

Aanvraagformulier


Verzoek tot een Vangnetuitkering Participatiewet over 2016

Het verzoek is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Vught
over het uitkeringsjaar 2016

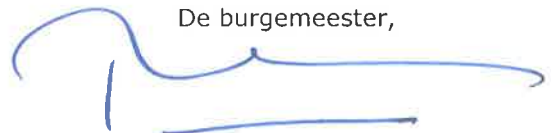
Datum: 31-05-2017

Ondertekening:

De secretaris,



De burgemeester,





Inhoudsopgave

<u>Toelichting</u>	4
<u>1. Globale analyse tekort</u>	5
<u>2. Informatie gemeenteraad</u>	8
<u>3. Opvattingen van de gemeenteraad</u>	9
<u>4. Maatregelen 2016</u>	10

Toelichting

Inleiding

Met de wijziging van het Besluit Participatiewet per 1 januari 2017 is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet kan indienen. Daarbij is toegelicht dat reeds vanaf aanvragen tot vangnetuitkering over 2016 geldt dat deze niet meer vormvrij kunnen worden ingediend. Met deze aanscherping kan de beoordeling door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet aanzienlijk efficiënter plaatsvinden, terwijl de extra belasting voor de aanvragende gemeente minimaal zal zijn. De indiening geschiedt via de website van de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet (www.toetsingscommissievp.nl)

Via het voor 2016 vastgestelde aanvraagformulier verstrekt het college alle informatie die de toetsingscommissie nodig heeft om het recht op vangnetuitkering over 2016 te kunnen beoordelen. Het is hierbij nadrukkelijk de bedoeling dat het college alle relevante informatie in het aanvraagformulier vermeldt, zonder verwijzing naar andere brondocumenten.

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

In te vullen format VU 2016

Hierna dient het college aan te geven dat voldaan is aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 10a van het Besluit Participatiewet, voor het recht op vangnetuitkering over het uitkeringsjaar 2016.

1. Globale analyse tekort

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de globale analyse is van de mogelijke oorzaak en omvang van het tekort en van de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Toelichting:

Voor een goede beoordeling door de toetsingscommissie is het van belang dat u afzonderlijk informatie verstrekt over onderdelen van het beschreven vereiste.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort

i. Omvang tekort.

Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke *omvang* van het tekort in 2016?

In de begroting 2016 staat voor het onderdeel inkomensvoorzieningen een tekort van € 428.000. Uiteindelijk is het tekort lager uitgekomen, op € 407.000. In de meerjarenraming is een tekort opgenomen van € 339.000. In onderstaande tabel is een onderbouwing van het tekort gegeven.

WWB Individuele uitkeringen levensonderhoud		Werkelijk 2013	Werkelijk 2014	Eindejaars verwachting mei 2015	Realisatie 2015	Begroting 2016
Wwb, aantal uitkeringsgerechtigden*		217,8	232	248	244	289
Uitkeringen	U	3.240.717	3.483.773	3.645.694	3.487.384	3.588.713
Loonkostensubsidies					9.424	186.000
Toeslag premie ZFW		28.947	28.372	27.227	22.924	41.425
Ontvangsten debiteuren	I	-121.852	-52.362	-80.000	-100.032	-75.000
Bbz (starters) aantal uitkeringsgerechtigden*		2	4	f	2	
Uitkeringen	U	0	17.192	10.174	23.432	16.572
Ontvangsten debiteuren	I	-1.449	-1.217		-7.635	
Ioaw, aantal uitkeringsgerechtigden*		11	13	18	20	24
Uitkeringen	U	145.879	171.254	232.822	272.409	306.495
					-141	-1.500
Ioaz, aantal uitkeringsgerechtigden*		f	0,5	f	f	f
Uitkeringen	U	8.327	8.899	16.557	12.598	18.598
Totaal kosten	U	3.300.583	3.653.929	3.952.493	3.707.988	4.081.301
Rijksbijdrage	I	-3.853.399	-3.783.998	-3.422.789	-3.446.180	-3.653.288
Saldo		-652.816	-130.070	429.704	261.808	428.012
Saldo in %-age van de rijksbijdrage		14,35%	3,44%	-12,55%	-7,60%	-11,72%

* De gegeven aantallen zijn gemiddelden, voor de Wwb is hier opgenomen het aantal tot de pensioengerechtigde leeftijd, exclusief zak- en kleedgeld

ii. Mogelijke oorzaak tekort

Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke oorzaak van het tekort in 2016?

Op basis van een analyse van het tekort blijken de volgende inhoudelijke redenen ten grondslag te liggen aan het tekort:

1. Opbouw van uitkeringsbestand

Door een goed uitstroombesleid in de afgelopen jaren, kenmerkt het aantal overblijvende uitkeringsgerechtigden uit de doelgroep WWB zich vooral door een hoge mate van afstand tot de arbeidsmarkt en langdurige uitkeringsafhankelijkheid, langer dan 5 jaar (26% van het totale uitkeringsbestand). Tevens is er een groot aantal uitkeringsgerechtigden met een ontheffing op grond van een arbeidshandicap, persoonlijke omstandigheden/beperkingen na medische indicatie. Het gehele beeld levert weinig elasticiteit op voor uitstroom, een zogenaamd granieten bestand.

2. Toename van instroom in de uitkering

Dit komt door een aantal ontwikkelingen:

- a. Op grond van de Huisvestingswet heeft de gemeente een taakstelling voor het huisvesten van verblijfgerechtigden. Deze taakstelling is in 2015 substantieel verhoogd (52 statushouders). Ook voor 2016 is dit het geval: in totaal bedraagt de gemeentelijke taakstelling 72 statushouders. Voor de taakstelling 2016 verwachten wij dat het Rijk de gemeenten, zoals landelijk afgesproken inter-temporeel tegemoet komt in de financiering van deze kosten.

Een meerderheid van de groep vergunninghouders, die vaak een grote afstand tot de arbeidsmarkt heeft, doet een beroep op een uitkering op grond van de Participatiewet/inkomensvoorzieningen. Het blijkt dat het beroep hierop van een langere duur is dan een jaar, zodat we in 2016 nog geconfronteerd worden met de kosten van de taakstelling uit 2015.

- b. Door ontwikkelingen in het sociaal domein wordt steeds meer ingezet op extramuralisering: het streven om buiten de muren van een intramurale instelling (waar iemand opgenomen wordt) gelijkwaardige zorg te bieden, bijvoorbeeld in de eigen woning. Opgenomen mensen verlaten hiermee eerder een zorginstelling dan voorheen en gaan zelfstandig wonen met zorg op maat. Deze ontwikkeling gecombineerd met het groot aantal zorginstellingen in Vught, leidt tot een grotere instroom in de uitkering.

- c. Een hogere instroom in de uitkering van de nieuwe gemeentelijke doelgroep.

Met de invoering van de Participatiewet in 2015 krijgen gemeenten te maken met een nieuwe doelgroep: mensen met een arbeidsbeperking die eerder onder de Wajong vielen en veelal een plekje op de arbeidsmarkt vonden via de Wsw. In het budget van de Participatiewet is hiermee deels rekening gehouden. Zo is in het door het Rijk beschikbaar gestelde re-integratiebudget 2016 een bedrag van € 37.460 aangemerkt als beschikbaar budget voor de nieuwe doelgroep (Wajong). Tot 2015 bedroeg de jaarlijkse instroom in de Wsw circa 20 inwoners. De beschikbaar gestelde budgetten door het Rijk staan niet in verhouding tot de omvang van deze groep. Instellingen voor Voortgezet speciaal onderwijs (VSO) en Praktijkonderwijs (PrO) zijn bovengemiddeld gevestigd in Vught (in combinatie met het groot aantal zorginstellingen in Vught).

b. Verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren?

In 2015 hebben wij gemeld, in de aanvraag voor de vangnetuitkering over dat jaar, dat een toename van 45 uitkeringsgerechtigden zeer waarschijnlijk zou zijn. De inzet van de maatregelen afgelopen jaar heeft geresulteerd in lagere groei van 10 uitkeringsgerechtigden waardoor de gemiddelde stand over 2015 uit is gekomen op 244. Dankzij de continuering en intensivering van de maatregel blijft in 2016 naar verwachting de groei beperkt tot 260 uitkeringsgerechtigden. Dit leidt tot een tekort van € 428.000.

Ook voor de volgende jaren verwachten wij dat de maatregelen een dusdanig structureel effect hebben dat de toename van het uitkeringsbestand beperkt blijft: zo gaan we in de conceptbegroting 2017 uit van 265 uitkeringsgerechtigden en een maximaal tekort van 10%.

2. Informatie gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen dat het college de gemeenteraad in 2016 heeft geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1 en maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen.

Toelichting:

Hieronder verstrekt u informatie over het informeren van de gemeenteraad over uw in 2016 opgestelde analyse en de maatregelen die u reeds heeft genomen dan wel zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen. Het is niet vereist dat al in 2016 maatregelen genomen zijn.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

Datum informeren van de gemeenteraad door het college

Op welke datum heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1, én over de maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen?

Het raadsvoorstel is behandeld tijdens de raadsvergadering van 6 oktober 2016.
--

3. Opvattingen van de gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de opvattingen van de gemeenteraad zijn over de informatie van het college.

Toelichting:

Hieronder dient u aan te geven welke opvattingen de gemeenteraad had bij de door het college aangeboden globale analyse en maatregelen om tot tekortreductie te komen. Indien de gemeenteraad ermee heeft volstaan om de informatie alleen voor kennisgeving aan te nemen, dient u dat afzonderlijk te vermelden. Zoals reeds eerder vermeld zijn verwijzingen naar brondocumenten niet toegestaan, hetgeen ook geldt indien vergaderingen van gemeenteraad worden opgenomen op video et cetera. Mocht er alleen een video bestaan over de bespreking, dan dient u de kernpunten kort samen te vatten en hieronder weer te geven.

Indien de analyse en maatregelen zijn besproken in een raadscommissie, dan dient u aan te geven hoe de kernpunten in de gemeenteraad zijn besproken of anderszins aan hem zijn teruggekoppeld.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Is de informatie besproken in de gemeenteraad?
Ja (weghalen wat niet van toepassing is).
Indien de informatie is besproken in de gemeenteraad, dan kunnen de relevante onderdelen van het verslag hierna worden toegevoegd dan wel samengevat.
<p>Het raadsvoorstel met de analyse van het college en de maatregelen zijn voorbesproken tijdens de commissievergadering van 29 september 2016 en behandeld tijdens de raadsvergadering van 6 oktober 2016. Het beslispunt bij dit voorstel luidde als volgt:</p> <ol style="list-style-type: none"> In te stemmen met de zienswijze van het college betreffende het aanvragen van een vangnetuitkering over het jaar 2016 ter aanvulling op het budget als bedoeld in artikel 69 van de Participatiewet. <p>In het raadsvoorstel werden de omvang en oorzaken van het tekort besproken evenals de in gestelde maatregelen om het tekort terug te dringen. Deze analyse leest u ook in dit aanvraagformulier.</p> <p>Het voorstel is tijdens de raadsvergadering aangenomen. Hierbij werd opgemerkt dat uit de analyse blijkt dat de gemeente zich inspant om zo min mogelijk gebruik te maken van de vangnetuitkering. Gevraagd werd om aandacht te blijven besteden aan de balans tussen doelmatigheidsmaatregelen (het aan werk helpen van mensen) en repressieve maatregelen zoals sancties en handhaving. De raad kan zich vinden in de aanvraag van het college en haar analyse.</p>
b. Is de informatie in de gemeenteraad voor kennisgeving aangenomen?
Nee.

4. Maatregelen 2016

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen welke maatregelen zijn getroffen in het jaar waarin het tekort bestond om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert.

Toelichting:

De informatieverstrekking over dit vereiste moet u zien in de context dat het college niet verplicht is om over 2016 maatregelen tot tekortreductie in uitvoering te hebben genomen. Voor het recht op vangnetuitkering over 2016 is het toegestaan dat het college de gemeenteraad in 2016 informeert over maatregelen die zullen worden genomen en waarvan de uitvoering eerst na 2016 een aanvang neemt. Voor de beoordeling door de toetsingscommissie geeft u allereerst aan of u in 2016 maatregelen heeft getroffen gericht op tekortreductie. Indien maatregelen zijn getroffen, geeft u vervolgens aan welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert. Onder kwalificeren van maatregelen wordt verstaan het aangeven welke effecten de maatregelen hebben. Dat mag het effect zijn van alle maatregelen gezamenlijk of voor zover dit mogelijk is, het effect van elke maatregel afzonderlijk. Kwantificeren van de maatregelen is niet vereist.

Indien het voor u niet mogelijk is een effect van de maatregel te beschrijven, dan volstaat een dergelijke opmerking. Geef daarbij wel aan waarom het niet lukt een effect te beschrijven.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Zijn in 2016 maatregelen getroffen gericht op tekortreductie?
Ja
b. Welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen?
<p>Aan de gemeenteraad zijn de onderstaande maatregelen voorgelegd in oktober 2016. Alle maatregelen, behalve de cursieve maatregelen zijn in 2016 ingezet</p> <ul style="list-style-type: none"> • Loonkostensubsidie inzetten voor personen met een loonwaarde tussen de 80 en 50%. • Inzetten trajecten maatschappelijke begeleiding vluchtelingen • Aanpak jongeren Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO) en Praktijkonderwijs (PrO) • Terughoudend met inzet beschut werk, maar inzet op transitiearrangement en lokaal gecreëerde participatieplekken. • Screening op kansen op garantiebanen • <i>Inzet dividend WSD</i> • Verkennen meerwaarde inzet Participatiebudget in laatste periode WW ter voorkoming van instroom in een Participatie-uitkering • Inzet dagbesteding WMO • <i>Gelden volwasseneneducatie voor re-integratie</i>

- Ontwikkeling van participatieplekken en garantiebanen
- Verhoogde inzet op handhaving

Daarnaast zijn er maatregelen die we wel genomen hebben, maar die ten tijden van de behandeling in de raad nog niet bekend waren. Het gaat om de onderstaande maatregelen.

- Loonkostensubsidie in sommige gevallen ook voor personen met een loonwaarde onder de 50%.
- Voorbereiding van de sollicitatietraining, start in Q1 2017.
- Parttime ondernemen in de bijstand.
- Versterken regionale samenwerking. Hierdoor mogen we nu gebruik maken van trainingsaanbod van het UWV voor oudere werklozen klanten.
-

c. Hoe kwalificeert het college het effect van deze maatregelen?

In 2016 hebben we maatregelen voorgesteld en uitgevoerd om te komen tot een tekortreductie. Dit leidt er toe dat we, naast een verhoogde instroom, ook een hoog uitstroompercentage hebben. Hierdoor neemt ons klantenbestand minder hard toe dan de landelijke percentages doen vermoeden. Dit heeft er toe geleid dat het verwachte tekort over 2016 van € 428.016 lager is uitgekomen op € 407.000.

Zeker in het derde en vierde kwartaal van 2016 hebben we het instrument loonkostensubsidie steeds vaker ingezet. Dit is een koers die we ook in 2017 blijven varen omdat we door gerichte inzet hiervan, rechtstreeks een kostenbesparing op het uitkeringsbestand kunnen realiseren. In 2016 hanteerden we tevens een ruimere marge voor wat betreft de loonwaarde. Bij een lagere loonwaarde dan 50% is het ook mogelijk om loonkostensubsidie in te zetten, zeker als het jongeren betreft die de eerste stappen op de arbeidsmarkt zetten. Dit moet echter in verhouding blijven staan op de loonkostensubsidies met een hogere loonwaarde.

In 2016 hebben we samen met het UWV het project Max WW uitgevoerd. Het UWV heeft circa 12 personen met recht op een Participatiewet-uitkering alsnog naar een baan kunnen bemiddelen door deze mensen intensief te begeleiden. Dit project gaat in 2017 tot de reguliere dienstverlening van het UWV horen.

Qua accountmanagement waren we vanaf het derde kwartaal 2016 weer op volle sterkte. Hierdoor lukt het om veel mensen, vaak al voor de poort, naar werk te bemiddelen.

Voor mensen die niet gelijk bemiddelbaar zijn, zijn we in 2016 gestart met de voorbereidingen van de sollicitatietrainingen. Deze trainingen zijn begin 2017 gestart en hiermee zetten we gericht in op intensieve begeleiding van klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt.

Daarnaast gebruiken we de mogelijkheid, om bijvoorbeeld via werkplekaanpassingen of de inzet van onze accountmanagers, de instroom vanuit de groep jongeren vanuit het VSO/PRO te beperken. In het merendeel van de gevallen lukt het om deze jongeren bij reguliere werkgevers te plaatsen. Voor sommigen is een beschut werkplek geschikter, hier gaan we in 2017 meer ervaring mee opdoen.

