

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente

1. Omvang van het tekort

De uitgaven voor BUIG in 2017 waren € 1.331.750,-

Het BUIG budget 2017 was € 1.465.645,-

Het tekort 2017 bedraagt € 133.985,-

Dit tekort is 10.05% ten opzichte van het ontvangen BUIG budget.

De aanvraag voor de vangnetregeling 2017 is € 133.985,-

minus eigen risico 5% € 66.588,-

restant tekort voor vangnet € 67.397,-

Aanvraag vangnetregeling (50% van € 67.397,-) is € 33.699,-.

Vanaf de eerste kwartaalrapportage sociaal domein gemeente Montfoort werd al duidelijk dat ook in 2017 er een tekort zou zijn. Deze was aanvankelijk nog hoger geraamd. Dit gegeven en het eerdere tekort in 2016 was al reden om maatregelen te ontwikkelen om het tekort te kunnen reduceren.

De tekorten zijn deels te verklaren door de instroom van statushouders en deels uit de gevolgen van de economische crisis waardoor veel mensen vanuit de WW zijn 'doorgezakt' naar de bijstand. Daarbij hebben de aangescherpte eisen van de Wajong, de verhoging van de AOW leeftijd en de verkorting van de duur van de WW-uitkering gevolgen voor het aantal uitkeringen.

De stijging van het aantal uitkeringsgerechtigden is ten opzichte van het jaar 2016 weliswaar gedaald, maar nog niet zo ver dat onder de grens van de vangnetregeling is gekomen. Naast de conjunctuur heeft een striktere poortfunctie tezamen met een gerichtere aanpak en inzet in detacheringsbanen reeds gevolgen gehad voor een vermindering van het tekort. De laatste twee zijn keuzes van het college geweest. Ze maken deel uit van een breder pakket aan initiatieven en maatregelen die verderop worden beschreven.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort. Maak in de beschrijving duidelijk wat interne en wat externe maatregelen zijn. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Zie de toelichting in de box op de volgende pagina.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het

college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.

- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Nu de economie zich herstelt vinden vooral de mensen uit de categorie 1 snel een baan. Zorgen zijn er wel over de cliënten uit de groepen 3 en 4. Wij hebben met Ferm Werk afspraken gemaakt om in 2018 concrete stappen te nemen om het relatief grote bestand (60%) granieten bestand in beweging te brengen, waarbij zelfs concrete prestatieafspraken zijn gemaakt. Cliënten uit de categorie 4 worden stevast doorgeleid naar de lokale vrijwilligersorganisatie. Een zeer groot deel van deze groep bezoekt regelmatig het 'Doemehuis' of doet mee aan vrijwilligersactiviteiten of werkt als vrijwilliger bij deze organisatie.

De beter in positie gebrachte uitvoeringsorganisatie (Ferm Werk) en de volledig gemoderniseerde gemeenschappelijke regeling waarbij de mogelijkheden van en de voorwaarden voor meer specifieke lokale beleidskeuzen meer prominent zijn vastgelegd, vereenvoudigen de bedrijfsvoering. Er is meer capaciteit en aandacht voor het primaire proces. Verder is er een programma van continuus improvement gestart, waardoor de efficiency en effectiviteit wordt vergroot en er meer mogelijkheden zijn voor creativiteit in de benadering van individuele en groepen cliënten.

Wij hebben ervoor gekozen om inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt door lokale vrijwilligers- en welzijnsorganisatie te laten begeleiden. Onze uitvoeringsorganisatie Ferm Werk neemt actief deel in de pilot Integraal Werken Sociaal Domein van de gemeente. Voor participatie geschikte inwoners van Montfoort worden naar deze instellingen verwezen. Er zijn afspraken gemaakt over begeleiding en terugkoppeling en over de hiervoor benodigde middelen.

Wij hebben Ferm Werk gevraagd om meer gerichte inzet te plegen op duurzame uitstroom en samenwerking met en dienstverlening aan lokale ondernemers. De werkgeversdienstverlening is gericht op duurzame relaties en samenwerkingsverbanden waarbij verleiding en ontzorging een belangrijke rol spelen. Naast de bestaande dienstverlening wordt in 2018 extra ingezet op werkervaringsplaatsen en detachingsbanen. In eerste instantie gaat het hierbij om 10 extra banen voor inwoners van 56 jaar en ouder en inwoners met een verwachte loonwaarde van 100%.

Bij een detachingsbaan komt iemand in dienst bij Ferm Werk om vervolgens door Ferm Werk gedetacheerd te worden bij werkgevers in de regio. Dat kan al dan niet leiden tot een betaald dienstverband bij diezelfde of een andere werkgever. De gemeente Montfoort kiest bij de inzet van dit instrument bewust niet alleen voor tijdelijke arbeidscontracten van maximaal 24 maanden. Een contract voor onbepaalde tijd behoort ook tot de mogelijkheden indien duidelijk is dat er voor de betrokken werknemer weinig of geen kans is op een direct dienstverband bij een werkgever. De inzet

van dit instrument zal naar onze mening zorgen voor een significante stijging van de uitstroom naar werk.

Het uitstroompercentage is in vergelijking met andere organisaties hoog. De cijfers hierover staan in de kwartaal in beeld rapportages die onze uitvoeringsorganisatie Ferm Werk elk kwartaal opstelt. Er zijn verschillende redenen waarom een uitkering beëindigd kan worden. Dit kan bijvoorbeeld zijn i.v.m. het aangaan van een nieuwe relatie, overlijden enz. Er zijn drie beëindigingsredenen waar op gestuurd kan worden, namelijk op uitstroom naar werk, het volgen van onderwijs en handhaving. 65% van de beëindigen door Ferm Werk heeft een dergelijke beïnvloedbare reden. Landelijk bedraagt dit percentage 49%.

In het najaar van 2017 hebben wij samen met een directielid van onze uitvoeringsorganisatie Ferm Werk deelgenomen aan de bijeenkomst Vangnet en Benchmark van Divosa. De daar opgedane kennis en benchmarkgegevens zijn mede uitgangspunt voor monitoring en verslaglegging richting bestuur, maar de cijfers en specifieke omstandigheden van de andere aanwezige gemeenten geven bovenal inzicht in welke instrumenten kunnen werken in de Montfoortse situatie.

Wij denken de tekorten terug te dringen met de inmiddels ingezette acties en het commitment dat wij van onze uitvoeringsorganisatie Ferm Werk hebben ervaren. Die zullen blijkens de Q2 en de prognose 2019 leiden tot geen tekorten meer voor de Vangnetregeling. Daarenboven komt ook nog eens door het Montfoortse beleid een daadwerkelijke versterking van de positie van de categorie 3 personen waardoor een aantal verschuift naar categorie 2 en op termijn naar een grote kans op duurzaam regulier werk.

Bovenstaande voorbeelden zijn deels intern en extern. Wij werken samen met drie andere gemeenten in de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk, onze uitvoeringsorganisatie voor de Participatiewet en de sociale werkvoorziening. Veel maatregelen worden in samenspraak met elkaar genomen. Een aantal speerpunten zijn gemeentespecifiek, zoals de in Montfoort de extra inzet voor de categorie 3 en 4. Die zijn als intern te kwalificeren. Toch is de ontwikkeling en daadwerkelijke inzet extern te noemen. Met de vier gemeenten en de Ferm Werk wordt periodiek overlegd over de ontwikkelingen in het bestand en de mogelijkheden om maatregelen te nemen om dat bestand te beperken.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt

verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.

- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Tekstveld voor antwoord gemeente

De inmiddels getroffen maatregelen hebben ertoe geleid dat vanaf 2018 en de komende jaren geen 'vangnettekorten' meer worden verwacht.

De detacheringbanen, het volop benutten van de leer- en ontwikkeltrajecten en de meer optimale samenwerking met de partners in het sociale domein dragen hieraan in grote mate bij.

Verder draagt ook de specifieke inzet van Ferm Werk voor statushouders belangrijk hieraan bij.

Daarnaast heeft de gemeente Montfoort in 2017 besloten voor basisschoolkinderen de vervoerskosten naar een taalschool in Woerden te vergoeden waardoor deze kinderen sneller de Nederlandse taal leren met als neveneffect dat de ouder(s) zich direct na vestiging in de gemeente zich melden bij onze uitvoeringsorganisatie Ferm Werk en beschikbaar zijn voor werk en taallessen.

Daarnaast zijn de contacten met de lokale en regionale werkgevers verbeterd. Er zijn overal vacatures. De uitdaging is om de klanten in het bestand zo goed mogelijk te matchen met.

Vanzelfsprekend wordt getracht hierop in te springen door gerichte benadering en zo mogelijk ontzorging van werkgevers. Naast de contacten in de arbeidsmarktregio worden vooral ook de contacten met de lokale ondernemingsverenigingen versterkt.

D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Montfoort verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: 7 augustus 2018

De secretaris,

bla


Naam van de ondertekenaar: H. Heijmans

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar: Mr . P. van Hartskamp – de Jong

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

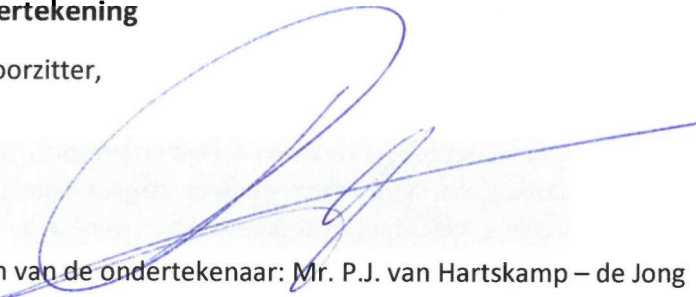
De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Montfoort stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 7 augustus 2018

Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar: Mr. P.J. van Hartskamp – de Jong

De griffier,



Naam van de ondertekenaar: M. Lucassen

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een [factsheet maatregelen](#) uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.

ⁱ www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017

ⁱⁱ www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark