>a. Mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort</b>
<b>i. Omvang tekort.</b> Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke <i>omvang</i> van het tekort in 2016?
<p>Ondanks de vele positieve berichten over de aantrekkende economie en alle maatregelen die in gang zijn gezet is de instroom ook in 2016 onverminderd hoog. Voor onze gemeente is over 2016 een tekort van 8,40% op het BUIG budget. Dit komt overeen met een tekort van € 528.498.</p> <p>In 2016 was de instroom hoger dan de uitstroom. Dit ondanks alle maatregelen die in gang zijn gezet. Voor Medemblik geldt een toename van het aantal uitkeringsgerechtigden van 475 naar 530. De totale instroom in 2016 bedroeg 250 uitkeringsgerechtigden, tegen een uitstroom van 195, waarvan 117 uitgestroomd naar werk.</p>
<b>ii. Mogelijke oorzaak tekort</b> Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke <i>oorzaak</i> van het tekort in 2016?
<p>Ondanks de succesvolle uitstroomcijfers blijft de instroom van nieuwe uitkeringsgerechtigden onveranderd hoog.</p> <p>Aan de ene kant komt dit door een na-effect van de economische crisis. Aan de andere kant vinden personen in de bijstand, door hun grotere afstand tot de arbeidsmarkt, in het algemeen minder snel een baan dan andere werkzoekenden.</p> <p>Het economisch herstel in Westfriesland vertaalt zich nog niet altijd in extra baankansen voor mensen in de bijstand.</p> <p>In de zomermaanden van 2016 leek de instroom enigszins te stabiliseren, echter lieten de maanden september en oktober weer een fors hoge instroom zien. Einde seizoenwerk, nog steeds veel ontslagen, de toename van het aantal vergunninghouders, het beperken van de toegang tot de Wajong en beëindiging toegang tot de Wsw dragen bij aan die hoge instroom. Door het verhogen van de pensioengerechtigde leeftijd verblijft de oudere uitkeringsgerechtigde ook langer in de uitkering. Al deze invloeden veroorzaken deze groei. Tegelijkertijd zien we een trend dat de doelgroep van de participatiewet steeds moeilijker plaatsbaar is.</p>
<b>b. Verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.</b>
Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de verwachte <i>ontwikkelingen</i> van dat tekort in de komende jaren?
De verwachting is dat zeker tot 2021 een toename is te verwachten van het aantal uitkeringsgerechtigden. Er zijn maatregelen genomen om op een zorgvuldige wijze met deze

groei om te gaan. Wij verwachten de tekorten op de BUIG hiermee zoveel mogelijk teniet te doen.

## 2. Informatie gemeenteraad

### Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen dat het college de gemeenteraad in 2016 heeft geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1 en maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen.

### Toelichting:

Hieronder verstrekt u informatie over het informeren van de gemeenteraad over uw in 2016 opgestelde analyse en de maatregelen die u reeds heeft genomen dan wel zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen. Het is niet vereist dat al in 2016 maatregelen genomen zijn.

### Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

<b>Datum informeren van de gemeenteraad door het college</b>
Op welke datum heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1, én over de maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen?
3 november 2016.

### 3. Opvattingen van de gemeenteraad

#### Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de opvattingen van de gemeenteraad zijn over de informatie van het college.

#### Toelichting:

Hieronder dient u aan te geven welke opvattingen de gemeenteraad had bij de door het college aangeboden globale analyse en maatregelen om tot tekortreductie te komen. Indien de gemeenteraad ermee heeft volstaan om de informatie alleen voor kennisgeving aan te nemen, dient u dat afzonderlijk te vermelden. Zoals reeds eerder vermeld zijn verwijzingen naar brondocumenten niet toegestaan, hetgeen ook geldt indien vergaderingen van gemeenteraad worden opgenomen op video et cetera. Mocht er alleen een video bestaan over de bespreking, dan dient u de kernpunten kort samen te vatten en hieronder weer te geven.

Indien de analyse en maatregelen zijn besproken in een raadscommissie, dan dient u aan te geven hoe de kernpunten in de gemeenteraad zijn besproken of anderszins aan hem zijn teruggekoppeld.

#### Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

<b>a. Is de informatie besproken in de gemeenteraad?</b>
Ja.
Indien de informatie is besproken in de gemeenteraad, dan kunnen de relevante onderdelen van het verslag hierna worden toegevoegd dan wel samengevat.
De informatie is niet verder besproken in de gemeenteraad.
<b>b. Is de informatie in de gemeenteraad voor kennisgeving aangenomen?</b>
Ja.

## 4. Maatregelen 2016

### Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen welke maatregelen zijn getroffen in het jaar waarin het tekort bestond om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert.

