

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. **Analyse van de oorzaken van het tekort**
- B. **Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren**
- C. **Beoogde effect van de genoemde maatregelen**
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan het reduceren van dit tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.

- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen, die een bijdrage leveren aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het dus om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.

Toelichting bij C

- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).
- Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente [zet hier de naam van uw gemeente] verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

Datum: 29-05-2018

De secretaris,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'W. M.', is written over a light grey rectangular background.

Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'F. C. Dales', is written over a light grey rectangular background.

Naam van de ondertekenaar: *F. C. DALES*

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde interne en externe maatregelen om het tekort verder te reduceren**
- ~~C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen~~
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

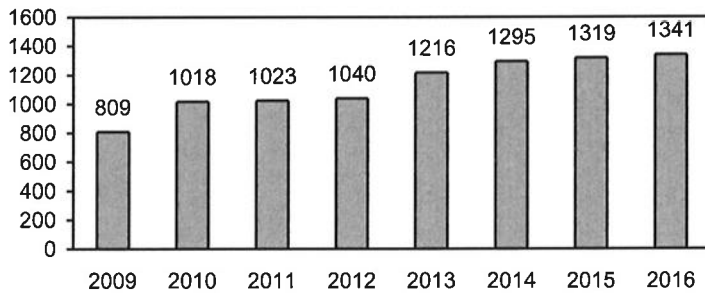
A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

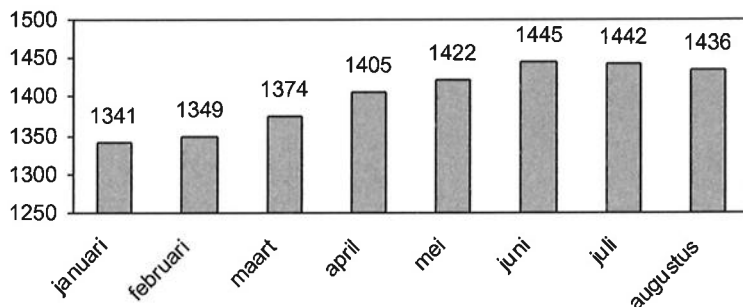
- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- ~~Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?~~
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente

De onderstaande tekst is in het najaar van 2017 voorgelegd aan de gemeenteraad: Al sinds de economische crisis stijgt het aantal uitkeringen op grond van de Participatiewet (WWB), IOAW, IOAZ en BBZ fors. Ondanks een eerder verwachte daling in het aantal bijstandsgerechtigden ervaren we ook in 2017 nog een stijging van het aantal klanten.



Tabel 1: aantal klanten in gemeente Velsen met een bijstandsuitkering, 2009 t/m 2016



Tabel 2: aantal klanten in gemeente Velsen met een bijstandsuitkering, januari 2017 t/m augustus 2017

Het objectieve verdeelmodel waarnaar het BUIG-budget aan gemeenten wordt toegekend houdt rekening met niet-beïnvloedbare kenmerken van inwoners en regio's en berekent op grond daarvan de kans op bijstand. Uit de Rekentool Participatiewet, waarin we inzicht krijgen in ons klantenbestand en de kans op bijstand per bevolkingsgroep, kunnen we zien bij welke groepen wij afwijken van de prognose.

De twee meest opvallende afwijkingen ten nadele van ons budget zijn als volgt:

- in de groep allochtonen van Syrische afkomst hebben wij 27 klanten méér dan zou worden verwacht (dit is meegenomen in maatregel 2);
- in de groep met leeftijd 50 jaar tot AOW-leeftijd hebben wij 53 klanten méér dan zou worden verwacht (dit is meegenomen in maatregel 12).

Uit de Benchmark van Stimulansz blijkt het volgende als we Velsen vergelijken met landelijke cijfers:



Hieruit blijkt dat hoewel de bijstand in 2016 niet zoveel is gegroeid als landelijk, de uitstroom iets achterblijft. Onze maatregelen richten zich dan ook voornamelijk op uitstroom.

Financiële prognose

In het najaar van 2017 hebben we in de prognose voor het tekort op het BUIG-budget rekening gehouden met een stagnering van het aantal bijstandsklanten. Dit bracht ons tot de volgende prognose (welke is opgenomen in de stukken die aan de gemeenteraad zijn voorgelegd):

Totaal BUIG-budget	€ 17.862.648
Netto lasten (prognose)	€ 19.736.176
Saldo	€ - 1.873.528
Tekort in % BUIG-budget	10,49%
Vergoeding tot 5% = 0%	€ 0
Vergoeding 5% tot 10% = 50%	€ 446.566
Vergoeding boven 10% = 100%	€ 87.263
Totale vangnetuitkering	€ 533.829
Eigen risico	€ 1.339.699

Het definitieve tekort over 2017 viel lager uit:

Totaal BUIG-budget	€ 18.028.297
Netto lasten (prognose)	€ 19.510.222
Saldo	€ - 1.481.925
Tekort in % BUIG-budget	8,22%
Vergoeding tot 5% = 0%	€ 0
Vergoeding 5% tot 10% = 50%	€ 290.255
Vergoeding boven 10% = 100%	€ 0
Totale vangnetuitkering	€ 290.255
Eigen risico	€ 1.191.670

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

De volgende tekst is in het najaar van 2017 voorgelegd aan de gemeenteraad:

Plan van aanpak - lokaal

Gemeente Velsen heeft de volgende maatregelen ingezet om het tekort op het BUIG-budget te reduceren:

1. Social return on investment (SROI)

Social return on investment houdt in dat 5% van elke opdracht van meer dan € 193.000 die wordt uitgezet door de gemeente dient te worden besteed aan de doelgroep: zo worden mensen met een

afstand tot de arbeidsmarkt geholpen een baan te vinden. Dit is een belangrijk instrument voor gemeente Velsen om de garantiebanen te vervullen en zo het aantal uitkeringen te doen afnemen.

2. Extra inzet op re-integratie kwetsbare doelgroepen

Het thema 'Actieve inclusie' biedt de mogelijkheid ESF-subsidie aan te vragen ten behoeve van het **verder terugdringen van onder andere jeugdwerkloosheid en de arbeidsinpassing van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Ook statushouders behoren tot de doelgroep van deze ESF. Wij** zullen binnen de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond de ESF-subsidie gebruiken voor het inzetten op het re-integreren van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

We hebben met ingang van mei 2017 een casemanager statushouders, die zich gaat inzetten voor participatie en re-integratie van statushouders. De casemanager is onder andere verantwoordelijk voor een analyse van eventuele multiproblematiek. Daarnaast inventariseert de casemanager welke maatschappelijke organisaties activiteiten rond de doelgroep organiseren en beoordeelt of deze activiteiten aansluiten bij wat nodig is. Daarbij zorgt de casemanager voor korte lijntjes tussen verschillende partners.

3. Dubieuze debiteuren

In het voorjaar van 2016 heeft gemeente Velsen nieuwe beleidsregels Terugvordering en Verhaal opgesteld, waarmee de regels met betrekking tot het terugbetalen zijn aangescherpt. Om te voorkomen dat mensen langdurig onder het minimum leven door het terugbetalen van een vordering is de betalingstermijn per maand lager afgesteld. De betalingstermijn is aangepast van drie jaar naar vijf jaar, waarmee wordt aangesloten bij de termijn die ook de bracheorganisatie schuldhulpverlening hanteert. Daarbij is de administratie gaan werken met een strakke planning van thematische onderzoeken, waarbij gericht wordt ingezet op mensen die niet terugbetalen. Fraude wordt nooit getolereerd, en met de nieuwe werkwijze wordt strakker gehandhaafd. Wij verwachten dat deze nieuwe regels hogere inkomsten uit terugvordering en verhaal tot gevolg hebben, wat leidt tot inperking van het tekort op het BUIG-budget.

4. Sociale activering

Bij klanten met een bijstandsuitkering die nog niet toe zijn aan een re-integratietraject bij IJmond Werkt!, wordt door de gemeente ingezet op sociale activering. Deze kan bestaan uit vrijwilligerswerk, de tegenprestatie, of arbeidsmatige dagbesteding. Zo zorgen wij dat, overeenkomstig de Participatiewet, iedereen meedoet in de maatschappij. In een deel van de gevallen zal de sociale activering ertoe leiden dat een klant een stapje omhoog gaat op de Participatieladder en op traject bij IJmond Werkt! kan worden geplaatst.

In 2017 wordt de doelgroep in trede 1 en 2 van de Participatieladder uitgebreid geïnventariseerd, om te bezien wat mogelijk is voor deze groep. Doordat 10% van het Participatiebudget bij de gemeente blijft, is meer maatwerk mogelijk voor de klanten in trede 1 en 2. Dit geld gebruiken wij o.a. voor de pilot Groen. In de pilot Groen krijgen mensen met een lange afstand tot de arbeidsmarkt een werkstage aangeboden bij de groenvoorziening om zodoende een vak te leren om hun kansen op betaald werk te vergroten.

Ook is een pilot Bewegen gestart, waarin 12 mensen onder begeleiding van een fysiotherapeut eens per week sporten. Zo komen zij letterlijk én figuurlijk weer in beweging, en doen zij uiteindelijk een stap omhoog op de participatieladder.

5. Mensen met een arbeidsbeperking

In de pilot Telstar@work krijgen mensen met een arbeidsbeperking een werkstage aangeboden bij betaald voetbal organisatie Telstar, in verschillende aspecten van het bedrijf (o.a. horeca en beveiliging) om zo weer een werkritme op te bouwen. Het is de bedoeling dat na afloop van de werkstage de kandidaat een baan krijgt bij een bedrijf in het netwerk van Telstar, bijvoorbeeld één van de sponsors. Telstar helpt de kandidaten daarbij. De pilot wordt voortgezet in het voetbalseizoen '17-'18 en daarna bij gebleken succes mogelijk structureel in het beleid ingebed.

6. Pilot Individu Centraal

Wij hebben advies ingewonnen bij Divosa omtrent mogelijke maatregelen om het aantal bijstandsuitkeringen te doen afnemen. Divosa introduceerde bij ons het idee van een individuele aanpak. Verschillende gemeenten hebben inmiddels ervaring opgedaan met een individuele aanpak waarbij frequent, intensief en persoonlijk contact is met klanten. **Regelmatig en terugkerend contact met de klant blijkt positieve invloed te hebben op het zelfbeeld en de motivatie van de klant om een stap naar (vrijwilligers)werk te zetten.** Ook voelt de klant zich meer betrokken bij het proces en is hij beter op de hoogte van de rechten en plichten. Resultaat: klant komt in beweging, bouwt zelfvertrouwen én een vertrouwensband met de consultant op, doet weer mee en kan beter aan zijn of haar verplichtingen voldoen. Uiteindelijke doel: uitstroom uit de uitkering. Deze aanpak wordt onderschreven door Atlas voor Gemeenten, die er in 2017 onderzoek naar heeft gedaan.

Wij starten deze pilot 'Individu centraal' in oktober 2017. Een groep consultants gaat 4 maanden lang intensief contact onderhouden met een kleine groep bijstandsklanten. Zij worden eens in de twee weken uitgenodigd voor een gesprek en tussendoor wordt telefonisch contact onderhouden. Insteek voor de pilot is de klanten te motiveren zelf te bedenken wat nodig is voor uitstroom en wat de gemeente daarin kan betekenen.

Plan van aanpak - regionaal

Daarnaast zijn in IJmondiaal verband de volgende maatregelen ingezet:

7. Strenger en selectiever aan de poort

In maart 2016 is gestart met een IJmondiale pilot Strenger en selectiever aan de poort. In deze pilot hanteren de IJmondgemeenten een periode van drie weken nadat een aanvraag voor een bijstandsuitkering is ingediend waarin de burger éérst actief op zoek dient te gaan naar passend werk of een studie. Hiermee verwachten wij een beperking van de instroom naar een bijstandsuitkering. Pas als het de klant niet lukt op eigen kracht een baan of studie te vinden, wordt de klant afhankelijk van inkomensondersteuning.

Na evaluatie van de pilot is gebleken dat er minder uitkeringen worden toegewezen en daarnaast ook minder re-integratietrajecten worden gestart. Daarom is in 2017 besloten deze nieuwe werkwijze structureel te hanteren.

8. IJmond Werkt! en Werkgeversservicepunt (WSP)

IJmond Werkt! is als gemeenschappelijke regeling het re-integratiebureau voor de vier IJmondgemeenten.

Door de invoering van de Participatiewet en het Sociaal Akkoord is de gemeente in toenemende mate verantwoordelijk voor de re-integratie van mensen met een medische urenbeperking en/of een grote afstand tot de arbeidsmarkt. In het verlengde van deze veranderingen liep ook het businessplan 2013-2016 IJW af. In 2016 is opnieuw samen met IJW koers uitgezet naar een toekomstbestendige samenwerking. Begin 2017 is de nieuwe uitgangspuntennotitie IJmond Werkt! vastgesteld. Het werkplan volgt uiterlijk september 2017.

Er wordt inzichtelijk gemaakt welke kandidaten worden ondersteund en welke trajecten en instrumenten daarvoor worden ingezet. Dit wordt vanaf 2017 opgenomen in het jaarlijkse werkplan, de kwartaalrapportages en de jaarrekening van IJW. Op deze wijze kan ook meer gestuurd worden op effectiviteit van de ingezette middelen en de gewenste duurzame uitstroom. Een belangrijk speerpunt in de hernieuwde samenwerking is dat werkgevers actief en intensief worden benaderd en de focus bij re-integratieondersteuning vanaf 2018 wordt verlegd naar de doelgroep met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Het beoogde effect is dat hiermee ook mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt uiteindelijk duurzaam uitstromen naar werk. Dit levert uiteindelijk een besparing op het BUIG-budget op. De uitgangspunten in combinatie met het werkplan vormt de basis van de hernieuwde samenwerking tussen IJW en de gemeenten.

Het WSP heeft als doel het ondersteunen van werkgevers bij het vervullen van hun vacatures. De insteek is dat de bedrijven in de toekomst eerst voor personeel bij IJmond Werkt! komen voordat ze zelf gaan werven. Vanuit het WSP worden de werkgevers in de IJmond benaderd. Daarbij gaat het niet alleen om het invullen van de garantiebanen (zie hiervoor punt 2.5) maar ook om het invullen van reguliere banen. De verwachting is dat de gemaakte prestatieafspraken de uitstroom uit de **Participatiewet bevordert**.

9. Intensivering samenwerking arbeidsmarktregio

Binnen onze arbeidsmarktregio is door het Werkbedrijf in het voorjaar van 2016 het Marktbewerkingsplan opgesteld. In dat plan wordt beschreven hoe onze regio minimaal 440 mensen met een arbeidsbeperking gaat integreren in het bedrijfsleven en bij de (semi-)overheid. De doelstelling van het Werkbedrijf is dat mensen met een arbeidsbeperking succesvol naar de extra banen uit het Sociaal akkoord worden geleid.

10. IJmondiale handhaving

In december 2015 is het Handhavingsbeleidsplan vastgesteld door het college van de gemeente Velsen. Hiermee is IJmondiaal uniform handhavingsbeleid vastgesteld en is besloten tot IJmondiaal samenwerken. Door middel van intergemeentelijke samenwerking kunnen gemeenten en ketenpartners verbindingen leggen om expertise en ervaringen te delen. Er wordt met name ingezet op handhaving aan de poort, om te voorkomen dat burgers onterecht instromen in de bijstand. In 2016 is een start gemaakt om de IJmondiale handhaving in te richten. In gemeente Velsen is een Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA's) opgeleid. IJmondiaal zal daarnaast worden ingezet op thematische onderzoeken, waardoor op efficiënte wijze onderzoeken kunnen worden uitgevoerd. Onderdeel van het IJmondiaal handhaven is het gebruik van de Fraudescorekaart, waardoor de handhaver snel een eerste indruk heeft van de situatie en een oordeel kan formuleren over de noodzaak van nader onderzoek. Dit heeft als gevolg dat bij mensen die laag scoren op de fraudescorekaart niet wordt ingezet op handhaving. Hierdoor kunnen wij onze dienstverlening nog gericht inzetten.

11. Pilot Pro/VSO

Via het werkbedrijf en vanuit onderwijs zijn extra middelen ingezet voor het starten van een pilot preventie instroom Participatiewet Pro-VSO. Het doel van de pilot is om te komen tot een sluitende aanpak voor schoolverlaters van het PRO-VSO in de leeftijd van 16 tot en met 18 jaar. Als deze leerlingen het uitstroomprofiel arbeid hebben gekregen vallen zij mogelijk onder de Participatiewet. Door preventief op deze groep in te zetten wordt zoveel mogelijk voorkomen dat deze leerlingen daadwerkelijk aanspraak gaan maken op een inkomensvoorziening binnen de Participatiewet bij het bereiken van de 18-jarige leeftijd. De inzet is dat zij zoveel mogelijk bij een reguliere werkgever aan de slag gaan. Met of zonder loonkostensubsidie. Het bureau Agros geeft uitvoering aan de pilot en is begin 2017 gestart.

12. Pilot 50+

In 2017 wordt samen met de andere IJmondgemeenten onderzoek gedaan naar de mogelijkheid van een pilot voor mensen van 50 jaar en ouder met een bijstandsuitkering. Wij onderzoeken de mogelijkheden om voor deze doelgroep, die vaak ondanks jarenlange werkervaring moeilijk aan het werk komt, instrumenten in te zetten die hen aantrekkelijk maken voor werkgevers.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Tekstveld voor antwoord gemeente

Daar waar mogelijk wordt het voorziene tekort zoveel mogelijk beperkt met maatregelen waar het college invloed op kan uitoefenen. De maatregelen worden, voor zover mogelijk, geëvalueerd en de resultaten in kaart gebracht. Voor een deel zijn echter ook niet of beperkt beïnvloedbare economische ontwikkelingen van invloed, waardoor het lastig is de resultaten van de maatregelen hard te maken.

De maatregelen zijn gericht op drie pijlers:

1. Het beperken van de instroom (maatregelen 7 en 11)
2. Het bevorderen van uitstroom (maatregelen 1, 2, 4, 5, 6, 8, 9 en 12)
3. Het aanpakken van fraude en bevorderen van terugbetaling na fraude (maatregelen 3 en 10)

D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). **De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Velsen verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.


Datum: 12 juni 2018

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar: K. Radstake

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar: F. Dales

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te **reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.**

De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Velsen stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 12 juni 2018

Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar: F. Dales

De griffier,



Naam van de ondertekenaar: R. Palstra

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. **De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid.** In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevendenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een [factsheet maatregelen](#) uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.

ⁱ www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017

ⁱⁱ www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark

