

Aanvraagformulier

Verzoek tot een Vangnetuitkering Participatiewet over 2016

Het verzoek is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Roosendaal
over het uitkeringsjaar 2016

Datum: 11 juli 2017

Ondertekening:

De secretaris,

R. Kleijnen



De burgemeester,

mr. J.M.L. Niederer



Inhoudsopgave

Toelichting	3
1. Globale analyse tekort.....	4
2. Informatie gemeenteraad	6
3. Opvattingen van de gemeenteraad.....	7
4. Maatregelen 2016	8

Toelichting

Inleiding

Met de wijziging van het Besluit Participatiewet per 1 januari 2017 is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet kan indienen. Daarbij is toegelicht dat reeds vanaf aanvragen tot vangnetuitkering over 2016 geldt dat deze niet meer vormvrij kunnen worden ingediend. Met deze aanscherping kan de beoordeling door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet aanzienlijk efficiënter plaatsvinden, terwijl de extra belasting voor de aanvragende gemeente minimaal zal zijn. De indiening geschiedt via de website van de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet (www.toetsingscommissievp.nl)

Via het voor 2016 vastgestelde aanvraagformulier verstrekt het college alle informatie die de toetsingscommissie nodig heeft om het recht op vangnetuitkering over 2016 te kunnen beoordelen. Het is hierbij nadrukkelijk de bedoeling dat het college alle relevante informatie in het aanvraagformulier vermeldt, zonder verwijzing naar andere brondocumenten.

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

In te vullen format VU 2016

Hierna dient het college aan te geven dat voldaan is aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 10a van het Besluit Participatiewet, voor het recht op vangnetuitkering over het uitkeringsjaar 2016.

1. Globale analyse tekort

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de globale analyse is van de mogelijke oorzaak en omvang van het tekort en van de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Toelichting:

Voor een goede beoordeling door de toetsingscommissie is het van belang dat u afzonderlijk informatie verstrekt over onderdelen van het beschreven vereiste.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort				
i. Omvang tekort. Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke omvang van het tekort in 2016?				
	BUIG-budget	Uitgaven	Resultaat	Afwijking %
Roosendaal	€ 23.649.116	€ 25.438.023	€ -1.788.907	-7,6%
ii. Mogelijke oorzaak tekort Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke oorzaak van het tekort in 2016?				
<p>Binnen het werkgebied van het Werkplein Hart van West-Brabant (Werkplein HvWB) is zoals ook op landelijk niveau in 2016 het aantal bijstandsgerechtigden gestegen. Deze stijging heeft dezelfde oorzaken als die op landelijk niveau. Dit zijn:</p> <ul style="list-style-type: none">- De aangescherpte eisen voor Wajong-uitkeringen (Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten) zijn van invloed op de toename. Alleen volledig arbeidsgehandicapten hebben nog recht op een Wajong-uitkering. Andere jongeren met een arbeidsbeperking kunnen als ze voldoen aan de voorwaarden een beroep doen op een bijstandsuitkering.- De stijging wordt ook voor een gedeelte veroorzaakt door de verhoging van de AOW-gerechtigde leeftijd. In 2016 is de leeftijdsgrens met drie maanden verhoogd tot 65 jaar en 6 maanden. Daardoor wordt de uitstroom uit de bijstand naar de AOW voor een aantal 65-plussers uitgesteld.- Instroom van statushouders. <p>Naast de oorzaken op landelijk niveau zijn er binnen het werkgebied van het Werkplein HvWB de volgende oorzaken aan te wijzen:</p> <ul style="list-style-type: none">- De economische ontwikkelingen zijn niet voorbij gegaan aan de regio. De stijging in 2016 is cumulatief op de ingezette bestandsontwikkeling vanaf 2013.- Ook de arbeidsmarktsituatie speelt een rol in het ontstane tekort. De regio Hart van West-Brabant kent een relatief kwetsbare arbeidsmarkt door een grote hoeveelheid laaggeschoolden en laaggeschoold werk. Laaggeschoolden vinden bij economische krimp vaak minder gemakkelijk ander werk en vervallen dus gauw in de bijstand. Verder is de regio met zijn ligging tussen Rotterdam en Antwerpen, in de logistieke sector sterk afhankelijk van conjunctuurbewegingen. De regio heeft qua (laaggeschoolde) werkgelegenheid daarnaast een paar flinke klappen te verduren gekregen. Het gaat daarbij om de bedrijfssluiting van Philip Morris en Philips.- Statushouders: In 2016 zijn 281 statushouders ingestroomd. Asielzoekers kunnen een beroep doen op de bijstand vanaf het moment dat ze een verblijfsvergunning krijgen. De verwachting is dat het aantal uitkeringsgerechtigde statushouders nog verder zal toenemen.- Jongeren tot 27 jaar: De landelijke stijging van het aantal jongeren met een bijstandsuitkering als gevolg van het gewijzigde overheidsbeleid is ook binnen het werkgebied van het Werkplein HvWB zichtbaar. Het aantal is in 2016 ten opzichte van 2015 substantieel toegenomen en gestegen van 226 naar een totaal van 477.- Ouderen boven 65 jaar: Ook de in de landelijke cijfers aangegeven wijziging van de AOW-gerechtigde leeftijd is terug te zien in de cijfers van het Werkplein HvWB. Het aantal ouderen boven 65 jaar				

is in 2016 ten opzichte van 2015 gestegen van 33 naar 96.

b. Verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de verwachte *ontwikkelingen* van dat tekort in de komende jaren?

De Nederlandse economie vertoont een groei. Het Centraal Planbureau becijfert een groei van 2,1% voor 2017 en 1,8% in 2018. In beide jaren blijft de werkloosheid dalen. Feit is dat de ontwikkeling binnen de bijstand met een tijdsgat van 2 tot 3 jaar de economische ontwikkeling volgt. Werkgevers nemen vaak eerst de mensen aan met een korte afstand tot de arbeidsmarkt. Daardoor duurt het langer voordat ook de bijstand daalt als de economie weer in de lift zit. Volgens het Centraal Planbureau neemt het aantal bijstandsuitkeringen de komende jaren nog steeds toe (voor 2017 en 2018 met ongeveer 2%).

2. Informatie gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen dat het college de gemeenteraad in 2016 heeft geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1 en maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen.

Toelichting:

Hieronder verstrekt u informatie over het informeren van de gemeenteraad over uw in 2016 opgestelde analyse en de maatregelen die u reeds heeft genomen dan wel zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen. Het is niet vereist dat al in 2016 maatregelen genomen zijn.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

Datum informeren van de gemeenteraad door het college
Op welke datum heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1, én over de maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen?
De gemeente Roosendaal heeft de gemeenteraad geïnformeerd middels een raadsvoorstel op 08-12-2016.

3. Opvattingen van de gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de opvattingen van de gemeenteraad zijn over de informatie van het college.

Toelichting:

Hieronder dient u aan te geven welke opvattingen de gemeenteraad had bij de door het college aangeboden globale analyse en maatregelen om tot tekortreductie te komen. Indien de gemeenteraad ermee heeft volstaan om de informatie alleen voor kennisgeving aan te nemen, dient u dat afzonderlijk te vermelden. Zoals reeds eerder vermeld zijn verwijzingen naar brondocumenten niet toegestaan, hetgeen ook geldt indien vergaderingen van gemeenteraad worden opgenomen op video et cetera. Mocht er alleen een video bestaan over de bespreking, dan dient u de kernpunten kort samen te vatten en hieronder weer te geven. Indien de analyse en maatregelen zijn besproken in een raadscommissie, dan dient u aan te geven hoe de kernpunten in de gemeenteraad zijn besproken of anderszins aan hem zijn teruggekoppeld.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Is de informatie besproken in de gemeenteraad?
Nee
Indien de informatie is besproken in de gemeenteraad, dan kunnen de relevante onderdelen van het verslag hierna worden toegevoegd dan wel samengevat.
n.v.t.
b. Is de informatie in de gemeenteraad voor kennisgeving aangenomen?
Ja
Raadsbesluit: <ol style="list-style-type: none">1. Kennis te nemen van de procedure vangnetregeling 2016 in verband met tekort op BUIG-middelen2. Het vertrouwen uit te spreken in de opgestelde maatregelen uit de raadsmededeling van het Werkplein Hart van West-Brabant die gericht zijn op reductie van het uitkeringsbestand en de uitkeringslasten.

4. Maatregelen 2016

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen welke maatregelen zijn getroffen in het jaar waarin het tekort bestond om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert.

Toelichting:

De informatieverstrekking over dit vereiste moet u zien in de context dat het college niet verplicht is om over 2016 maatregelen tot tekortreductie in uitvoering te hebben genomen. Voor het recht op vangnetuitkering over 2016 is het toegestaan dat het college de gemeenteraad in 2016 informeert over maatregelen die zullen worden genomen en waarvan de uitvoering eerst na 2016 een aanvang neemt. Voor de beoordeling door de toetsingscommissie geeft u allereerst aan of u in 2016 maatregelen heeft getroffen gericht op tekortreductie. Indien maatregelen zijn getroffen, geeft u vervolgens aan welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert. Onder kwalificeren van maatregelen wordt verstaan het aangeven welke effecten de maatregelen hebben. Dat mag het effect zijn van alle maatregelen gezamenlijk of voor zover dit mogelijk is, het effect van elke maatregel afzonderlijk. Kwantificeren van de maatregelen is niet vereist.

Indien het voor u niet mogelijk is een effect van de maatregel te beschrijven, dan volstaat een dergelijke opmerking. Geef daarbij wel aan waarom het niet lukt een effect te beschrijven.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Zijn in 2016 maatregelen getroffen gericht op tekortreductie?
Ja.
b. Welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen?
<p>In 2015 heeft besluitvorming plaatsgevonden over de notitie toekomst Werkplein HvWB (samenhang). Eén van de onderdelen hiervan was de notitie volumebeheersing en de prioritering van een aantal maatregelen gericht op uitstroom en een beperking van de uitgaven op het BUIG-budget.</p> <p>In 2016 is een start gemaakt met de uitvoering van deze maatregelen. Daarnaast loopt het overkoepelende proces: de doorontwikkeling van de organisatie. Dit proces heeft gedurende 2015 en 2016 mede de uitvoeringswerkzaamheden bij het Hart van West-Brabant bepaald. In deze doorontwikkeling komen alle uitvoeringsaspecten van de processen werk en participatie, inkomen en inkomensondersteuning aan bod. In een gezamenlijk traject met TNO heeft het Werkplein HvWB de basis gelegd voor de doorontwikkeling van het Werkplein HvWB. Samen met TNO is een aantal sporen in gang gezet voor structurele organisatieverbeteringen. Dit traject liep in 2016. Het Werkplein HvWB werkt hierbij aan een verbindend verhaal voor werk en inkomen, functioneel meten (weten en meten wat het Werkplein HvWB doet, resultaatgerichtheid, bouwen goed dashboard en inrichten systemen) en professionalisering van de klantmanagers (methodisch werken).</p> <p>Het Werkplein HvWB zal de hierboven ingezette koers standvastig doorzetten en is ervan overtuigd dat dit te zien zal zijn in de terugdringing van de aantallen uitkeringsgerechtigden.</p> <p>Hieronder worden de maatregelen die o.a. behoren bij deze doorontwikkeling en de overige maatregelen die van invloed zijn op de tekortreductie kort geschetst.</p> <ul style="list-style-type: none">- Doorontwikkeling poortproces: Door uniformering van het poortproces en aandacht te besteden aan een goede diagnose kan instroom beperkt worden.- Doorontwikkeling workshops naar training 'Op weg naar werk':

Kandidaten uit doelgroep A en B volgen direct na melding voor de uitkering deze intensieve training. Hierbij wordt gewerkt aan de mindset van de kandidaten, het CV, motivatiebrief en presentatie. Gedurende de training is er intensief contact tussen de trainers en de werkgeversadviseurs van het WSP (werkgevers servicepunt).

- Doelgroepindeling:

Alle klanten worden ingedeeld volgens de doelgroepen A, B en C. De klantmanagers werken per doelgroep. In verband met de stijging van het aantal jongeren en ouderen boven de 50 zijn er een aantal klantmanagers aangewezen om zich specifiek met deze (deel) groepen bezig houden. Door deze doelgroepindeling kunnen klantmanagers zich richten op een specifieke doelgroep met specifieke kenmerken en aanpak.

- Ken je bestand:

'Ken je bestand' is één van de prioriteiten uit de notitie volumebeheersing. Dit onderdeel bestaat uit verschillende acties. Een goed poortproces met een methodische diagnose, nieuwe trainingen, een intensivering van werkgeversbenadering, themagericht fraudeonderzoek, nieuwe indeling in caseloads en het oproepen van alle klanten voor een gesprek met hun klantmanager. Denk hierbij ook aan speciale aanpak op het gebied van de indicatie Banenafpraak en de werkgeversbenadering.

- Acties gericht op uitstroom:

- o Project Werk aan Werk: deelnemers hebben wekelijks minimaal één contactmoment waarbij gezamenlijk wordt bepaald welke elementen aandacht behoeven op weg naar de arbeidsmarkt/uitkeringsonafhankelijkheid. Er zijn 3 pijlers onder dit project: individuele coaching, (groeps)activiteiten en samenwerking met werkgevers.
- o Samenwerking met Stichting Kans: Stichting Kans biedt werkervaringsplaatsen in combinatie met trainingen/vaardigheden, individuele begeleiding etc. In 2016 zij 46 kandidaten aangemeld waarvan er 30 zijn geplaatst.
- o Het Werkplein HvWB werkt vanaf eind april 2016 met een klantmanager die specifiek de klanten spreekt die nog niet ingedeeld zijn naar doelgroep en nog niet toegewezen zijn aan een klantmanager. Dit zijn dossiers die vanuit de gemeenten bij de overgang naar het Werkplein Etten-Leur zonder contactpersoon mee over zijn gekomen.
- o Project ontheffingen Roosendaal: vanaf juli 2016 wordt gewerkt met een specifieke klantmanager die is begonnen met gesprekken met klanten uit de gemeente Roosendaal die tijdelijk of permanent zijn vrijgesteld van de arbeidsplicht. Er zijn 203 klanten opgeroepen, 182 klanten zijn gesproken en ingedeeld.
- o Werkwijze garantiebanen: het Werkplein HvWB werkt vanaf 1 mei 2016 met een dedicated klantmanager specifiek voor de groep mensen met een gedeeltelijke arbeidsbeperking.
- o Leerwerktrajecten: Het Werkplein HvWB heeft voor de doelgroep B een overeenkomst met WVS-groep (sociale werkvoorziening) afgesloten met de mogelijkheid om leerwerktrajecten in te zetten. De doelstelling hiervan is dat de klanten ervaring op kunnen binnen alle sectoren van de WVS-groep, gerichte ondersteuning krijgen en daarmee de afstand tot de arbeidsmarkt verkleinen.
- o Project Deeltijdwerk: Voor de gemeente Halderberge heeft het Werkplein HvWB het project "deeltijdwerk" uitgevoerd. Met dit project werden alle uitkeringsgerechtigden met een parttime baan intensief begeleid richting duurzame uitstroom.
- o Project backoffice Etten-Leur: Vanuit Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Rucphen en Zundert zijn 1100 dossiers overgekomen die nog niet toegewezen waren aan een klantmanager en die daardoor al lange tijd niet actief gesproken zijn. In 2016 zijn 348 kandidaten gesproken en ingedeeld naar doelgroep.
- o Jongerenaanpak: Er is speciale aandacht voor deze doelgroep in het kader van de Participatiewet en kwetsbare jongeren. Er is regelmatig overleg met verschillende praktijkscholen en VSO-scholen over leerlingen die wellicht in beeld kunnen komen bij het Werkplein HvWB voor inkomen en/of begeleiding naar werk. Jongeren zonder startkwalificatie worden door trajectbegeleiders van het RMC begeleid naar school om deze kwalificatie alsnog te halen. In 2016 is 2x het School First project uitgevoerd voor het zittende bestand. Daarnaast is voor jongeren zonder startkwalificatie tot 23 jaar uit de gemeente Roosendaal of Halderberge 'Dynamo, make your move - project'. De jongeren volgen een workshop traject van vier weken gericht op het teruggaan naar school. Ook betaald werk komt aan bod. Doel is dat er zoveel mogelijk jongeren een startkwalificatie behalen en dus weer terug naar school gaan.

- Extra inzet fraudepreventie:

De extra inzet kent drie projecten, niet erkende kinderen, verdwenen debiteuren en de groep

bijstandsgerechtigden die langer dan drie jaar een uitkering hebben en vrijwel geen beroep doen op voorzieningen in het kader van de bijzondere bijstand. Door deze extra inzet zijn in totaal 500 dossiers onderzocht. In 141 gevallen zijn de vaders van de kinderen achterhaald. Hiervoor is een verhaalsonderzoek opgestart. Van 110 debiteuren is het nieuwe adres gevonden, hiervoor is een invorderingstraject gestart. Het derde project is in juni 2016 opgestart en ook afgerond. In 13 gevallen is de uitkering stopgezet.

- Project "niet-willers": In 2016 is gestart met dit project. Klanten die volharden in het niet meewerken aan re-integratie worden door klantmanagers werk en fraude preventiemedewerkers samen opgepakt. In 17 gevallen is de uitkering stopgezet en in 5 gevallen is een maatregel opgelegd.

- Werkgeversservicepunt:
Het Werkgeversservicepunt (WSP) bemiddelt A-kandidaten naar werk. Begin 2016 is gestart met het harmoniseren van de werkgeversdienstverlening en het opbouwen van de bezetting van het WSP. Diverse activiteiten worden ingezet om werkzoekenden (kandidaten) te bemiddelen naar werk. Denk hierbij aan speedmeets, verschillende evenementen en 'werkplein wordt uitzendplein'. In 2016 zijn door het WSP 457 plaatsingen gerealiseerd.

- Indicatie baanafpraak:
Het Werkplein HvWB werkt vanaf 1 mei 2016 met een "aangewezen" klantmanager specifiek voor de groep mensen met een gedeeltelijke arbeidsbeperking. Deze mensen kunnen in aanmerking komen voor een indicatie baanafpraak. Uit het aantal plaatsingen dat inmiddels is gerealiseerd kan de conclusie worden getrokken dat de aanpak succesvol is. Regionaal is het Werkplein HvWB met 30 (peildatum 1-08-2016) plaatsingen koploper.

- Maatschappelijk participeren:
De eerste helft van 2016 heeft het Werkplein HvWB in afstemming met de gemeenten een plan van aanpak 'maatschappelijk participeren in het Hart van West-Brabant' opgesteld. Deze eenduidige aanpak voor de zes bij het Werkplein HvWB aangesloten gemeenten zal specifiek ingezet worden voor doelgroep C. Er is hierbij niet direct sprake van uitstroom maar de kandidaten blijven wel actief en waar mogelijk vindt ontwikkeling van de klanten plaats.

- Project statushouders:
Omdat de stijging van het uitkeringsbestand ook in het Werkgebied van het Werkplein HvWB gedeeltelijk voortkomt uit een substantiële toename van het aantal statushouders bereid het Werkplein HvWB een specifieke aanpak voor participatie en re-integratie van deze groep statushouders voor. Een combinatie van leren en werken (dualiteit) is in de aanpak het uitgangspunt. Hierbij wordt nadrukkelijk de samenwerking met Vluchtelingenwerk, Surplus en de WVS-groep gezocht. In 2016 is gestart met de selectie van de kandidaten.

- Beschut werken: Het aantal mensen dat in aanmerking komt voor een indicatie beschut werken is zowel regionaal als landelijk laag. Het aantal mensen waarvoor een indicatie banenafpraak is aangevraagd in de regio Hart van West-Brabant is, in vergelijking met andere regio's in West-Brabant hoog. Hieruit valt af te leiden dat een groot deel van de mensen met een arbeidsbeperking (die in het verleden bijvoorbeeld onder de Wsw vielen) in aanmerking komt voor een indicatie banenafpraak. Om deze resultaten te realiseren heeft het Werkplein HvWB in 2016 extra geïnvesteerd in het aanvragen van indicaties Banenafpraak en de training en kennisontwikkeling van klantmanagers hierin. In 2016 zijn 4 personen geplaatst op een beschutte werkplek binnen de WVS.

- Opleidingsklas DSV: vanwege de komst van distributiecentrum Primark is in 2016 gestart met een opleidingsklas waarbij kandidaten in 3 maanden worden opgeleid voor het werken in een warehouse. Dit heeft in 2017 inmiddels geresulteerd in een uitstroom van 25 klanten via het WSP. Hierbij gaat het deels ook om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Zij krijgen een praktijkgerichte opleiding en een baan aangeboden door logistiek dienstverlener DSV, Randstad en het WSP van het Werkplein HvWB. De aanpak is een nieuw concept waarmee het WSP en Randstad een organisatie die zich nieuw vestigt aan goed personeel helpen. Daarmee willen deze organisaties in de regio een positieve bijdrage leveren aan het baanperspectief voor werkzoekenden en het vestigingsklimaat voor ondernemers.

c. Hoe kwalificeert het college het effect van deze maatregelen?

Het college heeft vertrouwen in de opgestelde maatregelen die gericht zijn op reductie van het uitkeringsbestand en verwacht dat hierdoor een verbetering is doorgevoerd om te komen tot een daling van de uitkeringslasten.