

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Het tekort op het Pw-budget in de gemeente Tubbergen kent een aantal mogelijke oorzaken. In dit hoofdstuk worden deze oorzaken gepresenteerd en toegelicht. Daarbij wordt achtereenvolgens ingegaan op:

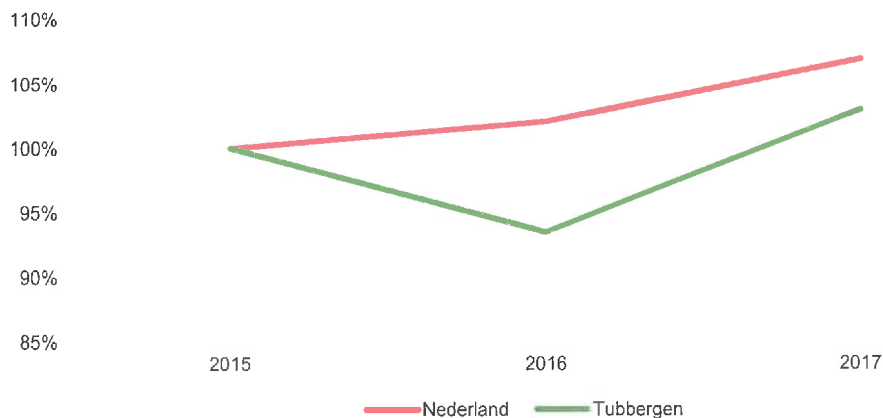
- de ontwikkeling van het Pw-budget en Participatiebudget van de gemeente;
- ontwikkelingen op de arbeidsmarkt;
- de ontwikkeling van het bijstandsbestand;

1.1 Ontwikkeling van het Pw-budget en Participatiebudget invloed op de tekorten

De ontwikkelingen van het Pw-budget wijkt voor de gemeente Tubbergen af van het macrobudget

In onderstaande figuur is de ontwikkeling van het Pw-budget in de gemeente Tubbergen van 2015 t/m 2017 weergegeven en vergeleken met de ontwikkeling van het macro Pw-budget in dezelfde periode.

Figuur 1: Ontwikkeling Pw-budget Nederland en Tubbergen 2015 t/m 2017



Bron: ministerie SZW.

Bovenstaande figuur laat zien dat de ontwikkeling van het Pw-budget van Tubbergen van 2015 t/m 2017 achterbleef bij het macrobudget.

Met ingang van 2015 wordt het Pw-budget van gemeenten in toenemende mate verdeeld op basis van het objectieve verdeelmodel. Dit model voorspelt de kans op bijstand van ieder huishouden in een gemeente in jaar t-2. Uit het rekenmodel op basis waarvan het objectieve deel van het Pw-budget voor de gemeente Tubbergen wordt berekend blijkt dat met zes uitkeringen minder rekening is gehouden voor allochtone inwoners met Syrische afkomst. Dit getal wijkt opvallend af van de werkelijkheid. Aangezien de instroom van statushouders juist een grote druk legt op de bijstandsbudgetten.

Tubbergen ontvangt minder Pw-budget per bijstandsgerechtigde dan het landelijk gemiddelde

Dat de gemeente Tubbergen te maken heeft (gehad) met tekorten op het Pw-budget kan ook veroorzaakt worden doordat zij structureel minder budget per bijstandsgerechtigde krijgt van het Rijk. Dat betekent dat er per bijstandsgerechtigde minder middelen zijn om te werken aan uitstroom naar werk. Dat kan er toe leiden dat er meer mensen langer afhankelijk zijn van een uitkering. Onderstaande tabel laat het ontvangen Pw-budget per bijstandsgerechtigde van de afgelopen twee jaar zien.

Tabel 3: Ontvangen Pw-budget per bijstandsgerechtigde 2016 t/m 2017

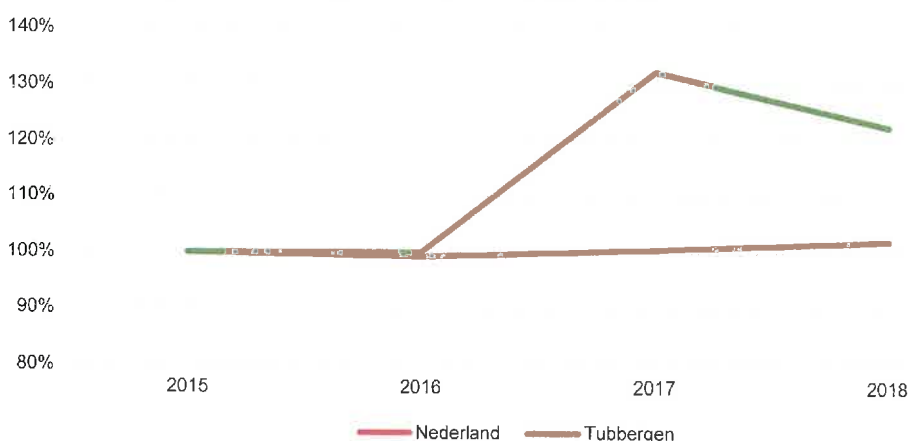
	2016	2017
Tubbergen	€ 13.453	€ 12.615
Nederland	€ 14.440	€ 14.790
Verschil	-€ 988	-€ 2.175

Bron: CBS, Ministerie SZW en gemeente Tubbergen.

Tabel 3 laat zien dat de gemeente Tubbergen in 2016 bijna € 1.000 per bijstandsgerechtigde minder Pw-budget ontving van het Rijk dan het landelijke gemiddelde. In 2017 was dat zelfs meer dan € 2.000. Het budget per bijstandsgerechtigde daalde dus in 2017 voor de gemeente Tubbergen. Terwijl het macrobudget per bijstandsgerechtigde een lichte toename liet zien.

De ontwikkeling van het Participatiebudget schommelt tussen 2015 en 2018

Naast het budget dat de gemeente Tubbergen ontvangt voor het bekostigen van uitkeringen, ontvangt zij ook middelen om bijstandsgerechtigden te re-integreren, activeren en te begeleiden naar werk. Dit is het Participatiebudget. In onderstaande figuur is de ontwikkeling van het Participatiebudget in de gemeente Tubbergen van 2015 t/m 2018 weergegeven en vergeleken met de ontwikkeling van het macro Pw-budget in dezelfde periode.

