



Gemeente Vianen

Aanvraagformulier

Verzoek tot een Vangnetuitkering Participatiewet over 2016

Het verzoek is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente

Vianen

over het uitkeringsjaar 2016

Datum: 4 juli 2017

Ondertekening:

De wnd. secretaris,

De burgemeester,


W. (Wybrand) Boersma


W.G. (Wim) Groeneweg



Inhoudsopgave

Toelichting	3
1. Globale analyse tekort	4
2. Informatie gemeenteraad.....	11
3. Opvattingen van de gemeenteraad.....	12
4. Maatregelen 2016	13

Inleiding

Met de wijziging van het Besluit Participatiewet per 1 januari 2017 is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet kan indienen. Daarbij is toegelicht dat reeds vanaf aanvragen tot vangnetuitkering over 2016 geldt dat deze niet meer vormvrij kunnen worden ingediend. Met deze aanscherping kan de beoordeling door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet aanzienlijk efficiënter plaatsvinden, terwijl de extra belasting voor de aanvragende gemeente minimaal zal zijn. De indiening geschiedt via de website van de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet (www.toetsingscommissievp.nl)

Via het voor 2016 vastgestelde aanvraagformulier verstrekt het college alle informatie die de toetsingscommissie nodig heeft om het recht op vangnetuitkering over 2016 te kunnen beoordelen. Het is hierbij nadrukkelijk de bedoeling dat het college alle relevante informatie in het aanvraagformulier vermeldt, zonder verwijzing naar andere brondocumenten.

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

In te vullen format VU 2016

Hierna dient het college aan te geven dat voldaan is aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 10a van het Besluit Participatiewet, voor het recht op vangnetuitkering over het uitkeringsjaar 2016.

1. Globale analyse tekort

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de globale analyse is van de mogelijke oorzaak en omvang van het tekort en van de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Toelichting:

Voor een goede beoordeling door de toetsingscommissie is het van belang dat u afzonderlijk informatie verstrekt over onderdelen van het beschreven vereiste.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort

i. Omvang tekort.

Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke omvang van het tekort in 2016?

De participatiewet wordt voor de gemeente Vianen uitgevoerd binnen de gemeenschappelijke regeling Werk en Inkomen Lekstroom (WIL). In de tweede helft van de zomer van 2016 hebben wij een eerste analyse opgesteld, in samenspraak met WIL. Die analyse is gebruikt voor onze standpuntbepaling en de informatievoorziening naar de raad in het najaar van 2016. Die analyse dient nu ook voor deze aanvraag als basis. In de meeste tabellen die wij ter toelichting in deze aanvraag opnemen zijn de cijfers geactualiseerd naar de standen van ultimo 2016.

De situatie aan het eind van de zomer 2016

In onderstaande tabel staan het voorlopig budget en het nader voorlopig budget 2016. Het laatste bedrag is afgezet tegen de geprognosticeerde BUIG-lasten 2016 (BUIG = Bundeling van Uitkeringen Inkomensvoorziening aan Gemeenten). In de laatste kolom resulteert dat in een procentuele afwijking. In alle gevallen zou dat voor de Lekstroomgemeenten neerkomen op een verwachte overschrijding van het budget. Deze cijfers dateren van augustus 2016.

Verwacht resultaat afgezet tegen beschikking						
Gemeente	Voorlopig budget 2016*	Nader voorlopig budget 2016**	Vershil	Prognose o.b.v. halfjaar rapportage	Vershil	% afwijking prognose WIL/beschikking
Houten	€ 6.533.801	€ 6.573.147	€ 39.346	€ 6.882.826	€ -309.679	104,7%
IJsselstein	€ 6.514.570	€ 6.553.737	€ 39.167	€ 6.942.890	€ -389.153	105,9%
Lopik	€ 1.496.018	€ 1.504.990	€ 8.972	€ 1.689.377	€ -184.387	112,3%
Nieuwegein	€ 17.348.544	€ 17.453.017	€ 104.473	€ 17.833.982	€ -380.965	102,2%
Vianen	€ 3.367.080	€ 3.387.274	€ 20.194	€ 3.770.989	€ -383.715	111,3%
Totaal	€ 35.260.013	€ 35.472.165	€ 212.152	€ 37.120.064	€ -1.647.899	

*<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2015/10/30/voorlopige-budgetten-2016>

**<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/04/26/nadere-voorlopige-budgetten-2016--info-voor-gemeenten>

De verwachte overschrijding van het budget voor de gemeente Vianen werd toen geraamd op 11,3 %. Daarmee werd al duidelijk dat Vianen na afloop van het jaar gebruik zou maken van de vangnetregeling 2016.

Hoewel de definitieve budgetten toen nog niet bekend waren bestond niet de indruk dat het verwachte tekort voor de gemeente Vianen uiteindelijk onder 5% zou blijven. Daarom is het proces van verantwoording richting gemeenteraad in gang gezet zodat indien nodig een beroep gedaan kan worden op de vangnetregeling 2016. Tegen het eind van het jaar is nogmaals naar de voortgang gekeken. Toen was ook het definitieve budget 2016 bekend.

Het definitieve budget 2016 is voor Vianen vastgesteld op € 3.401.019. Begin december 2016 is daarop de volgende aanvullende raming van het tekort opgesteld. Het aantal



bijstandshuishoudens was toen opgelopen tot 270.

Verwacht resultaat 2016 afgezet tegen begroting WIL en definitieve BUIG budgetten 2016 ihkv vangnet aanvraag 2016

Gemeente	Begroting WIL	Realisatie t/m november	Prognose	Totaal	Def beschikking	Verschil	Procentueel
Houten	€ 7.080.700	€ 6.379.546	€ 575.920	€ 6.955.467	€ 6.599.928	€ -355.539	-5,4%
IJsselstein	€ 6.898.206	€ 6.399.063	€ 568.514	€ 6.967.576	€ 6.580.396	€ -387.180	-5,9%
Lopik	€ 1.842.809	€ 1.510.670	€ 136.984	€ 1.647.653	€ 1.511.097	€ -136.556	-9,0%
Nieuwegein	€ 18.190.979	€ 16.106.127	€ 1.452.323	€ 17.558.450	€ 17.524.126	€ -34.324	-0,2%
Vianen	€ 4.022.214	€ 3.344.408	€ 308.113	€ 3.652.520	€ 3.401.019	€ -251.501	-7,4%
Totaal	€ 38.034.908	€ 33.739.813	€ 3.041.854	€ 36.781.667	€ 35.616.566	€ -1.165.101	

Aantal klanten per 1-12-2016	
Houten	552
IJsselstein	540
Lopik	118
Nieuwegein	1302
Vianen	270

Het tekort werd op basis van de toen beschikbare gegevens geraamd op 7,4%; inderdaad boven de grens van 5% die op het vangnet van toepassing is.

ii. **Mogelijke oorzaak tekort**

Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke oorzaak van het tekort in 2016?

