

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeeltes:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

In 2017 is een tekort geconstateerd op de uitgaven in het kader van de Participatiewet. Het tekort ten opzichte van het door het Rijk verstrekte budget bedraagt in totaal € 927.481,-. Na aftrek van de eigen risico-drempel (5% van het verstrekte budget) a € 383.212,- blijft nog een tekort over van € 544.269,15.

In algemene zin kunnen we aangeven dat de ontwikkelingen qua instroom en uitstroom in onze gemeente negatieve financiële gevolgen hebben voor de uitgaven in Participatie en bijstand. Enkele ontwikkelingen die we daarbij kunnen noemen zijn:

Instroom:

- Instroom vluchtelingen: De instroom van vluchtelingen en het aantal nieuwe mensen die een verblijfstatus kregen steeg de afgelopen jaren. Voor het komende jaar wordt geen verdere stijging verwacht. Deze groep is wel vaak afhankelijk van bijstand.
- Nieuwe groepen in de bijstand: Sinds 2015 zijn er nieuwe groepen op de bijstand aangewezen. (O.m. jonggehandicapten met arbeidsvermogen en mensen die voorheen in de sociale werkvoorziening terecht kwamen.)
- Herstel van de arbeidsmarkt: In Noord-Nederland / Friesland ijlen overwegend de effecten van economische crisis en herstel enigszins na. Er is nog steeds een grote doorstroom van werklozen vanuit de WW naar de bijstand.
- Flexibilisering arbeidsmarkt: Aan de onderkant van de arbeidsmarkt bestaat de werkgelegenheid steeds vaker uit parttime en tijdelijk werk. Een groeiende groep heeft bijstand als aanvulling op onregelmatige en lage inkomsten.
- Verkorting WW-duur: De Wet werk en zekerheid leidt vanaf 2016 tot een snellere doorstroom van WW naar bijstand.

Uitstroom:

- Concurrentie onder werkzoekenden: De bijstand daalt pas bij langere economische bloei, omdat er veel concurrentie is van andere werkzoekenden die veelal betere papieren hebben.
- 50-plussers: Ook in onze gemeente is sprake van vergrijzing en ontgroening. Er is een groeiende groep 45-plussers in de bijstand en werkloze ouderen vinden minder snel werk dan jongeren.

- Vertraagde uitstroom ouderen: Door de verhoging van de pensioenleeftijd vertraagt de uitstroom van ouderen.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan het reduceren van dit tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

De gemeente Tytsjerksteradiel zet diverse instrumenten in om een eventueel tekort op het Participatiewet-budget te voorkomen. Te denken valt aan het voorkomen van instroom, bijvoorbeeld door een correcte poortwachter functie en preventie. Uiteraard wordt ook de uitstroom bevorderd, bijvoorbeeld door werkgeversdienstverlening en de inzet van meerdere methodieken en projecten (Zoals KOEK -Klimmen Op Eigen Kracht- en WOW -Wurkje oan Wurk-). In Friesland zetten UWV en gemeenten samen in op projecten voor werkzoekenden. De samenwerking met het UWV wordt verbeterd door afspraken te maken over voorlichtingen voor cliënten die aan het einde van hun WW-uitkeringsperiode zitten en (mogelijk) in aanmerking zullen komen voor een bijstandsuitkering. Hieronder vindt u een tabel met voorbeelden van methodieken en projecten.

Methodieken/projecten	Korte toelichting
<i>Werk/participatie</i>	
Project Voorwerk	Project voor alleenstaande ouders: netwerk opbouwen, uitwisselen van ideeën. Hiermee activiteiten en (parttime) uitstroom stimuleren.
Project Niet-Willers	Een motivatie project. Tijdelijk plaatsen van een cliënt bij een consultant die veel werkt met het intensief volgen van de cliënt. Ook in de handhavingsfeer en maatregelen traject.
Project Webbemiddeling/jobcoaching	Het zoeken van nieuwe werkervaringsplaatsen, regie op webbemiddeling, en bemiddeling tussen werkgever en klant.
Project 50+	Bestandsscreening van 50-plussers uit de participatiedoelgroep en organiseren activiteiten zoals de 'werkwandeling'.

Project 28+	Bestandsscreening van 28-50 jaar uit participatiedoelgroep. Omvat o.m. een training.
Project Participatie (follow-up Zelf aan zet methodiek)	In beeld houden van klanten die volgens de Zelf- aan Zet methode benaderd zijn.
Project inburgering	Werkintakes met nieuwkomers, scholing dichtbij regulier onderwijs, bemiddeling om snelle integratie en uitstroom naar bijvoorbeeld studiefinanciering te bevorderen.
<i>Zorg</i>	
Project leefbaarheid en participatie KOEK	Klimmen Op Eigen Kracht: Hoe kun je je 'droom' bereiken of wat kun je stapsgewijs doen. Is bedoeld voor zorg cliënten.
<i>Jongeren</i>	
WOW (Wurkje Oan Wurk)	Ten behoeve van jongeren uit de participatiedoelgroep, WOW-training.
Project Jobcoaching en Jobhunting	Inclusief groepstrainingen.

Daarnaast zet het college integraal in op de diverse leefgebieden van de inwoners. Het reduceren en verhelpen van schulden en/of schuldproblematiek is daar een voorbeeld van. Een ander voorbeeld is de bestrijding van laaggeletterdheid. Verder

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen, die een bijdrage leveren aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het dus om een indicatie.

Tekstveld voor antwoord gemeente

De verwachting is dat de inzet van de maatregelen zoals o.m. onder deel B genoemd, zullen bijdragen aan de reductie van het tekort. Ondanks het gegeven dat de arbeidsmarktsituatie in onze gemeente (en onze arbeidsmarktregio Fryslân) vooralsnog moeilijk is, met als belangrijke redenen:

- Er is onvoldoende werk in de arbeidsmarktregio Fryslân.
- Er is sprake van een grote discrepantie tussen vraag en aanbod in de arbeidsmarktregio Fryslân.

Wel geldt ook voor onze arbeidsmarktregio dat de economie groeit, en meer mensen werk vinden. De groei van het aantal BUIG klanten in onze gemeente hopen we dan ook een halt toe te kunnen roepen. De inzet daarbij is weer te komen op het niveau van 2015/2016 qua aantallen BUIG klanten. Het college realiseert zich daarbij dat helaas de kansen op werk niet voor iedereen hetzelfde zijn en dat een grote groep inwoners afhankelijk is van een bijstands- of arbeidsongeschiktheidsuitkering. Daarbij kunnen de integrale inzet op laaggeletterdheid en het helpen bij schulden ook een positief effect hebben op de bijdrage aan het reduceren van het tekort.

D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tytsjerksteradiel verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

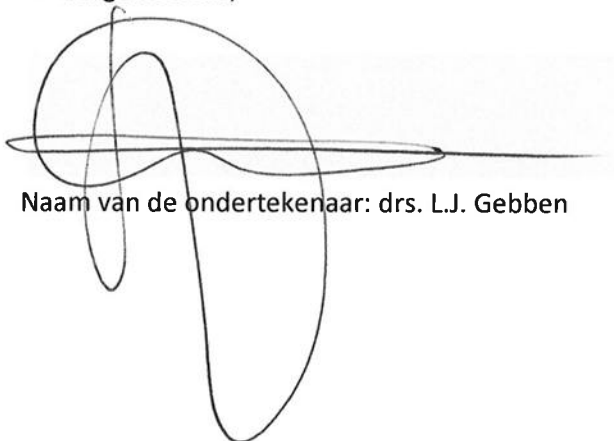
Datum: 17 juli 2018

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar: H.M. van Gils

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar: drs. L.J. Gebben

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente

n.v.t.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort. Maak in de beschrijving duidelijk wat interne en wat externe maatregelen zijn. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Zie de toelichting in de box op de volgende pagina.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.

- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

n.v.t.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.

- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Tekstveld voor antwoord gemeente

n.v.t.

D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tytsjerksteradiel verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

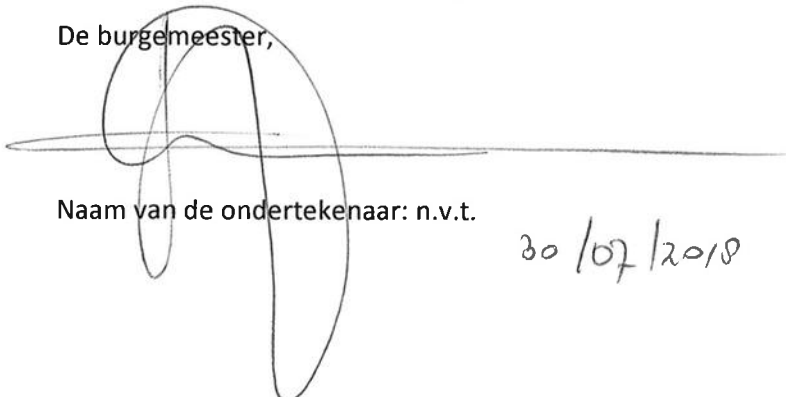
Datum: n.v.t.

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar: n.v.t.

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar: n.v.t.

30/07/2018

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

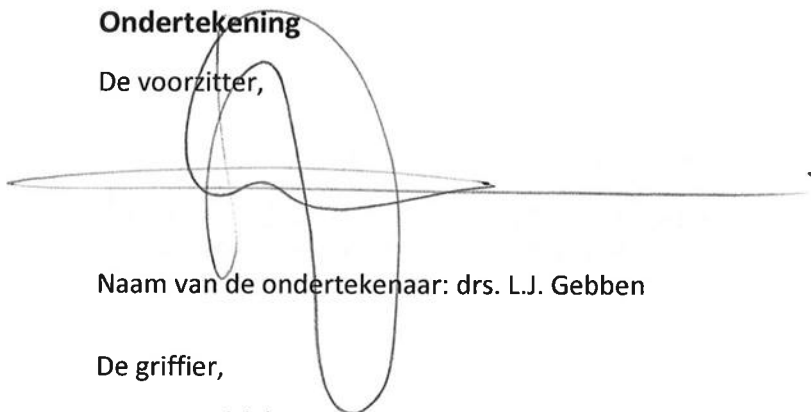
De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Tytsjerksteradiel stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 25-07-2018

Ondertekening

De voorzitter,

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Naam van de ondertekenaar: drs. L.J. Gebben

De griffier,

A handwritten signature in black ink, featuring a series of vertical, wavy lines followed by a horizontal stroke.

Naam van de ondertekenaar: Reinoud Koster

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevendenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een [factsheet maatregelen](#) uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.