Figuur 2: Ontwikkeling Participatiebudget Nederland en Tubbergen 2015-2018

Bron: Ministerie SZW

Figuur 2 laat zien dat, in tegenstelling tot het Pw-budget, de ontwikkeling van het Participatiebudget voor de gemeente Tubbergen hoger ligt dan die van het landelijk gemiddelde.

Tubbergen ontvangt minder Participatiebudget per bijstandsgerechtigde dan het landelijk gemiddelde

Afgezien van de schommeling in het Participatiebudget zien we dat het budget per bijstandsgerechtigde voor Tubbergen in vergelijking met de rest van Nederland de afgelopen twee jaar lager is. In 2016 en 2017 daalde het Participatiebudget per bijstandsgerechtigde. Tabel 4 laat dit zien.

Tabel 4: Ontwikkeling Participatiebudget per bijstandsgerechtigde 2014-2017

	2016	2017
Tubbergen	€ 626	€ 704
Nederland	€ 1.529	€ 1.515
Vershil	-€ 903	-€ 811

Bron: CBS, ministerie SZW en gemeente Tubbergen.

Opvallend is dat de gemeente Tubbergen in 2016 ruim € 900 per bijstandsgerechtigde minder ontving dan het landelijk gemiddelde. Hoewel het verschil in 2017 iets kleiner werd, bleef het bedrag van het landelijke gemiddelde meer dan twee keer zo hoog. Tubbergen krijgt per bijstandsgerechtigde dus minder middelen van het Rijk om hen naar werk te begeleiden.

1.2 Ontwikkelingen op de arbeidsmarkt beïnvloeden de kans op in- en uitstroom

De positie op de arbeidsmarkt beïnvloedt de kans op instroom en uitstroom in de bijstand. Om een goed beeld te schetsen van de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt wordt ingegaan de vraag (het aantal banen) en het aanbod op de

arbeidsmarkt (het aantal personen dat beschikbaar is om de banen te vervullen). Voor de analyse zijn cijfers over de COROP¹-regio en arbeidsmarktregio² Twente en de gemeente gebruikt.

Het aantal banen in Twente stijgt minder snel dan in Nederland als geheel

Een indicator voor werkgelegenheid is de ontwikkeling van het aantal banen. In tabel 5 is de ontwikkeling van het aantal banen weergegeven.

Tabel 5. Ontwikkeling aantal banen COROP regio Twente en Nederland

	2013 – 2017	2015 – 2016	2016-2017
COROP regio Twente	3,8%	0,6%	2,2%
Nederland	2,8%	1,5%	1,5%

Bron: LISA.

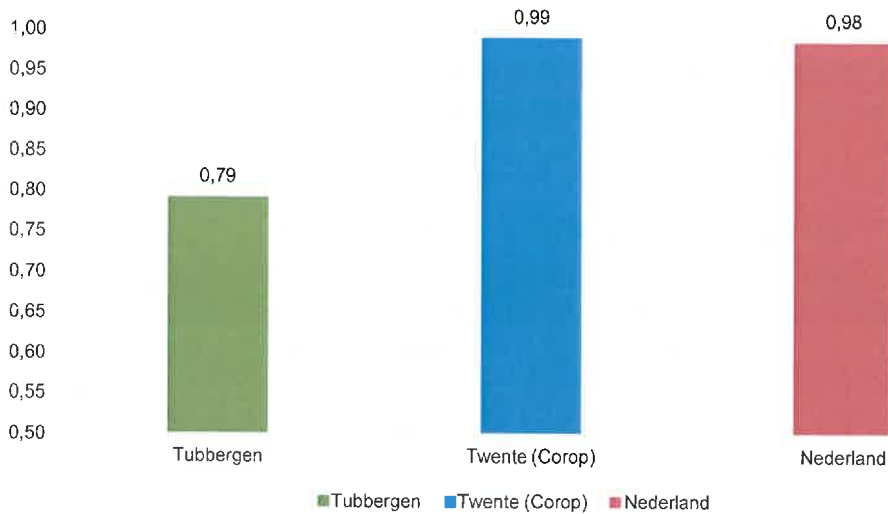
Uit voorgaande tabel is op te maken dat het aantal banen in Twente en in Nederland als geheel de afgelopen jaren stijgt. In Twente groeit het aantal banen procentueel zelfs sterker dan landelijk. Opvallend is ook dat van 2015 op 2016 het groeipercentage sterk lager lag dan de gehele trend. In Twente was dit nog sterker het geval dan landelijk en groeide het aantal banen nauwelijks (0,6%). Echter, van 2016 op 2017 heeft de regio Twente zich weer hersteld en groeide het aantal banen wederom harder dan het landelijk percentage.

Het aantal banen per hoofd van de beroepsbevolking ligt lager

Naast het absolute aantal banen is het interessant om te bekijken hoeveel banen er per hoofd van de beroepsbevolking beschikbaar zijn. Dit geeft aan wat de theoretische kans op werk is, zonder rekening te houden met de kans op een match tussen de vraag van werkgevers en het aanbod werknemers. Figuur 3 laat het aantal banen per hoofd van de beroepsbevolking in 2016 zien.

¹ COROP is een afkorting van Coördinatiecommissie Regionaal Onderzoeksprogramma. De indeling in COROP-gebieden is een regionaal niveau tussen provincies en gemeenten in. Het CBS gebruikt de indeling voor regionaal onderzoek. De COROP-regio Twente bestaat uit de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holtten, Tubbergen, Twenterand en Wierden.

² Het UWV hanteert de indeling van arbeidsmarktregio's volgens welke zij in samenwerking met de gemeenten dienstverlening bieden aan werkgevers en werkzoekenden. De arbeidsmarktregio Twente bestaat uit de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holtten, Tubbergen, Twenterand en Wierden.

Figuur 3. Aantal banen per hoofd van de beroepsbevolking Tubbergen, Twente en Nederland 2017

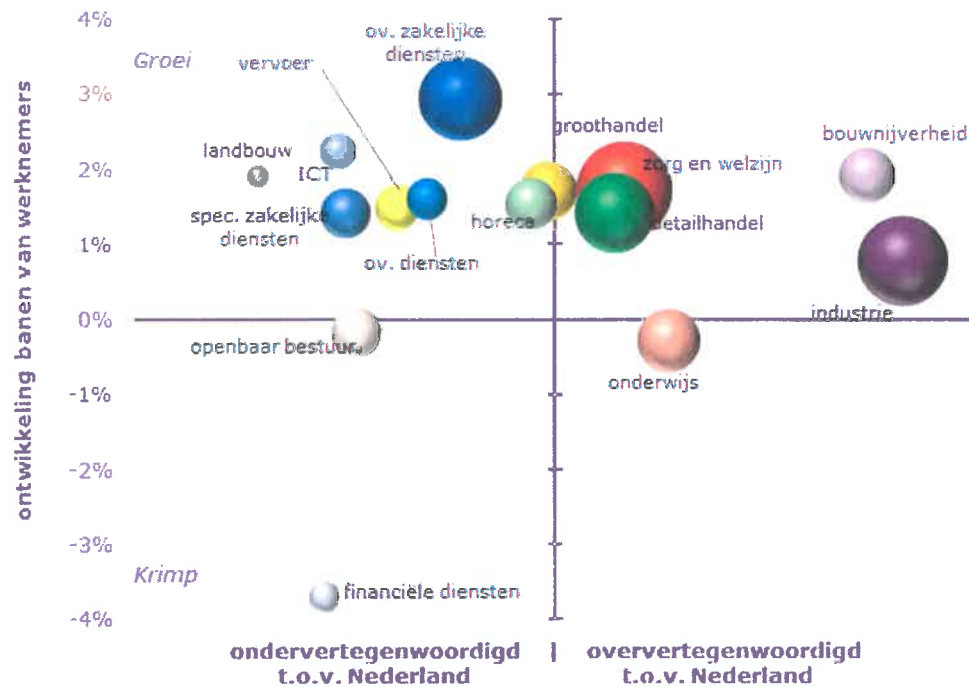
Bron: LISA en CBS.

Uit figuur 3 blijkt dat het aantal banen per hoofd van de beroepsbevolking voor de gemeente Tubbergen lager ligt dan het aantal banen per hoofd van de beroepsbevolking in Twente en Nederland. Er is per inwoner in de gemeente Tubbergen 0,79 baan beschikbaar ten opzichte van 0,98 in de rest van Nederland. Dat betekent dat de kans op werk kleiner is. Bijstandsgerechtigden hebben over het algemeen meer last van concurrentie op de arbeidsmarkt. De kans op werk voor deze doelgroep is daarmee vaak nog kleiner.

Banen in zorg en bouw nemen toe, banen in financiële sector, onderwijs en openbaar bestuur dalen

Het UWV concludeert in haar arbeidsmarktanalyse dat het aantal banen in 2018 zal groeien, zowel in Nederland als in Twente. De prognose van het UWV is wel dat de groei in Nederland als geheel relatief groter is. Figuur 4 zoomt in op de banen per sector in de arbeidsmarktregio Twente.

Figuur 4: Werknemersbanen per sector in de arbeidsmarktregio Twente (omvang, aandeel en ontwikkeling)



Bron: UWV.

Figuur 4 toont de omvang en ontwikkeling van het aantal banen van werknemers in Twente per sector in 2018. De figuur geeft drie dingen weer:

- ▶ De omvang per sector eind 2018. Hoe groter de bol, hoe meer banen er in de betreffende sector zijn.
- ▶ De verwachte groei of krimp in 2018 ten opzichte van 2017. In sectoren boven de horizontale as is er banengroei, daaronder krimp.
- ▶ Het relatieve belang van een sector voor Twente in 2018. Dit is het aandeel van een sector in het totaal aantal banen van werknemers. Links van de verticale as is het regionale aandeel kleiner dan het landelijke aandeel (ondervertegenwoordigd), rechts groter (oververtegenwoordigd).

Een aantal belangrijke conclusies op bovenstaande figuur:

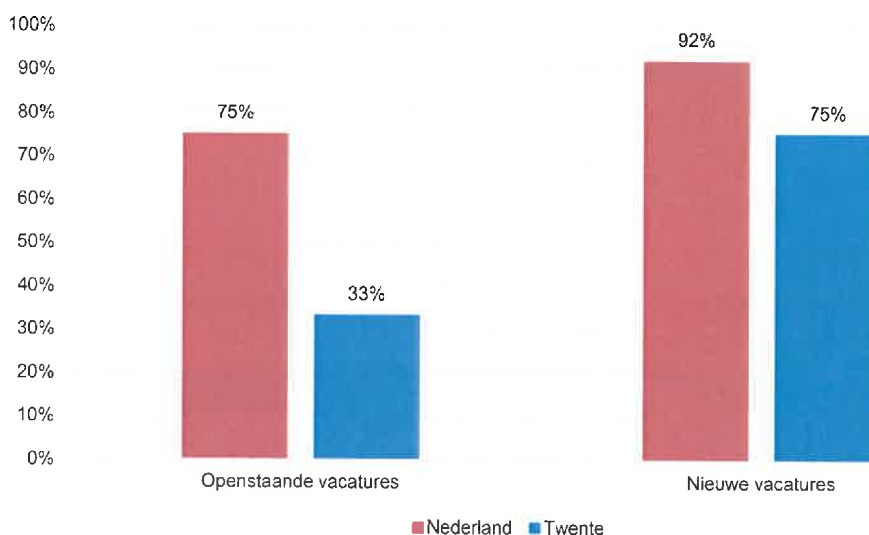
- ▶ Hoewel het aantal banen in de zorg de afgelopen jaren in Twente afnam, is de verwachting dat in 2018 juist in deze sector het aantal banen toeneemt.
- ▶ De prognose is dat het aantal banen in de bouw toeneemt als gevolg van de toenemende vraag op de woningmarkt.
- ▶ Uitzendbanen (overige zakelijke diensten) stijgen.
- ▶ Net als afgelopen jaren daalt het aantal banen in de financiële diensten als gevolg van de opkomst van online dienstverlening.
- ▶ De werkgelegenheid in het onderwijs blijft gelijk.

Bovenstaande constatering laten zien dat de kans op werk in een aantal sectoren in Twente stijgt. Mogelijk stijgt daarmee ook de kans op uitstroom voor bijstandsgerechtigden.

Stijging aantal openstaande vacatures in Twente meer dan twee keer zo laag als in Nederland

Figuur 5 laat de ontwikkeling van het aantal openstaande en nieuwe vacatures zien in Twente en Nederland tussen januari 2016 en oktober 2017³. Zowel in Twente als in Nederland stijgt het aantal openstaande en nieuwe vacatures. In Twente is de stijging van het aantal openstaande vacatures echter meer dan twee keer zo klein. Ook het aantal nieuwe vacatures stijgt minder snel dan in de rest van Nederland. De kansen op de arbeidsmarkt voor werkzoekenden lijken in Twente in dezelfde periode dus minder snel toe te nemen dan voor de gemiddelde werkzoekende in Nederland.

