

Aanvraagformulier

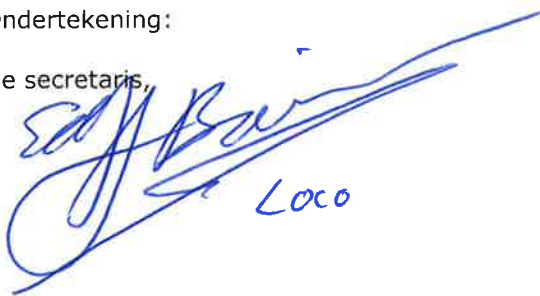
Verzoek tot een Vangnetuitkering Participatiewet over 2016

Het verzoek is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Wijdmeren
over het uitkeringsjaar 2016

Datum: 25 juli 2017

Ondertekening:

De secretaris,


Loco

De burgemeester,


Loco

Inhoudsopgave

Toelichting	3
1. Globale analyse tekort.....	4
2. Informatie gemeenteraad	6
3. Opvattingen van de gemeenteraad.....	7
4. Maatregelen 2016	9

Toelichting

Inleiding

Met de wijziging van het Besluit Participatiewet per 1 januari 2017 is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet kan indienen. Daarbij is toegelicht dat reeds vanaf aanvragen tot vangnetuitkering over 2016 geldt dat deze niet meer vormvrij kunnen worden ingediend. Met deze aanscherping kan de beoordeling door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet aanzienlijk efficiënter plaatsvinden, terwijl de extra belasting voor de aanvragende gemeente minimaal zal zijn. De indiening geschiedt via de website van de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet (www.toetsingscommissievp.nl)

Via het voor 2016 vastgestelde aanvraagformulier verstrekt het college alle informatie die de toetsingscommissie nodig heeft om het recht op vangnetuitkering over 2016 te kunnen beoordelen. Het is hierbij nadrukkelijk de bedoeling dat het college alle relevante informatie in het aanvraagformulier vermeldt, zonder verwijzing naar andere brondocumenten.

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

In te vullen format VU 2016

Hierna dient het college aan te geven dat voldaan is aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 10a van het Besluit Participatiewet, voor het recht op vangnetuitkering over het uitkeringsjaar 2016.

1. Globale analyse tekort

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de globale analyse is van de mogelijke oorzaak en omvang van het tekort en van de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Toelichting:

Voor een goede beoordeling door de toetsingscommissie is het van belang dat u afzonderlijk informatie verstrekt over onderdelen van het beschreven vereiste.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort	
i. Omvang tekort. Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke <i>omvang</i> van het tekort in 2016?	
	<p>In de loop van 2016 is gebleken dat de arbeidsontwikkeling zoals deze is afgesproken met ons lokale SW-bedrijf de Tomingroep niet het gewenste effect heeft gehad. Het aanleveren van de juiste kandidaten en het bereiken van de status "jobready" is onvoldoende gerealiseerd, waardoor er minder uitstroom plaatsvond.</p> <p>Ondanks de groei van het aantal banen in de Gooi en Vechtstreek is er sprake van een toenemende mismatch tussen banen voor middelbaar en hoger opgeleiden en werkzoekenden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, waardoor er minder uitstroom plaatsvond.</p> <p>Daarnaast hield de verhoogde instroom van statushouders aan in 2016, 55 mensen geplaatst (19 huishoudens), in november 2016 heeft Wijdmeren een aanvraag gedaan voor een voorschot op de BUIG in verband met deze toename.</p>
ii. Mogelijke oorzaak tekort Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de mogelijke <i>oorzaak</i> van het tekort in 2016?	
	<ul style="list-style-type: none">▪ Er is een toename van het aantal statushouders.▪ Veel uitkeringsgerechtigden hebben een laag opleidingsniveau, de afstand van de uitkeringsgerechtigde tot de arbeidsmarkt neemt toe:▪ Meer dan de helft van de uitkeringsgerechtigden is ouder dan 45 jaar;▪ Het aantal jongeren met een uitkering is toegenomen;

b. Verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren.

Wat is de inhoud van de globale analyse, waarbij het college ingaat op de verwachte *ontwikkelingen* van dat tekort in de komende jaren?

Door de ingezette maatregelen én door het aantrekken van de arbeidsmarkt neemt de uitstroom uit de bijstand weer toe, waardoor het tekort op de BUIG zal afnemen. Bij de groep statushouders maar ook bij de groep jongeren proberen we, voor zover dat in de mogelijkheden van de individuele kandidaat ligt, in te zetten op scholing, waardoor ze *op termijn* duurzaam kunnen uitstromen.

2. Informatie gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen dat het college de gemeenteraad in 2016 heeft geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1 en maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen.

Toelichting:

Hieronder verstrekt u informatie over het informeren van de gemeenteraad over uw in 2016 opgestelde analyse en de maatregelen die u reeds heeft genomen dan wel zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen. Het is niet vereist dat al in 2016 maatregelen genomen zijn.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

Datum informeren van de gemeenteraad door het college
Op welke datum heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd over zijn analyse, bedoeld in onderdeel 1, én over de maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om tot tekortreductie te komen?
De Raad is meegenomen in alle stappen om de uitstroom te bevorderen, tijdens voorjaarsnota, begroting, en najaarsnota heeft de wethouder van Participatie aangegeven welke maatregelen er genomen zijn. Ook is er een raadsbrief verstuurd met daarin de stijging van de uitkeringslasten en de maatregelen hieromtrent en zijn er schriftelijke vragen beantwoord. Op 1 november 2016 is het onderwerp in de commissie Maatschappelijke en Sociale Zaken aan de orde gekomen bij de begrotingswijziging van de Regio inzake het werkgeversservicepunt en de discussie rondom de werkgeversdienstverlening. Dit was ook het geval bij de evaluatie van de verschillende beleidsnota's waaronder die van Participatie in dezelfde vergadering.

3. Opvattingen van de gemeenteraad

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen wat de opvattingen van de gemeenteraad zijn over de informatie van het college.

Toelichting:

Hieronder dient u aan te geven welke opvattingen de gemeenteraad had bij de door het college aangeboden globale analyse en maatregelen om tot tekortreductie te komen. Indien de gemeenteraad ermee heeft volstaan om de informatie alleen voor kennisgeving aan te nemen, dient u dat afzonderlijk te vermelden. Zoals reeds eerder vermeld zijn verwijzingen naar brondocumenten niet toegestaan, hetgeen ook geldt indien vergaderingen van gemeenteraad worden opgenomen op video et cetera. Mocht er alleen een video bestaan over de bespreking, dan dient u de kernpunten kort samen te vatten en hieronder weer te geven.

Indien de analyse en maatregelen zijn besproken in een raadscommissie, dan dient u aan te geven hoe de kernpunten in de gemeenteraad zijn besproken of anderszins aan hem zijn teruggekoppeld.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Is de informatie besproken in de gemeenteraad?
Ja (weghalen wat niet van toepassing is).
Indien de informatie is besproken in de gemeenteraad, dan kunnen de relevante onderdelen van het verslag hierna worden toegevoegd dan wel samengevat.
<p>De begrotingswijziging van de Regio inzake het werkgersservicepunt en de discussie rondom de werkgeversdienstverlening zijn in de raadscommissie van 1 november 2016 besproken en aangemerkt als hamerstuk voor de raad van 22 november 2016.</p> <p>Samenvatting commissiebehandeling: Het voorstel behelst om de werkgeversdienstverlening en de arbeidstoeleidingstrajecten, die bij het SW-bedrijf de Tomingroep waren gepositioneerd, bij de regio onder te brengen en tegelijk de werkgeversdienstverlening dichterbij de uitvoeringsdiensten te brengen, om zodoende te zorgen dat de uitstroom groeit. Een aantal raadsleden vraagt naar het waarom van de overgang, de wethouder geeft aan dat de uitstroom stagneert van zowel de werkgeversdienstverlening als van de arbeidstoeleidingstrajecten, en de uitkeringslasten hierdoor stijgen. Het contract met de Tomin was per januari 2015 ingegaan, dus de overgang naar weer een nieuw model van werkgeversdienstverlening wordt gezien als redelijk snel. Er is wel consensus in de regio over deze overgang.</p> <p>De evaluatie van o.a. de Participatienota, waarin alle maatregelen tot tekortreductie stonden benoemd, is ook besproken in de raadscommissie van 1 november 2016 en daarna in de raad van 22 december, maar er waren geen vragen of opmerkingen t.a.v. de maatregelen tot tekortreductie.</p>

b. Is de informatie in de gemeenteraad voor kennisgeving aangenomen?

Ja, de begrotingswijziging van de Regio inzake het werkgersservicepunt en de andere positionering van de werkgeversdienstverlening is voor kennisgeving aangenomen in de raad.

Ja, wat betreft de evaluatie van o.a. de Participatienota (deze werd gezamenlijk behandeld met WMO- en Jeugdnota

4. Maatregelen 2016

Vereist

De toetsingscommissie moet kunnen vaststellen welke maatregelen zijn getroffen in het jaar waarin het tekort bestond om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert.

Toelichting:

De informatieverstrekking over dit vereiste moet u zien in de context dat het college niet verplicht is om over 2016 maatregelen tot tekortreductie in uitvoering te hebben genomen. Voor het recht op vangnetuitkering over 2016 is het toegestaan dat het college de gemeenteraad in 2016 informeert over maatregelen die zullen worden genomen en waarvan de uitvoering eerst na 2016 een aanvang neemt. Voor de beoordeling door de toetsingscommissie geeft u allereerst aan of u in 2016 maatregelen heeft getroffen gericht op tekortreductie. Indien maatregelen zijn getroffen, geeft u vervolgens aan welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen en hoe het college het effect van deze maatregelen kwalificeert. Onder kwalificeren van maatregelen wordt verstaan het aangeven welke effecten de maatregelen hebben. Dat mag het effect zijn van alle maatregelen gezamenlijk of voor zover dit mogelijk is, het effect van elke maatregel afzonderlijk. Kwantificeren van de maatregelen is niet vereist.

Indien het voor u niet mogelijk is een effect van de maatregel te beschrijven, dan volstaat een dergelijke opmerking. Geef daarbij wel aan waarom het niet lukt een effect te beschrijven.

Antwoord gemeente (hieronder per onderdeel de tekst van de gemeente invoegen)

a. Zijn in 2016 maatregelen getroffen gericht op tekortreductie?

Ja

Indien ja, ga naar vraag b en c.

b. Welke maatregelen zijn getroffen om het tekort te verminderen?

De **Werkgeversdienstverlening** is in 2016 regionaal vormgegeven door te werken vanuit één centraal punt, het Werkgeversservicepunt Gooi en Vechtstreek (WSP) voor de regiogemeenten. Gebleken is dat de fysieke afstand tussen de medewerkers van het WSP en de uitvoeringsdiensten van de gemeenten tot gevolg heeft gehad dat onvoldoende werd aangesloten bij de lokale situaties van de verschillende gemeenten. Besloten is daarom eind 2016 om het WSP te herpositioneren waarbij de werkgeversdienstverlening nog steeds centraal wordt aangestuurd en gecoördineerd maar de medewerkers lokaal worden gepositioneerd bij de verschillende gemeenten. Deze betere aansluiting bij de lokale situatie en een positionering van de werkgeversdienstverlening dicht bij de uitvoeringsdiensten /bijstandsbestanden moet leiden tot meer uitstroom van inwoners naar betaald werk. Dit geeft gemeenten meer directe regie op de beheersbaarheid van de tekorten op de BUIG-budgetten. Ook zijn er plannen ontwikkeld met de Ondernemersvereniging Wijdmeren, waar 80% van de lokale ondernemers bij is aangesloten, die vanuit maatschappelijk verantwoord ondernemen stage- en leerwerkplekken willen bieden aan lokale kandidaten.

Werk in Zicht is in maart 2016 gestart in Wijdmeren. Met deze vorm van activering wordt ingezet op de bemiddeling van ons bestand naar banen. Dit behelst onder meer het wekelijks aanbieden van beschikbare vacatures, wekelijkse sessies waarin zowel de consultant als de werkzoekende verkennen welke inspanningen (op dat moment) nodig zijn (sollicitatietraining, coaching). Er is binnen Werk in Zicht een goede verbinding met alle activiteiten die de toeleiding naar werk kunnen faciliteren. Vanaf maart 2016 zijn hier 27 mensen uitgestroomd, waarvan 20 naar werk. De overigen hebben een studie opgepakt, zijn verhuisd, of zijn

opgepakt in een ander traject.

Als gevolg van de verhoogde instroom van statushouders hebben we voor hen een speciaal traject **Op weg naar Werk voor statushouders** opgezet. Na een taalstage van 12 weken bij een lokale vrijwilligersvereniging gaan statushouders verder met een tegenprestatie van 6 maanden die zoveel mogelijk het karakter heeft van een leerwerkstage. Daarna wordt er ingezet op een traject dat past bij hun mogelijkheden en talenten, dit kan scholing zijn of plaatsing op een baan, of een andere vorm van toeleiding naar werk.

In 2016 hebben we verschillende **externe re-integratiebureaus** ingeschakeld voor uitkeringsgerechtigden die meer aandacht nodig hebben, zoals jongeren met een beperking, en inwoners met psychische problemen. Daarnaast hebben we een sociaal makelaar aangetrokken die voor de statushouders de taalstages gaat werven en begeleiden.

De bestaande overeenkomst arbeidsontwikkeling met de Tomingroep (de SW-organisatie in Gooi en Vecht) is omgevormd naar een overeenkomst ten aanzien van loonvormende arbeid. Hiermee wordt de ontwikkeling van participatiegerechtigden expliciet gekoppeld aan een baan bij Tomingroep voor inwoners met een **loonwaarde tussen de 40 en 80%**. Tijdens een proefperiode van twee maanden bij de Tomingroep wordt beoordeeld of mensen binnen afzienbare tijd kunnen doorstromen naar werk bij de Tomingroep of bij een andere werkgever, of dat er meer nodig is om mensen "jobready" te maken. Als dat laatste het geval is, kan er onder begeleiding werkervaring worden opgedaan op de verschillende werkervaringsplekken bij de Tomin.

In 2016 heeft Wijdmeren zich opgegeven om in 2017 mee te doen met **de Benchmark Armoede, Schuldhelp en Preventie**. Dit om ons eigen beleid te toetsen en te verbeteren om zodoende beter in te kunnen spelen op één van de voornaamste redenen waarom mensen in de problemen komen en waardoor ze langer in de bijstand blijven: schulden.

Regionaal wordt er op uitvoeringsniveau steeds intensiever wordt samengewerkt, zodat de uitvoerende medewerkers de weg naar de regionale projecten steeds beter weten te vinden. Vooral het **platform voor de uitvoering** waarin een-op-een overleg wordt gevoerd tussen consulenten en begeleiders van VSO/Pro scholen maakt dat deze jongeren bij het verlaten van school niet tussen wal en schip vallen en bemiddeld kunnen worden naar dagbesteding, vervolgscholing of werk. Ook **Onbeperkt aan de slag** is een regionaal platform. Het is een concept waarbij werkzoekenden met een arbeidsbeperking in contact komen met werkgevers die voor deze doelgroep openstaan. De ontmoeting tussen beide partijen staat centraal. Dit kan digitaal op het platform en fysiek op de maandelijkse Meets & Greet. Doel is een ongecompliceerde kennismaking tussen werkgever en werkzoekende met als doel om uiteindelijk door te stromen naar een betaalde baan, met of zonder loonkostensubsidie.

Match op meedoen is het regionale programma opgesteld in 2016 waarin alle mogelijkheden voor jongeren zijn geïntegreerd, de aansluiting van onderwijs en arbeidsmarkt. De verschillende onderdelen in dit programma variëren van het project 'Bankzitters', in samenwerking met het RMC en RBL, waarbij alle jongeren die thuis zitten zonder werk of opleiding worden opgespoord en actief worden benaderd, intensieve structurele contacten met VSO/Pro scholen zodat uitstromers van deze scholen niet tussen wal en schip vallen, tot concrete trajecten waarin jongeren bedrijven bezoeken en realistische doelen gaan stellen voor de toekomst, Track the Talent. Ook **Productief Leren**, het project voor school uitvallers, vaak met multiproblematiek, is succesvol om jongeren op weg te helpen naar een diploma en/of een (leerwerk)baan waarbij ook ons Sociaal Wijkteam een belangrijk aandeel heeft.

c. Hoe kwalificeert het college het effect van deze maatregelen?

Het effect van de maatregelen is dat de uitstroom is toegenomen, er vindt nu ook weer een *daling* plaats van het aantal uitkeringsgerechtigden.