

Aanvraagformulier

Verzoek tot een Vangnetuitkering Participatiewet over 2016

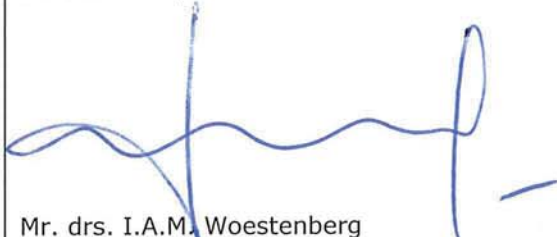
Het verzoek is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch,
over het uitkeringsjaar 2016.

Datum: 5 juli 2017

Ondertekening:

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,

De secretaris,



Mr. drs. I.A.M. Woestenberg

De burgemeester,



Mr. dr. A.G.J.M. Rombouts

Inhoudsopgave

Toelichting	3
1. Globale analyse tekort.....	4
2. Informatie gemeenteraad.....	10
3. Opvattingen van de gemeenteraad.....	11
4. Maatregelen 2016	12

Toelichting

Inleiding

Met de wijziging van het Besluit Participatiewet per 1 januari 2017 is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet kan indienen. Daarbij is toegelicht dat reeds vanaf aanvragen tot vangnetuitkering over 2016 geldt dat deze niet meer vormvrij kunnen worden ingediend. Met deze aanscherping kan de beoordeling door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet aanzienlijk efficiënter plaatsvinden, terwijl de extra belasting voor de aanvragende gemeente minimaal zal zijn. De indiening geschiedt via de website van de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet (www.toetsingscommissievp.nl)

Via het voor 2016 vastgestelde aanvraagformulier verstrekt het college alle informatie die de toetsingscommissie nodig heeft om het recht op vangnetuitkering over 2016 te kunnen beoordelen. Het is hierbij nadrukkelijk de bedoeling dat het college alle relevante informatie in het aanvraagformulier vermeldt, zonder verwijzing naar andere brondocumenten.

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

In te vullen format VU 2016

Hierna dient het college aan te geven dat voldaan is aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 10a van het Besluit Participatiewet, voor het recht op vangnetuitkering over het uitkeringsjaar 2016.

1. Globale analyse tekort

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de globale analyse is van de mogelijke oorzaak en omvang van het tekort en van de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Toelichting:

Voor een goede beoordeling door de toetsingscommissie is het van belang dat u afzonderlijk informatie verstrekt over onderdelen van het beschreven vereiste.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort			
i. Omvang tekort. Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke omvang van het tekort in 2016?			
Financieel: omvang van het tekort in meerjarig financieel perspectief			
Met de inwerkingtreding van de Participatiewet is ook het objectieve verdeelmodel geïntroduceerd. Dit model kende grote tekortkomingen. Deze tekortkomingen zorgden er mede voor dat in 2015 een aanzienlijke toename van het tekort is gerealiseerd van uiteindelijk € 5,1 miljoen. In 2016 is ten behoeve van het jaar 2015 een beroep gedaan op de Vangnetregeling BUIG van € 1,0 miljoen. Deze aanvraag is door het Ministerie SZW toegekend.			
Ontwikkeling BUIG saldo 2010-2016			
Jaar	Inkomsten BUIG-budget	Uitgaven BUIG-budget	Voordeel/Nadeel
2010	€ 38.436.766	€ 41.249.116	€ 2.812.350 N
2011	€ 40.001.838	€ 43.657.852	€ 3.656.014 N
2012	€ 46.706.248	€ 45.918.271	€ 787.977 V
2013	€ 51.084.574	€ 50.880.273	€ 204.301 V
2014	€ 55.019.691	€ 54.157.073	€ 862.618 V
2015	€ 47.920.984	€ 53.070.945	€ 5.149.961 N
2016	€ 50.047.010	€ 52.799.261	€ 2.752.251 N
In 2015 en 2016 hebben wij maatregelen getroffen om het tekort terug te dringen, en met andere gemeenten initiatieven genomen om verbeteringen in het verdeelmodel te realiseren. 's-Hertogenbosch heeft hierdoor in 2016 € 50,1 miljoen ontvangen, hetgeen € 2,2 miljoen meer is dan in 2015. Er resteert voor 2016 nog een tekort van € 2,7 miljoen. Na aftrek van het eigen risico zal			

het beroep op de Vangnetregeling 2016 € 125.000,- zal bedragen.

Met de verbeteringen in het verdeelmodel BUIG is het voorlopig toegekende budget voor 2017 € 55,4 miljoen, ruim € 5 miljoen hoger dan in 2016.

ii. **Mogelijke oorzaak tekort**

Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke *oorzaak* van het tekort in 2016?

De regionale arbeidsmarkt: ontwikkeling vraag en aanbod

Uit de publicatie “Regio in beeld 2016 Noordoost-Brabant” van het UWV komt het volgende beeld naar voren voor 2016 en 2017.

In Noordoost-Brabant groeit het aantal banen van werknemers (voltijd en deeltijd) in 2016 en 2017 met resp. 0,9% en 0,6% tot 297.100 eind 2017.

Grote sectoren zijn zorg & welzijn, industrie, overige zakelijke dienstverlening en detailhandel.

De werkgelegenheid groeit m.n. in de sectoren zakelijke diensten, groothandel en bouw.

De werkgelegenheid krimpt in industrie, financiële diensten, landbouw, zorg & welzijn, openbaar bestuur en onderwijs.

Landelijk groeit het aantal banen in Nederland sterker dan in Noordoost-Brabant.

Een aantal trends speelt een rol op de arbeidsmarkt zoals flexibilisering, toename van het aantal zelfstandigen, vergrijzing (met een vervangingsvraag op termijn), latere pensioengerechtigde leeftijd en verandering in kwalificaties van functies.

Het aantal banen van zelfstandigen neemt sneller toe dan het aantal werknemers, m.n. in de bouw en veel vormen van zakelijke diensten.

Het UWV verwacht dat in 2016 en 2017 het aantal ontstane vacatures verder toeneemt.

De sector met de meeste vacatures in Noordoost-Brabant is detailhandel.

Voor laagopgeleiden ontstaan de meeste vacatures in detailhandel, zakelijke diensten en horeca.

Voor middelbaar opgeleiden zijn er veel vacatures in zorg & welzijn, detailhandel, industrie, zakelijke diensten en groothandel.

Hoogopgeleiden vinden vooral veel vacatures in zakelijke diensten, onderwijs en zorg & welzijn.

In Noordoost-Brabant is de vraag naar software- en applicatieontwikkelaars het grootst. Voor ICT-beroepen wordt de grootste uitbreidingsvraag voorzien.

Aan de instroom in de WW is te zien dat het beroep op de WW terugloopt. De daling in Noordoost-Brabant was sterker dan gemiddeld in Nederland.

Qua beroepen stroomt technisch personeel en administratief personeel vaak de WW in.

Beroepen in techniek en logistiek zijn conjunctuurgevoelig, de markt trekt nu aan. Op termijn blijven deze functies kansrijk. Voor administratief personeel geldt dat functies zullen verdwijnen door digitalisering.

De arbeidsmarkt in Noordoost-Brabant is minder ruim dan landelijk. In totaal zijn er ongeveer evenveel vacatures als werkzoekenden en is er een gemiddelde arbeidsmarktspanning.

Er is een krappe arbeidsmarkt voor beroepen op wetenschappelijk niveau, informaticaberoepen en beroepen in openbaar bestuur. Deze beroepen zijn vooral voor hoogopgeleiden.

In techniek en ICT gaan knelpunten ontstaan, vooral op middelbaar en hoger niveau.

Voor economische en zorgberoepen op MBO-niveau zijn de perspectieven minder gunstig.

Noordoost-Brabant heeft een positief pendelsaldo; er komen meer mensen in Noordoost-Brabant werken dan dat er inwoners van Noordoost-Brabant elders werken. Kansen voor werkzoekenden op het vinden van werk worden groter als ze ook buiten de regio zoeken naar werk.

De economie en de arbeidsmarkt herstellen zich na de crisis. Echter, de arbeidsmarkt is wel veranderd. Niet alle sectoren profiteren van het herstel. Daarnaast is de arbeidsmarkt veel flexibeler geworden, het aantal zzp-ers en flexwerkers was nog nooit zo hoog.

