

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeeltes:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft signaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente

Ontwikkeling Nieuwkoop

In 2017 is het bestand gestegen met 9 uitkeringen van 251 naar 260 op 31 december 2017.

Ontwikkeling bestand Participatiewet gemeente Nieuwkoop	2016	2017
Beginstand (1 januari)	220	251
Instroom	145	99
Uitstroom	114	90
Eindstand (31 december)	251	260
Toename	31	9

De instroom is vanaf half 2017 afgenomen. Maar helaas geldt dit ook voor de uitstroom waardoor het aantal uitkering vanaf het derde kwartaal is blijven steken rond de 260. Nieuwkoop ontvangt een rijksbijdrage voor 220 BUIG uitkeringen.

Oorzaken van de stagnerende uitstroom zijn onder meer:

- a) moeizame uitstroom statushouders
- b) de nieuwe doelgroepen die onder de Participatiewet vallen;
- c) uitstroom op basis van korte tijdelijke contracten;
- d) huisvesting statushouders;
- e) de omvang van het aantal 45-plussers in relatie tot hun in het algemeen slechter arbeidsperspectief;
- f) verhoging pensioengerechtigde leeftijd;
- g) opleidingsniveau van het bestand/mismatch arbeidsmarkt.

Ad. a) Moeizame uitstroom statushouders / personen niet-westerse achtergrond

Het aantal bijstandsgerechtigden met een niet-westerse achtergrond is gestegen. Landelijk nam hun aantal tussen juni 2016 en juni 2017 met 16 duizend toe naar ruim 239 duizend.

De groei betreft voornamelijk asielzoekers, dit zijn veelal Syriërs en Eritreeërs, die een verblijfsvergunning hebben gekregen, waarna ze een beroep op bijstand doen (bron: CBS).

Op 1 september 2017 telde de gemeente Nieuwkoop 185 bijstandsgerechtigden niet-westerse achtergrond (incl. partners) tegenover 141 Nederlandse bijstandsgerechtigden en 5 bijstandsgerechtigden met een westerse achtergrond.

De statushouders die in 2016 en 2017 zijn gehuisvest hebben vaak geen startkwalificatie of nog onvoldoende kwalificaties om snel aan de slag te komen en zijn daarom langere tijd aangewezen op bijstand.

Ad. b) De nieuwe doelgroep die onder de Participatiewet vallen.

Sinds 1 januari 2015 krijgen jonggehandicapten die nog arbeidscapaciteit hebben geen Wajong-uitkering (Wet werk en arbeidsondersteuning jong gehandicapten) meer. Deze jongeren melden zich bij de gemeente voor het aanvragen van een bijstandsuitkering.

Deze mensen kunnen aan het werk, maar daar is vaak een voorziening voor nodig (bijvoorbeeld loonkostensubsidie of jobcoaching).

De nieuwe doelgroep is in hoge mate afhankelijk van de voorzieningen die de Participatiewet biedt om aan het werk te gaan en is daarmee een 'zwaardere' groep om te bemiddelen.

De aard van de beperkingen van deze groep maakt hen gemiddeld genomen minder mobiel.

Daardoor zijn zij aangewezen op regionale of zelfs lokale werkgelegenheid als er geen vervoersvoorzieningen zijn.

Omdat deze groepen over het algemeen met een loonkostensubsidie aan het werk gaan blijven zij in meer of minder mate drukken op het BUIG-budget.

Ad. c) Tijdelijke contracten

Een groot aantal van de personen dat in 2017 uitstroomde, stroomde uit op basis van een korte tijdelijke arbeidsovereenkomst. Een deel van deze groep is er niet in geslaagd tijdig een nieuwe dienstbetrekking te vinden en is in 2017 weer in de bijstand gestroomd.

Ad. d) Huisvesting statushouders

In 2017 heeft Nieuwkoop 71 statushouders gevestigd. Dit waren er 34 meer dan op grond van de taakstelling (37) verplicht was. Van deze 34 boven de taakstelling gaat het om 27 plaatsingen in kader gezinshereniging en 7 nieuwe huishoudens.

