

Aanvraagformulier

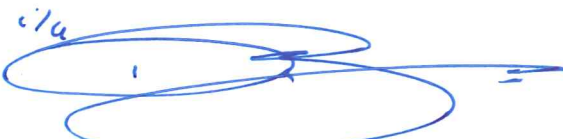
Verzoek tot een Vangnetuitkering Participatiewet over 2016

Het verzoek is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Voorschoten over het uitkeringsjaar 2016

Datum: 27-6-2017

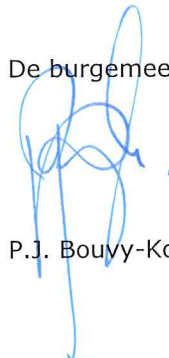
Ondertekening:

De secretaris,



M.H. van der Veer

De burgemeester,



P.J. Bouvy-Koene

Inhoudsopgave

Toelichting	3
1. Globale analyse tekort	4
2. Informatie gemeenteraad.....	6
3. Opvattingen van de gemeenteraad.....	7
4. Maatregelen 2016	8

Toelichting

Inleiding

Met de wijziging van het Besluit Participatiewet per 1 januari 2017 is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet kan indienen. Daarbij is toegelicht dat reeds vanaf aanvragen tot vangnetuitkering over 2016 geldt dat deze niet meer vormvrij kunnen worden ingediend. Met deze aanscherping kan de beoordeling door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet aanzienlijk efficiënter plaatsvinden, terwijl de extra belasting voor de aanvragende gemeente minimaal zal zijn. De indiening geschiedt via de website van de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet (www.toetsingscommissievp.nl)

Via het voor 2016 vastgestelde aanvraagformulier verstrekt het college alle informatie die de toetsingscommissie nodig heeft om het recht op vangnetuitkering over 2016 te kunnen beoordelen. Het is hierbij nadrukkelijk de bedoeling dat het college alle relevante informatie in het aanvraagformulier vermeldt, zonder verwijzing naar andere brondocumenten.

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

In te vullen format VU 2016

Hierna dient het college aan te geven dat voldaan is aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 10a van het Besluit Participatiewet, voor het recht op vangnetuitkering over het uitkeringsjaar 2016.

1. Globale analyse tekort

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de globale analyse is van de mogelijke oorzaak en omvang van het tekort en van de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Toelichting:

Voor een goede beoordeling door de toetsingscommissie is het van belang dat u afzonderlijk informatie verstrekt over onderdelen van het beschreven vereiste.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort
i. Omvang tekort. Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke <i>omvang</i> van het tekort in 2016?
In de evaluatie arbeidsmarktoffensief is het volgende geconstateerd: De verwachte omvang van het tekort in 2016 was initieel geschat op €400.000 + 42.482, (uitgaande van het tekort op de BUIG 2015 en met inachtneming van ontvangst van de Vangnetuitkering). Dankzij de ingezette maatregelen uit het plan van aanpak arbeidsmarktoffensief, waren er ten opzichte van peildatum 2014 meer mensen uit de bijstand uitgestroomd dan ingestroomd in de periode 2015 – eerste helft 2016. Het tekort in 2016 blijft substantieel met € 332.597 maar minder hoog dan vooraf geschat dank zij de ingezette maatregelen.
ii. Mogelijke oorzaak tekort Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke <i>oorzaak</i> van het tekort in 2016?
In de evaluatie Plan arbeidsmarktoffensief 2016 is het volgende opgenomen over de mogelijke oorzaken van het tekort in 2016: De stijging van het aantal bijstandsontvangers tussen juni 2015 en juni 2016 is voor ongeveer de helft te verklaren door de komst van personen met een migranten verleden, met name uit Syrië. Personen met een migranten verleden met een verblijfsvergunning (statushouders) kunnen een beroep doen op de bijstand. Ook de aangescherpte eisen voor Wajong-uitkeringen (Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten) zijn van invloed op de toename. In juni 2016 zaten 16% meer jongeren tot 27 jaar in de bijstand dan in juni 2015. Sinds op 1 januari 2015 de Participatiewet van kracht is geworden, hebben alleen jongeren die volledig arbeidsongeschikt zijn recht op een Wajong-uitkering. Andere jongeren met een handicap kunnen een bijstandsuitkering krijgen als zij onvoldoende inkomen en vermogen hebben. Een andere oorzaak van de stijging is de verhoging van de AOW-gerechtigde leeftijd. In 2016 is de leeftijdsgrens met drie maanden verhoogd tot 65 jaar en 6 maanden waardoor de uitstroom uit de bijstand naar de AOW voor een aantal 65-plussers wordt uitgesteld. Landelijk is het aantal bijstandsgerechtigden in de periode tussen het eerste kwartaal 2015 en het eerste kwartaal 2016 met 4,75% gestegen. In Voorschoten echter is in het eerste jaar van het Plan van Aanpak (2015) een bestandsafname zichtbaar van 2 personen ofwel een daling van 0,01%. Echter, de instroom van statushouders en een herstellend economisch klimaat zijn factoren die het noodzakelijk maken dat er extra maatregelen worden ingezet om de kosten van bijstandsuitkeringen in Voorschoten binnen het beschikbare budget te houden.
b. Verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.
Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de verwachte <i>ontwikkelingen</i> van dat tekort in de komende jaren?
In de evaluatie Plan arbeidsmarktoffensief 2016 is het volgende opgenomen over de verwachte ontwikkelingen:

Het voorlopige BUIG budget voor 2017 is gerelateerd aan het nieuwe verdeelmodel voor het macrobudget voor uitkeringen voor levensonderhoud over gemeenten. Het rijk hanteert een overgangssystematiek waarbij gemeenten tot aan 2018 kunnen toegroeien naar het budget op grond van dit nieuwe verdeelmodel. Het beschikbare macrobudget wijzigt gedurende het kalenderjaar op grond van gewijzigde inzichten in conjunctuur, realisaties, Rijksbeleid, loon- en prijsontwikkeling en de uitname voor de meerjarige en incidentele aanvullende uitkeringen. Hierover worden gemeenten geïnformeerd bij de definitieve toekenning van de budgetten in oktober.

Er wordt uitgegaan van een structureel tekort voor Voorschoten tot en met 2018 van ongeveer € 440.000.

2. Informatie gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen dat het college de gemeenteraad in 2016 heeft geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1 en maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen.

Toelichting:

Hieronder verstrekt u informatie over het informeren van de gemeenteraad over uw in 2016 opgestelde analyse en de maatregelen die u reeds heeft genomen dan wel zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen. Het is niet vereist dat al in 2016 maatregelen genomen zijn.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

Datum informeren van de gemeenteraad door het college
--

Op welke datum heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1, én over de maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen?

De gemeenteraad is op 1 november 2016 door middel van een raadsinformatiebrief geïnformeerd over de analyse en maatregelen zoals opgenomen in de evaluatie Plan arbeidsmarktoffensief 2015-2018. Vervolgens is in de raadsvergadering van 8 december 2016 de evaluatie plan arbeidsmarktoffensief besproken en is ingestemd met de voorzetting van het plan.
--

3. Opvattingen van de gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de opvattingen van de gemeenteraad zijn over de informatie van het college.

Toelichting:

Hieronder dient u aan te geven welke opvattingen de gemeenteraad had bij de door het college aangeboden globale analyse en maatregelen om tot tekortreductie te komen. Indien de gemeenteraad ermee heeft volstaan om de informatie alleen voor kennisgeving aan te nemen, dient u dat afzonderlijk te vermelden. Zoals reeds eerder vermeld zijn verwijzingen naar brondocumenten niet toegestaan, hetgeen ook geldt indien vergaderingen van gemeenteraad worden opgenomen op video et cetera. Mocht er alleen een video bestaan over de bespreking, dan dient u de kernpunten kort samen te vatten en hieronder weer te geven. Indien de analyse en maatregelen zijn besproken in een raadscommissie, dan dient u aan te geven hoe de kernpunten in de gemeenteraad zijn besproken of anderszins aan hem zijn teruggekoppeld.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Is de informatie besproken in de gemeenteraad?
Ja
Indien de informatie is besproken in de gemeenteraad, dan kunnen de relevante onderdelen van het verslag hierna worden toegevoegd dan wel samengevat.
<p>De informatie / evaluatie arbeidsmarktoffensief is besproken tijdens de gemeenteraadsvergadering van 8 december 2016. De kernpunten in dit debat waren als volgt:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Groenlinks ziet geen een-op-een verband tussen het arbeidsmarktoffensief en behaalde resultaat van versnelde uitstroom. De economie trekt immers ook aan.▪ SP: Is instromen in banen wel het echte hoofddoel? Is dat wat mensen uit de armoede haalt? Er zijn wel mensen aan een baan geholpen, maar wat voor baan is het? Een vaste baan of een flexbaan, een voltijdbaan of een nul urencontract? Die vragen zijn heel relevant om te bekijken of die baan helpt om mensen uit de armoede te krijgen.▪ VVD: In de commissievergadering is duidelijk naar voren gekomen dat juist dankzij dit arbeidsmarktoffensief mensen aan het werk zijn gekomen die anders waarschijnlijk geen baan zouden hebben gekregen. Dit staat helemaal los van de economische ontwikkelingen. Maar los daarvan zijn heel veel mensen juist dankzij intensieve begeleiding via het arbeidsmarktoffensief, de inzet van de ambtenaren en de inzet van de financiën aan het werk gekomen.▪ D'66: Er is een mooi resultaat bereikt. We hopen wel dat er een duidelijker verband komt tussen de resultaten en de inspanningen van de gemeente.▪ CDA: In de commissievergadering heeft de wethouder aangegeven dat er veel factoren van toepassing zijn op dit verhaal. We hebben wel degelijk gezien dat er 56 mensen zijn uitgestroomd. Daar zijn we heel blij mee. De effecten van statushouders zijn niet meegenomen. Daar komen volgend jaar grote effecten van. We hebben afgesproken dat er volgend jaar gewoon netjes ene evaluatie komt. Dan gaan we weer verder bekijken hoe succesvol het beleid volgend jaar zal zijn. <p>Het voorstel voortzetting plan arbeidsmarktoffensief is met algemene stemmen aangenomen.</p>
b. Is de informatie in de gemeenteraad voor kennisgeving aangenomen?
Nee, de raad heeft ingestemd met de evaluatie en voortzetting van de aanpak arbeidsmarktoffensief 2015-2018.

4. Maatregelen 2016

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen welke maatregelen zijn getroffen in het jaar waarin het tekort bestond om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert.

Toelichting:

De informatieverstrekking over dit vereiste moet u zien in de context dat het college niet verplicht is om over 2016 maatregelen tot tekortreductie in uitvoering te hebben genomen. Voor het recht op vangnetuitkering over 2016 is het toegestaan dat het college de gemeenteraad in 2016 informeert over maatregelen die zullen worden genomen en waarvan de uitvoering eerst na 2016 een aanvang neemt. Voor de beoordeling door de toetsingscommissie geeft u allereerst aan of u in 2016 maatregelen heeft getroffen gericht op tekortreductie. Indien maatregelen zijn getroffen, geeft u vervolgens aan welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert. Onder kwalificeren van maatregelen wordt verstaan het aangeven welke effecten de maatregelen hebben. Dat mag het effect zijn van alle maatregelen gezamenlijk of voor zover dit mogelijk is, het effect van elke maatregel afzonderlijk. Kwantificeren van de maatregelen is niet vereist.

Indien het voor u niet mogelijk is een effect van de maatregel te beschrijven, dan volstaat een dergelijke opmerking. Geef daarbij wel aan waarom het niet lukt een effect te beschrijven.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Zijn in 2016 maatregelen getroffen gericht op tekortreductie?

Ja

Indien ja, ga naar vraag b en c.

b. Welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen?

In de evaluatie Plan arbeidsmarktoffensief 2016 is het volgende opgenomen over de maatregelen:

Vermindering op de uitkeringslasten is geen eenvoudige opgave. Aan de ene kant hebben gemeenten te maken met economische ontwikkelingen waar geen invloed op uit te oefenen is. Aan de andere kant hebben gemeenten te maken met de nieuw ingevoerde Participatiewet en de gevolgen daarvan. Ondanks deze ontwikkelingen zijn er maatregelen getroffen die moeten bijdragen aan het verlagen van de kosten uit het BUIG budget. De maatregelen waarop is ingezet, zijn gericht op instroombeperking en uitstroombevordering.

2.1 Instroombeperking

De maatregelen gericht op instroombeperking hebben voornamelijk een preventief karakter en daarom zijn de effecten op het uitkeringsbestand lastig in kaart te brengen. De belangrijkste indicator voor het plan van aanpak zijn daarom de feitelijke uitgaven in verhouding tot het toegekende definitieve budget, waarover later meer.

Een van de maatregelen gericht op instroombeperking is het beperken van de doorstroom vanuit de WW naar de Participatiewet door het geven van informatiebijeenkomsten aan iedere WW-er die tegen het einde van de maximale uitkeringsduur aan zit. Daarnaast worden er maatregelen genomen om jongeren tot 27 jaar sneller aan het werk te helpen. De jongeren krijgen tijdens de verplichte zoekperiode een training waar aandacht wordt besteed aan voorlichting op het gebied van rechten en plichten. Specifiek voor jongeren is het actieplan jeugdwerkgelegenheid opgesteld die naast genoemde maatregel uitgaat van een vijftal ambities specifiek gericht op jongeren. De laatste maatregel betreft handhaving aan de poort. Voor deze maatregel is een apart plan opgesteld. Alle werknemers van de afdeling Werk en Inkomen zullen in 2016 bijgeschoold worden op het gebied van handhaving.

2.2 Uitstroombevordering

Een deel van de maatregelen die genoemd staan onder het punt uitstroombevordering maakten reeds integraal onderdeel uit van een concreet programma dat gericht is op: optimale matching, duurzame uitstroom en het ontzorgen van werkgevers.

Vanuit de pijler optimale matching wordt ingezet op een nieuwe manier van werken te weten scrum matching, de promotie van CV online, de optimalisatie van de samenwerking met het UWV en de sociale werkvoorzieningen en het betrekken van werkgelegenheid in de omliggende arbeidsmarkten. Vanuit de tweede pijler wordt ingezet het optimaliseren van de samenwerking tussen economie en onderwijs, het inzetten van de publiek private samenwerking en de goede doelen bonus, waarvan er vier zijn uitgereikt aan werkgevers.

De derde pijler richt zich op het ontzorgen van werkgevers door het extra inzetten van accountmanagers, het promoten van de toolbox, het inzetten van functiecreatie en het vergroten van de zichtbaarheid van het werkgeversservicepunt.

Hoewel deze maatregelen, gericht op uitstroombevordering, mogelijkwerwijs gelinkt zijn aan het aantal gerealiseerde plaatsingen zijn concrete effecten per maatregel lastig te monitoren.

Meting zal ook hier plaatsvinden door te kijken naar de feitelijke uitgaven in verhouding tot het toegekende definitieve budget.

c. Hoe kwalificeert het college het effect van deze maatregelen?

In de evaluatie Plan Arbeidsmarktoffensief is het effect als volgt gekwalificeerd en gekwantificeerd:

Bij het kwantificeren van de effecten van de genomen maatregelen is uitgegaan van een jaarlijkse besparing. Het aantal cliënten wat jaarlijks gemiddeld uitstroomt is een indicatie en afhankelijk van een aantal factoren waaronder bijvoorbeeld de economische recessie. Daarnaast zijn een aantal factoren lastig te meten, met name de maatregelen die de instroom beperken. Als uitgangspunt is derhalve genomen de jaarlijkse besparing die uiteindelijk noodzakelijk is om de tekorten op de BUIG terug te dringen dan wel het risico te verkleinen op een dreigend verminderd BUIG budget en niet de uitstroom van het aantal cliënten per maatregel.

De besparingen die op grond van het Plan van Aanpak Arbeidsmarktoffensief zijn behaald vallen in twee onderdelen uiteen; besparingen door de stijging van het aantal plaatsingen op een arbeidsplaats, én besparingen door het gemiddeld verstrekte uitkeringsbedrag omlaag te brengen (o.a. door het stimuleren van parttime werk). Voor de gemeente Voorschoten zijn, ten opzichte van het peiljaar 2014, 49 meer plaatsingen gerealiseerd. Dit leidt tot een besparing van € 635.000. Het gemiddelde uitkeringsbedrag daalde met € 146230, in totaliteit werd hierdoor € 479.000 minder aan uitkeringen verstrekt. De totale bruto besparing op grond van het Plan van Aanpak is € 1.100.000. Gedurende deze periode is echter gemiddeld aan 7 personen meer een uitkering verstrekt. Netto is dus een besparing van € 1.024.000 gerealiseerd.