### Toelichting:

De informatieverstrekking over dit vereiste moet u zien in de context dat het college niet verplicht is om over 2016 maatregelen tot tekortreductie in uitvoering te hebben genomen. Voor het recht op vangnetuitkering over 2016 is het toegestaan dat het college de gemeenteraad in 2016 informeert over maatregelen die zullen worden genomen en waarvan de uitvoering eerst na 2016 een aanvang neemt. Voor de beoordeling door de toetsingscommissie geeft u allereerst aan of u in 2016 maatregelen heeft getroffen gericht op tekortreductie. Indien maatregelen zijn getroffen, geeft u vervolgens aan welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert. Onder kwalificeren van maatregelen wordt verstaan het aangeven welke effecten de maatregelen hebben. Dat mag het effect zijn van alle maatregelen gezamenlijk of voor zover dit mogelijk is, het effect van elke maatregel afzonderlijk. Kwantificeren van de maatregelen is niet vereist.

Indien het voor u niet mogelijk is een effect van de maatregel te beschrijven, dan volstaat een dergelijke opmerking. Geef daarbij wel aan waarom het niet lukt een effect te beschrijven.

### Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

<b>a. Zijn in 2016 maatregelen getroffen gericht op tekortreductie?</b>
---

Ja.
-----

<b>b. Welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen?</b>
--

<p>Sinds de oprichting van WerkSaam Westfriesland (waaronder Medemblik valt) is er veel veranderd in de uitvoering richting mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Om de tekorten op de BUIG te voorkomen is er in 2016 gestart met een aantal aanpassingen in de werkwijze om cliënten beter en sneller te kunnen bemiddelen naar betaald werk. In opdracht van de Westfrieze gemeenten zorgt WerkSaam voor gezamenlijke werkgeversbenadering (samen met het UWV), re-integratie en inkomensverstrekking. De opdracht is om zoveel mogelijk Westfriezen regulier op de arbeidsmarkt te laten participeren en voor duurzame uitstroom uit de bijstand te zorgen. Indien dat (nog) niet lukt zijn er twee aanvullende uitgangspunten namelijk:</p>
--

- |   |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- Iedere gewerkte dag is er een en</li><li>- als regulier werken niet kan, dan werken met een voorziening of beschut.</li></ul> |
|---|

<p>Op basis van het concept In- Door- en Uitstroom biedt WerkSaam zowel in de eigen leerwerkbedrijven, als bij werkgevers/opdrachtgevers of in samenwerking met (sociale) ondernemers, de mogelijkheid om werkervaring op te doen. Daarnaast zijn er aanvullende mogelijkheden voor ontwikkeling door middel van training, opleiding en certificering. Kandidaten worden zo voorbereid voor een plek op de arbeidsmarkt en gematcht met de beschikbare vacatures van het WSP (Werkgeversservicepunt).</p>
---

<p>In 2016 heeft WerkSaam zich bezig kunnen houden met de uitwerking van de basis waarin men in 2015 mee begonnen is. Daarom in de organisatie gaan investeren in:</p>
--

- |   |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- de uitvoering van de Participatiewet;</li><li>- het bemiddelen van cliënten richting werkgevers door gebruik te maken van de beschikbare instrumenten vanuit de Participatiewet;</li><li>- inzetten op re-integratietrajecten waarbij de cliënt wordt omgeschoold naar een beroep waarin t.o.v. het huidige beroep meer werkgelegenheid is;</li></ul> |
|---|



- het opstellen van heldere re-integratieplannen waarin samen met de cliënt wordt bepaald wat de beste manier richting betaald werk is;
- het organiseren van speeddates waarin cliënt en werkgever elkaar kunnen ontmoeten zodat een match tot stand gebracht kan worden;
- het optimaliseren en in kaart brengen van de werkprocessen d.m.v. de LEAN-methode;
- een Leerwerkbedrijf, waar re-integratie trajecten worden aangeboden voor de verschillende doelgroepen binnen de Participatiewet. Voor elke doelgroep zijn er trajecten op maat gemaakt waarbij leren en werken centraal staan;
- een mobiliteitscentrum, waar cliënten terecht kunnen voor ondersteunende trainingen om de zelfredzaamheid te vergroten. Onderdeel van het mobiliteitscentrum is het WerkSaam café, waarbij werkzoekenden kunnen binnenlopen met vragen die betrekking hebben op het vinden van werk;
- terugvordering en verhaal, waarbij de debiteurenadministratie en incassoactiviteiten zorgvuldig worden uitgevoerd en men bezig is met de verbetering van de werkprocessen;
- uitvoering van de wet taaleis, die sinds 1 januari 2016 in werking is getreden. Hierbij wordt de cliënt ook gestimuleerd om d.m.v. taaltraining beter de taal te leren beheersen i.c.m. leer- en werktrajecten en hierdoor sneller uit de uitkering stromen;
- samenwerken met Flextentie, een sociale onderneming die inspeelt op de flexibilisering van de arbeidsmarkt. Uitkeringsgerechtigden kunnen hierdoor makkelijker tijdelijk uitzendwerk accepteren, zonder dat zij het gevaar lopen een hele nieuwe aanvraagprocedure voor een uitkering te moeten doorlopen, maar wel met de mogelijkheid om extra bij te verdienen bovenop de uitkering.
- de ontwikkeling van het jongerenloket waarbij WerkSaam, UWV, RMC en onderwijs samenwerken om kwetsbare jongeren toe te leiden naar de arbeidsmarkt.

In 2016 zijn nieuwe maatregelen toegevoegd om het tekort op de BUIG verder te reduceren. Deze maatregelen werken door in 2017 en verder. Het gaat om de volgende maatregelen:

- Het hele aanvraagproces is opnieuw ingericht en vanaf 1 april 2016 ingegaan. Het afhandelen van een aanvraag is hierdoor niet alleen sneller en klantvriendelijker geworden. In het hele aanvraagproces is meer aandacht voor:
  - Preventie in de vorm van voorlichting: er is een voorlichtingsfilm gemaakt waarbij aanvragers van bijstand een duidelijke uitleg krijgen over hun rechten en plichten.
  - Preventie in de vorm van het voorkomen van onnodige instroom: alle bijstandsaanvragen worden door handhavers gescreend en getoetst. Daarnaast worden alle aanvragen door de intakekers gescreend op voorliggende voorzieningen.
  - Vanaf het moment van aanvraag is er aandacht voor werk. Vòòr het individuele intakegesprek in het kader van de rechtmatigheid moeten alle nieuwe aanvragers de Dariuz diagnose invullen om hun afstand tot de arbeidsmarkt te bepalen. Daarnaast vullen ze de Taalmeter in om mogelijke laaggeletterdheid op te sporen. Beide diagnose instrumenten zorgen er voor dat er overdracht plaats vindt vanuit de intake naar de juiste arbeids- of ontwikkelcoach en dat die een passend plan van aanpak kan opstellen. Daarbij wordt ook gekeken of de aanvrager direct aan het werk kan in de Leerwerkbedrijven, om de kandidaat arbeidsfit te maken of te houden.
- WerkSaam is in 2016 overgestapt op het UWV portaal (matchingstool van het UWV). Hierdoor kunnen alle bijstandsklanten toegang krijgen tot alle vacatures. Niet alleen van WerkSaam, maar ook van het UWV. Werkgevers in de regio hebben toegang tot alle kandidaat werkzoekenden (ongeacht welke uitkering zij hebben). Bovendien kunnen zij via Werk.nl zien of het profiel van de kandidaat tot de doelgroep van de banenafpraak behoort. Het UWV portaal heeft ook een Werkmap. Via de Werkmap kunnen coaches makkelijker digitaal met cliënten communiceren over vacatures.
- WerkSaam is een samenwerkingsovereenkomst aangegaan waarin afspraken tussen subregio Westfriesland en het UWV staan vastgelegd in het kader van bedrijfsvoering,

taakstellingen, werkafspraken en uniformiteit in matching van kandidaten.

- Om nog meer mensen beter te ondersteunen bij het vinden van werk is in 2016 gestart met bemiddelingsgroepen, naast individuele gesprekken die met bijstandsccliënten worden gevoerd.
- De mogelijkheden om leren en werken te combineren zijn verder uitgebreid. Bijvoorbeeld met mogelijkheden in de schoonmaak en werken in een naaiatelier voor een bekende modeketen. Daarnaast zijn er opleidingen voor lassers, verkeersregelaars en trajecten richting werken in de bouw.
- Het structureel maken van de samenwerkingsafspraken voor het jongerenloket, vanwege de goede samenwerking tussen WerkSaam, UWV, RMC en onderwijs en de behaalde resultaten voor kwetsbare jongeren.

### **c. Hoe kwalificeert het college het effect van deze maatregelen?**

De vraag is of de ingezette maatregelen naar de toekomst toe voldoende zijn om uiteindelijk te zorgen dat het BUIG-budget niet meer overschreden wordt. Om daar houvast bij te hebben, is het handig om gebruik te maken van de Divosa benchmark. Door middel van deze benchmark kunnen de resultaten van WerkSaam vergeleken worden met de resultaten van gemeenten en samenwerkingsverbanden met een vergelijkbaar aantal inwoners.

Uit de benchmark komt naar voren dat WerkSaam Westfriesland in 2015 en 2016 niet afwijkt van vergelijkbare organisaties als het gaat om de instroom en de uitstroom. Opvallend is wel dat WerkSaam het beste scoort als het gaat om uitstroom met als reden werk.

De benchmark laat daarmee zien dat de keuze voor meer focus op werk en de daarvoor ingezette maatregelen effect hebben en naar de toekomst toe moeten leiden tot een positief resultaat op de BUIG.