

Aanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017, gemeente Roerdalen

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering.

De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgesteld aanvraagformulier worden ingediend. Het is verplicht om alle onderdelen in te vullen. Dit formulier bestaat uit twee gedeelten:

1. Verklaring college
2. Instemming gemeenteraad

Bij 1 kiest u tussen 1a of 1b. Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. **Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg.**

Onderaan het formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wettelijke basis en de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning van Divosa.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van omvang en oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de tekortgemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld.

A. Analyse van omvang en oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse op de vermoedelijke of definitieve omvang en oorzaken van het tekort.

- **Wilt u in uw analyse de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed?**
- **U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.**
- **De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kunnen eveneens van invloed zijn van op de omvang van het tekort. Wilt u dit in uw analyse betrekken?**

In 2015 was het gemiddeld aantal lopende uitkeringen in Roerdalen 264. In 2016 is dit aantal gestegen naar een gemiddelde van 298. In 2017 is het aantal gestaag gedaald naar 272 aan eind van het jaar. Werkeloosheid blijft een belangrijke reden voor de instroom. De instroom van vluchtelingen met een verblijfstatus groeit en de instroom van werklozen vanuit de WW blijft hoog.

De instroom gedurende het hele jaar 2017 (60) is lager dan de instroom in 2016 (100). De reden hiervan liggen in een aantrekkende economie maar ook door de genomen maatregelen. Het percentage meldingen dat niet leidt tot een aanvraag over 2017 is ruim 50%. Dit komt door een strengere controle aan de poort. De verwachting met de bloeiende economie is dat de instroom vanuit de WW verder zal afnemen.

Voorts gaat de meeste uitstroom in Roerdalen naar werk (50% in 2017, 37% in 2016), vooral uitzendwerk. In Roerdalen zijn in 2017 in totaal 78 mensen uitgestroomd. Dit zijn er minder dan in 2016 (101). Naast een verbetering van de samenwerking met het werkgeversservicepunt (WSP) blijven we gefocust op uitstroomtrajecten over de gehele arbeidsmarkt zoals VDL, onkruidbestrijding, Action, de bouw en installatietechniek.

Een steeds betere klantbenadering moet instroom beperken en de uitstroom positief beïnvloeden.

In 2016 had Roerdalen een tekort van €499.814. Als gevolg van genomen maatregelen is het tekort in 2017 lager uitgevallen op €298.653.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Toelichting bij B

Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college nogmaals aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn genomen om alsnog dan wel tot verdere tekortreductie te komen. Het is aan het lokale bestuur om te bepalen of verdere tekortreductie gerealiseerd wordt via de reeds getroffen maatregelen dan wel dat het nodig is om aanvullende maatregelen te treffen.

Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt.

De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15/08/2018).

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke aanvullende interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om dit tekort verder te reduceren.

- **Geef waar mogelijk de relatie tussen oorzaken en maatregelen.**
- **Betrek in uw antwoord de effectiviteit van de maatregelen in eerdere tekortjaren.**
- **Indien aanvullende maatregelen niet nodig worden geacht, moet dat worden uitgelegd.**
- **Omschrijf bij een externe maatregel hoe deze tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.**

1. Interne maatregelen om de instroom te beperken:

a. Streng aan de poort.

Uitgangspunt is werk boven inkomen. Binnen de uitvoering is de rol van de poortwachter (streng aan de poort) verder vorm gegeven. We realiseren een preventie van 50%.

b. Zoek-/inspanningsperiode voor iedereen.

De verplichte 4-weken zoekperiode voor jongeren (< 27 jaar) zoals in de Participatiewet vastgelegd passen wij óók (in aangepaste vorm) toe op aanvragers die ouder zijn dan 27 jaar (inspanningsperiode).

c. Deelname aan workshops.

Alle nieuwe klanten krijgen een aantal groepsgewijze workshops, gericht op informatie (rechten en plichten) en vooral activering. Ook voor bestaande klanten die richting werk kunnen geven we interactieve workshops (met name gericht op houding en gedrag) ter voorbereiding op de arbeidsmarkt.

d. Strakke naleving scholingsplicht jongeren.

Daar waar het gaat om de scholingsplicht van jongeren tot 27 jaar volgen we strikt de participatiewet: jongeren die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs kunnen volgen en in verband daarmee aanspraak hebben op studiefinanciering, komen niet voor uitkering in aanmerking.

2. Interne maatregelen om de uitstroom te bevorderen:

a. Klant in Beeld

Het is van groot belang dat we de klant beter in beeld krijgen en houden. Daarmee kan beter gestuurd worden op de inzet van passende trajecten. Op dit moment wordt gewerkt aan de ontwikkeling van de DPS-matrix (Diagnose-, Plan-, Sturingsmethode). Hiermee wordt per uitkeringsgerechtigde in beeld gebracht wat zijn mogelijkheden zijn, hoe hoog de kansen zijn op uitstroom, hoe hoog het risico is op regelovertreding en welke activiteiten aan deze diagnose verbonden moeten worden. Hiermee krijgen we een meer persoonsgerichte aanpak.

b. Terugdringing ontheffingen

In dat kader worden degenen die om wat voor reden dan ook geheel of gedeeltelijk zijn ontheven van de arbeidsvoorwaarden, her-beoordeeld. We maken gebruik van het brede scala aan instrumenten dat de Participatiewet biedt om mensen met een beperking naar de arbeidsmarkt te leiden.

c. Focus-project

Overwogen wordt te starten met een "focus-project": de re-integratieconsulent legt zijn focus heel nadrukkelijk op een beperkt aantal uitkeringsgerechtigden die dicht bij de arbeidsmarkt staan. Deze worden gedurende een aantal weken zeer intensief (bijna "bij de hand genomen" en niet meer losgelaten) richting werk begeleid.

d. SROI

Door de gemeente Roerdalen wordt bij aanbestedingen Social Return on Investment toegepast. Bij Social Return gaat het erom dat een investering die de gemeente doet, naast het 'gewone' rendement ook een concrete sociale winst (return) oplevert. Social Return draagt bij aan de werkgelegenheid doordat er arbeidsplaatsen, leerbanen en stageplaatsen beschikbaar komen.

e. Project Deregulering

Dereguleren en minder uitgaan van maatregelen en meer kijken naar wat de inwoner nodig heeft. Het versimpelen van aanvraagformulieren maakt hier ook deel van uit.

f. Project Klantgesprekken Participatie

klantgesprekken met ca. 75 gezinnen met kinderen in een bijstandssituatie. Het doel is om vooral de klant te leren kennen, en te benaderen vanuit een positie van vertrouwen. Het is de bedoeling dat inzichtelijk wordt gemaakt waar mensen tegen aan lopen en waar zij behoefte aan hebben om weer stappen richting participatie te kunnen maken.

g. Inkomstenvrijlating

Wettelijk is geregeld dat gedurende een beperkte periode een deel van de inkomsten uit deeltijdarbeid niet met de uitkering verrekend wordt. De wet kent 3 inkomstenvrijlatingen: een reguliere inkomstenvrijlating, een aanvullende inkomstenvrijlating voor alleenstaande ouders en een inkomstenvrijlating voor medisch uren beperkten. Omdat van deze vrijlating een stimulans richting werkaanvaarding uitgaat passen we deze vrijlatingen ruim en veelal ambtshalve toe.

h. Statushouders

De groep statushouders vormt een substantieel onderdeel van ons uitkeringsbestand. Uitstroom van deze doelgroep gaat moeizaam. Taalproblemen en onvoldoende vakkennis zijn daarbij een probleem. Om hun perspectief op werk te vergroten ontplooiën we initiatieven om mensen uit deze

doelgroep te scholen en werkervaring op te laten doen. Een voorbeeld is het logistiek project met de Kledingbank. Daarnaast willen we de zogeheten “kansverkenner” inzetten, waardoor opleiding, competenties en arbeidsmogelijkheden van de statushouder helder in kaart worden gebracht.

i. Aanschrijven uitkeringsbestand

We hebben positieve ervaringen opgedaan met het aanschrijven van (een grote groep uit) het bestand, waarbij mensen worden gewezen op concrete mogelijkheden, perspectieven en kansen op de arbeidsmarkt. Voorbeelden hiervan zijn het project “bouw mensen” en de wervingsactie voor VDL-NedCar.

3. Externe maatregelen

a. Westrom

Deze externe partner wordt ingezet ten behoeve van het bevorderen van participatie en uitstroom van statushouders, en een versnelde screening van het klantenbestand. Westrom start, gespreid over een periode van 3 jaar met een screening van de grote middengroep (degenen met een loonwaarde tussen 20-80% van het wettelijk minimumloon). Van deze groep worden arbeidsmogelijkheden en arbeidsmarktperspectief in beeld gebracht, zodat hier specifiek op ingespeeld kan worden.

b. VDL

In 2016 werd gestart met het bemiddelen van uitkeringsgerechtigden naar werk bij VDL. Dit traject liep door tot in 2017. Hierbij is hulp en advies ingeroepen van een externe projectleider en is een intergemeentelijk projectteam samengesteld. In 2017 heeft datzelfde intergemeentelijk projectteam VDL Nedcar, in nauwe samenwerking met de Werkgevers Service Punten in Limburg en de uitzendbureaus en natuurlijk werkgevers het voorschakeltraject breder ingezet dan alleen voor VDL Nedcar. Vanuit Roerdalen werden er 12 aangemeld, 3 gingen er naar de praktijkschool en 1 stroomde uit naar een baan bij VDL, 2 stroomden uit naar een betaald contract, 1 stroomde uit naar ander werk terwijl 8 personen niet geschikt bleken en werden terugverwezen naar de gemeente.

c. Kledingbank

Speciaal voor de doelgroep statushouders is een trajectplan in samenwerking met de Kledingbank ontwikkeld. De inzet van het traject is het laten stijgen van de mensen op de participatieladder, met als uiteindelijk doel het kunnen krijgen en behouden van werk. Het resultaat hiervan is dat 5 deelnemers uitgestroomd zijn naar werk, 3 in een traject zitten richting werk, 3 vrijwilligerswerk doen en 3 een opleiding gaan volgen.

Het project duurt in totaal een jaar en is opgedeeld in drie delen: een taaldeel, een deel beroepsopleiding en een stagedeel. Na de scholing wordt een officieel examen afgenomen waarbij een algemeen erkend MBO-diploma niveau 1 kan worden behaald. De opleiding voldoet aan de normen die door het ministerie van OCW zijn vastgesteld en is daarmee een volwaardige BBL-opleiding.

d. Het WSP

In het WerkgeversServicepunt Midden-Limburg bundelen UWV, de gemeenten Roermond, Echt-Susteren, Maasgouw, Roerdalen en Leudal en participatiebedrijf Westrom hun krachten. De belangrijkste taak van het WSP is om relaties met werkgevers op te bouwen en te onderhouden om zodoende meer mensen aan het werk te helpen en te houden. Daartoe is het belangrijk dat werkgevers één aanspreekpunt hebben voor:

- een groot en divers bestand van gekwalificeerd personeel
- kosteloze werving & selectie
- informatie en advies over subsidies en regelingen
- arbeidsmarktinformatie over hun branche

- alle HR-vraagstukken

In Roerdalen zijn er met behulp van het WSP 22 mensen uitgestroomd naar werk in 2017.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde aanvullende interne en externe maatregelen op de verdere reductie van het tekort. Bij B staat toegelicht wat externe maatregelen zijn.

- Geef aan hoe de maatregelen leiden tot verdere tekortreductie.
- Geef een inschatting van het gezamenlijke beoogde effect of het beoogde effect per maatregel, waarbij kwantitatief of kwalitatief inzichtelijk wordt gemaakt dat er een reductie van het tekort zal optreden.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Beoogd effect maatregelen

Afgelopen jaar hebben we bovengenoemde maatregelen ontwikkeld, geïmplementeerd en uitgevoerd. Wij willen dat inwoners kunnen meedoen in de samenleving, in de eerste plaats via betaald werk. Maatwerk en een integrale klantbenadering vormen de kern voor de uitstroom naar werk. Daarbij is het belangrijk dat wij onze mensen uit het uitkeringsbestand goed kennen. De screening via Westrom moet opleveren dat de arbeidsmogelijkheden en kansen voor deze doelgroep in kaart worden gebracht en hierop actief actie wordt ondernomen door onze consulenten. Voor de klanten die een grote(re) problematiek hebben, of waarbij de “standaard” werkwijze niet afdoende is zetten we in op maatwerkoplossingen en samenwerking met onze ketenpartners.

Het project bij de Kledingbank voor statushouders moet er toe leiden dat de opleidingsmogelijkheden en arbeidskansen van deze mensen beter benut worden. Deze doelgroep houdt speciale aandacht. In 2017 is een beleidsmedewerker Statushouders aangesteld om zich volledig op deze doelgroep te focussen.

De samenwerking met het WSP wordt geïntensiveerd opdat betere uitstroom wordt gerealiseerd. Het actief aanschrijven van ons uitkeringsbestand en het actiever benaderen en wijzen op arbeidsmogelijkheden, moet ook leiden tot een verdere kostenreductie.

Ook de bestandsscreening door Westrom moet leiden tot een kostenreductie door mensen actiever toe te leiden naar arbeid of maatschappelijke participatie. De screening bevordert verder de samenwerking tussen de generalisten van de gemeente en de consulenten trajectbegeleiding van Westrom. Het streven is om aanvullend te zijn aan elkaars expertise, zodat er nog efficiënter gewerkt kan worden en dus meer uitstroom bewerkstelligt kan worden.

Daarboven gaan we er vanuit dat de arbeidsmarkt verder zal aantrekken in de komende jaren. Dit alles heeft invloed op zowel de instroom als de uitstroom en een verwachte verdere daling van het tekort.

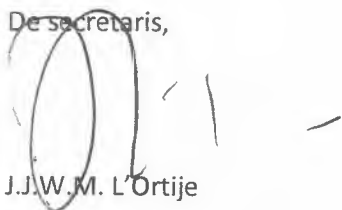
D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier).

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roerdalen verklaart dat het voor 15 augustus 2018 aanvullende interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: 5-6-2018

De secretaris,



J.J.W.M. L'Ortije

De burgemeester,



mr. M.D. de Boer-Beerta

2. Instemming gemeenteraad

De instemming van de gemeenteraad heeft uitsluitend betrekking op de juistheid van de verklaring. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken.

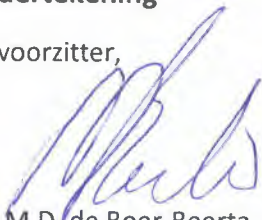
Indien in de gemeenteraad of raadscommissie gesproken is over de maatregelen van het college biedt dit formulier ruimte om een samenvatting te geven van de opvattingen van de gemeenteraad of raadscommissie, het invullen van deze opvatting is niet verplicht. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Roerdalen stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 5-7-2018

Ondertekening

De voorzitter,



mr. M.D. de Boer-Beerta

De griffier,



R. Notermans

Opvattingen gemeenteraad of raadscommissie

In het tekstveld hieronder is ruimte voor een korte samenvattende toelichting waarin wordt ingegaan op de relevante onderdelen van het verslag van de bespreking in de gemeenteraad of in de raadscommissie, indien deze opvatting expliciet aan de orde is geweest.

Klik hier als u tekst wilt invoeren.

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wettelijke basis

De voorwaarden voor een vangnetuitkering over 2017 zijn vastgesteld in 2016 (besluit van 5 oktober 2016 tot aanpassing van het Besluit Participatiewet, staatsblad 2016, 355). Bij de nadere voorbereiding van de vangnetuitkering over 2017 bleek dat een aantal regels over het vangnet in het Besluit Participatiewet (BPw) tot onduidelijkheid leidde. Dit was de aanleiding om het BPw met betrekking tot het vangnet op vier punten te verduidelijken. Het BPw wordt gewijzigd per 1/01/2018.

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw komt per 1/01/2018 te staan dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op woensdag 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na woensdag 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevendenden in het Sociaal Domein, wil in het najaar van 2017 regionale bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op: het analyseren van oorzaken en omvang van een tekort, maatregelen om een tekort te reduceren en de beoogde effecten daarvan.