De gezinsherenigingen brengen geen nieuwe uitkeringen maar wel verhoging van de uitkering van de alleenstaandennorm (70% minimumloon) naar gezinsuitkering (100% minimumloon).

Ad. e) Omvang van het aantal 45-plussers

Van de 327 bijstandsgerechtigden (=incl. partners) zijn er op 31 januari 2018 167 45 jaar of ouder. Dit is ruim de helft van het totaal aantal personen in de bijstand.

Werkende ouderen worden minder snel werkloos maar wanneer zij hun baan kwijtraken duurt het langer voordat ze weer aan het werk komen.

Ouderen hebben vaker een vast dienstverband en hebben vaker langdurige WW-rechten opgebouwd. Het is voor ouderen lastiger dan voor jongeren om weer aan het werk te komen en dus uit de WW te komen. Ouderen beschikken doorgaans over genoeg werkervaring, maar werkgevers geven veelal de voorkeur aan jongere leeftijdsgroepen en hebben vooroordelen als het gaat om oudere sollicitanten.

Als de economie weer herstelt vinden jongeren en werkzoekenden die kort werkloos zijn het eerst weer werk.

Ad. f) Verhoging pensioengerechtigde leeftijd

Ook de wijziging van de AOW-gerechtigde leeftijd heeft in 2017 effect gehad op de bijstandscijfers. Begin 2017 is de leeftijdsgrens weer met drie maanden verhoogd tot 65 jaar en 9 maanden. Door deze verhoging stroomt een aantal bijstandsontvangers op een later moment uit wegens het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd.

Op 31 december 2017 telde ons bestand 9 personen van 65 jaar.

Ad. g) Opleidingsniveau van het bestand / mismatch arbeidsmarkt

Het op de arbeidsmarkt gevraagde opleidingsniveau sluit niet aan bij het opleidingsniveau van ons bestand.

Een startkwalificatie is het minimale onderwijsniveau dat nodig is om serieus kans te maken op duurzaam geschoold werk.

Het opleidingsniveau van het bijstandsbestand ligt laag. Over het algemeen is Mbo 1 (assistent-beroepsbeoefenaar) het hoogste opleidingsniveau terwijl Mbo 2 gezien wordt als startkwalificatie. Daarnaast vraag de arbeidsmarkt momenteel voor laag geschoold werk in veel gevallen al een opleidingsniveau 3 (Mbo 3). Dit komt doordat eenvoudig laag geschoolde arbeid aan de onderkant arbeidsmarkt steeds ingewikkelder wordt en in grote mate gedigitaliseerd en geautomatiseerd wordt. De thuiszorg (alfa hulp)vraagt minimaal niveau Mbo 3 en in de tuinbouw worden de paprika's in sommige gevallen zelfs al door een computer gestuurde robot geplukt.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort. Maak in de beschrijving duidelijk wat interne en wat externe maatregelen zijn. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Zie de toelichting in de box op de volgende pagina.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of

organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.

- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Interne Maatregelen

De maatregelen vallen in drie hoofdstromen uiteen:

1. instroom beperking
2. handhaving
3. arbeidsontwikkeling en re-integratie.

1) Instroombeperking

Samenwerking gemeente - UWV

Er wordt op diverse onderdelen zowel regionaal als landelijk samengewerkt met het UWV. Deze bestaat onder andere uit:

- Periodieke bijeenkomsten voor werkzoekenden met een WW-uitkering waarvan de WW-uitkering binnenkort stopt vanwege het bereiken van de maximale termijn. Tijdens deze bijeenkomsten wordt gekeken naar de mogelijkheden van deze groep om instroom in de bijstand te voorkomen. De ervaring leert dat werkzoekenden alsnog een 'mindere baan' verkiezen boven een bijstandsuitkering.
- Het werkbedrijf Rijnvicus maakt gebruik van de landelijke ICT-systemen die het UWV beschikbaar stelt (WBS en SONAR). Deze systemen bieden een adequater klantvolg-, CRM- en Matchingsysteem dan de gemeentelijke ICT-systemen. Deze waren specifiek voor uitkeringssystemen ontwikkeld en veel minder geschikt voor matching en volgen van cliënten.
- De kandidatenverkenner wordt ingevuld. Door het invullen van de kandidatenverkenner banenafpraak worden werkzoekenden met een arbeidsbeperking via het UWV zichtbaar voor werkgevers. Werkgevers die een vacature hebben, kunnen hiermee zoeken naar geschikte kandidaten die onder de banenafpraak vallen en in het doelgroep-register staan. Als een werkgever een anoniem profiel interessant vindt, doet hij een aanvraag bij het Werkgevers Servicepunt van Rijnvicus. Een arbeidsadviseur neemt dan contact op met de werkgever en met de kandidaat. Alle kandidaten in de kandidatenverkenner banenafpraak zijn anoniem. Dit betekent dat hierin geen persoonlijke gegevens staan zoals naam, adres, telefoonnummer of e-mailadres.

Jongeren (t/m 27 jaar)

Jongeren die (nog) onderwijs kunnen volgen, hebben in principe geen recht op bijstand maar eventueel wel op studiefinanciering. Dat geldt vooral voor jongeren die geen startkwalificatie hebben (minimaal mbo-niveau 2 opleiding of een havodiploma).

Van jongeren die wel een startkwalificatie hebben behaald, wordt verwacht dat ze via een opleiding hun kans op werk vergroten.

Jongeren hebben een zoektijd van vier weken alvorens hun aanvraag om bijstand in behandeling wordt genomen, tenzij vooraf duidelijk is dat deze jongere niet in staat is zelfstandig zijn/haar weg naar

werk of scholing te vinden. Deze jongere wordt direct geholpen. De jongeren-intaker zorgt er dan voor dat jongeren, zo mogelijk, teruggeloid worden naar studie of scholing.

2) Handhaving

Handhaving van verplichtingen tijdens de uitkering is een speerpunt in de uitvoering. Er wordt onder meer ingezet op:

- naleving van de sollicitatieverplichting.
- onderzoek op basis van signalen van misbruik (fraude).
- controle op het verzuim bij re-integratietrajecten en werkervaringsplaatsen.

Aan aanvragers van een bijstandsuitkering worden de rechten en plichten van de werkzoekende én die van de gemeente duidelijk en vroegtijdig gecommuniceerd. Dit werkt preventief als het gaat om handhaving. Als bijstandsgerechtigden weten wat hun rechten en plichten zijn, kunnen zij deze ook makkelijker naleven.

Als gemaakte afspraken niet worden nagekomen, vindt er onderzoek en handhaving plaats. De handhaving is een samenwerking tussen het Serviceplein en het Werkbedrijf. Bij het niet verschijnen tijdens het intakeproces vindt direct een huisbezoek plaats door een medewerker van het team Controle en Handhaving en wordt een hersteltermijn opgelegd. Bij het vervolgens weer niet verschijnen wordt er via hoor en wederhoor bij verwijtbaarheid een maatregel opgelegd. Ook gedurende de arbeidsparticipatie binnen het Werkbedrijf vindt waar nodig handhaving plaats door het Werkbedrijf waarbij, indien van toepassing, het Serviceplein de maatregel op de uitkering financieel verwerkt. Ook werken het Serviceplein en het Werkbedrijf nauw met elkaar samen bij fraudesignalen; het Serviceplein en het Team Controle en Handhaving pakken deze op.

3) Arbeidsontwikkeling en re-integratie

Maatregelen (intern) gericht op arbeidsontwikkeling en re-integratie

Van 2015 tot heden hebben we de volgende instrumenten ingezet om het klantenbestand te reduceren.

Algemeen

De gemeente Nieuwkoop heeft een Dienstverleningsovereenkomst afgesloten met de gemeente Alphen aan den Rijn voor de uitvoering van de Participatiewet. In de DVO zijn de reikwijdte, het niveau van de dienstverlening, prestatie-indicatoren en uiteraard de kosten waartegen de opdracht wordt uitgevoerd vastgelegd. Aan de hand van (kwartaal)rapportages wordt gestuurd op de resultaten en kosten.

Omvorming van de GR SWA naar Rijnvicus.

De onderdelen uit de Participatiewet die betrekking hebben op de oude WSW, beschut werk en verschillende activiteiten op het gebied van re-integratie werden tot 1-1-2018 uitgevoerd door de Gemeenschappelijke Regeling SWA (GR SWA). De SWA wordt in 2018 geliquideerd. Alle activiteiten van de GR SWA zijn per 1-1-2018 ondergebracht bij Rijnvicus.

Rijnvicus is een zelfstandige afdeling binnen de gemeente Alphen aan den Rijn. De verwachting is dat nu de uitvoering van de Participatiewet in handen is van één organisatie dit onder meer leidt tot verdere verbetering van de uitstroom van werkzoekenden uit de uitkering en dus ook tot daling van de kosten.

2017 was echter wel het jaar van 'de verbouwing' terwijl 'de winkel' open bleef. Om zoveel mogelijk te voorkomen dat de uitstroom van werkzoekenden hierdoor stagnatie opliep is in 2017 ingezet op additionele interventies. Deze interventies zijn opgenomen in het Koersplan. De gemeente Nieuwkoop heeft hiervoor, met instemming van de raad, extra middelen op ingezet.

Het proces

Het Serviceplein is gevestigd in het gemeentehuis van Alphen aan den Rijn. Hier start het dienstverleningsproces.

Op het Serviceplein vindt de beoordeling van het recht op uitkering plaats. Als recht op een uitkering bestaat beoordeelt de participatiecoach de arbeidspotentie.

De participatiecoach stelt, bij de intake, op basis van een screening de diagnose met de werkzoekende vast of iemand naar werk kan worden begeleid. Als dat haalbaar lijkt wordt de

uitkeringsgerechtigde uitgenodigd voor een introductie bijeenkomst bij het werkbedrijf Rijnvicus (deze is niet vrijblijvend).

Wanneer iemand kan werken wordt hij/zij overgedragen aan Rijnvicus en start het traject naar werk. Als dat werk (nog) een brug te ver is, wordt vrijwilligerswerk aangeboden of wordt een zorgtraject via Tom in de Buurt ingezet. Dit draagt bij aan stijging op de Participatieladder en kan op termijn leiden tot betaalde arbeid.

De volgende instrumenten / maatregelen zijn 2017 ingezet:

Klant in beeld

Het 'ken uw klant-principe' is verder uitgewerkt en de kenmerken van alle bijstandsgerechtigden worden steeds uitgebreider geregistreerd. Een goede registratie draagt immers bij aan succesvolle bemiddeling.

Op 1 maart 2018 telt Nieuwkoop 327 uitkeringsgerechtigden (inclusief partners).

Hiervan zijn 128 personen bemiddelbaar, 188 zijn tijdelijk niet bemiddelbaar (door lichamelijke/psychische belemmeringen) waarvan 34 langdurig niet bemiddelbaar. Er moeten nog 13 personen worden beoordeeld.

Diagnose traject

Sinds het derde kwartaal 2017 kunnen kandidaten op de productie afdeling binnen Rijnvicus (tot 1-1-2018 GR SWA) een diagnose traject van maximaal 8 weken doorlopen. Tijdens werkzaamheden wordt de kandidaat geobserveerd en begeleid. Waar nodig wordt een test of training ingezet. Aan einde van het traject is in kaart gebracht wat mogelijkheden van de kandidaat zijn en wat logische volgende stap is op weg naar werk.

Leerwerktrajecten(LWT)/werkervaringsplaatsen(WEP)

Op leerwerktrajecten en werkervaringsplaatsen doet de kandidaat vakgerichte vaardigheden en arbeidsvaardigheden op.

Dit kan intern, binnen Rijnvicus, waar het tempo lager ligt en het vooral gaat om arbeidsinschakeling, of bij een externe werkgever waarbij het uitgangspunt is dat de kandidaat vervolgens ook uitzicht heeft op een baan.

Om het aanbod van de werkzoekende en de vraag van werkgever op elkaar aan te laten sluiten werken medewerkers van het werkbedrijf Rijnvicus (productieleider, re-integratie en werkgeversservicepunt) met elkaar samen om de trajecten zo vorm te geven dat deze zo snel mogelijk tot duurzame uitstroom leiden.