Onderstaande analyse dateert van begin september 2016 en komt overeen met hetgeen aan de gemeenteraad is voorgelegd. De op dat moment gebruikte cijfers betroffen standen van juli-augustus 2016. Voor deze aanvraag zijn ze op alle punten aangevuld met of aangepast naar de gegevens van ultimo 2016.

Uitgaven

Volume groei

Een eerste blik op de volumecijfers binnen Werk en Inkomen Lekstroom leidt tot de volgende groeipercentages in de afgelopen twee jaar.

Tabel: BUIG-volume

Gemeente	Groei 2013 vanaf 1-5	Groei 2014 t.o.v. 2013	Groei 2015 t.o.v. 2014	Groei 2016 t.o.v. 2015
Houten	403 naar 436 = + 8,2%	436 naar 462 = + 6,0%	462 naar 479 = + 3,7%	479 naar 569 = + 18,8%
IJsselstein	396 naar 421 = + 6,3%	421 naar 433 = + 2,9%	433 naar 508 = + 17,3%	508 naar 546 = + 7,5%
Lopik	86 naar 95 = + 10,5%	95 naar 108 = + 13,7%	108 naar 121 = + 12,0%	121 naar 123 = + 1,7%
Nieuwegein	1.050 naar 1.107 = + 5,4%	1.107 naar 1.174 = + 6,1%	1.173 naar 1.275 = + 8,7%	1.275 naar 1.325 = + 3,9%
Vianen	241 naar 232 = + 3,9%	232 naar 262 = + 12,9%	262 naar 257 = -/ - 1,9%	257 naar 278 = + 8,2%

Bron: GWSALL-Centric

De verschillen per gemeente zijn groot en wisselen ook per jaar. Het BUIG-volume in Lopik groeide jaarlijks met meer dan 10%, maar de groei in 2016 is juist meegevallen. IJsselstein heeft vooral in 2015 een sterke groei laten zien, terwijl die in 2014 juist erg meeviel. Het beeld in Vianen is nogal grillig. Na de daling (als enige) in 2015, is in 2016 weer een flinke stijging opgetreden.

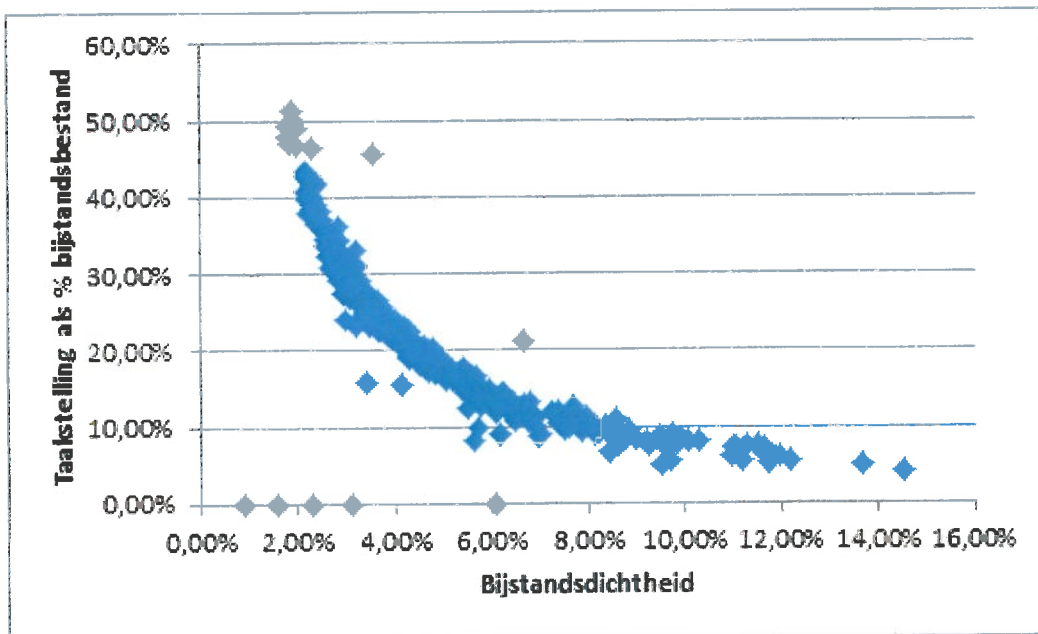
Meer in het algemeen geldt dat de bijstandsvolumes in het begin van dit decennium nog vrij stabiel waren terwijl op veel andere plekken in het land al sprake was van sterk oplopende volumes. Dat was het gevolg van de economische situatie waarvan het land toen al enkele jaren last had. In de laatste jaren is het bestand in de Lekstroomgemeenten sterk opgelopen.

N.B. het uiteindelijke volume aan het eind van het jaar 2016 was voor Vianen met 278 bijstandshuishoudens hoger dan waarmee in september 2016 nog rekening werd gehouden. De groei is 8,2% geweest ten opzichte van de stand van eind 2015.

N.B. Hier speelt ook een rol dat de huisvesting van taakstellers wordt gerelateerd aan het aantal inwoners. Voor gemeenten met een lage bijstandsdichtheid maken zij na hun komst een relatief groter deel uit van het bestand. In Vianen is dat nadrukkelijk het geval. Gemeenten met een hoge bijstandsdichtheid hebben daar veel minder last van.

Onlangs (13-6-2017) heeft Divosa hier een publicatie aan gewijd met de titel: de impact van stathouders op het bijstandsvolume.

Elke gemeente moet vluchtelingen huisvesten naar rato van het aantal inwoners. Daarmee worden vluchtelingen gelijk verdeeld over de gemeenten. Maar de potentiële impact van vluchtelingen op het bijstandsvolume hangt af van de bijstandsdichtheid. In een gemeente waar relatief weinig mensen in de bijstand zitten, kan de instroom van vluchtelingen het bijstandsbestand meer doen groeien dan in gemeenten waar toch al relatief veel mensen in de bijstand zaten. De grafiek laat zien dat gemeenten met een lage bijstandsdichtheid (x-as) een taakstelling hebben die hoog is ten opzichte van het bijstandsbestand.



Daarnaast hangt de impact op de bijstand af van het aantal statushouders dat de gemeente heeft kunnen huisvesten. Gemeenten die hun taakstelling hebben gehaald of juist een achterstand inlopen, zien hun volume harder oplopen. Zeker in gemeenten met een lage bijstandsdichtheid. Vianen had voor 2016 een taakstelling van 51 statushouders. Eerdere jaren meegerekend had Vianen op 2-1-2017 nog 3 taakstellers te huisvesten. De realisatie liep dus vrijwel synchroon met de taakstelling.

De bijstandsdichtheid was per 1-1-2016 in Vianen 4,3, terwijl het landelijk gemiddelde (Bron: CBS-Divosa benchmark Werk en Inkomen) op 6,7 lag.

Ter vergelijking zetten we ook een aantal cijfers uit de Divosa benchmark Werk en Inkomen op een rij.

Organisatie	Index volume BUIG december 2016 t.o.v. januari 2013	Index volume BUIG december 2016 t.o.v. december 2013	Index volume BUIG december 2016 t.o.v. december 2014	Index volume BUIG december 2016 t.o.v. december 2015
Werk en Inkomen Lekstroom	137,7	129,1	116,9	106,9
Houten	154,7	140,8	128,7	119,6
IJsselstein	136,9	133,0	124,8	107,8
Lopik	151,3	127,4	109,0	95,3
Nieuwegein	135,3	124,9	112,8	103,6
Vianen	117,7	121,2	105,1	103,6
Baarn, Bunschoten, Soest	137,1	123,8	114,2	106,0
Ferm Werk	133,4	128,1	119,9	118,3
RSD Kromme Rijn Heuvelrug	154,2	135,7	120,5	107,2
Stad Utrecht	132,3	118,7	109,6	103,3
Stichtse Vecht	135,3	124,3	116,4	110,9
Alle deelnemende gemeenten	131,2	119,8	112,6	106,6



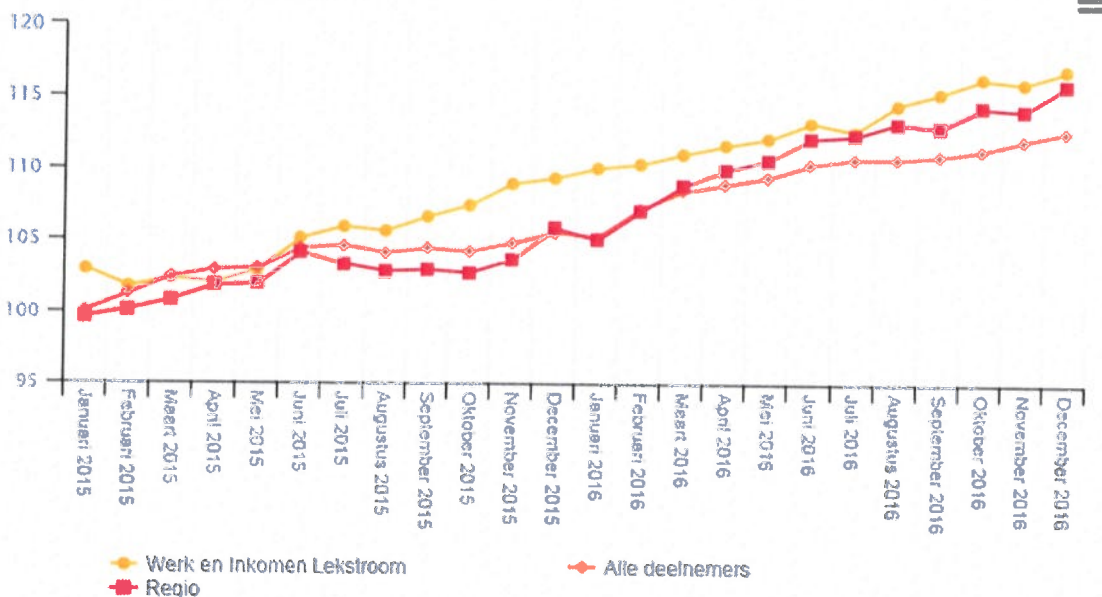
Opmerking: Binnen de Divosa benchmark Werk en Inkomen wordt het volume bepaald aan de hand van het aantal betalingen. WIL kijkt naar het recht op bijstand. Vandaar dat de indexcijfers niet helemaal synchroon lopen met de groeipercentages in de tabel hiervoor.

Uit de laatste tabel blijkt duidelijk dat de groei in de Lekstroomregio en ook in Vianen in de afgelopen (drie) jaren groter is geweest dan bij de deelnemende gemeenten. In 2016 groeit het volume binnen WIL als geheel juist iets minder sterk. Na april 2016 was er binnen de Lekstroomregio sprake van een stabiel en zelfs licht dalend bestand. RSD Kromme Rijn Heuvelrug maakte binnen dezelfde arbeidsmarktregio als Vianen juist een sterke groei mee en dat komt ook meer overeen met het landelijk beeld.

De ontwikkeling van de volumes bevestigt het beeld dat de toename van het beroep op bijstand na het uitbreken van de crisis in Midden-Nederland later is opgetreden dan in de rest van Nederland.

Het macrobudget wordt gebaseerd op een gemiddelde groeiverwachting van het CPB voor heel Nederland. Als een regio een grotere groei laat zien, zoals Midden-Nederland de laatste jaren, dan is de individuele budgettoename per gemeente mogelijk ontoereikend. Daarbij wordt gemakshalve een evenwichtige verdeelsleutel over alle Nederlandse gemeenten verondersteld. In onderstaande grafiek is de volume ontwikkeling binnen WIL afgezet tegen die van de regionale deelnemers (excl. gemeente Utrecht) en alle deelnemers.

Volume BUIG index tov december 2014



Bron: Divosa benchmark Werk en Inkomen - december 2016

Uit de grafiek blijkt duidelijk dat de Lekstroomregio met een sterkere groei te maken heeft gehad. Hier speelt zeker een rol dat de huisvesting van statushouders een sterker volumeverhogend effect heeft bij gemeenten die daarvoor een lage bijstandsdichtheid kenden. De taakstelling van het ministerie wordt immers aan het aantal inwoners gekoppeld en niet aan het bijstandsvolume.

Op 28 februari 2017 zijn nieuwe bijstandscijfers van het CBS bekend geworden over 2016. Het CBS heeft vastgesteld dat het aantal bijstandsgerechtigden per eind december 2016 467.000 was. Een jaar eerder was dat nog 441.550. De toename met 25.450 komt neer op een stijgingspercentage van 5,76% in een jaar tijd. In Vianen in 2016 afgesloten met een hoger groeipercentage, namelijk 8,2%.

Bekeken naar herkomst is de toename toe te schrijven aan personen met een niet-westerse migratieachtergrond. Wat betreft leeftijd zijn vooral meer jongeren en ouderen in de bijstand terecht gekomen.

Ook de aangescherpte eisen voor de Wajong-uitkeringen zijn van invloed op de toename. In december 2016 zaten landelijk 7.000 meer jongeren tot 27 jaar in de bijstand dan een jaar

eerder. Dat is een stijging van 16 procent. Onder de asielzoekers bevinden zich relatief veel jongeren, aldus het CBS. Sinds op 1 januari 2015 de Participatiewet van kracht is geworden, hebben alleen jongeren die volledig arbeidsongeschikt zijn recht op een Wajong-uitkering. Andere jongeren met een handicap kunnen een bijstandsuitkering krijgen als zij onvoldoende inkomen en vermogen hebben. Onder 45-plussers, de groep waarbij langdurige werkloosheid het vaakst voorkomt, is de toename ruim 4 procent geweest.

Een andere oorzaak van de stijging is de verhoging van de AOW-gerechtigde leeftijd. In 2016 is de leeftijdsgrens met drie maanden verhoogd tot 65 jaar en 6 maanden. Daardoor wordt de uitstroom uit de bijstand naar de AOW voor een aantal 65-plussers uitgesteld. In het verleden eindigde de uitkering altijd bij het bereiken van de 65-jarige leeftijd.

Het herstel van de economie vertaalde zich medio 2016 nog niet in een daling van het aantal WW-uitkeringen en bijstandsuitkeringen. Dat komt mede doordat de bijstand de ontwikkelingen met vertraging volgt. Mensen in de bijstand hebben een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Doorgaans gaan bijvoorbeeld eerst meer jongeren aan het werk; de langdurig werklozen staan achteraan. Zo is bijna 70 procent van de werkloze 55-plussers al 12 maanden of langer op zoek naar werk. Ook hangt het samen met de krapte op de arbeidsmarkt die momenteel nog steeds ruim is.

In onderstaande tabel is de leeftijdsopbouw binnen de Lekstroomregio opgenomen, per ultimo 2016 weergegeven:

Bestand naar leeftijdscategorie	Percentage per leeftijdscategorie											
	< 27 jr		27 - 35 jr		35 - 45 jr		45 - 55 jr		55 jr - pensioen		Totaal	
Houten	95	16,7%	114	20,0%	122	21,4%	114	20,0%	124	21,8%	569	20,0%
IJsselstein	60	11,0%	115	21,1%	104	19,0%	144	26,4%	123	22,5%	646	19,2%
Lopik	10	8,1%	24	19,5%	35	28,5%	33	26,8%	21	17,1%	123	4,3%
Nieuwegein	118	8,9%	266	20,1%	284	21,4%	340	25,7%	317	23,9%	1.326	46,6%
Vianen	29	10,4%	66	23,7%	62	22,3%	58	20,9%	63	22,7%	278	9,8%
Totaal	312	11,0%	585	20,6%	607	21,4%	689	24,3%	648	22,6%	2.841	100,0%

Ter vergelijking volgt hierna de procentuele verdeling over de leeftijdsklassen volgens de Divosa benchmark Werk en Inkomen van december 2016:

Procenten (op helen afgeronde waarden)

Organisatie	< 18 jr	18-27 jr	27-35 jr	35-45 jr	45-55 jr	55-65 jr	> 65 jr
Werk en Inkomen Lekstroom	0	12,1	20,0	24,0	24,9	18,0	0,9
Houten	0	17,4	19,5	24,4	21,6	16,3	0,8
IJsselstein	0	11,6	19,4	23,4	26,8	17,9	0,8
Lopik	0	7,4	19,9	33,1	30,1	9,6	0
Nieuwegein	0	10,4	20,0	22,5	26,7	19,3	1,0
Vianen	0	12,0	22,1	27,4	17,7	19,6	1,3
Baarn, Bunschoten, Soest	0	11,6	19,2	23,5	25,7	19,0	0,9
Ferm Werk	0	13,1	18,9	25,4	24,6	17,2	0,8
RSD Kromme Rijn Heuvelrug	0	11,7	20,8	22,5	25,3	18,4	1,2
Stad Utrecht	0	11,3	18,2	23,2	26,5	19,8	1,0
Stichtse Vecht	0,1	12,1	18,1	21,9	26,7	20,0	1,1
Alle deelnemende gemeenten	0	11,3	18,2	23,2	26,5	19,8	1,0

Opvallend aan de samenstelling van het bestand in Vianen is het grote aandeel huishoudens in de leeftijdsklassen 27-35 jaar en 35-45 jaar. Bij elkaar is dat bijna 50% van het bestand.

Gemiddelde prijs

In voorgaande jaren speelde de gemiddelde prijs van een uitkering een grotere rol dan nu. Door het vervallen van de alleenstaande oudertoeslag is de gemiddelde prijs van een uitkering in 2015 en 2016 gedaald ten opzichte van 2014. Per gemeente zijn er nog wel verschillen die te maken hebben met toeslagen en te verrekenen inkomsten. Vooral een groter aandeel gehuwden heeft een kostenverhogend effect.

In principe wordt hier in het nieuwe verdeelmodel rekening mee gehouden, maar onvoldoende verfijnd. Daarom geven we hierna een overzicht van de procentuele opbouw van het bestand naar huishoudens per ultimo 2016:



Bestand naar leefvorm/geslacht	Alleenstaanden		Alleenst. ouders		Gehuwden		Totaal
	Aantal	% v. totaal	Aantal	% v. totaal	Aantal	% v. totaal	Aantal
Houten	333	58,5%	129	22,7%	107	18,8%	569
IJsselstein	320	58,6%	128	23,4%	98	17,9%	546
Lopik	66	53,7%	30	24,4%	27	22,0%	123
Nieuwegein	872	65,8%	260	19,6%	193	14,6%	1.325
Vianen	167	60,1%	58	20,9%	53	19,1%	278
Totaal	1.758		605		478		2.841

Verhouding	61,9%	21,3%	16,8%
------------	-------	-------	-------

Ter vergelijking, in de Divosa benchmark Werk en Inkomen van december 2016 komen de volgende cijfers naar voren:

Organisatie	Procenten (op helen afgeronde waarden)			Euro's Gemiddelde prijs netto uitkering (12 mnd trend)
	Alleen- staanden	Alleen- staande ouders	Gehuwden/ paren	
Werk en Inkomen Lekstroom	60,8	22,6	16,6	13.445
Houten	59,1	23,2	17,8	13.529
IJsselstein	56,4	25,7	17,9	13.185
Lopik	51,4	26,1	22,5	14.385
Nieuwegein	64,5	21,0	14,5	13.478
Vianen	59,8	21,1	19,2	13.231
Baarn, Bunschoten, Soest	64,0	18,8	17,1	13.039
Ferm Werk	59,8	20,6	19,3	13.401
RSD Kromme Rijn Heuvelrug	65,2	17,0	17,7	13.031
Stad Utrecht	68,9	15,5	15,6	14.233
Stichtse Vecht	67,3	16,5	16,1	13.438
Alle deelnemende gemeenten	63,5	19,9	16,6	13.173

Hieruit blijkt dat Vianen een duidelijk hoger dan gemiddeld aantal gehuwden/paren in het bestand heeft. Dat heeft een kostenverhogend effect op de gemiddelde uitkeringsnorm.

Inkomsten

Het macrobudget voor de uitvoering van de Participatiewet wordt gebaseerd op de ramingen van het Centraal Planbureau over de verwachte werkloosheid in het komende jaar. Als de realisatie van de werkloosheidscijfers later afwijkt van die raming, volgt volgens de rekenregels voor het macrobudget automatisch een bijstelling van het macrobudget. In 2016 is er een tussentijdse bijstelling geweest voor de zomer. Voor alle Lekstroomgemeenten heeft dat tot een lichte verhoging van het budget geleid. De definitieve budgetten voor het lopende jaar zijn eind september vastgesteld.

Argumenten dat het macrobudget als geheel te laag is vastgesteld om alle kosten van gemeenten te kunnen dekken blijken in de praktijk geen stand te houden. Wel blijft de vraag spelen in hoeverre werkloosheidscijfers iets zeggen over het beroep dat op termijn op de bijstand wordt gedaan.

Voor terugvordering geldt bij bijstandshuishoudens in principe een beslagvrije voet van 90%. In individuele gevallen kan die ruimte nog verder worden beperkt, maar de mogelijkheden voor WIL c.q. de gemeente om daadwerkelijk terug te vorderen zijn vrij beperkt. Dat is een extra argument om terugvorderingen zo veel mogelijk te voorkomen en zo kort mogelijk na het ontstaan van de vordering al tot actie over te gaan.

Landelijk gezien heeft een op de tien bijstandsgerechtigden inkomsten uit betaald werk. Binnen de WIL-gemeenten liggen die percentages lager. Lopik: 5,1%, IJsselstein 7,3%, Nieuwegein 6,8%, Houten 7,7% en in Vianen ligt dat het hoogst met 8,8% (bron: Divosa benchmark Werk en Inkomen van december 2016). De gemiddelde inkomsten zijn binnen de Lekstroom hoger dan gemiddeld in Nederland. In Vianen was het € 642 per maand in 2016, tegen € 536 gemiddeld in Nederland.

Dergelijke inkomsten blijven in die gevallen onder het bijstandsniveau, waardoor de werknemers een aanvullende uitkering krijgen. Hoe langer iemand een uitkering ontvangt, hoe minder vaak

de combinatie met betaald werk voorkomt, zo blijkt uit gegevens van het CBS.

b. Verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren?

Verwachtingen

De verwachting is dat het bijstandsvolume ook de komende jaren nog gaat stijgen. Zoals bekend en door het CBS ook wordt verondersteld is economische herstel pas veel later in een afnemend bijstandsvolume terug te zien. Bovendien is de krapte op de arbeidsmarkt zodanig dat het voor bijstandsgerechtigden bijzonder moeilijk zal blijven om uit te stromen naar werk, zeker als hun bijstandsafhankelijkheid al langer duurt.

In de meicirculaires (algemene uitkering) is de afgelopen jaren steeds een stijgende lijn gepresenteerd, zij het wisselend per jaar. In de opeenvolgende circulaires was de inschatting van het verloop van de recessie en daarmee de aantallen bijstandsontvangers telkens anders. Zie hiervoor onderstaande tabel (Bron: Pauw).

Circulaire	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Juni 2012	390.000	400.000	400.000	400.000				
Sept 2012	384.000	400.000	404.000	395.000				
Mei 2013	377.000	393.000	397.000	388.000	377.000			
Sept 2013	382.000	420.000	442.000	467.000	485.000			
Mei 2014	384.000	424.000	448.000	476.000	498.000	518.000		
Sept 2014	384.000	409.000	420.000	432.000	443.000	455.000		
Mei 2015		406.000	404.000	418.000	431.000	443.000	456.000	
Sept 2015		406.000	399.500	409.300	414.200	421.400	429.000	
Mei 2016			400.400	410.400	413.900	417.200	422.000	429.700
Sept 2016			400.334	409.799	416.193	427.721	442.402	455.864

De aantallen in de septembercirculaire 2016 stijgen op meerjarenbasis zeer fors met 55.500 (455.864-400.334), ofwel met ruim 13,9% in 5 jaar. Dat is een duidelijk sterkere groei dan in de verwachtingen daarvoor nog werd uitgesproken. Toen werd de groei 2016-2021 namelijk becijferd op 7,3%. Het is reëel te veronderstellen dat de toename met bijna 14% in de toekomst ook in de Lekstroomregio op gaat treden. Het volume vertoont voortdurend een stijgende lijn, hoewel er sinds de lente van 2016 en ook aan het begin van 2017 een stabiel beeld is ontstaan.

Of de groei van het volume ook tot een tekort per gemeente zal leiden, is sterk afhankelijk van het macrobudget en het verdeelmodel. In algemene termen gesproken zou het budget toereikend moeten zijn als de gemeente (i.c. WIL) beter presteert dan gemiddeld Nederland. Er spelen echter zo veel factoren een rol dat de werkelijkheid vaak veel weerbarstiger is. In 2017 is een nieuw verdeelmodel van kracht geworden, gebaseerd op integrale data. Dat model is een nadere uitwerking van het multi-niveaumodel dat op 2015 en 2016 van toepassing was. Het nader voorlopig budget 2017 is voor Vianen berekend op € 3.564.531. Dat is ongeveer € 163.500 meer dan in 2016 werd ontvangen. Of die stijging van het budget met 4,8% toereikend is voor het jaar 2017 wordt goed gemonitord. Wat er in de jaren daarna gebeurd is van veel factoren afhankelijk. Een helder beeld op langere termijn kunnen wij moeilijk schetsen. De inspanningen blijven er op gericht om uit te komen met de door het rijk beschikbaar gestelde middelen.



2. Informatie gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen dat het college de gemeenteraad in 2016 heeft geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1 en maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen.

Toelichting:

Hieronder verstrekt u informatie over het informeren van de gemeenteraad over uw in 2016 opgestelde analyse en de maatregelen die u reeds heeft genomen dan wel zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen. Het is niet vereist dat al in 2016 maatregelen genomen zijn.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

Datum informeren van de gemeenteraad door het college
Op welke datum heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1, én over de maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen?
De gemeenteraad van Vianen heeft het raadsvoorstel op 13 december 2016 besproken en overeenkomstig besloten.

3. Opvattingen van de gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de opvattingen van de gemeenteraad zijn over de informatie van het college.

Toelichting:

Hieronder dient u aan te geven welke opvattingen de gemeenteraad had bij de door het college aangeboden globale analyse en maatregelen om tot tekortreductie te komen. Indien de gemeenteraad ermee heeft volstaan om de informatie alleen voor kennisgeving aan te nemen, dient u dat afzonderlijk te vermelden. Zoals reeds eerder vermeld zijn verwijzingen naar brondocumenten niet toegestaan, hetgeen ook geldt indien vergaderingen van gemeenteraad worden opgenomen op video et cetera. Mocht er alleen een video bestaan over de bespreking, dan dient u de kernpunten kort samen te vatten en hieronder weer te geven. Indien de analyse en maatregelen zijn besproken in een raadscommissie, dan dient u aan te geven hoe de kernpunten in de gemeenteraad zijn besproken of anderszins aan hem zijn teruggekoppeld.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Is de informatie besproken in de gemeenteraad?
Ja
Indien de informatie is besproken in de gemeenteraad, dan kunnen de relevante onderdelen van het verslag hierna worden toegevoegd dan wel samengevat.
De raad heeft op 13 december 2016 besloten kennis te nemen van en in te stemmen met de analyse de (voor)genomen maatregelen zoals beschreven in de memo 'WIL vangnetuitkering Participatiewet 2016', opgesteld door Werk en Inkomen Lekstroom.
b. Is de informatie in de gemeenteraad voor kennisgeving aangenomen?
Nee



4. Maatregelen 2016

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen welke maatregelen zijn getroffen in het jaar waarin het tekort bestond om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert.

Toelichting:

De informatieverstrekking over dit vereiste moet u zien in de context dat het college niet verplicht is om over 2016 maatregelen tot tekortreductie in uitvoering te hebben genomen. Voor het recht op vangnetuitkering over 2016 is het toegestaan dat het college de gemeenteraad in 2016 informeert over maatregelen die zullen worden genomen en waarvan de uitvoering eerst na 2016 een aanvang neemt. Voor de beoordeling door de toetsingscommissie geeft u allereerst aan of u in 2016 maatregelen heeft getroffen gericht op tekortreductie. Indien maatregelen zijn getroffen, geeft u vervolgens aan welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert. Onder kwalificeren van maatregelen wordt verstaan het aangeven welke effecten de maatregelen hebben. Dat mag het effect zijn van alle maatregelen gezamenlijk of voor zover dit mogelijk is, het effect van elke maatregel afzonderlijk. Kwantificeren van de maatregelen is niet vereist.

Indien het voor u niet mogelijk is een effect van de maatregel te beschrijven, dan volstaat een dergelijke opmerking. Geef daarbij wel aan waarom het niet lukt een effect te beschrijven.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Zijn in 2016 maatregelen getroffen gericht op tekortreductie?

Ja.

Ter verduidelijking. De uitvoering is via een gemeenschappelijke regeling van vijf gemeenten in handen van Werk en Inkomen Lekstroom in Nieuwegein.

b. Welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen?

Bij de start van de gemeenschappelijke regeling Werk en Inkomen Lekstroom (WIL) in de loop van 2013 is er voor gekozen om met bewezen oplossingen en werkwijzen te beginnen die van meet af aan een betrouwbare dienstverlening konden garanderen. In de twee jaar daarna is gaandeweg onderzocht hoe dienstverlening en bedrijfsvoering verder kunnen worden verbeterd. Daarmee werden meerdere doelen beoogd: kostenreductie, bestandsreductie en betere dienstverlening. Eind 2015 is door deelnemende gemeenten, zo ook Houten, een substantieel extra budget beschikbaar gesteld, ter bekostiging van de Innovatieagenda Werk en Inkomen Lekstroom 2016-2019. Daarin zijn negen omvangrijke innovaties en nieuwe beleidskeuzes (business cases) opgenomen.

Dat heeft voor 2016 voor het Programma Inkomen tot de volgende maatregelen en aanpassingen geleid.

- Sinds januari 2016 zijn twee extra handhavers aan het team handhaving toegevoegd voor het uitvoeren van een aantal themacontroles. In de maand januari 2016 is de eerste themacontrole al ingeregeld. In totaal zijn er in 2016 vier themacontroles uitgevoerd (Fraudetips, geen periodieke verklaringen ingeleverd, granieten bestand en signalen van ervaringsdeskundigen). Beide handhavers zijn vanaf het begin van het jaar 2016 volledig inzetbaar geweest en hun inzet wordt in 2017 gecontinueerd. De themacontroles hebben geresulteerd in bijna 30 beëindigingen en meerdere aanpassingen. Vijf zaken zijn overgedragen aan de sociale recherche.

- Om te komen tot een sluitende aanpak met betrekking tot incasso van vorderingen, zijn drie organisaties aangeschreven. Op basis van een aanbesteding heeft WIL i.c. de gemeente, in Invoned een partner gevonden die ook bij lastige en/of specifieke vorderingen tot incasso probeert te komen. Daarmee heeft WIL dan een sluitende aanpak gerealiseerd: daar waar sprake is van een vordering kan - na aanschrijvingen vanuit WIL - zo nodig een gespecialiseerd incassobureau worden ingeschakeld om tot incasso (van bijvoorbeeld fraudevorderingen) te komen. Dat gebeurt pas nadat wij zelf alle pogingen hebben zien stranden en na inschatting van de reële kans op succes. Een belangrijke afweging is ook dat het kostenverhogende effect van een incassobureau bij voorkeur niet tot het tegenovergestelde resultaat voor de klant mag leiden, gezien diens draagkracht. De eerste vorderingen zijn in het 3e kwartaal overgedragen aan de externe partner.
- Als onderdeel van de Innovatieagenda is ook voor DPS extra budget ter beschikking gesteld. In de eerste helft van 2016 is DPS ingeregeld in het Poort & Schouw-proces en in de processen van Inkomensbeheer. DPS is een module die op basis van risicoprofielen inzichtelijk maakt of er sprake is van een hoog of laag risico op fraude. Op basis van dat inzicht kunnen de controlewerkzaamheden worden aangepast en specifiekere worden gemaakt. Op 9 mei 2016 is gestart met het werken met de DPS-matrix. Daarvoor zijn werkinstructies aangepast, protocollen opgesteld en medewerkers opgeleid. Beoogd effect van deze aanpak is dat er minder administratieve lasten zijn voor de klant en minder documenten gearchiveerd hoeven worden. Nu het systeem operationeel is, wordt veel waarde gehecht aan de objectivering van de beoordeling van het frauderisico, ook al verschilt die zo nu en dan van de professionele beoordeling. In het algemeen is de fraudealertheid van de medewerkers door DPS op een hoger niveau gekomen.
- In het tweede half jaar van 2016 is de 3^e business case uit de Innovatieagenda opgepakt. Die omvat het terugleggen van de verantwoordelijkheid voor het verhalen van alimentatie bij de klant zelf. Naast personele- en beleidsmatige consequenties heeft deze businesscase ook gevolgen gehad voor processen die daarop moesten worden aangepast. Deze businesscase loopt door in 2017. De eerste resultaten zijn goed te noemen.
- In de tweede helft van 2016 is ook de eerste analyse beschikbaar gekomen over het gebruik van 'big data' als - al dan niet - effectief instrument voor het uitvoeren van themacontroles. Met een externe partner (Totta) heeft WIL een overeenkomst gesloten. Deze externe partner maakt gebruik van Machine Learning, waardoor wij (mogelijk) beter in staat zijn om fraude te voorspellen en daar op voorhand naar te handelen. Uit de analyse is gebleken dat de bespaarde uitkeringslasten de kosten van de inzet van Totta overtreffen. Mede daarom is het contract met Totta verlengd tot en met 2017.

Binnen het programma Werk zijn de volgende maatregelen en innovaties opgepakt

Door alle nieuwe ontwikkelingen (invoering Participatiewet, garantiebannen, CompetenSys) zijn er diverse nieuwe werkprocessen aan de Poort toegevoegd. Na de eerste ervaringen hebben wij het poortproces integraal onder de loep genomen herijkt waar dat nodig en zinvol was. De centrale vraag hierbij was of we nog steeds de juiste dingen doen binnen de doelstelling van het poort & schouw proces.

Het jaar 2016 liet een licht economisch herstel zien. Onze klantgroep is vaak niet de eerste groep die daarvan profiteert. We zien de problematiek van onze klanten zwaarder en complexer worden. Klantgroep 1 (korte afstand tot de arbeidsmarkt) wordt kleiner en kent minder klanten die echt 'job ready' zijn. Dit vraagt veel van ons. Toch zijn we erin geslaagd om binnen de gehele Lekstroom in 2016 méér plaatsingen naar werk (198 t.o.v. 190), garantiebannen (42 t.o.v. 14), social return on investment (48 t.o.v. 35) en werkervaringsplaatsen met en zonder baanintentie (308 t.o.v. 279) te realiseren dan in 2015. Het aantal plaatsingen via uitzendbureaus nam af, maar over het geheel genomen was er een stijging te zien. Dat is mede te danken aan de speedmeets die we organiseren, waarbij werkzoekenden zich kort kunnen presenteren aan werkgevers en uitzendbureaus. Ook de inzet van de functie van matcher heeft bijgedragen aan onze goede resultaten in 2016. De volledige uitstroom naar werk of zelfstandig beroep nam in de Lekstroom toe van 350 in 2015 naar 362 in 2016.



- De voortdurende focus om op innovatieve manieren de goede resultaten te continueren heeft in 2016 tot de ontwikkeling van een app geleid. Vraag en aanbod worden sneller bij elkaar gebracht, waarbij werkgevers en klanten ook zelf aan zet zijn.
- Veel van onze klanten staan ver achter in de rij. Ons primaire streven is dat zij insider worden op de arbeidsmarkt. Om dat kracht bij te zetten zijn we in de tweede helft van 2016 de samenwerking aangegaan met Flextensie, een nieuwe innovatieve partner. Daarbij spelen we in op de voortdurende flexibilisering van de arbeidsmarkt. Voor onze klanten is het met Flextensie aantrekkelijker om kortdurende of deeltijdarbeid te accepteren. We zorgen er daardoor ook voor dat onze klanten niet nog verder of langer buiten de boot vallen.
- Om succesvol te blijven en onze resultaten op zijn minst te kunnen continueren, is het essentieel dat we goed inzicht hebben in ons volledige klantenbestand. In 2016 is daarop een forse inhaalslag gemaakt. We hebben CompetenSys (diagnose- en matchingtool) geïmplementeerd en vanaf dat moment is alle nieuwe instroom in dat systeem geregistreerd. Ook bestaande klanten zijn gaandeweg ingevoerd en het werkgeversservicepunt is gestart met het invoeren van de vacatures in het systeem. Daardoor kunnen we daadwerkelijk matchen, in het besef dat succesvol matchen mensenwerk is en blijft.
- Een omvangrijk onderdeel van de Innovatieagenda 2016-2019 is de businesscase Werk. Daarvoor hebben wij in het najaar van 2016 een projectleider aangetrokken. De businesscase is gestoeld op drie pijlers:
 - De reguliere en generieke doorontwikkeling van de dienstverlening; het 'going concern' proces als fundament. We geven aan wat we doen en waar verbeterlagen gemaakt kunnen worden.
 - De invulling van het experimenteerprogramma Lekstroom Werkt 2020, vanuit de voor dat doel gereserveerde middelen in het Participatiebudget. Dit is een co-creatie van de gemeenten en WIL. Omdat deze experimenteerruimte zich richt op aansluiting bij de lokale invulling, is op dat punt een zeer actieve inbreng vanuit de gemeenten essentieel.
 - Het uitvoeren van diverse pilots, nieuwe instrumenten en innovatieve projecten die op termijn kunnen bijdragen aan een meer efficiënte en/of effectieve werkwijze. Denk hierbij onder andere aan het gebruik van big data, preventieve samenwerking met het UWV, het wegnemen van bureaucratie voor zzp'ers of klanten met inkomsten uit parttime werk.

Met de businesscase Werk leggen wij de verbinding tussen het heden en de toekomst in de vorm van Lekstroom Werkt 2020. Daarbinnen is ruimte gecreëerd voor lokale experimenten die op projectbasis lokaal en integraal worden ingericht. We gaan proefondervindelijk op weg naar de toekomst.

- **Garantiebanen**
De invulling van garantiebanen is, net als volgens het landelijke trend beeld, geen vanzelfsprekendheid. Dat gold zeker voor de beginperiode. In 2015 werden 14 garantiebanen voor de Lekstroom gerealiseerd. De problematiek bleek tweeledig. Enerzijds waren er onvoldoende geïndiceerde kandidaten, anderzijds sloten beschikbare vacatures niet altijd goed aan bij de mogelijkheden van de klant. Door aanpassing van de wetgeving en inzet van forfaitaire loonkostensubsidie hebben we in 2016 veel meer succes kunnen boeken en uiteindelijk 42 garantiebanen gerealiseerd.

In bredere zin hebben we in afstemming met de andere Lekstroomgemeenten een handelingskader opgesteld voor het al dan niet inzetten van loonkostensubsidie. We hebben er bewust voor gekozen de niet-uitkeringsgerechtigden van 27 jaar en ouder uit te sluiten van loonkostensubsidie.

- Samen met PAUW Bedrijven is in het laatste kwartaal van 2016 een project gestart waarbij met behulp van Competensys het klantenbestand objectief in beeld wordt gebracht. Dit project loopt door in 2017. Aan de hand van het klantbeeld is het mogelijk om vraag en aanbod beter en sneller bij elkaar te brengen. Door de extra inzet van een matcher is dit proces al gedurende 2016 verbeterd, met een toename van het aantal plaatsingen als resultaat. We continueren de samenwerking via WIL



omdat we willen investeren in een goed poortproces, werkgeversbenadering en re-integratie.

- Social Return on Investment en Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (SROI en MVO)

De aangeleverde SROI-opdrachten blijken in de praktijk een mooie kans voor onze werkzoekenden. Op de invulling van de opdrachten vanuit de Lekstroomgemeenten scoort WIL erg hoog (100%). Binnen de Lekstroomgemeenten is geïnventariseerd (samen met de Social Impact Factory) welke ondernemers aangemerkt kunnen worden als 'sociaal ondernemer'. Dat geeft extra mogelijkheden om social return in te vullen. In 2016 werden 48 plaatsingen SROI gerealiseerd in de Lekstroom, tegen 35 in 2015. Door informatie en advies te geven, gekoppeld aan zakelijke op maat gesneden arrangementen, helpen we werkgevers met hun wens om maatschappelijk verantwoord te ondernemen.

- Jongeren

Het Jongerenloket is sinds de aanscherping van de Wajong ook verantwoordelijk voor jongeren met een arbeidsbeperking. Op jaarbasis gaat het voor de Lekstroomregio om ongeveer 75 jongeren. Voor de leerlingen van het Praktijkonderwijs (Pro) of Voortgezet speciaal onderwijs (VSO) dichtten de Lekstroomgemeenten het Jongerenloket een prominente rol toe in de regio. Ook bij leerlingen die vanuit school naar dagbesteding uitstromen, vervullen het Jongerenloket en de WIL-generalist een belangrijke rol. Het eerste halfjaar van 2016 stond daarom in het teken van het ontwikkelen van een structurele dienstverlening aan deze nieuwe complexe doelgroep. Daarbij werken we nauw samen met het onderwijs, het RMC, het Werkgevers Service Punt en de sociale/wijkteams. We zijn er trots op dat we in 2016 een sluitende aanpak konden realiseren voor deze kwetsbare doelgroep.

Voor de reguliere doelgroep jongeren hebben de werkcoaches van het Jongerenloket binnen WIL, samen met het RMC een training opgezet om jongeren te motiveren terug naar school te gaan. Deze training zorgt er vooral voor dat jongeren inzicht krijgen in de gevolgen voor hun toekomst als zij geen startkwalificatie behalen.

Jongeren en vooral arbeidsbeperkte jongeren vormen een arbeidsintensieve doelgroep. In het tweede halfjaar van 2016 hebben we extra tijdelijke formatie ingezet om de sluitende aanpak te waarborgen.

- Participatieteams

Sinds 2015 is in de gemeente een Participatieteam aan de slag, net als in de andere vier Lekstroomgemeenten. De doelstelling van de Participatieteams is dat meer werkgevers zich committeren aan en samenwerken met het Werkgevers Service Punt. Daardoor vergroten we ons marktaandeel en creëren we meer kansen voor onze doelgroep. De samenwerking binnen het Participatieteam richt zit voornamelijk op twee aspecten:

- Het inzetten van wethouders/portefeuillehouders bij bedrijfsbezoeken, waardoor we extra kansen creëren om bij bedrijven 'binnen te komen'.
- Een nauwere samenwerking met de afdelingen Economische Zaken van de (Lekstroom)gemeenten, door kennisuitwisseling van, voor, over en bij bedrijven.

In 2016 is een voortgangsrapport rondom de Participatieteams verschenen. Hieruit kwam een aantal successen naar voren. Zo hebben de inspanningen van de Participatieteams als belangrijk effect dat het imago van het WGSP verbeterd en hebben ze de verwachtingen over de mogelijkheden van het WGSP op een realistisch niveau gebracht. Doordat een positiever imago is ontstaan rondom het WGSP, weten werkgevers het WGSP gemakkelijker te vinden.

Ten slotte draagt de actieve en positieve houding van de betrokken wethouders in hoge mate bij aan het leggen van contacten met werkgevers en het - soms op wat langere termijn - maken van afspraken over het plaatsen van kandidaten.

Er zijn uiteraard ook aandachtspunten en verbeterpunten. Een belangrijk aandachtspunt is dat er sprake moet zijn van een goede match tussen vraag en aanbod. Ervaring leert dat het nog niet altijd mogelijk is om werkgevers goede kandidaten te leveren. Binnen het WGSP is er daarom voortdurend focus op de kwaliteit van de match.



Belangrijke werkzaamheden binnen het programma Inkomensondersteuning liggen op het vlak van schuldhulpverlening en bijzondere regelingen (minimabeleid en bijzondere bijstand).

Ook binnen het programma Inkomensondersteuning zijn enkele maatregelen genomen en innovaties opgestart die hier het vermelden waard zijn.

- In 2016 hebben de WIL-generalisten hun werkzaamheden binnen en gekoppeld aan de sociale teams van de vijf gemeenten voortgezet. Hun inzet is in 2016 geëvalueerd en hun meerwaarde is aangetoond. Door de aanwezigheid en de verbindende relatie met het sociaal team levert een WIL-generalist ook maatschappelijk rendement op. Op basis van die bevindingen is een aantal structurele keuzes gemaakt over de verdere invulling van de rol van de generalisten en de financiering. De gemeente heeft bij WIL aangegeven dat de structurele lokale inzet van groot belang is, zeker ook vanwege de transformaties binnen het sociale domein. Over de toekomstige vormgeving en adequate inzet van de generalisten wordt intensief nagedacht. Het beeld dat zich nu ontwikkelt is dat de generalist op locatie de specialisten om zich heen gaat organiseren, teneinde een zo passend en adequaat mogelijk aanbod te doen.
- Mede op aanmoediging van de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is WIL in 2015 een pilot gestart in het kader van vroegsignalering. Deze pilot 'Vroeg Eropaf' is aangegaan in samenwerking met zes woningcorporaties. Na succesvolle resultaten (terugdringing van achterstanden en vermindering van het aantal woningontruimingen) is besloten om het project tot een structurele samenwerking te maken. Hierbij zijn ook de gemeenten (in de vorm van hun Sociale Teams) als samenwerkingspartner betrokken. Met al deze partijen is in 2016 een convenant gesloten. In zowel de pilot als de totstandkoming van het convenant heeft WIL een leidende rol gehad.

Vanuit de preventieve taken die door de afdeling schuldhulpverlening worden uitgevoerd, is de beweging ontstaan dat ook vanuit schuldhulpverlening mensen naar werk worden begeleid. Door inkomsten uit werk te genereren worden hun problemen verlicht en participatiekansen vergroot.

c. Hoe kwalificeert het college het effect van deze maatregelen?

De maatregelen zijn gericht op het beperken van de instroom en bevorderen van de uitstroom. Dat valt uiteen in streng aan de Poort (voorkoming instroom), gerichte inzet van empowerment in groepsgewijze aanpak, de inzet van re-integratie instrumenten (maatwerk) en een sterke inzet op de werkgeversbenadering.

Vanuit de vertegenwoordiging van de portefeuillehouder in het Dagelijks Bestuur en een tweevoudige vertegenwoordiging in het Algemeen Bestuur van Werk en Inkomen Lekstroom heeft de gemeente een aandeel in de besluitvorming en de voorafgaande discussies.

Het college ondersteunt de maatregelen die door Werk en Inkomen Lekstroom zijn en worden genomen, omdat ze bijdragen aan de beperking en reductie van de overschrijding van de uitkeringslasten Participatiewet.