Ouderen, laagopgeleiden en arbeidsgehandicapten hebben moeite zich staande te houden in de veranderende arbeidsmarkt. Eisen die werkgevers stellen matchen lang niet altijd met de wensen en capaciteiten van werkzoekenden. Deze kwalitatieve mismatch op de arbeidsmarkt lijkt alleen maar groter te worden, ook voor mensen met een afgeronde studie die niet aansluit bij de vraag van werkgevers, mensen met onvoldoende werknemersvaardigheden, met een eenzijdig arbeidsverleden of voor mensen die last hebben van negatieve beeldvorming door hun afkomst of door het ontvangen van een uitkering.

Het bijstandsaanbod 's-Hertogenbosch in beeld

We zoomen hier in op enkele factoren die relevant zijn voor de kans op werk.

De leeftijdsopbouw van uitkeringsgerechtigden is als volgt:

Aantal uitkeringen P-wet per 01-07-2016

Leeftijd hoofduitkeringsgerechtigde	Absoluut	Procentueel
18 t/m 30 jaar	702	18,6%
31 t/m 40 jaar	781	20,6%
41 t/m 50 jaar	970	25,6%
51 t/m 65 jaar	1331	35,2%
Totaal	3784	100,0%

In vergelijking met medio 2015 is de groep t/m 50 jaar licht gedaald, en de groep vanaf 51 jaar licht

gestegen.

Naar uitkeringsduur is de situatie:

Aantal uitkeringen P-wet per 01-07-2016

Duur uitkering	Absoluut	Procentueel
0 tot 6 maanden	395	10,4%
6 tot 12 maanden	397	10,5%
1 tot 2 jaar	609	16,1%
2 tot 3 jaar	448	11,8%
3 tot 5 jaar	352	9,3%
5 tot 10 jaar	971	25,7%
Langer dan 10 jaar	612	16,2%
Totaal	3784	100,0%

In vergelijking met medio 2015 is de groep die langer dan 5 jaar in de uitkering zit met 4,4% gestegen.

Circa 60% van de cliënten is 41 jaar of ouder. Circa 80% heeft langer dan 1 jaar een uitkering, meer dan 40% zelfs langer dan 5 jaar. Circa 60% van het bestand is laagopgeleid en circa 2/3 van hen heeft geen startkwalificatie. Door de instroom van vergunninghouders neemt het percentage laagtaalvaardigen verder toe.

In het raadsvoorstel "kansen voor uitkeringsgerechtigden zonder (direct) perspectief op duurzaam werk" treft u meer kwalitatieve informatie aan over 2670 uitkeringsgerechtigden.

Ontwikkelingen BUIG-volume

Lokaal versus landelijk

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Instroom 's-Hertogenbosch	41%	37%	37%	44%	39%	37%
Instroom landelijk	41%	38%	35%	43%	42%	38%
Uitstroom 's-Hertogenbosch	32%	34%	32%	32%	35%	33%
Uitstroom landelijk	32%	34%	30%	33%	37%	33%

Lokaal

In absolute aantallen is de ontwikkeling van het BUIG-bestand als volgt:

BUIG-bestand ultimo 2010	3054
BUIG-bestand ultimo 2011	3167
BUIG-bestand ultimo 2012	3223
BUIG-bestand ultimo 2013	3650
BUIG-bestand ultimo 2014	3832
BUIG-bestand ultimo 2015	3949
BUIG-bestand per eind oktober 2016	3922
BUIG-bestand ultimo 2016	4031

Het BUIG-volume ontwikkelt zich vanaf 2015 gunstig voor 's-Hertogenbosch; er is een lagere instroom en de uitstroom is conform het landelijke percentage. Het bestand steeg in 2015 lokaal minder hard (3%) dan landelijk (3,7%).

Vanaf juli 2016 zien we zelfs een dalend bestand, en presteren we ca 3 % beter dan vergelijkbare gemeenten (Divosa benchmark). De instroom is 16% lager dan vergelijkbare gemeenten. Daarnaast doen we het qua uitstroom iets beter op uitstroom naar werk, en veel beter op uitstroom door controle rechtmatigheid.

Landelijk

Naast de budgetten is het natuurlijk van belang hoeveel mensen een beroep gaan doen op de bijstandsregelingen. In 2015 stroomden er 5% meer mensen de bijstand in dan er uit gingen. Volgens het CPB in de MEV 2017 neemt het aantal bijstandsuitkeringen toe tot van 415.000 in 2016 naar 420.000 in 2017.

	Realisatie 2015	Raming 2016	Raming 2017
P-wet/IOAW/IOAZ	403.000	415.000	420.000

De extra instroom is het gevolg van de invoering van de Participatiewet. Alleen jongeren die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn komen sinds 1 januari 2015 nog in aanmerking voor de Wajong. Daarnaast is de instroom in de WSW gestopt. Van de groep die niet terecht kan in Wajong of WSW, heeft een deel recht op een Participatiewet-uitkering. Ook de toename van het aantal vergunninghouders leidt tot extra instroom in de bijstand. Daarnaast spelen een rol het na-ijleffect van de crisis met een doorstroom van WW naar bijstand, de flexibilisering van de arbeidsmarkt en de verkorting van de WW-duur.

De uitstroom blijft achter. De bijstand daalt pas bij langere economische groei, omdat er veel concurrentie is van andere werkzoekenden die veelal betere papieren hebben. De groeiende groep 45-plussers in de bijstand vinden minder snel werk dan jongeren. En tot slot wordt de uitstroom van werkende ouderen vertraagd door de verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd.

b. Verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.
--

Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de verwachte <i>ontwikkelingen</i> van dat tekort in de komende jaren?

We verwachten ingaande het jaar 2017 geen beroep meer te hoeven doen op de Vangnetuitkering. Dit heeft te maken met de doorgevoerde bijstellingen in het verdeelmodel, alsmede met de effecten van de maatregelen.
--

2. Informatie gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen dat het college de gemeenteraad in 2016 heeft geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1 en maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen.

Toelichting:

Hieronder verstrekt u informatie over het informeren van de gemeenteraad over uw in 2016 opgestelde analyse en de maatregelen die u reeds heeft genomen dan wel zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen. Het is niet vereist dat al in 2016 maatregelen genomen zijn.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

Datum informeren van de gemeenteraad door het college
Op welke datum heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1, én over de maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen?
Op 14 december 2016.

3. Opvattingen van de gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de opvattingen van de gemeenteraad zijn over de informatie van het college.

Toelichting:

Hieronder dient u aan te geven welke opvattingen de gemeenteraad had bij de door het college aangeboden globale analyse en maatregelen om tot tekortreductie te komen. Indien de gemeenteraad ermee heeft volstaan om de informatie alleen voor kennisgeving aan te nemen, dient u dat afzonderlijk te vermelden. Zoals reeds eerder vermeld zijn verwijzingen naar brondocumenten niet toegestaan, hetgeen ook geldt indien vergaderingen van gemeenteraad worden opgenomen op video et cetera. Mocht er alleen een video bestaan over de bespreking, dan dient u de kernpunten kort samen te vatten en hieronder weer te geven. Indien de analyse en maatregelen zijn besproken in een raadscommissie, dan dient u aan te geven hoe de kernpunten in de gemeenteraad zijn besproken of anderszins aan hem zijn teruggekoppeld.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Is de informatie besproken in de gemeenteraad?
Nee.
Indien de informatie is besproken in de gemeenteraad, dan kunnen de relevante onderdelen van het verslag hierna worden toegevoegd dan wel samengevat.
Nvt
b. Is de informatie in de gemeenteraad voor kennisgeving aangenomen?
Ja. De informatie is door het college aan de gemeenteraad verstrekt in een raadsinformatiebrief. Deze is vastgesteld op 31 januari 2017, zonder verdere inhoudelijke discussie.

4. Maatregelen 2016

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen welke maatregelen zijn getroffen in het jaar waarin het tekort bestond om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert.

Toelichting:

De informatieverstrekking over dit vereiste moet u zien in de context dat het college niet verplicht is om over 2016 maatregelen tot tekortreductie in uitvoering te hebben genomen. Voor het recht op vangnetuitkering over 2016 is het toegestaan dat het college de gemeenteraad in 2016 informeert over maatregelen die zullen worden genomen en waarvan de uitvoering eerst na 2016 een aanvang neemt. Voor de beoordeling door de toetsingscommissie geeft u allereerst aan of u in 2016 maatregelen heeft getroffen gericht op tekortreductie. Indien maatregelen zijn getroffen, geeft u vervolgens aan welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert. Onder kwalificeren van maatregelen wordt verstaan het aangeven welke effecten de maatregelen hebben. Dat mag het effect zijn van alle maatregelen gezamenlijk of voor zover dit mogelijk is, het effect van elke maatregel afzonderlijk. Kwantificeren van de maatregelen is niet vereist.

Indien het voor u niet mogelijk is een effect van de maatregel te beschrijven, dan volstaat een dergelijke opmerking. Geef daarbij wel aan waarom het niet lukt een effect te beschrijven.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Zijn in 2016 maatregelen getroffen gericht op tekortreductie?
Ja.
Indien ja, ga naar vraag b en c.
b. Welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen?
<p>De maatregelen zijn vastgesteld in twee raadsbesluiten, een raadsbesluit "Maatregelen terugdringen tekort BUIG-budget" van juli 2015 en "aanvalsplan Werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt" van december 2015.</p> <p>Deze maatregelen zijn voorzien voor de periode 2015 t/m 2018.</p> <p>Op 12 juli 2016 is de gemeenteraad middels een raadsinformatiebrief "Voortgang maatregelen terugdringen tekort BUIG-budget en Aanvalsplan Werk" geïnformeerd over de voortgang van de maatregelen.</p> <p>De getroffen maatregelen zoals opgenomen in voornoemde raadsbesluiten geven we in het onderstaande integraal weer.</p> <p>Het raadsbesluit "Maatregelen terugdringen tekort BUIG-budget":</p> <p>a. Maatregelen ter aanscherping (her)controle rechtmatigheid zittend bestand</p> <p>Bij de rechtmatigheidscontrole werken we volledig risicogestuurd op basis van het Heronderzoeksplan 2015. Prioriteit hebben onderzoeken waarbij wij een hoog risico schatten. Binnen wettelijke en juridische mogelijkheden maken we optimaal gebruik van de ons ter beschikking staande geautomatiseerde data in diverse computersystemen. De resultaten van de heronderzoeken monitoren we maandelijks. Eind 2014 zijn we al gestart met deze aanpak.</p> <p>Daarnaast onderzoeken we of we een pilot kunnen doen met een tool die ons in staat moet stellen de rechtmatigheidsrisico's nog beter uit het cliëntenbestand te kunnen halen.</p>

b. Maatregelen ter aanscherping doel- en rechtmatigheid van het poortproces

In 2014 zijn AmSZ en Weener Groep samengevoegd tot Weener XL. Dat leidde ook tot een aanpassing van alle werkprocessen. De ervaringen zijn positief. Zo behalen we bijvoorbeeld een goede preventiequote, dat wil zeggen het aantal aanmeldingen dat niet leidt tot een toegekende bijstandsuitkering. Toch zien we mogelijkheden tot verbeteringen die moeten leiden tot minder aanvragen, versnelling in de informatieaanlevering door de cliënt en snellere doorlooptijden in de afhandeling van aanvragen. Ook dragen ze bij aan de kwaliteit van de dienstverlening.

Instroombeperking en een snellere uitstroombevordering in het poortproces (de eerste maanden van uitkeringsverstrekking) leveren een belangrijke bijdrage aan de verlaging van de uitkeringslasten. Een goed samenspel tussen doelmatigheid en rechtmatigheid is van groot belang.

De dienstverlening is in eerste instantie gericht op het maximaal voorkomen van instroom in de Participatiewet daar waar er geen recht is; degenen die wel recht hebben op een uitkering moeten deze wel ontvangen. Daartoe gaan we nog beter risicogestuurd werken bij het aanvraagproces, het instrument "Aan de slag" verder naar voren in het proces halen, en bij jongeren sterker screenen op voorliggende voorzieningen/uitsluitingsgronden.

Het instrument "Aan de slag" (na een uitkeringsaanvraag direct gedurende enkele dagdelen per week aan het werk) zullen we nog eerder in het aanvraagproces toe gaan passen: direct na de quick scan. Hiertoe breiden we de opvangcapaciteit uit naar 5 dagen per week.

Uit de site www.waarstaatjegemeente.nl valt af te leiden dat het percentage werkloze jongeren in 's-Hertogenbosch 1,93% bedraagt, terwijl dat in gemeenten in de grootteklasse 100.000-300.000 inwoners 1,27% is. Afgezien van Noordoost-Nederland en Zeeuws-Vlaanderen kent 's-Hertogenbosch daarmee een van de hoogste werkloosheidspercentages onder jongeren.

Naast de algemene bepaling over voorliggende voorzieningen in artikel 15 van de Participatiewet bepaalt artikel 13 lid 2 dat geen recht op algemene bijstand heeft: "degene die jonger is dan 27 jaar en uit 's-Rijks kas bekostigd onderwijs kan volgen". De wetgever benadrukt hiermee het belang van scholing voor jongeren en het halen van een zo hoog mogelijke startkwalificatie voor de arbeidsmarkt.

Aan deze bepaling geven wij uitvoering bij nieuwe aanvragen van jongeren ("school first"). Het (kunnen) volgen van scholing is dan een uitsluitingsgrond voor het recht op bijstand, uitzonderingen daargelaten. Bijvoorbeeld jongeren in de WSNP (schuldsanering) en/of jongeren die op grond van persoonlijke en/of sociale omstandigheden aantoonbaar geen mogelijkheden hebben om scholing te volgen. Daarnaast gaan we deelnemen aan de eindgesprekken op de VSO-PRO-scholen. Daardoor kunnen we direct acties uitzetten die de aansluiting op de arbeidsmarkt bevorderen en voorkomen dat jongeren instromen in een uitkering.

Het zittend cliëntenbestand jongeren gaan we (her)beoordelen op mogelijkheden om terug naar school te gaan, waarna we de uitkering per begin van het schooljaar 2015/2016 kunnen beëindigen.

Dit zal ook voor de langere termijn een positief effect moeten krijgen. Eerder is al geconstateerd dat een kwalitatieve mismatch tussen geboden en gevraagde opleiding een van de grote

problemen op de arbeidsmarkt is. We stimuleren jongeren met deze aanpak een zo hoog mogelijke opleiding te volgen en af te ronden. Dit past ook in het gemeentelijk streven om met maatregelen te komen voor een (op termijn) beter werkende arbeidsmarkt.

We starten hiermee in juni 2015 na de concentratie van huisvesting van de onderdelen van Weener XL op de locatie Van Herpensweide.

c. Maatregelen ter aanscherping doelmatige inzet voor zittend bestand

Er zullen in 2015 nog meer cliënten moeten uitstromen naar (parttime) werk dan in 2014. Daarbij zullen uiteraard alle beschikbare instrumenten maximaal worden ingezet, zoals bijvoorbeeld matching door het team Werkgevers van de gemeente en door het regionale WSP.

Dat kan ook door nog meer aandacht te geven aan de meer kansrijke en plaatsbare cliënten, en de dienstverlening voor deze groep te intensiveren. Het motto in dit verband is: meer resultaat door meer tijd voor minder maar wel kansrijke/plaatsbare cliënten. Deze keuze heeft een keerzijde: een aantal uitkeringsgerechtigden met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt zal later aandacht krijgen. Deze keuze is in lijn met uw besluit van juni 2012 over het tactisch beleidskader *In Goede Banen*.

De markt voor flexibel inzetbare arbeidskrachten trekt aan. Daardoor wordt het voor ons weer interessant om meer te gaan samenwerken met uitzendbureaus. We richten ons daarbij in eerste instantie op afspraken gericht op meer uitstroom voor cliënten met een hoge geschatte loonwaarde.

Start: juni 2015.

Daarnaast kijken we naar mogelijkheden voor uitbreiding van uren bij cliënten die nu in deeltijd werken. Waar mogelijkheden zijn tot uren-uitbreiding zetten we cliënten tot actie aan. Ook treden we pro-actief met werkgevers in overleg om te beoordelen of we aanvullend instrumenten moeten inzetten ter ondersteuning van deze uitbreiding. Dit is reeds in uitvoering.

We gaan een aanpak voor zogenaamde *motivatiebanen* implementeren. Het is een lik-op-stuk-benadering voor cliënten met een risicoprofiel. Bijvoorbeeld cliënten die (herhaaldelijk) niet meewerken aan hun re-integratieverplichting, die contraproductief gedrag vertonen of bij wie we fraude vermoeden. De inzet is tweeledig: eerst bieden we cliënten werk aan met een tijdelijk contract. Voor cliënten die positief meewerken is direct verdere begeleiding naar uitstroom naar regulier werk beschikbaar. Daarnaast gaan wij er van uit dat cliënten gelet op het aanbod actiever zelf op zoek zullen gaan naar werk, en/of dat zij afzien van het aanvragen van een uitkering. Deze aanpak is geïnspireerd op de effectieve "WerkDirect"-aanpak van de gemeente Rotterdam.

Start: september 2015.

We gaan starten met een nieuwe vorm van dienstverlening voor de groep kansrijke cliënten. Ter versterking van de doorstroom van met name tijdelijk werk (in welke vorm dan ook) naar regulier werk en ter voorkoming van instroom in de P-wet gaan we hen op basis van beschikbare vacatures in brede zin ondersteunen bij sollicitatie-activiteiten.

Start: juni 2015.

We zetten extra in op gerichte toeleiding en sollicitatiebegeleiding van laagtaalvaardigen naar de arbeidsmarkt en op extra ondersteuning voor werkgevers hierbij. Het betreft hier over het algemeen een gemotiveerde groep uitkeringsgerechtigden die vanwege hun taalachterstand moeizaam aansluiting vindt op de arbeidsmarkt.

Start: september 2015.

Tot slot hebben we in onderzoek de mogelijkheden voor uitwisseling van werkervaringsplaatsen met de uitvoeringsorganisatie Baanbrekers van de gemeenten Waalwijk, Heusden en Loon op Zand, en met de afdeling Werk & Inkomen van de gemeente Uden. Daarmee verwachten we gezamenlijk te komen tot een ruimer aanbod van mogelijkheden voor het opdoen van werkervaring, en de flexibiliteit van cliënten te stimuleren waar het werk, werkomgeving en werkplaats betreft, met als doel dat de kans op uitstroom voor deze cliënten toeneemt. De mogelijkheid tot invoering en de startdatum zijn mede afhankelijk van de mogelijkheden binnen de uitvoering van Weener XL.

d. Perspectief op werk

Werkgevers zorgen voor vacatures en werk voor onze doelgroep. Via het regionale Werkbedrijf Noordoost-Brabant optimaliseren we de dienstverlening aan werkgevers. Daartoe stelde uw raad december 2014 het Functioneel ontwerp werkgeversdienstverlening vast. Op basis van dat ontwerp werken de vijf regionale werkgeversservicepunten sinds enige maanden steeds beter samen. Ook de regionale harmonisering van social return draagt bij aan werk voor onze doelgroep.

Regionaal zijn er 2.600 vacatures, met een regionaal aanbod van 29.000 werkzoekenden. Met name ouderen vinden nauwelijks een baan. Ongeveer 60% van het bestand is laagopgeleid en circa 1/3 is laagtaalvaardig. Er is dus naast een hele grote kwantitatieve mismatch, ook een flinke kwalitatieve mismatch op de arbeidsmarkt. Wij verwachten dat kwalitatieve discrepanties op de arbeidsmarkt de komende jaren zullen toenemen; het opleidingsniveau van werkzoekenden voldoet niet aan het gewenste opleidingsniveau volgens werkgevers.

Divosa, VNG en het ministerie van SZW zijn een samenwerking gestart om meer zicht te krijgen op onderzoeksvragen die bij gemeenten leven, met name waar het gaat om effectiviteit van aanpak, instrumenten of dienstverlening. Op basis van deze praktijkvragen gaat men onderzoeken uitvoeren om hanteerbare kennis naar de uitvoeringspraktijk te brengen. De eerste resultaten komen naar verwachting in 2016 beschikbaar. De resultaten gebruiken we om zo nodig onze aanpak aan te passen.

De ontwikkeling van de arbeidsmarkt is onderhevig aan tal van factoren. De meeste daarvan kunnen we als gemeente niet beïnvloeden. Informatisering, automatisering en geavanceerde mechanisering zullen in toenemende mate zorgen voor beweging en ontwikkeling van het veld van werk en inkomen. Wij hebben al een stringent beleid, en we scherpen dat met de hiervoor genoemde maatregelen nog verder aan. In aansluiting op de reactie van de Cliëntenraad: er zal een grens in zicht komen, dit kunnen we niet voortdurend blijven doen. Mede daarom zijn we gestart met de voorbereidingen voor een nieuwe lokale arbeidsmarktagenda, naast en/of in aanvulling op de bestaande regionale arbeidsmarktagenda. Dit gebeurt in nauwe samenwerking tussen de verschillende geledingen binnen onze gemeente die daarbij betrokken zijn (onderwijs,