Om te voldoen aan de toenemende vraag naar geschoold personeel worden extra werkervaringsplekken geworven. De externe werkplekken sluiten nauw aan op het interne werktraject. De combinatie van interne en externe training draagt bij aan de verbetering van de positie van de werkzoekenden. In het licht van de aantrekkende arbeidsmarkt verhoogd dit de kans op werk.

Proefplaatsingen

Een proefplaatsing wordt aangeboden als deze bijdraagt om werkervaring op te doen voorafgaand aan een regulier dienstverband.

Het doel van de proefplaatsing is de persoon (met behoud van uitkering) werkervaring op te laten doen. Een proefplaatsing duurt maximaal 2 maanden

Opstap subsidie

Sinds 1 januari 2018 wordt een opstapsubsidie verstrekt aan werkgevers voor werkzoekenden zonder arbeidsbeperking maar met grote afstand tot de arbeidsmarkt. Dit is een (tijdelijke) loonkostensubsidie voor werkgevers om het aannemen van werkzoekenden met afstand tot de arbeidsmarkt te stimuleren.

Baanbrekend

Baanbrekend is een samenwerking met Randstad die in 2017 is gecontinueerd.

De doelgroep is snel plaatsbare uitkeringsgerechtigden. De doelgroep moet binnen zes maanden naar de arbeidsmarkt bemiddeld kunnen worden voor minimaal 20 uur per week.

Baanbrekend stelt zich ten doel om 60% van het aantal aangemelde kandidaten (jobready met CV en bemiddelbaar volgens team Baanbrekend) te plaatsen op werk.

Actie Plan Statushouders

In januari 2018 is het actieplan statushouders vastgesteld. Hier staat op welke wijze we de integratie en arbeidsparticipatie van statushouders gaan bevorderen. Vanuit het Actieplan is binnen de gemeente Nieuwkoop een speciaal team opgericht. Dit team houdt zich bezig met de

maatschappelijke re-integratie en arbeidsre-integratie van statushouders. Voor elke volwassen statushouder die zich de afgelopen jaren in Nieuwkoop heeft gevestigd wordt een persoonlijk ontwikkelingsplan opgesteld. Re-integratie trajecten worden in samenwerking met Rijnvicus vormgegeven.

Metaal vakschool

In samenwerking met de Verenigde Ondernemers Nieuwkoop (VON) en de Metaalvakschool hebben acht statushouders een cursus installatietechniek gevolgd bij de Metaalvakschool in Nieuwkoop met als doel hen te begeleiden bij de overstap naar werk in de installatietechniek.

Vijf statushouders hebben een certificaat in ontvangst genomen dat bewijst dat ze de cursus installatietechniek aan de Metaalvakschool succesvol hebben afgerond.

Zij gaan nu door naar de VCA- cursus (veiligheidsdiploma). Na het behalen van het VCA diploma kunnen zij naar verwachting snel bij werkgevers aan de slag. In 2018 wordt mogelijk een vervolg geven aan dit lokale project.

Werkgeversservicepunt

Het Werkgeversservicepunt de Rijnstreek maakt onderdeel uit van Rijnvicus. Het WSP Rijnstreek werkt nauw samen met de re-integratieconsulenten van Rijnvicus en het UWV. Het WSP Rijnstreek is verantwoordelijk voor het matchen van kandidaten.

Dat kan zijn op reguliere banen, banenafpraak banen, via detachering, maar ook op Leerwerktrajecten of proefplaatsingen.

Het WSP Rijnstreek maakt gebruik van de gemeenteportalapplicaties, Sonar en WBS van het UWV. Sonar is het klantvolgsysteem en WBS is het systeem waar werkgevers vacatures kunnen melden. Werk.NL is de landelijke digitale toegang voor zowel de werkgever als de werkzoekende. WBS matcht vacatures met kandidaten.

Samenwerking in Regionaal Werkbedrijf Holland Rijnland

Werkgeversservicepunt de Rijnstreek werkt regionaal samen met de twee andere WSP's in Holland Rijnland en het regionaalservicepunt van het UWV.

Doel van de samenwerking is de regionale arbeidsmarkt optimaal te faciliteren zodanig dat vraag en aanbod elkaar kunnen vinden. De activiteiten richten zich op zowel werkzoekenden als werkgevers.

Binnen het regionaal Werkbedrijf is een marktwerkingsplan 2018 opgesteld waarin concrete werkgelegenheidsprojecten gericht op ouderen, statushouders en arbeidsbeperkten.

Website werkzoekenden (vacature bank)

In 2017 is een gezamenlijke website van de gemeente en de VON gelanceerd. De website maakt onderdeel uit van de website van de VON.

Op deze site kunnen werkzoekenden met een bijstandsuitkering zich presenteren aan lokale werkgevers en werkgevers kunnen hier vacatures plaatsen.

Contacten tussen werkgever en werkzoekende bijstandsgerechtigde loopt via Rijnvicus. De site is bedoeld als lokale aanvulling op Werk.NL en speelt in op de wens van lokale werkgevers om werkzoekenden binnen de gemeente in dienst te willen nemen.

Externe Maatregelen

Samenwerking met externe organisaties

Omdat de gemeente Nieuwkoop ook voor 2015 en 2016 een vangnetuitkering heeft ontvangen, moeten we in 2017 zowel interne als externe maatregelen hebben getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Onder externe maatregelen bedoelt de commissie Vangnetregeling onder andere dat er advies van een adviesbureau is ingewonnen of maatregelen die naar aanleiding daarvan zijn geformuleerd.

Deze voorwaarde is nieuw ten opzichte van eerdere jaren, maar we voldoen aan deze voorwaarde door de inzet in de afgelopen periode van de onderstaande externe organisaties, die het college geconsulteerd heeft in de afgelopen jaren:

- Berenschot;
- Randstad;
- AEF;

- Friso van Abbema Advies;
- Iroko
- Match care

De specificatie van de externe maatregelen is hier onder uitgewerkt.

2015, Beleidsplan “Rijnstreek Werkt” van start

In 2015, het jaar van de start van de Participatiewet heeft de raad Beleidsplan “Rijnstreek Werkt” vastgesteld met instrumenten voor arbeidsinschakeling. Organisatieadviesbureau *Berenschot* heeft een analyse gemaakt over de afdelingen re-integratie en de WSW vóór de Participatiewet en de gemeenten geadviseerd hoe om te gaan met de beperkte middelen van de Participatiewet en de nieuw te verwachten doelgroepen. Conform dit beleidsplan werd gemonitord hoe het aantal huishoudens met een bijstandsuitkering zich ontwikkelde, ook ten opzichte van de regio

De ingezette instrumenten waren:

- Startbaan, als een soort ‘wasstraat’ waar iedere uitkeringsgerechtigde door heen ging en werd bijgespijkerd waar nodig;
- de leerwerkplekken bij de SWA die in samenwerking met het mobiliteitscentrum mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt werknemersvaardigheden bijbrachten;
- Het team re-integratie heeft de externe hulp van Baanbrekend (*Randstad*) en Flexensie ingezet om meer mensen richting betaald werk te krijgen;
- De talentdagen zijn van start gegaan en aangevuld met jobhunters om vacatures en werkzoekende inwoners bij elkaar te brengen.

Eind 2015 bleken de cijfers van de sociale werkvoorziening Alphen aan den Rijn (SWA) dusdanige tekorten te vertonen dat de colleges van de drie Rijnstreekgemeenten Alphen aan den Rijn, Nieuwkoop en Kaag en Braassem onderzoeksbureau *Andersson Elffers Felix* (AEF) hebben gevraagd om een analyse over deze tekorten te maken en de bedrijfsvoering door te lichten.

2016, de vaststelling van het Koersplan 2017 - 2020

Onderzoeksbureau AEF heeft in opdracht van de drie Rijnstreekgemeenten een rapport opgesteld met hierin een groot aantal aanbevelingen. De belangrijkste aanbeveling was om de doelgroep van de Participatiewet onder één uitvoeringsorganisatie te laten vallen in plaats van de twee zoals de huidige situatie was. Daarop hebben de drie Rijnstreekgemeenten

Friso van Abbema Advies ingehuurd om dit transformatie traject in te zetten.

Het Koersplan 2017 -2020 is opgesteld met hierin een integrale aanpak, sturing en samenwerking voor de gehele doelgroep van de Participatiewet. De uitwerking van het Koersplan resulteerde in een uitvoeringsplan waarbij het de re-integratie afdeling van het Serviceplein en de sociale werkvoorziening (SWA) samengevoegd moesten worden tot één integrale uitvoeringsorganisatie.

Bij het Werkgeversservicepunt Rijnstreek (WSP) worden ook twee werkgeversadviseurs ingezet als relatiebeheerder voor werkgevers. De ESF middelen uit de Europese Subsidiefondsen worden ingezet voor extra capaciteit bij re-integratieconsulenten. De re-integratie instrumenten die vanuit beleidsplan “Rijnstreek Werkt” ingezet zijn worden in 2016 geëvalueerd door consultancybureau *Iroko*. Goede re-integratie instrumenten worden geïntensiveerd en nieuwe beleidsinterventies toegevoegd.

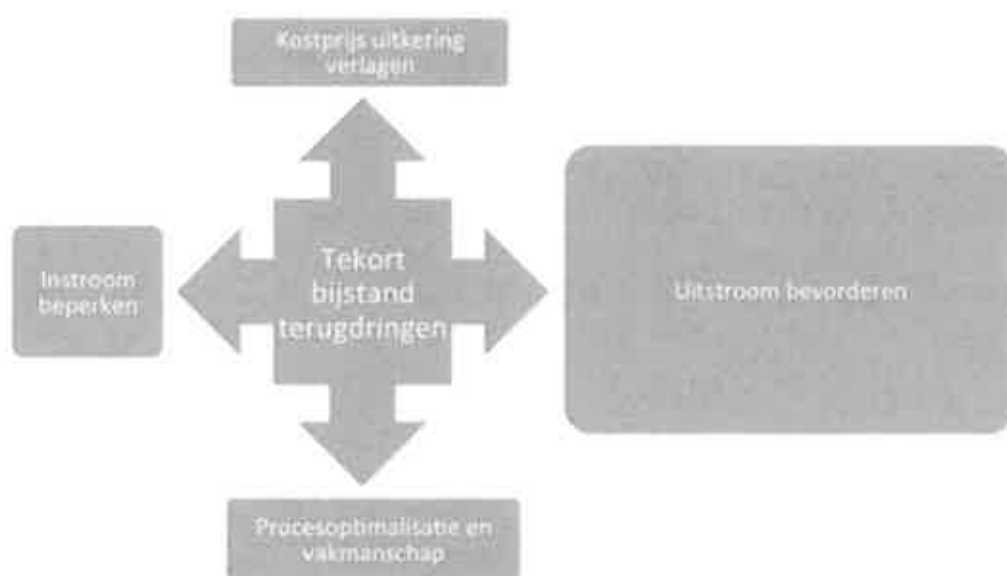
2017, start met de uitvoering van het Koersplan

De opgave vanuit het Koersplan was tweeledig: de organisatie en werkwijzen moesten veranderen. De sociale werkvoorziening Alphen aan den Rijn (SWA) en de re-integratie afdeling van het Serviceplein moesten samengevoegd worden tot één werkbedrijf, dat samenwerkt met het bedrijfsleven. Dit is in 2017 uitgewerkt tot het Werkbedrijf Rijnvicus. Op 1 januari 2018 is Rijnvicus officieel van start gegaan.

De volgende speerpunten zijn voor de uitvoering benoemd:

1. sterke werkgeversbenadering
 - ontzorgen en samenwerken werkgevers;
 - SROI (Social Return on Investment);
 - vakopleidingen.Deze activiteiten zijn belegd bij het Werkgevers Servicepunt (onderdeel van het Werkbedrijf).

2. De werksoorten binnen het werkbedrijf zijn een opstap en geen doel op zich:
 - optimalisatie werksoorten/leeromgeving;
 - simulatie omgeving inrichten binnen werkbedrijf.
 Deze activiteiten zijn belegd bij het werkbedrijf Rijnvicus.
3. Activeren door intensiveren:
 - intake, diagnose, handhaving;
 - tijdelijke plaatsing Werkbedrijf (ontwikkeling werknemersvaardigheden);
 - Inzet opstapsubsidie (tijdelijke loonkostensubsidie voor mensen zonder arbeidsbeperking maar met grote afstand tot de arbeidsmarkt).
4. Integrale uitvoering doelgroep Participatiewet (Service Plein en Werkbedrijf in één werkproces)
5. Beleidsinterventies (van projectmatige aanpak naar structurele aanpak).
Deze activiteiten zullen onderdeel zijn van de uitvoering van 'arbeidsparticipatie'.



Schema 9: Speerpunten gericht op reductie BUIG uitgave.

Vijf beleidsinterventies uit het Koersplan zijn na het tweede kwartaal in 2017 van start gegaan:

1. de groep zittend bestand is opgeroepen en geactiveerd;
2. meer frequent en intensieve persoonlijke gesprekken;
3. het werkbedrijf biedt leerwerktrajecten en werkervaringsplekken aan mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt;
4. (tijdelijke) loonkostensubsidie voor uitkeringsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt die aan de slag gaan bij een reguliere werkgever;
5. meer WSW-medewerkers detacheren dan nu het geval is.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.

- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Tekstveld voor antwoord gemeente

Sturing en verantwoording op effecten

In de nieuwe situatie per 1 januari 2018 treedt de gemeente Alphen aan den Rijn op als centrumgemeente en de gemeente Nieuwkoop als gastgemeente. Daarbij zijn contractueel prestatie-indicatoren afgesproken die de voortgang monitoren. De raad zal periodiek geïnformeerd worden over de voortgang.

Er is geen monitoring per instrument/maatregel, omdat niet de laatste beleidsinterventie het doorslaggevende instrument is voor een succesvolle duurzame uitstroom, maar vaak een reeks aan instrumenten. Zeker ook omdat het huidige bijstandsbestand veel belemmering heeft, is maatwerk noodzakelijk. Het bieden van kinderopvang in combinatie met scholing en een leerwerktraject is een voorbeeld van zo'n reeks aan instrumenten die tot uitstroom leiden, het één kan niet zonder het ander. Daarom is het niet duidelijk welk instrument/ maatregel welk effect bereikt.

In Nieuwkoop sturen wij daarom niet alleen op resultaten, maar ook op de effecten van het uitgevoerde beleid. Het effect de Nieuwkoop wil bereiken is dat:

1. iedere inwoner meedoet mee door:
 - betaald werk, de inwoner is niet (of nauwelijks) afhankelijk van een uitkering.
 - vrijwilligerswerk wanneer betaald regulier (nog) niet mogelijk is.
2. bijstandsgerechtigden die (nog) niet in staat zijn betaalde arbeid verrichten stijgen op de participatie ladder.

De verwachting is dat de werkwijze van Rijnvicus op termijn leidt tot meer uitstroom. Buiten de getroffen maatregelen door het college is het aantrekken van de arbeidsmarkt de belangrijkste oorzaak waardoor meer werkzoekenden aan de slag kunnen en dat ligt buiten de invloedssfeer van een lokaal college. Als we de huidige trend van de aantrekkende arbeidsmarkt doortrekken dan verwachten wij dat het aantal uitkeringen in 2018 zal dalen.

Het nader voorlopig BUIG 2018 voor Nieuwkoop is op 11 april 2018 vastgesteld op € 3.416.353 dit is een verhoging van € 272.562 ten opzichte van het definitieve budget 2017 en hoger dan de verwachte vangnetuitkering 2017.

Wij verwachten dan ook dat de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en de beleidsinterventies in 2018 gunstig uitvallen en dat Nieuwkoop voor het eerst sinds 2014 geen tekort heeft op het BUIG budget waardoor voor 2018 geen beroep meer gedaan hoeft te worden op een vangnetuitkering.

D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: 20 juli 2018

De secretaris,

ba 

Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar:

Trans Duijsterd

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Nieuwkoop stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 20 juli 2018

Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar: Frans Buijsend

De griffier,

ba. 

Naam van de ondertekenaar: P.A.M. vd. Poel
plu griffier