Figuur 5: Ontwikkeling openstaande en nieuwe vacatures Nederland en Twente januari 2016-oktober 2017



Bron: LISA.

Aantal vacatures per hoofd van de werkloze beroepsbevolking in Twente lager dan in Nederland

Tabel 6 laat de verhouding zien het aantal nieuwe en openstaande vacatures ten opzichte van het aantal werklozen. Uit de cijfers in de tabel wordt duidelijk dat per werkloze in de COROP regio Twente 0,21 nieuwe vacatures beschikbaar zijn en 0,16 openstaande vacatures. Op basis van deze cijfers zijn twee conclusies te trekken: (1) het aantal vacatures is niet toereikend voor het aantal werklozen en (2) het aantal nieuwe vacatures per werkloze in Twente ligt lager dan in Nederland als geheel. Voor het aantal openstaande vacatures is dat andersom.

Tabel 6: Aantal nieuwe en openstaande vacatures per hoofd van de werkloze beroepsbevolking in 2016

	Nieuwe vacatures	Openstaande vacatures
Nederland	0,26	0,18
COROP-regio Twente	0,21	0,16

Bron: LISA

Concurrentiepositie Twentse werkzoekenden blijft hoog

De spanning op de arbeidsmarkt neemt toe, dus de concurrentiepositie van de gemiddelde werkzoekende verbetert. Toch concludeert het UWV dat veel werkzoekenden in Twente nog veel concurrentie ervaren op de arbeidsmarkt. Uit

³ LISA publiceert geen gegevens meer over lokale vacatures. De meest actuele data is daarom van oktober 2017.

onderzoek van het UWV naar de mate van concurrentie tussen werkzoekenden blijkt dat veel werkzoekenden in Twente nog steeds een gemiddelde tot zeer slechte concurrentiepositie hebben. Tabel 7 laat de concurrentiepositie van de top 25 van de werkzoekenden in Twente weer. De beroepen met het grootst aantal beschikbare cv's bij het UWV staan bovenaan.

Tabel 7: Mate van concurrentie tussen werkzoekenden werk.nl naar beroep november 2016-april 2017

	Top 25 meeste CV's	Score CV-vacatureratio
1	Productiemedewerker	gemiddeld
2	Receptionist	zeer slecht
3	Administratief medewerker secretariaat	zeer slecht
4	Financieel-administratief medewerker	slecht
5	Commercieel medewerker binnendienst	gemiddeld
6	Magazijnmedewerker	gemiddeld
7	Koerier auto	slecht
8	Schoonmaker (interieur bedrijven, instellingen)	gemiddeld
9	Winkelassistent	gemiddeld
10	Secretaresse	zeer slecht
11	Verkoopmedewerker kleding allround	slecht
12	Kantoorassistent	zeer slecht
13	Activiteitenbegeleider	zeer slecht
14	Woonbegeleider gezinsvervangend huis, wooncentrum	slecht
15	Medewerker bediening horeca	gemiddeld
16	Heftruckchauffeur	gemiddeld
17	Leider kinderopvang	zeer slecht
18	Helpende thuiszorg	zeer slecht
19	Taxichauffeur	gemiddeld
20	Vrachtwagenchauffeur binnenland	goed
21	Caissière detailhandel	slecht
22	Bouwtimmerman	zeer goed
23	Conciërge	zeer slecht
24	Onderhoudsschilder	goed
25	Directiesecretaresse	zeer slecht

Bron: UWV.

Spanning op de arbeidsmarkt: mismatch tussen vraag en aanbod in Twente stijgt meer dan in Nederland

Hoewel de Nederlandse economie opbloeit blijkt uit onderzoek van het UWV dat er veel sprake is van een mismatch tussen vraag en aanbod. Oorzaken zijn onder andere de technologische veranderingen, automatisering, robotisering en de snelheid van deze veranderingen. Nieuwe beroepen en banen ontstaan, banen verdwijnen en er worden andere (vaak hogere) eisen gesteld aan personeel.

De (mis)match tussen vraag en aanbod kan worden uitgedrukt door de spanning op de arbeidsmarkt. De spanning⁴ op de arbeidsmarkt geeft de verhouding weer tussen openstaande vacatures (vraag) en kortdurend werklozen (aanbod). Hoe hoger het getal, hoe hoger de spanning op de arbeidsmarkt voor werkgevers. Bij veel openstaande vacatures ten opzichte van het aantal kortdurend werklozen is de arbeidsmarkt zeer krap. Tabel 8 geeft de spanning in 2016 en 2017 weer.

Tabel 8: Spanning op de arbeidsmarkt 2016 en 2017 in Nederland en Twente

	2016	2017
Nederland	0,78	1,09
Twente	0,53	0,77

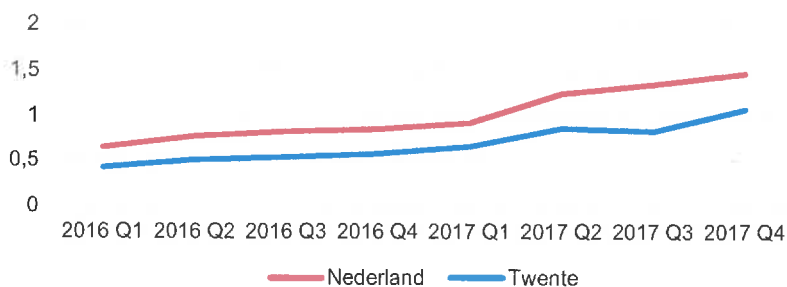
Bron: UWV.

⁴ Dit is de spanningsindicator zoals ontwikkeld door het UWV.

De vertaling van de cijfers in tabel 8 is als volgt: 0,78 betekent dat er in Nederland in 2016 minder vacatures waren dan het aantal kortdurend werklozen. Er was dus niet voor iedereen werk. In Twente was er in 2016 nog minder werk. Ook in 2017 was de spanningsindicator in Twente lager dan in Nederland. In 2017 was de spanning voor werkgevers zelfs zo hoog dat er meer vacatures waren dan het aantal kortdurend werklozen (meer werk dan kortdurend werkzoekenden). In Twente was er in dat jaar geen sprake van. Kortom, de mismatch tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt was in Twente in 2016 en 2017 groter dan in Nederland als geheel.

Figuur 6 laat de ontwikkeling van de spanning op de arbeidsmarkt van Q1 2016 t/m Q4 2017 weer. Te zien is dat de spanning op de arbeidsmarkt voor werkgevers toeneemt. En in Twente structureel lager ligt dan in Nederland.

Figuur 6: Spanningsindicator per kwartaal in 2016 en 2017⁵ in Twente en Nederland



Maart	BRC groep
7.972	Totaal
509	Hulpkrachten bouw en industrie
403	Machinemonteurs
390	Transportplanners en logistiek medewerkers
385	Elektriciens en elektroniciamonteurs
354	Verzorgenden
307	Software- en applicatieontwikkelaars
280	Laders, lossers en vakkenvullers
267	Productiemachinebedieners
242	Ingenieurs (geen elektrotechniek)
241	Receptionisten en telefonisten
233	Loodgieters en pijpfitters
209	Metaalbewerkers en constructiewerkers
190	Schoonmakers
182	Bouwarbelders afbouw
169	Technici bouwkunde en natuur
165	Bouwarbelders ruwbouw
158	Timmerlieden
144	Schilders en metaalspuiters
140	Bedieners mobiele machines
139	Adviseurs marketing, public relations en sales
139	Callcentermedewerkers outbound en overige verkopers
138	Hoveniers, tuinders en kwekers
124	Elektrotechnisch ingenieurs
123	Vrachtwagenchauffeurs

⁵ Op tijd van schrijven zijn gegevens over het eerste kwartaal van 2018 nog niet beschikbaar

Tabel 9 laat zien dat er behoorlijk veel nieuwe vacatures zijn bijgekomen voor lager geschoold werk. In totaal stonden er in maart 2018 bijna 8000 nieuwe vacatures open.

Aantal niet-werkende werkzoekenden per hoofd van de beroepsbevolking hoger in Twente

Het aandeel werklozen onder de beroepsbevolking is een indicator voor de hoeveelheid mensen zonder baan, het zegt nog niets over het aantal mensen dat ook op zoek is naar een baan. Het aantal niet-werkende-werkzoekenden (NWW-ers) is daar wel een indicatie van. NWW-ers zijn mensen tussen de 15 en 75 jaar die bij UWV als werkzoekend staan ingeschreven. Cijfers van het UWV laten zien dat het aantal NWW-ers in Nederland, Twente en Tubbergen de afgelopen jaren is gedaald. De daling van het aantal mensen dat een baan zoekt is in lijn met de daling van het werkloosheidspercentage. Opvallend is wel dat het aantal NWW-ers per hoofd van de beroepsbevolking in 2016 in Twente nog ongeveer 1 procentpunt hoger lag dan gemiddeld in Nederland. Figuur 7 laat dit zien.

Figuur 7: Aantal niet-werkende werkzoekenden per hoofd van de beroepsbevolking in Nederland en Twente in 2017



Bron: UWV en CBS.

Het werkloosheidspercentage ligt in Twente sinds 2013 hoger dan het gemiddelde in Nederland

Een andere indicator voor het aanbod op de arbeidsmarkt is het werkloosheidspercentage⁶ van het CBS. In tabel 9 is het werkloosheidspercentage van Nederland vergeleken met het werkloosheidspercentage van de COROP-regio Twente.

Tabel 10: Werkloosheidspercentage Twente en Nederland 2013 t/m 2016

	2013	2014	2015	2016	2017
Nederland	7,3%	7,4%	6,9%	6,0%	4,9%
Twente	7,6%	7,6%	7,1%	6,7%	5,2%

Bron: CBS.

Bovenstaande tabel laat zien dat het aandeel werklozen onder de beroepsbevolking in de COROP-regio Twente structureel hoger is dan het gemiddelde in Nederland. Hoewel het aandeel werklozen in Nederland en in Twente daalt, blijft het aandeel mensen zonder baan in Twente hoger. Niet alleen het werkloosheidspercentage, ook het aantal werkloosheidsuitkeringen (WW) per hoofd van de beroepsbevolking in Twente is hoger dan in Nederland als geheel. In 2016 stroomden 880 WW-gerechtigden door naar de bijstand. Bijstandsgerechtigden hebben vaak een grotere afstand

⁶ De werkloze beroepsbevolking als percentage van de (werkzame en werkloze) beroepsbevolking.

tot de arbeidsmarkt dan WW-ers, die vaak recente(re) werkervaring en een hoger opleidingsniveau hebben. Zij ervaren dus grote concurrentie.

Aandeel sociale zekerheidsuitkeringen in totale beroepsbevolking in Twente hoog

In Twente hebben relatief meer mensen een uitkering dan landelijk. Dat geldt voor de WW, de bijstand en de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen zoals de Wajong, WAO en de WIA. Tabel 10 laat per uitkering zien wat het aandeel in 2016 was in de beroepsbevolking in Nederland en in Twente.

	Twente		Nederland
	aantal	aandeel in beroepsbevolking	aandeel in beroepsbevolking
Beroepsbevolking	307.000		
WW	12.432	4,0%	4,4%
Bijstand tot AOW-leeftijd	18.136	5,9%	4,6%
Arbeidsongeschikt	31.036	10,1%	9,4%
> waarvan Wajong	10.307	3,4%	2,9%
> waarvan WAO	10.621	3,5%	3,3%
> waarvan WIA	5.548	1,8%	3,1%

Tabel 11. Sociale zekerheidsuitkeringen en hun aandeel in de beroepsbevolking 2017

Bron: CBS en UWV.

Bovenstaande tabel laat zien dat er veel concurrentie is voor banen aan de onderkant van de arbeidsmarkt. Opvallend is ook dat vooral het aandeel Wajonguitkeringen in Twente ten opzichte van Nederland hoog ligt. Met de komst van de Participatiewet per 1 januari 2015 is ook de toegang tot de Wajong aangescherpt. Als gevolg hiervan doet een deel van de doelgroep Wajong, die voorheen door het UWV werd begeleid, een beroep op (inkomens)ondersteuning door de gemeente. Het aandeel wat aanspraak maakt op de WIA is daarentegen in Twente significant lager dan landelijk.

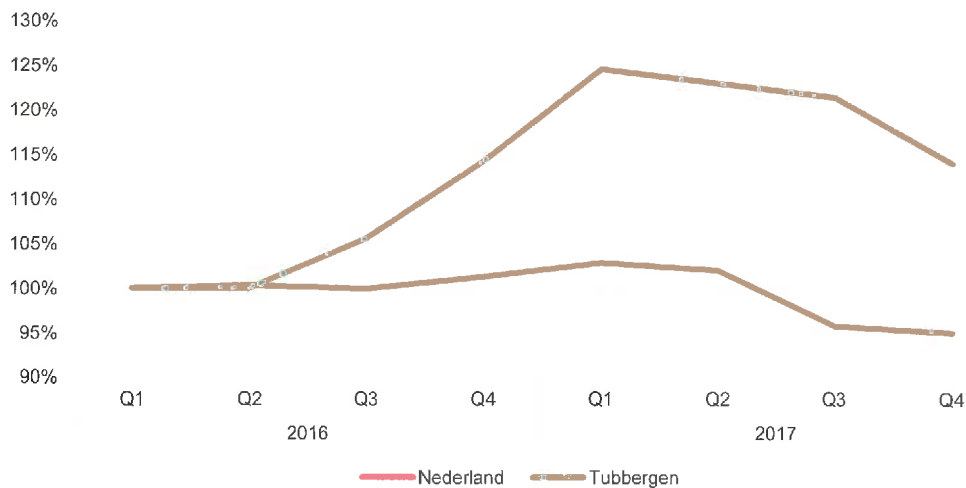
1.3 Ontwikkelingen van het bijstandsbestand

De ontwikkelingen aan de vraag- en aanbodzijde van de arbeidsmarkt hebben hun uitwerking op de omvang en de kenmerken van het bijstandsbestand van Tubbergen. In deze paragraaf wordt hier nader op ingegaan.

Het bijstandsbestand steeg van 2016 naar 2017 met ruim 15%

De gemiddelde omvang van het bijstandsbestand van de gemeente Tubbergen steeg van 2016 naar 2017 met 15,3%. Het gaat om een stijging van 132 naar 152 uitkeringen. Landelijk was er in diezelfde periode een daling van 1,5% zichtbaar. Dat betekent dat terwijl er op landelijke schaal een daling plaatsvond in het bijstandsbestand, er in Tubbergen een sterke stijging heeft plaatsgevonden. In onderstaande figuur is de ontwikkeling per kwartaal voor de gemeente Tubbergen en Nederland weergegeven tot zover bekend op het moment van schrijven.

Figuur 8: Ontwikkeling bijstandsbestand Tubbergen vs. Nederland 2016 en 2017 per kwartaal



Bron: gemeente Tubbergen en CBS.

Figuur 8 laat zien dat het aantal bijstandsuitkeringen sinds 2016 Q2 ver boven het landelijke niveau uitstijgt. Deze sterke stijging duurt tot Q1 van 2017, waarnaar een lichte daling plaatsvindt, die vanaf het derde kwartaal van dat jaar sterker in wordt gezet. Echter, waar landelijk het bijstandsbestand kleiner is eind 2017 ten opzichte van het begin van 2016, ligt deze in Tubbergen hoger.

Er is veel dynamiek in het bestand, de instroom is echter hoger dan de uitstroom

Naast de stijging van het bijstandsbestand is een grote dynamiek te zien in het bestand. Dit blijkt uit de gegevens over de instroom en de uitstroom. In Tubbergen zijn in 2016 68 nieuwe uitkeringen verstrekt, en in diezelfde periode ook 42 uitkeringen beëindigd. In 2017 gaat het respectievelijk om 70 verstrekte uitkeringen en 65 beëindigde uitkeringen. Daarbij valt op dat de instroom redelijk gelijk is gebleven, maar de uitstroom significant is gestegen in 2017.

Tabel 12. Totale instroom en uitstroom gemeente Tubbergen 2016 en 2017

	2016	2017
Instroom	68	70
Uitstroom	42	65

Bron: gemeente Tubbergen en CBS.

Tabel 13. Gemiddelde instroom en uitstroom gemeente Tubbergen 2016 en 2017

	2016	2017
Instroom	17	18
Uitstroom	11	16

Bron: gemeente Tubbergen en CBS.

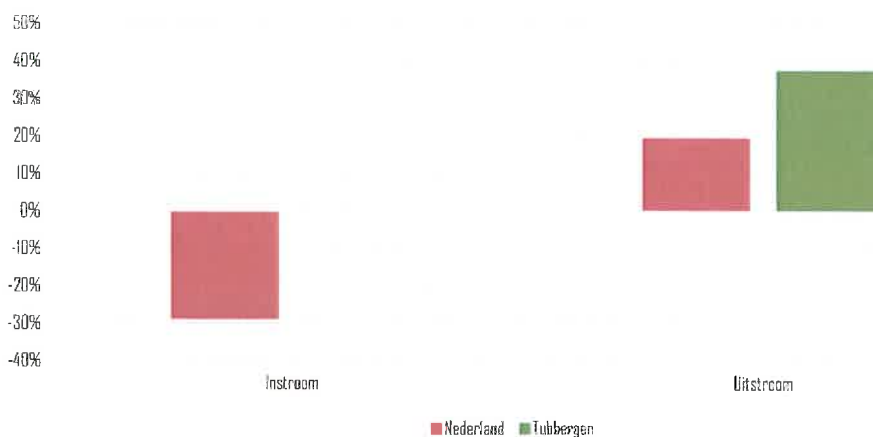
Bovenstaande tabel laat zien dat de gemiddelde instroom van 2016 naar 2017 is gestegen van 17 naar 18 inwoners (2,9%). De stijging van de instroom is voor een deel toe te schrijven aan de hoge instroom in het tweede en derde kwartaal van 2017. Drieëndertig mensen stroomden in die periode in de bijstand in vergelijking met een instroom van 26

in dezelfde kwartalen van het jaar ervoor. Ondanks dat de uitstroom in de gemeente Tubbergen sneller stijgt dan de instroom blijkt dit nog niet genoeg voor een afname bijstandsbestand. De instroom blijft hoger dan de uitstroom. Daarnaast betekent een kleine absolute stijging van het aantal uitkeringen in de gemeente direct een relatief grote kostenpost.

Ontwikkeling in instroom en uitstroom Tubbergen negatiever dan landelijk gemiddelde

Figuur 9 laat de toename en afname van de instroom en uitstroom van 2016 Q1 naar 2017 Q3 zien voor Tubbergen en Nederland⁷. Hoewel de instroom in Tubbergen over die periode precies gelijk blijft, is er daling te zien van 29% in het landelijk gemiddelde. De uitstroom landelijk nam in deze periode toe met 19%. In Tubbergen was deze toename precies twee keer zo groot als landelijk.

Figuur 9: Toename/afname gemiddelde instroom en uitstroom tussen Q1 2016 en Q3 2017 in Tubbergen en Nederland



Bron: gemeente Tubbergen en CBS.

Grootste aandeel bijstandsgerechtigden is 27-44 jaar

Tabel 14 laat het aantal bijstandsgerechtigden per leeftijdscategorie voor 2016 en 2017 zien en het aandeel ten opzichte van het totale bestand. Te zien is dat het grootste aandeel bijstandsgerechtigden 27-44 jaar is. In beide jaren beslaat deze leeftijdscategorie ruim 1/3^e van het bijstandsbestand. Opvallend is daarnaast dat in 2017 ruim de helft van het bijstandsbestand ouder is dan 45 jaar. Over het algemeen genomen is de kans op werk voor bijstandsgerechtigden in deze leeftijdscategorieën kleiner.

Wanneer we de toe- en afname van 2016 naar 2017 bekijken is te zien dat het aantal bijstandsgerechtigden in de oudere leeftijdscategorieën in 2017 sterk toeneemt. Waar de bevolking vanaf 45 jaar in 2016 nog samen 27% van het bestand besloegen, is dit in 2017 toegenomen tot 53%.

Tabel 14. Aantal bijstandsgerechtigden per leeftijdscategorie Tubbergen 2016 en 2017

	2016	2017
16-22 jaar	8 (6%)	10 (7%)
23-26 jaar	9 (7%)	8 (5%)
27-44 jaar	45 (34%)	53 (35%)
45-57 jaar	21 (16%)	41 (27%)
58-64 jaar	15 (11%)	39 (26%)
>65 jaar	0 (0%)	0 (0%)

Bron: gemeente Tubbergen.

⁷ Landelijke cijfers over de in- en uitstroom waren op het moment van schrijven bekend tot 2017 Q3.

De verhouding bijstandsgerechtigden onder en boven de 27 jaar is vrijwel gelijk aan landelijk gemiddelde

Hoewel het aandeel bijstandsgerechtigden in de categorieën 27-44 en 58-64 voor de gemeente Tubbergen in absolute aantallen toeneemt, is de verdeling over leeftijd vrijwel gelijk aan het landelijk gemiddelde. Tabel 15 laat de verhouding zien van het aantal jongeren tot 27 jaar met een bijstandsuitkering ten opzichte van het aantal inwoners van 27 jaar tot de AOW-gerechtigde leeftijd. Te zien is dat het percentage jongeren in 2016 en 2017 in Tubbergen ongeveer gelijk is aan het landelijk gemiddelde.

Tabel 15. Aandeel jongeren vs. inwoners tot AOW-gerechtigde leeftijd Nederlanden Tubbergen 2016-2017

	2016	2017
	Jongeren tot 27 jaar	
Tubbergen	17 (13%)	18 (12%)
Nederland	46.135 (10%)	50.145 (11%)
	Inwoners 27-AOW gerechtigde leeftijd	
Tubbergen	124 (86%)	133 (88%)
Nederland	395.000 (90%)	398.200 (90%)

Bron: gemeente Tubbergen en CBS.

1.4 Conclusie

Het aantal bijstandsgerechtigden in de gemeente Tubbergen stijgt. De stijging van het bestand van 2016 naar 2017 was tegelijkertijd met een daling die het landelijke bestand liet zien. Hoewel de dynamiek in het bestand groot is en de uitstroom sterk is gestegen, blijft de instroom hoger dan de uitstroom. Wel is inmiddels een daling van het bestand ingezet.

Voor de bekostiging van de bijstandsuitkeringen kreeg de gemeente de afgelopen twee jaar minder Pw-budget per bijstandsgerechtigde ten opzichte van het gemiddelde in Nederland. Ook het budget om bijstandsgerechtigden naar werk te begeleiden lag in beide jaren fors lager. De gemeente Tubbergen moet dus meer bijstandsgerechtigden naar werk begeleiden met minder middelen. Ten slotte ontwikkelt de arbeidsmarktpositie van werkzoekenden in Twente en Tubbergen zich minder positief dan in de rest van Nederland.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan het reduceren van dit tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

De gemeente Tubbergen heeft in de afgelopen jaren verschillende maatregelen ingezet om de kosten van het Pw-budget te verminderen en de inkomsten te verhogen. Dit hoofdstuk geeft een overzicht van deze maatregelen en de bereikte effecten. Vervolgens worden aanvullende maatregelen voorgesteld.

2.1 De gemeente Tubbergen neemt maatregelen t.b.v. tekortreductie

Het gaat om de volgende maatregelen:

Project 'Baanbrekend Landschap Overijssel': op basis van een traject wordt bepaald of iemand geschikt is om te gaan werken in het groen. Als dat het geval is stromen zij in op een BBL-opleiding. In 2016 is één persoon uitgestroomd naar werk als gevolg van dit project. Om deze reden is dit project in 2017 opnieuw gestart. In 2017 heeft één deelnemer uit Tubbergen meegedaan aan het project. In 2018 is het project niet gecontinueerd i.v.m. onvoldoende kandidaten.

Matchen op het werk: om werkzoekenden beter te ondersteunen/geschikt te maken voor het stijgend aantal vacatures wordt het regionale project 'matchen op het werk' in gezet op een drietal maatregelen:

1. Het aanstellen van 12 extra coaches in de regio. Deze coaches worden ingezet om de caseload van reguliere coaches te verminderen. Zij kunnen de individuele trajectbegeleiding/ondersteuning bieden die nodig is op weg naar een zo duurzaam mogelijke plaatsing.
2. In overleg met onderwijs en werkgevers wordt aanvullend instrumentarium ingericht. Het gaat dan vooral om scholing, werkleerplekken en training on the job. Er wordt daarbij specifiek gekeken naar de toekomstige vraag op de arbeidsmarkt.
3. Structurele ondersteuning van werkzoekenden volgens de principes van "matchen op het werk" wordt in regionaal verband georganiseerd binnen de Werkplein structuren en via de Agenda van Twente.

Sporten werkt! is in 2016 gestart en richt zich op de doelgroep bijstandsgerechtigden met meervoudige problematiek. Deze doelgroep heeft vaak een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Een groep van 8-12 deelnemers krijgt een programma aangeboden met daarin een sporttraject, trainingen m.b.t. netwerken, sociale vaardigheden en de arbeidsmarkt en indien mogelijk een vrijwilligerstraject. Op basis van positieve resultaten is dit project in 2017 gecontinueerd. Twaalf deelnemers zijn zoveel mogelijk naar een hogere trede op de participatieladder 'bewogen'. Figuur 10 geeft het resultaat weer. Uit de figuur is af te lezen dat 9 van de 12 deelnemers zijn gestegen op de participatieladder. De gemiddelde stijging op de participatieladder per deelnemer is 1,25 trede. Daarnaast heeft het project bijgedragen aan de fysieke fitheid en de geestelijke gezondheid van de deelnemers.

Figuur 10: Overzicht resultaten project 'Sporten werkt!' per deelnemer van oktober 2016 tot juni 2017



Bron: gemeente Tubbergen.

Project Anderstaligen: doel van het project is anderstaligen een passend traject aan te bieden, waardoor zij zich kunnen ontwikkelen: zowel in de samenleving als geheel, alsmede op de arbeidsmarkt. Instrumenten die worden ingezet binnen dit project zijn onder andere: inburgering, leerwerkloket (o.a. diplomawaardering, taalstimulering, begeleiden van hoogopgeleide vluchtelingen), inzet van leerwerkplekken, taalmaatjes, stimuleren verenigingsleven en intensieve coaching. Door in te zetten op deze instrumenten worden knelpunten voor het vinden van een baan weggenomen. 70 inwoners namen deel aan dit project. Tabel 15 geeft het aantal deelnemers per traject weer. 18 deelnemers zijn inmiddels verhuisd.

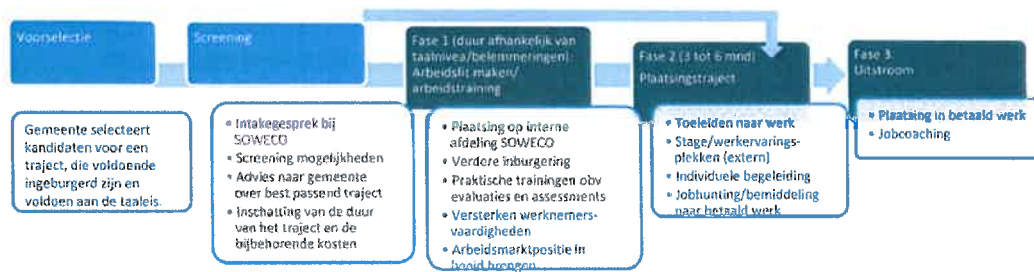
Tabel 15. Overzicht resultaten project Anderstaligen per deelnemer van oktober 2016 tot juni 2017

	Werk/WEP	Inburgering	Inburgering i.c.m. traject	ZZP	Opleiding	Vrijwilligerswerk	Zorg
Aantal deelnemers per traject	9	25	3	7	7	13	18

Bron: gemeente Tubbergen.

Integrale aanpak statushouders: aan statushouders worden duale trajecten aangeboden met inburgering i.c.m. arbeidsmarkttrainingen. Daarnaast wordt versnelde inburgering aangeboden. De integrale aanpak bestaat uit drie fases: arbeidsfit maken, plaatsingstraject en uitstroom. Figuur 11 geeft het proces van de aanpak weer. In Tubbergen worden 'werkwijzer' en 'werkatelier' ingezet voor de ontwikkeling werknemersvaardigheden. Het gaat dan o.a. om het vergroten van taalvaardigheid, het opdoen van arbeidsritme, in beeld brengen van kwaliteiten en mogelijkheden.

Figuur 11: Proces integrale aanpak statushouders



Bron: gemeente Tubbergen.

PSO certificering: de gemeente Tubbergen laat zich PSO certificeren. PSO certificering is een keurmerk voor sociaal ondernemen. Doel is jobcarving toe te passen en plek te creëren voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Hiermee probeert de gemeente ook het goede voorbeeld te geven naar bedrijven in de eigen omgeving v.w.b. MVO.

Overdracht doelgroep met een afstand tot de arbeidsmarkt naar Soweco (SW-bedrijf): de doelgroep met een afstand tot de arbeidsmarkt van langer dan één jaar wordt overgedragen van de gemeente naar Soweco, omdat verwacht wordt dat het SW-bedrijf betere begeleiding kan bieden. Doelstelling is stijgen op de participatieladder. Het betreft ongeveer 80 mensen, inclusief mensen die vallen onder het doelgroepregister. Voor deze doelgroep is plaatsing op een garantiebaan mogelijk. Voor ongeveer 30-40 deelnemers wordt in samenwerking met de Wmo bekeken welk (zorg)traject het beste past (bijvoorbeeld sociale activering of dagbesteding).

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen, die een bijdrage leveren aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het dus om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.

Toelichting bij C

- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).
- Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

3 Het beoogde effect is het verkleinen van het bestand met 13%

Verwacht wordt dat het bijstandsbestand van de gemeente Tubbergen door bovengenoemde maatregelen afneemt naar 135 bijstandsgerechtigden ultimo 2018. Dat betekent een reductie van 13% ten opzichte van de gemiddelde bestandsomvang uit 2017. De gemiddelde bestandsomvang t/m Q3 2017 bedroeg 155. Eerste cijfers laten een daling zien in Q4 van 2017. Verwacht wordt dat deze daling, mede door de aanvullende maatregelen, in 2018 doorgezet wordt.

D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

Datum: 25 juli 2018

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar: drs. Ing. G.B.J. Mensink

De (loco)burgemeester,



Naam van de ondertekenaar: R.H. de Witte

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort. Maak in de beschrijving duidelijk wat interne en wat externe maatregelen zijn. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Zie de toelichting in de box op de volgende pagina.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.

- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.

- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum:

De secretaris,

Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,

Naam van de ondertekenaar:

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Tubbergen stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 25 juli 2018

Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar: R.H. de Witte

De plaatsvervangend griffier,



Naam van de ondertekenaar: M. de Vet

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een [factsheet maatregelen](#) uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.

ⁱ www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017

ⁱⁱ www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark