

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Omvang

Het tekort op de BUIG in Rijswijk is in 2017 uitgekomen op € 2.439.513.

Moment dat college tekort heeft gesignaleerd

In maart 2017 is ambtelijk/bestuurlijk gesignaleerd dat er in 2017 mogelijk een tekort zou gaan ontstaan op de BUIG. Op dat moment was de verwachting echter nog dat het macro budget zodanig naar boven bijgesteld zou worden, dat dit het tekort in sterke mate zou verminderen. In augustus 2017 werd duidelijk dat dit, ondanks diverse pogingen van de VNG om het macro budget op te hogen, niet zou gebeuren.

Om tot een selectie van maatregelen te komen heeft een taskforce van Rijswijkse sleutelfiguren uit beleid en uitvoering met ondersteuning van Berenschot in augustus 2017 een uitgebreide analyse gemaakt (Analyse BUIG, 8 aug. 2017) en afgewogen waar de aanknopingspunten lagen voor verbetering en welke maatregelen daarbij het meest effectief zouden zijn. Bij het opstellen van de

analyse is gebruik gemaakt van de Divosa benchmark (waar Rijswijk aan deelneemt). Door deze monitor met gegevens vanuit dezelfde bron aan te vullen met een vergelijk naar de lokale situatie in Rijswijk ontstond er een goed en betrouwbaar beeld van de prestaties van de gemeente Rijswijk in vergelijking met de rest van Nederland.

In september 2017 heeft het college de raad hierover, via een raadsvoorstel over de te nemen extra maatregelen geïnformeerd. Daarbij is een overzicht gegeven van de te nemen maatregelen en de verwachte effecten. Daarbij is ook aangegeven dat de extra ingezette maatregelen voor een belangrijk een vervolg waren van (of aanscherping op) reeds eerder ingezette maatregelen om grip te houden op de uitgaven op de BUIG.

Het collegevoorstel is door de raad op 24 oktober 2017 goedgekeurd.

In de samenvattende analyse (op basis van de uitgebreide Analyse BUIG, 8 aug. 2017) die aan de raad is aangeboden, is aangegeven dat bij het ontstaan van het tekort ook de tekortschietende omvang van het macrobudget een rol heeft gespeeld en dat de veranderingen in verdeelsystematiek in 2016 en in 2017 voor Rijswijk nadelige effecten hebben gehad.

Hoewel de oorzaken van het tekort dus ook deels buiten de invloedssfeer van de gemeente lagen, was het zaak om de eigen uitvoering door te lichten en waar nodig extra maatregelen te nemen. Om aanknopingspunten te vinden voor besparingen op de BUIG-uitgaven is gebruik gemaakt van de Divosa benchmark (de Analyse BUIG, 2017, bevat een uitgebreide analyse van het tekort gekoppeld aan de uitgaven van de gemeente Rijswijk).

Hoofdpunten analyse van oorzaken tekort (de volledige analyse is opgenomen in 'Analyse BUIG, 8 aug. 2017'):

1. De scheve ontwikkeling op de arbeidsmarkt in Rijswijk met als gevolg groei van het aantal uitkeringen. Regio Haaglanden waar Rijswijk deel van uitmaakt wordt al jaren gekenmerkt door een relatief slechte arbeidsmarktsituatie. In 2017 was er sprake van een lichte groei van de werkgelegenheid, maar deze was laag in vergelijking met de Nederlandse groei en komt onvoldoende ten goede aan bijstandsgerechtigden.
2. De huidige (landelijke) stijging van het bijstandsvolume, die volgens het CBS veroorzaakt wordt door drie groepen, namelijk:
 - Oudere WW-ers, die na afloop van de WW in de bijstand stromen. Dit is een na-ijleffect van de laatste economische crisis;
 - Arbeidsbeperkten, die voor de Participatiewet, een beroep konden doen op de Wajong en vanaf 2015 een beroep doen op de bijstand. Na invoering van de Participatiewet staat de Wajong-regeling alleen open voor duurzaam arbeidsongeschikten; en
 - De instroom van statushouders.

Overige constatering uit de analyse op een rij:

1. De ontwikkeling van het bijstandsvolume in Rijswijk wijkt niet af van de landelijke ontwikkeling.
2. Hoewel de instroom vanaf 2015 in Rijswijk lager is gebleven dan de landelijke instroom is het bijstandsbestand toch in de landelijke ontwikkeling meegegaan doordat de uitstroom lange tijd achter is gebleven. Wel laat de uitstroom vanaf februari 2017 een stijging zien die Rijswijk in de maand juni uit laat komen boven het landelijk gemiddelde.

3. Ten opzichte van de landelijke ontwikkeling laat Rijswijk kijkend naar uitstroomredenen uit de bijstand de volgende trends zien: uitstroom redenen ander inkomen en handhaving liggen boven het landelijk gemiddelde; uitstroomredenen scholing, verloop of overige liggen onder het landelijk gemiddeld. De uitstroomredenen werk ligt op het landelijk gemiddelde.
4. Qua leeftijd zijn er minder jongeren tot 27 jaar in Rijswijk in de bijstand en bevinden zich in de leeftijdsgroepen van 35-45 jaar en van 55-65 jaar meer mensen in de bijstand dan landelijk het geval is.
5. In verhouding tot de landelijke gegevens zijn er in Rijswijk minder alleenstaanden en echtparen en is er een sterke afwijking (meer in Rijswijk) te zien van het aantal alleenstaande ouders.
6. Op het gebied van kostendeling heeft Rijswijk aanmerkelijk meer kostendeling met 2 kostendelers terwijl de kostendeling met 3 of meer ver achterblijft bij de landelijke opbouw waardoor het overall beeld op het gebied van kostendeling in Rijswijk een lager percentage laat zien dan landelijk het geval is.
7. Het aantal personen met een ontheffing van de arbeidsverplichting ligt in Rijswijk relatief laag.
8. De tegenprestatie gaat in Rijswijk mee in de landelijke trend als we uitgaan van de landelijke mediaan.
9. Het percentage klanten in de bijstand dat parttime werkt ligt lager dan landelijk gemiddeld het geval is. Hier staat tegenover dat de gemiddelde inkomsten van de parttime werkende klanten iets hoger ligt in Rijswijk. Per saldo blijft het gemiddeld bedrag aan inkomsten uit parttime werk per uitkering in Rijswijk achter bij het landelijk gemiddelde.
10. Zowel het aantal loonkostensubsidies als ook de gemiddelde loonwaarde zijn in 2017 in Rijswijk gelijk gekomen met de landelijke gemiddelden. Wel is de gemiddelde leeftijd van personen met een voorziening in Rijswijk hoger dan landelijk.
11. De maatregelquote was in 2016 aanmerkelijk hoger dan landelijk gemiddeld maar is gedurende het jaar 2017 stevig gedaald. Deze quote is in juni 2017 gedaald tot de hoogte van de mediaan van de landelijke realisatie.
12. Ten opzichte van de landelijke gegevens lieten de aantallen maatregelen per reden in Rijswijk over de periode 2016/2017 het volgende beeld zien.
13. Het gemiddeld fraudebedrag is vanaf half 2016 dusdanig gestegen dat in het tweede kwartaal van het jaar 2017 het gemiddeld bedrag aan geconstateerde fraude als percentage van de uitgaven BUIG aanzienlijk boven het landelijk gemiddelde lag.
14. Hoewel de herinstroom binnen 12 maanden nog niet echt heel erg afwijkend is van het landelijk gemiddelde is er wel een stijgende lijn te zien bij de herinstroom binnen 6 maanden.
15. De verblijfsduur algemene bijstand in het eerste jaar wijkt in Rijswijk nauwelijks af van de landelijke verblijfsduur.
16. De gemiddelde prijs bruto uitkering BUIG (excl. 0-betalingen) wijkt niet af van het landelijk gemiddeld.
17. in de prijsopbouw vallen een aantal zaken op:
 - a. lage normbijstand
 - b. minder verrekenende inkomsten per uitkering
 - c. hogere premies en belastingen
18. De bruto prijs index ten opzichte van december 2015 is landelijk op 100 blijven staan terwijl deze in Rijswijk gedaald is naar 98.5
19. Hoewel de incassoquote niet echt afwijkt van het landelijk gemiddelde blijven de gemiddelde ontvangsten ten opzichte van de uitgaven BUIG achter bij het landelijk gemiddelde. Wel is er in 2017 een stijgende lijn in de gemiddelde ontvangsten te zien. Het percentage BUIG vorderingen waarop wordt afgelost is iets minder dan het landelijke percentage.

Aard van de genomen maatregelen

1. Maatregelen gericht op verder optimaliseren van de doorstroom naar werk:
 - a) Verder optimaliseren van de poortfunctie en van uitstroom naar werk vanaf aanmelding
 - b) Bepalen welke groepen daarbij extra aandacht nodig hebben
 - c) het samenspel met werkgevers verbeteren en kansen in de regionale samenwerking benutten
2. Maatregelen gericht en op verbetermogelijkheden in de gemeentelijke organisatie
3. Maatregelen gericht op optimalisering van de handhaving

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan het reduceren van dit tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Hieronder de uitwerking van de bovengenoemde set van maatregelen, opgesteld door de taskforce van Rijswijkse sleutelfiguren uit beleid en uitvoering met ondersteuning van Berenschot in augustus 2017.

1. Maatregelen gericht op verder optimaliseren van de doorstroom naar werk:

- a) *Verder optimaliseren van de poortfunctie en van uitstroom naar werk vanaf aanmelding*
De extra maatregelen borduren voort op het aangepaste dienstverleningsconcept. Begin 2017 is het toenmalige dienstverleningsconcept "taakverdeling werk en inkomen" kritisch bezien. Op basis daarvan is besloten de dienstverlening op het terrein van "activering en werk" meer als specialisme te ontwikkelen en te integreren in de dienstverlening op het RWC. In combinatie met de doorontwikkeling van "RWC naar het Werkgever Service Punt (WSP)" is daarmee zowel de dienstverlening aan werkgevers en werkzoekenden verbeterd. Rijswijk

heeft in de basis de poort zodanig ingericht dat het mogelijk is vroegtijdig te sturen op instroom en doorstroom naar werk. Kernelementen van de aanpak zijn: "een goede integrale diagnose, met daarachter een meer intensieve en zakelijke aanpak, vanuit de organisatie

Maatregelen om tot verdere verbetering van de uitstroom te komen zijn:

- i. Focus sterker dan nu het geval is vanaf eerste aanmelding richten op werk en op de mogelijke match met werk.
 - ii. Die focus vergt een wat ander zicht op het bestand dan nu beschikbaar is. Natuurlijk is er nu ook inzage mogelijk in het bestand. Maar om vanaf het begin steeds de focus op mogelijkheden van werk te houden en daar snel in te kunnen acteren, kunnen er nog zaken verbeterd worden. Een daarvan is om werkzoekenden beter in beeld te brengen in relatie tot de arbeidsmarkt en daarmee potentiële uitstroom te versnellen. We professionaliseren ons "diagnose-instrumentarium" en willen met partners, ook de "werknemers-vaardigheden scherper in beeld krijgen.
 - iii. Bij meer en eerdere focus op werk is ook aandacht voor en stimuleren van parttime werk een aandachtspunt. In Rijswijk is daar, ook kijkend naar landelijk gemiddelden, verbetering mogelijk. Deeltijdwerk leidt weliswaar niet direct tot uitstroom uit de uitkering, maar kan daar wel degelijk een aanzet toe zijn. Ook zal het verhogen van het aantal deeltijdwerkers leiden tot een verlaging van de gemiddelde uitkering. Die kansen kunnen beter benut worden. Daarnaast worden mensen, die reeds parttime werken extra gestimuleerd om ook echt uit de uitkering te komen.
 - iv. Kansen benutten door meer samenwerking met uitzendbureaus aan de kop van het proces. Bij het intensiveren van de focus op werk vanaf het eerste begin liggen er ook mogelijkheden in de samenwerking met uitzendbureaus vanwege hun kennis van de vraag en hun ingangen bij werkgevers. Die samenwerking kan verder uitgebouwd worden dan nu het geval is.
 - v. De herinstroom na 12 maanden wijkt in Rijswijk niet af van het landelijk gemiddelde maar de herinstroom binnen 6 maanden vertoont in Rijswijk wel een stijgende lijn. Het gaat bij het terugdringen van het tekort op de BUIG niet alleen om de omvang van de uitstroom maar vooral ook om de duurzaamheid van die uitstroom. De duurzaamheid van de uitstroom is op dit moment nog niet goed genoeg in beeld. Dat zicht kan verbeterd worden door de nazorg voor uitgestroomde mensen te intensiveren. Daarop wordt actie ondernomen. Op basis van de bevindingen uit die acties volgen dan waar nodig vervolg acties.
- b) *Bepalen welke groepen daarbij extra aandacht nodig hebben*
 Kijkend naar de samenstelling van het bijstandsbestand is gekozen om de volgende (doel)groepen meer aandacht te geven.
- i. Jongeren: De beoogde sluitende aanpak voor de nieuwe doelgroep jongeren met een Pro/VSO achtergrond is tot stand gekomen. Het jongerenproject 'in de Bogaard' vormt voor deze jongeren een voortraject en de springplank naar 'echt' werk. Momenteel zien we in ons bestand is een toenemend aantal jongeren tot 27 jaar met een zorgbehoefte en/of een (arbeids)beperking. Dit vormt een belemmering naar ontwikkeling en werk. Wij starten een innovatieproject voor deze jongeren in samenwerking met zorgpartners vanuit de domeinen WMO en Jeugd. Dit moet leiden tot een duale aanpak van zorgvragen in combinatie met participatie en/of werk. Hierin werken we samen met de domeinen Jeugd, Onderwijs en WMO. Het project in de Bogaard zetten we ook in voor deze 'zorgjongeren in de bijstand'.
 - ii. Voor alleenstaande ouders stimuleren we parttime werk in combinatie met de zorg van kinderen. We zetten in op empowerment en het faciliteren van goede randvoorwaarden. Voor deze doelgroep is project aanpak via groepsdynamiek een geschikte aanpak. Kan in de sfeer liggen van parttime banen, kinderopvang, beleid

- c) *het samenspel met werkgevers verbeteren en kansen in de regionale samenwerking benutten*
- i. *Maximaliseren van de uitstroom van uitkeringsgerechtigden is één van de belangrijkste doelstellingen uit de Rijswijkse 'Kadernota (Samen) werken aan Werk' (okt. 2015). De werkgever is bij het realiseren van uitstroom van de brede doelgroep de belangrijkste partner. Goede service richting die werkgever, een goede profilering van de gemeente, korte lijnen en het vermijden van administratieve rompslomp is voor een goede invulling van het partnerschap met werkgevers cruciaal.*
 - ii. *De omvorming van het RWC tot een WSP-Rijswijk grijpen we aan om de vernieuwde dienstverlening te implementeren en te etaleren. Daarover zijn we in gesprek met de BBR.*
 - iii. *Daarnaast liggen er in Rijswijk en ook op regionaal niveau mogelijkheden voor verdere verbetering. Speerpunt voor de gemeente Rijswijk zelf is het opstellen van specifieke sectorplannen, waarin de samenwerking binnen de arbeidsmarktregio wordt geconcretiseerd. Zo willen we inspelen op de kansen voor meer en betere uitwisseling vacatures, het delen van informatie over klantenstromen en de sectorale vraagstukken.*
 - iv. *Om als gemeente de werkgever goed te bedienen blijft ook een goede samenwerking met de eigen economieafdeling van de gemeente een belangrijke ambitie. Dit is reeds aan de orde gekomen in de vastgestelde notitie "De Rode Loper", over het integraal acquisitiebeleid.*

2. Maatregelen gericht en op verbetermogelijkheden in de gemeentelijke organisatie

Uitdagingen voor de organisatie en voor de werkprocessen zijn:

- Slimme(re) monitoring en controles met gebruik van geautomatiseerde gegevens en systemen
- Het nog beter sturen op cijfers en het zodanig organiseren van de informatiehuishouding dat die sturing ook mogelijk is.
- Meenemen van medewerkers in keuzes en het benutten van hun expertise daarbij en vervolgens ook vasthouden aan en sturen op de gemaakte de keuzes. Dat vraagt zowel leiderschap van managers als medewerkers.

3. Maatregelen gericht op optimalisering van de handhaving

Kijkend naar de benchmark wijkt het aantal maatregelen dat Rijswijk oplegt, niet af van het landelijk gemiddelde. Het gaat bij maatregelen echter niet alleen om de mate waarin ze worden ingezet maar vooral om de vraag of ze goed gericht zijn en daarmee het beoogde effect sorteren bij bijstandsgerechtigden. Het goed inzetten van maatregelen en het tijdig aanspreken van mensen stuurt het gedrag van uitkeringsaanvragers of -gerechtigden in de gewenste richting. Op dat laatste punt is er verbetering mogelijk in de Rijswijkse aanpak. Het opleggen van maatregelen staat vaak nog teveel los van het sturen op gedrag in de begeleiding naar werk.

- i. Het verbeteren van de verbinding tussen handhaving en begeleiding naar werk is een actiepoint. Ook in het wederzijds beter benutten van de informatie over de klant zijn er verbetermogelijkheden en wordt actie ondernomen.
- i. Aandacht voor debiteuren en voor het proces van terugvordering en voor de efficiency van dat proces (wat is de inzet en wat is daarvan het resultaat?). Daarbij kan er slimmer gebruik gemaakt worden van (bestaande) geautomatiseerde gegevens.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen, die een bijdrage leveren aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het dus om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.

Toelichting bij C

- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).
- Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

De onderstaande maatregelen zijn door en voor de uitvoering gedetailleerd uitgewerkt in een apart werkdocument, met daarin per maatregel: de trekker voor de betreffende maatregel; de aanpak; het beoogd effect; de meetbaarheid; de nulmeting; de termijn waarin het effect verwacht kan worden; de planning en voortgang. Hieronder een overzicht van de maatregelen zoals dat ook in oktober 2017 en in juni 2018 aan de raad is voorgelegd.

Tabel 1 geeft een overzicht van de maatregelen waarvan een direct financieel effect werd verwacht:

Tabel 1. Overzichtstabel met de financiële effecten

Maatregel	Beoogd effect (besparing)	Incidenteel / Structureel	Effect mogelijk op:
			Al ingevoerd (0 mnd) Korte termijn (0 tot 6 mnd) Middelrange termijn (6 tot 12 mnd) Lange termijn (>= 12 mnd)
A	Meer aandacht voor en stimuleren van parttime werk		
	€ 70.100,00	Structureel	Korte termijn
	Bij deze maatregel was het streven om de te korten inkomsten uit deeltijdwerk structureel met 10% op te hogen ten opzichte van de peilperiode van de analyse (juni 2017).		

		De inkomsten die per maand gekort worden laten een stijgende lijn zien ten opzichte van de peilperiode en zijn in april 2018 (over de maand mei 2018 zijn nog niet alle inkomstenkortingen verwerkt) dusdanig gestegen dat de verwachting is dat het beoogde effect gehaald gaat worden.									
B	Kansen benutten door meer samenwerking met uitzendbureaus.										
	€ 70.000,00	Incidenteel	Middellange termijn								
		<p>Om kansen te benutten middels samenwerking met uitzendbureaus is er een PPS (privaat publieke samenwerking) gestart met uitzendbureau Tempo Team. Deze PPS pilot is in maart van start gaan. Er is een gezamenlijk assessment afgenomen en dit heeft geleid tot een groep van 29 kandidaten die bemiddelbaar waren tussen 0 en 7 maanden.</p> <p>De tussentijdse resultaten (aangenomen peildatum 1 mei) van deze groep zijn als volgt:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Aantal kandidaten</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>In bemiddeling</td> <td>18</td> </tr> <tr> <td>Aan het werk</td> <td>9</td> </tr> <tr> <td>Niet binnen termijn bemiddelbaar</td> <td>2</td> </tr> </tbody> </table> <p>Om het beoogde resultaat te halen is gerekend met een resultaat van een uitstroom van 10 cliënten voor de duur van 6 maanden. Naar het zich laat aanzien zal deze maatregel het beoogde effect gaan realiseren.</p>			Aantal kandidaten	In bemiddeling	18	Aan het werk	9	Niet binnen termijn bemiddelbaar	2
	Aantal kandidaten										
In bemiddeling	18										
Aan het werk	9										
Niet binnen termijn bemiddelbaar	2										
C	Stimuleren van parttime werk in combinatie met de zorg van kinderen voor alleenstaande ouders										
	€ 248.500,00	Structureel	Middellange termijn								
		<p>Naast het stimuleren van deeltijdwerk is volledige uitstroom gestimuleerd waarbij de verwachting was dat dit 5% van de volledige doelgroep van alleenstaande ouders zal betreffen.</p> <p>Bij deze maatregel is gerekend met een daling van 17,5 uitkeringen ten opzichte van de peildatum 30 juni 2017. Op deze datum waren er 357 uitkeringen ten behoeve van eenoudergezinnen.</p> <p>Om deze maatregel vorm te geven is alles ondergebracht bij 1 consulent met als specialisatie re-integratie een-ouders. Deze consulent is op 1 april 2018 gestart.</p> <p>Op de peildatum 31 mei 2018 is het aantal uitkeringen ten behoeve van</p>									

	<p>eenoudergezinnen teruggebracht naar 347. Deze daling van 10 uitkeringen is goed voor een besparing van € 140.000. Hierbij is gerekend met een gemiddelde uitkering van € 14.000 (dit is ook het uitgangspunt geweest bij het in beeld brengen van de beoogde effecten)</p> <p>Aangezien het enige tijd heeft geduurd voordat er invulling kon worden gegeven aan de personele kant en er dus pas gestart is per 1 april lijkt het aannemelijk dat deze maatregel het beoogde effect zal gaan halen.</p>		
D	<p>Verder uitwerken en realiseren van de reeds opgestelde sectorplannen, waarin de samenwerking binnen de arbeidsmarktregio wordt geconcretiseerd We kunnen hiermee inspelen op kansen voor meer en betere uitwisseling van vacatures, het delen van informatie over klantenstromen en de sectorale vraagstukken</p>		
	€ 98.000,00	Incidenteel	Middellange termijn
	<p>In 2018 is het op regionaal niveau (arbeidsmarktregio Haaglanden) de taakstelling om 350 extra plaatsingen te realiseren. Deze plaatsingen betreffen echte vacatures welke vervuld zullen worden door personen vanuit de Participatiewet, Nuggers (niet uitkeringsgerechtigden) en personen met een WW uitkering. Van deze doelgroepen betreft het ongeveer 40% bijstandsgerechtigden met een uitkering op basis van de Participatiewet. Dit zijn dus regionaal 140 plaatsingen van mensen met bijstand. Rijswijk kan hiervan 10% realiseren. De besparing betreft dus 14 uitkeringen met een gemiddelde uitkeringslast van 7000 (uitgaande van 6 maanden uitstroom). In totaal betreft deze maatregel daarmee een besparing van € 98.000</p> <p>De realisatie in 2018 tot en met heden van Rijswijkse deelnemers is:</p> <p>12 regionale plaatsingen in de sector transport en logistiek</p> <p>En 4 plaatsingen in de sector bouw.</p> <p>Met dit resultaat wordt het beoogde aantal van 14 uitkeringen gehaald en zal de beoogde besparing gehaald gaan worden.</p>		
E	<p>Verhogen efficiency van het proces van terugvordering</p>		
	€ 43.000,00	Structureel	Korte termijn
	<p>Inmiddels is er met de medewerkers terugvordering middels het dashboard bekeken welke zaken opvallen en bij welke vorderingssoorten er voordeel behaald kan worden.</p>		

		Aangezien er voor de nulmeting is gekeken naar het hele jaar 2017 is het nu nog te vroeg om een tussentijdse meting te doen. De eerste meting voor deze maatregel zal in Q3 over het 1 ^e halfjaar 2018 plaatsvinden	
TOTAAL	€ 529.600,00		
L			

Tabel 2 geeft een overzicht van maatregelen die niet eigenstandig een direct financieel effect sorteren, maar wel bijdragen aan het totale financiële effect.

Tabel 2 Een overzichtstabel met de bedrijfsmatige effecten (daarbij gaat het om).

Maatregel	Beoogd effect (bedrijfsmatig)	
F	Vanaf de eerste aanmelding de nadruk nog meer op werk en op de mogelijke match met werk leggen	
	Meer uitstroom genereren in de eerste drie maanden dat mensen in de bijstand zitten. Het percentage cliënten met een verblijfsduur in de algemene bijstand van 0 tot 3 maanden omlaag brengen tot het niveau van het landelijk gemiddelde.	Korte termijn
	<p>In de afgelopen periode is een sluitende aanpak in de praktijk geïmplementeerd, zijn de trede 5 klanten volledig in beeld gebracht bij de accountmanagers en is een nieuwe diagnose tool aangeschaft en in gebruik genomen.</p> <p>Een en ander heeft geresulteerd in een daling van het percentage cliënten met een verblijfsduur in de algemene bijstand van 0 tot 3 maanden tot onder het landelijk gemiddelde. De benchmarkgegevens over de maand april 2018 (meest recent) laten zien dat het percentage in Rijswijk is gedaald naar 4,4% tegen een landelijk gemiddeld percentage van 4,9%.</p>	
G	Werkzoekenden beter in beeld brengen in relatie tot de arbeidsmarkt en daarmee potentiële uitstroom te versnellen	
	Het door een betere diagnose ondersteunen en versterken van het effect zoals benoemd bij de maatregelen A, B, C, D en F	Korte termijn
	<p>Het inkooptraject van het diagnose-instrument Competensys is afgerond.</p> <p>De job-club is na een evaluatie opnieuw vormgegeven waarin de accountmanagers nu de lead hebben. Verder zijn de werknemersvaardigheden van bemiddelbare kandidaten opgenomen in de cv's.</p>	
H	Intensiveren van de nazorg voor uitgestroomde mensen om de herinstroom binnen 6	

	maanden terugdringen tot het landelijk gemiddelde	
	Door intensivering van de nazorg de herinstroom binnen 6 maanden terugdringen tot het landelijk gemiddelde	Middellange termijn
	<p>De intensieve nazorg wordt inmiddels gedaan waarbij met name in het eerste halfjaar het contact een stuk intensiever is gemaakt(indien nodig wordt er wel een jaar doorgegaan).</p> <p>Op basis van de benchmarkgegevens over de maand april 2018 is te zien dat de doelstelling nog niet helemaal gehaald is en dat het percentage in Rijswijk met 9,5% nog iets hoger ligt dan het van toepassing zijnde landelijk gemiddelde in die maand van 8,6%.</p>	
I	Duale aanpak van zorgvragen in combinatie met participatie en/of werk om tot een sluitende aanpak te komen voor met een zorgbehoefte en/of een (arbeids)beperking	
	80% van de deelnemers aan het project 'Duale aanpak van zorgvragen' stijgt binnen 6 maanden een trede op de ladder zodat de afstand tot de arbeidsmarkt kleiner wordt voor deze groep	Middellange termijn
	<p>Ten behoeve van de duale aanpak van zorgvragen in combinatie met participatie en/of werk om tot een sluitende aanpak te komen voor met een zorgbehoefte en/of een (arbeids)beperking, is er een analyse gemaakt van de doelgroep 'zorgjongeren'. Veel jongeren worden reeds ondersteund door partners van de gemeente Rijswijk. Momenteel onderzoeken we samen met Middin in hoeverre er nog extra ondersteuning nodig is.</p>	
J	De vernieuwde dienstverlening (a.g.v. omvorming van het RWC tot een WSP-Rijswijk) implementeren en richting werkgevers beter te etaleren.	
	Verbeteren van de klanttevredenheid van onze dienstverlening waarbij de werkgever onze klant is.	Middellange termijn
	<p>De omvorming van het RWC tot een WSP-Rijswijk heeft inmiddels plaats gevonden.</p> <p>Om het WSP-Rijswijk bij werkgevers beter te etaleren is er een communicatiestrategie vastgesteld samen met de BBR en het netwerk Werkwaardig.</p>	
K	Intensivering en verbetering samenwerking met de eigen economieafdeling van de	

	gemeente.	
	Betere dienstverlening aan bedrijven	Middellange termijn
	We hebben in februari een Lokaal Sociaal Akkoord afgesloten. Hierin staan de ambities voor de samenwerking tussen het WSP en EZ opgenomen. Implementatie van "samenwerkingsafspraken WSP en EZ" is voorbereid en start formeel in juni 2018.	
L	Slimme(re) monitoring en controles met gebruik van geautomatiseerde gegevens en systemen	
	Het zorgen voor een goed beeld bij het management van de huidige stand van zaken (thermometer effect) en het tijdig kunnen bijsturen binnen de eigen organisatie	Al ingevoerd
	Reeds in 2017 is een dashboard in productie genomen welke voorziet in de primaire behoefte. Voor alle teams is er een dashboard op maakt gemaakt zodat ook op dat niveau goede en snelle inzichten beschikbaar zijn. In het jaar 2018 zal een verdere uitbouw plaatsvinden, zullen er streefwaarden worden opgenomen en zal er een uitbreiding worden geïmplementeerd waarmee maatschappelijke ontwikkelingen in beeld kunnen worden gebracht (outcome).	
M	Het nog beter sturen op cijfers en het zodanig organiseren van de informatiehuishouding dat die sturing ook mogelijk is	
	Het op basis van metingen en themacontroles bijsturen binnen de eigen organisatie en het kunnen evalueren van de beleidscyclus	Middellange termijn
	De bedoelde bijsturing is inmiddels een vast onderdeel geworden binnen het managementoverleg van het Sociaal Domein. Met name op het gebied van sturing op financiën en personeel is er nu een realtime inzicht.	
N	Meenemen van medewerkers in keuzes en het benutten van hun expertise daarbij en vervolgens ook vasthouden aan en sturen op de gemaakte de keuzes	
	Het optimaliseren van het gebruik van aanwezige kennis en kunde met als doel een maximaal effect te bereiken met betrekking tot werkprocessen en producten.	Korte termijn

	Deze maatregel is in samenhang gebracht met de uitwerking van maatregel L waarbij de kennis en kunde met betrekking tot werkprocessen en producten zijn vertaald in het dashboard zodat medewerkers de eigen werkprocessen en producten kunnen monitoren en de effecten van nieuwe werkafspraken kunnen meten en bewaken.	
O + P	Het verbeteren van de verbinding tussen handhaving en begeleiding naar werk en het wederzijds beter benutten van de informatie over de klant. Verder professionaliseren van de bestrijding van fraude, in samenwerking met de regio	
O	Met deze aanpak wordt een verhoging van de hitratio op het gebied van handhaving beoogd	Middellange termijn
P	Met deze aanpak wordt een verhoging van de hitratio beoogd en een efficiëntere inzet van personele capaciteit.	Korte termijn
	<p>In september 2018 zal er een nieuwe analyse gemaakt van de hitratio, deze kan dan vergeleken worden met de analyse van september 2017. Er zijn het afgelopen 6 maanden verbetering doorgevoerd in het aanmeld proces en de adviesrol van de handhavers. Er is een app aangeschaft die het proces rond de huisbezoeken moet vereenvoudigen zodat het personeel efficiënter kan worden ingezet.</p> <p>Het project handhaving 3d, WMO en Jeugd, zit in de opstartfase. De toezichthouders vanuit het team Inkomen & participatie zijn hierbij aangesloten. Resultaten hiervan zullen niet op korte termijn zichtbaar zijn.</p>	

Toelichting op tabel2

- Al ingevoerd (0 mnd)
- Korte termijn (0 tot 6 mnd)
- Middellange termijn (6 tot 12 mnd)
- Lange termijn (>= 12 mnd)

1. Aanvullende maatregelen (naast de reeds beschreven extra maatregelen)

Aan een externe gespecialiseerde partij (SV Land) is de opdracht gegeven om het hele uitkeringenbestand van de gemeente Rijswijk te scannen op voorliggende voorzieningen op grond waarvan de bijstand beëindigd zou kunnen worden.

Inmiddels is het grootste deel van het bestand al gescand en is een structurele besparing van € 46.250 gerealiseerd en zijn er nog 3 aanvragen in behandeling bij het UWV. En is 1 WAO dossier in onderzoek door SV land en is er 1 WAO dossier in afwachting van herleving. In de evaluatie zoals die is afgegeven door SV Land.

Op basis van de evaluatie van SV Land mag geconcludeerd worden dat de gemeente Rijswijk de dossiers goed op orde heeft waardoor er minimaal voorliggende voorzieningen onbenut zijn gebleven en zowel de rechtmatigheid als de poortwachtersfunctie goed worden ingevuld.

Verwachting met betrekking tot het terugdringen van het tekort

Met de maatregelen om de tekorten op de BUIG terug te dringen is de verwachting uitgesproken dat alle maatregelen tezamen het tekort moeten verlagen met € 529.600. Op basis van de tot op heden behaalde resultaten en het resultaat van de aanvullende actie van SV Land is het realistisch om aan te nemen dat het eindresultaat behaald zal gaan worden.

Momenteel is de verwachting dat het tekort op de BUIG in het jaar 2018, mede door het resultaat van de eerdergenoemde maatregelen, lager uit zal gaan komen dan in het jaar 2017.

Bij het maken van deze evaluatie is de verwachting dat het tekort voor het jaar 2018 uit zal gaan komen op € 1,4 miljoen (incl. het resultaat van de maatregelen). Hier moet een voorbehoud gemaakt worden omdat de ontwikkeling van het bijstandsvolume zich moeilijk laat voorspellen, het definitieve budget voor de BUIG pas in september bekend gemaakt zal worden en het feit dat er een zeer groot bedrag (€ 118 miljoen) aan de gemeenten beschikbaar zal worden gesteld in 2018 in verband met de bijstand voor statushouders. Al met al zal dit zeker een effect gaan hebben waar in de tweede halfjaarrapportage op teruggekomen zal worden. Het sturen op een sluitende BUIG-begroting is een permanent proces en zal dus ook in de komende jaren worden doorgezet. De raad zal daar minimaal 1x per jaar over worden geïnformeerd.

D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijswijk verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

Datum: 19 juni 2018

De secretaris,



Mw. M. Middendorp

De burgemeester,



Dhr. M.J. Bezuijen

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

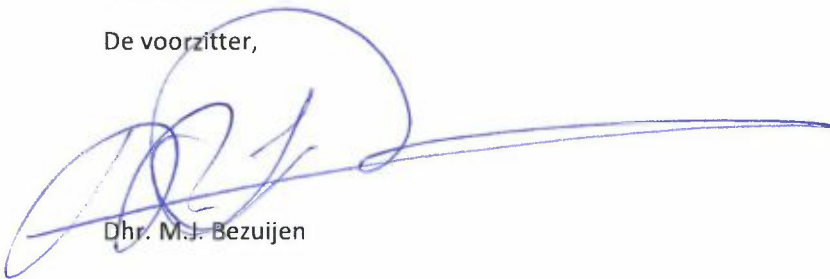
De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Rijswijk stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 18 juni 2018

Ondertekening

De voorzitter,



Dhr. M.J. Bezuijen

De griffier,



Dhr. J. Massaar

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een [factsheet maatregelen](#) uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.

ⁱwww.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017

ⁱⁱwww.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark