

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017' en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan het reduceren van dit tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.

- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen, die een bijdrage leveren aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het dus om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.

Toelichting bij C

- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).
- Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zundert [zet hier de naam van uw gemeente] verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

Datum:

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar:

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente

Analyse oorzaak

Binnen het werkgebied van het Werkplein is zoals ook op landelijk niveau in 2017 het aantal bijstandsgerechtigden gedaald. Echter er is ook een opwaarts effect op de bijstandsraming omdat een aantal mensen dat voorheen een beroep deed op de Wajong of de WSW nu zijn aangewezen zijn op bijstand.

Daarnaast is er de instroom van vluchtelingen die moeilijk toegang tot de arbeidsmarkt hebben. Twee andere aspecten die tevens een rol spelen zijn de flexibilisering van de arbeidsmarkt waardoor niet iedereen meer recht heeft op WW-uitkering en de oplopende AOW-leeftijd waardoor mensen langer in de bijstand blijven.

In 2017 zien we bij het Werkplein de eerste maanden een toename van het bestand algemene bijstand, daarna een afname. Ten opzichte van de stand per 31 december 2016 is er een daling van 110 dossiers. Ten opzichte van 2015 is er nog een toename van 176 dossiers (stand per 31 december 2015 aantal bijstandsdossiers 3955).

Gemeente	Bestand 2017	Bestand 2016	Vershil 2017 t.o.v. 2016	Vershil (%)
Etten-Leur	733	739	-6	-0.8%
Halderberge	461	465	-4	-0.9%
Moerdijk	504	521	-17	-3.3%
Roosendaal	1886	1944	-58	-3.0%
Rucphen	327	347	-20	-5.8%
Zundert	220	225	-5	-2.2%
Totaal	4131	4241	-110	-2.6%

Tabel: Aantal bijstandsgerechtigden per gemeente per 31 december

Naast de bovengenoemde oorzaken op landelijk niveau zijn er binnen het werkgebied van het Werkplein de volgende aspecten die een rol spelen.

1. De arbeidsmarktsituatie speelt een rol in het ontstane tekort. De regio Hart van West-Brabant kent een relatief kwetsbare arbeidsmarkt door een grote hoeveelheid laaggeschoolden en laaggeschoold werk. Laaggeschoolden vinden bij economische krimp vaak minder gemakkelijk ander werk en vervallen dus gauw in de bijstand. Verder is de regio met zijn ligging tussen Rotterdam en Antwerpen, in de logistieke sector sterk afhankelijk van conjunctuurbewegingen. De regio heeft qua (laaggeschoolde) werkgelegenheid daarnaast een paar flinke klappen te verduren gehad (bedrijfssluitingen van Philip Morris in oktober 2014 en Philips in november 2015).
2. Er is sprake grote allochtone gemeenschap in de regio en dan met name groepen die traditioneel een relatief groot beroep doen op de bijstand. Daarnaast vestigen zich (o.a. door tuinbouw) veel mensen uit Oost-Europa zich in de regio. Deze groep zorgt vaak niet direct voor een verhoogd aantal bijstandsuitkeringen, maar wel indirect door verdringing op de arbeidsmarkt voor laaggeschoold werk.
3. Statushouders: In 2017 zijn 152 statushouders (dossiers) ingestroomd. Statushouders kunnen een beroep doen op de bijstand vanaf het moment dat ze een verblijfsvergunning krijgen. De verwachting is dat het aantal uitkeringsgerechtigde statushouders nog verder zal toenemen.
4. Jongeren tot 27 jaar: De landelijke stijging van het aantal jongeren met een bijstandsuitkering als gevolg van het gewijzigde overheidsbeleid is ook binnen het werkgebied van het Werkplein zichtbaar. Het aantal jongeren tot 27 jaar met een uitkering in 2017 is 397. Een daling ten opzichte van 2016 (477) maar nog steeds een substantiële toename ten opzichte van 2015 (226).

5. Ouderen boven 65 jaar: Ook de in de landelijke cijfers aangegeven wijziging van de AOW-gerechtigde leeftijd is terug te zien in de cijfers van het Werkplein. Door het aantal ouderen in uitkering is het bestand met ongeveer 100 uitkeringsgerechtigden hoger.

Het Ministerie adviseert om bij de analyse ook gebruik te maken van de rekentool Verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017. Aan de hand van het Verdeelmodel 2017 wordt voor iedere gemeente een budgetaandeel bepaald voor het inkomensdeel van de Participatiewet. Voor de verdeling 2017 is de peildatum 31 december 2015. Uit de rekentool Verdeelmodel 2017 blijkt dat alle 6 gemeenten van het Werkplein in 2015 minder uitkeringen realiseren dan dit Verdeelmodel voorspelt (zie onderstaande tabel). Ook is het aantal uitkeringen op 31 december 2017 bij 5 van de 6 gemeenten minder dan voorspeld per 31 december 2015. Desondanks realiseren een aantal gemeenten toch een tekort in 2017.

Gemeente	Werkelijk aantal huishoudens in bijstand op 31 dec 2015	Voorspeld aantal huishoudens in bijstand op 31 dec 2015	Vershil in aantal huishoudens	Werkelijk aantal huishoudens in bijstand op 31 dec 2017
Etten-Leur	726	747	-21	733
Halderberge	464	527	-63	461
Moerdijk	464	468	-4	504
Roosendaal	1835	2119	-284	1886
Rucphen	322	358	-36	327
Zundert	187	231	-44	220

Het budgetaandeel van een gemeente wordt bepaald aan de hand van de voorspelde aantallen huishoudens. Indien de werkelijke aantallen hoger zijn, dan kan dit de oorzaak zijn van uitgaven die het budget overstijgen. Uit de rekentool blijkt dat dit bij alle 6 werkpleingemeenten speelt voor inwoners met een Syrische afkomst. Het werkelijk aantal huishoudens met een Syrische afkomst is hoger dan voorspeld. Deze afwijkingen dragen bij aan het tekort bij een aantal gemeenten.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.

- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Maatregelen tekort verminderen

In 2015 heeft besluitvorming plaatsgevonden over de notitie toekomst Werkplein HvWB (samenhang). Eén van de onderdelen hiervan was de notitie volumebeheersing en de prioritering van een aantal maatregelen gericht op uitstroom en een beperking van de uitgaven op het BUIG-budget.

In 2016 is een start gemaakt met de uitvoering van deze maatregelen. Daarnaast loopt het overkoepelende proces: de doorontwikkeling van de organisatie. Dit proces heeft gedurende 2015 en 2016 mede de uitvoeringswerkzaamheden bij het Hart van West-Brabant bepaald. In deze doorontwikkeling komen alle uitvoeringsaspecten van de processen werk en participatie, inkomen en inkomensondersteuning aan bod. In een gezamenlijk traject met TNO heeft het Werkplein de basis gelegd voor de doorontwikkeling van het Werkplein. Samen met TNO is een aantal sporen in gang gezet voor structurele organisatieverbeteringen. Dit traject is gestart in 2016 en loopt door in 2017. Het Werkplein werkt hierbij aan een verbindend verhaal voor werk en inkomen, functioneel meten (weten en meten wat het Werkplein doet, resultaatgerichtheid, bouwen goed dashboard en inrichten systemen) en professionalisering van de klantmanagers (methodisch werken).

Het Werkplein zal de hierboven ingezette koers standvastig doorzetten en is ervan overtuigd dat dit te zien zal zijn in de terugdringing van de aantallen uitkeringsgerechtigden.

Hieronder worden de maatregelen die o.a. behoren bij deze doorontwikkeling en de overige maatregelen die van invloed zijn op de tekortreductie kort geschetst.

- *Doorontwikkeling poortproces:*
 Door uniformering van het poortproces en aandacht te besteden aan een goede diagnose kan instroom beperkt worden. Sinds mei 2016 is gestart met het digitale poortproces. Kandidaten melden zich via DigiD en doorlopen de primaire diagnose. Met dit proces kan het Werkplein snel een gevalideerde diagnose stellen van iemands mogelijkheden om te werken (of diegene zo aan de slag kan of juist nog een ondersteunings- of zorgbehoefte heeft). De kandidaat zelf krijgt bij de melding meteen te zien of hij in aanmerking komt voor bijstand of een andere uitkering en wat de volgende stappen zijn van de aanvraag. Uit deze eerste diagnose komt een inschatting als het gaat om de afstand naar de arbeidsmarkt. Er volgt daarna een gesprek waar onder andere ook wordt gekeken of de diagnose A, B of C juist is gesteld. Daarna komt een kandidaat bij een klantmanager werk waar de secundaire diagnose gestart kan worden. Dit is een verdieping. Dit poortproces zorgt voor betere diagnoses, die zowel de organisatie als de burger verder helpt. De tweede helft van 2017 is gebruikt om het poortproces verder te verbeteren en optimaliseren. Hierbij is gekeken naar de vraagstelling binnen het poortproces en de uiteindelijke diagnose. Resultaat is dat de kwaliteit van de diagnose nu goed aansluit bij de situatie van de kandidaat. Ook in 2018 is het poortproces een belangrijk speerpunt binnen onze organisatie.
- *Doorontwikkeling workshops naar training 'Op weg naar werk':*
 Kandidaten uit doelgroep B volgen direct na melding voor de uitkering deze intensieve training. Hierbij wordt gewerkt aan de mindset van de kandidaten, het CV, motivatiebrief en presentatie. Gedurende de training is er intensief contact tussen de trainers en de werkgeversadviseurs van het WSP (werkgevers servicepunt). Indien een kandidaat uit doelgroep A door het WSP als niet volledig jobready wordt beoordeeld kan deze kandidaat alsnog het traject 'Op weg naar werk' ingaan. In 2017 zijn totaal 503 klanten aangemeld voor de training.
- *Doelgroepindeling:*
 Alle klanten worden ingedeeld volgens de doelgroepen A, B en C. De klantmanagers werken per doelgroep. In verband met de stijging van het aantal jongeren en ouderen boven de 50 zijn er een aantal klantmanagers aangewezen om zich specifiek met deze (deel) groepen bezig houden. Door deze doelgroepindeling kunnen klantmanagers zich richten op een specifieke doelgroep met specifieke kenmerken en aanpak.
- *Ken je bestand:*
 'Ken je bestand' is één van de prioriteiten uit de notitie volumebeheersing. Dit onderdeel bestaat uit verschillende acties waaronder trainingen aan klantmanagers in de uitvoering als Methodisch handelen, Vakmanschap Nieuwe Stijl en Zelfsturend Vermogen. Een goed poortproces met een methodische diagnose, nieuwe trainingen, een intensivering van werkgeversbenadering, themagericht fraudeonderzoek, nieuwe indeling in caseloads en het oproepen van alle klanten voor een gesprek met hun klantmanager. Denk hierbij ook aan speciale aanpak op het gebied van de indicatie Banenafpraak en de werkgeversbenadering.

- *Project Werk aan Werk/FIA:*
Deelnemers hebben wekelijks minimaal één contactmoment waarbij gezamenlijk wordt bepaald welke elementen aandacht behoeven op weg naar de arbeidsmarkt/uitkeringsonafhankelijkheid. Er zijn 3 pijlers onder dit project Werk aan Werk: individuele coaching, (groeps)activiteiten en samenwerking met werkgevers. Per 1 november 2017 is dit project overgegaan in Frequente Intensieve Aanpak (FIA). Binnen een periode van een jaar worden 300 kandidaten geactiveerd binnen de doelgroep B en 100 kandidaten vanuit doelgroep B worden ontwikkeld naar doelgroep A. Kandidaten worden intensief gesproken. Onder andere door de klantmanager, de werkgeversadviseur, kandidaten gaan op bedrijfsbezoek en volgen trainingen. In de periode november/december 2017 zijn voor de 42 mensen die reeds geactiveerd zijn, naast de activerende aanpak instrumenten ingezet als werkstages en leerwerktrajecten. Er zijn in deze periode 9 kandidaten volledig uitgestroomd naar een betaalde baan en 26 kandidaten ontwikkeld van B naar A.
- *Samenwerking met Stichting Kans/Kringloper:*
In 2016 heeft het Werkplein HvWB een overeenkomst met Stichting Kans/Kringloper gesloten. Er wordt arbeidstraining bij de Kans/Kringloper ingezet, met de focus op doelgroep C. Uitgangspunt is dat een klant een intensief traject volgt gericht op coaching, arbeidstraining en zelfredzaamheid om de positie op de participatieladder te verbeteren. In 2017 zijn 82 kandidaten aangemeld.
- *Project ontheffingen Roosendaal:*
In 2016 is gestart met dit project, er wordt gewerkt met een specifieke klantmanager die is begonnen met gesprekken met klanten uit de gemeente Roosendaal die tijdelijk of permanent zijn vrijgesteld van de arbeidsplicht. In 2017 zijn 283 ontheffingen herbeoordeeld. Over het gehele project genomen zijn er 527 klanten gescreend en gecategoriseerd. 35 klanten zijn gecategoriseerd in doelgroep A, 188 in doelgroep B en 304 in doelgroep C. Hiervan hebben 85 klanten een ontheffing gekregen.
- *Project screening Westrand Roosendaal:*
Bij dit project zijn 386 klanten ingedeeld naar doelgroep en bemiddeld naar werk, werk met ondersteuning of Werkplein Actief. In het kader van dit project zijn het eerste halfjaar 2017 38 klanten uitgestroomd waarvan 15 naar werk.
- *Leerwerktrajecten:*
Het Werkplein heeft voor de doelgroep B een overeenkomst met WVS-groep (sociale werkvoorziening) afgesloten met de mogelijkheid om leerwerktrajecten in te zetten. De doelstelling hiervan is dat de klanten ervaring op kunnen binnen alle sectoren van de WVS-groep, gerichte ondersteuning krijgen en daarmee de afstand tot de arbeidsmarkt verkleinen. In 2017 zijn 107 leerwerktrajecten gestart. In vergelijking met 2016 een stijging met 73 leerwerktrajecten.
- *Project screening Halderberge:*
Bij dit project zijn 155 klanten met als woonplaats Halderberge gescreend en gecategoriseerd naar doelgroep en bemiddeld naar werk, werk met ondersteuning of Werkplein Actief. In

2017 zijn alle kandidaten ingedeeld. In navolging hierop zitten 56 klanten in een vervolgtraject en zijn 15 klanten uitgestroomd.

- *Project backoffice Etten-Leur:*

Bij de start van het Werkplein in 2015 bleek een groot deel van het bestand vanuit Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Rucphen en Zundert (nog) niet ingedeeld naar doelgroep. Er waren 1100 dossiers overgekomen zonder doelgroepindeling. In 2016 is een inhaalslag gemaakt en in 2017 is verder ingezet op de categorisering van deze groep. Dit project is in 2017 afgerond.

- *Jongerenaanpak:*

Er is speciale aandacht voor deze doelgroep in het kader van de Participatiewet en kwetsbare jongeren. Er is regelmatig overleg met verschillende praktijkscholen en VSO-scholen over leerlingen die wellicht in beeld kunnen komen bij het Werkplein voor inkomen en/of begeleiding naar werk. Jongeren zonder startkwalificatie worden door trajectbegeleiders van het RMC begeleid naar school om deze kwalificatie alsnog te halen. In 2017 is het School First project uitgevoerd voor het zittende bestand. Hierbij zijn uiteindelijk 110 jongeren uitgenodigd voor een bijeenkomst waarbij de terugkeer naar school voor het behalen van een startkwalificatie centraal stond. Wanneer dit niet mogelijk bleek te zijn, is er gekeken naar de mogelijkheden tot betaald werk. Dit heeft ertoe geleid dat 39 jongeren per september 2017 zijn uitgestroomd, waarvan 18 naar een opleiding, 16 naar werk en 4 met reden overig. 71 jongeren zijn niet uitgestroomd onder andere vanwege persoonlijke omstandigheden.

Daarnaast is voor jongeren zonder startkwalificatie tot 23 jaar uit de gemeente Roosendaal of Halderberge 'Dynamo, make your move – project'. De jongeren volgen een workshop traject van vier weken gericht op het teruggaan naar school. Ook betaald werk komt aan bod. Doel is dat er zoveel mogelijk jongeren een startkwalificatie behalen en dus weer terug naar school gaan.

- *Extra inzet fraudepreventie:*

De extra inzet 2016 kende drie projecten, niet erkende kinderen, verdwenen debiteuren en de groep bijstandsgerechtigden die langer dan drie jaar een uitkering hebben en vrijwel geen beroep doen op voorzieningen in het kader van de bijzondere bijstand. Door deze extra inzet zijn in totaal 500 dossiers onderzocht. In 141 gevallen zijn de vaders van de kinderen achterhaald. Hiervoor is een verhaalsonderzoek opgestart. Van 110 debiteuren is het nieuwe adres gevonden, hiervoor is een invorderingstraject gestart.

Het derde project is in juni 2016 opgestart en ook afgerond. In 13 gevallen is de uitkering stopgezet.

Voor 2017 wordt gewerkt met 3 speerpunten: Niet-willers, screening (rode) aanvragen levensonderhoud (over deze dossiers is twijfel over het recht op uitkering) en klanten met partiële inkomsten.

Project "niet-willers": In 2016 is gestart met dit project en in 2017 voortgezet. Klanten die volharden in het niet meewerken aan re-integratie worden door klantmanagers werk en fraude preventiemedewerkers samen opgepakt. In 2017 zijn 38 uitkeringen stopgezet, in 3 gevallen is de aanvraag afgewezen en in 5 gevallen is de uitkering gewijzigd voortgezet.

Project “rode aanvragen”: In 2017 is gestart met dit project. In 2017 zijn 348 aanvragen gescreend. In 94 gevallen is de aanvraag niet toegekend.

Project partiële inkomsten: In 2017 is gestart met dit project (controle van de groep klanten met parttime inkomsten). Samen met klantmanagers werk is onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om meer te werken en activering gericht op uitstroom. In 2017 zijn 5 uitkeringen stopgezet en 2 uitkeringen gewijzigd voortgezet.

- *Werkgeversservicepunt:*

Het Werkgeversservicepunt (WSP) bemiddelt A-kandidaten naar werk. In 2016 is gestart met het harmoniseren van de werkgeversdienstverlening en het opbouwen van de bezetting van het WSP. Diverse activiteiten worden ingezet om werkzoekenden (kandidaten) te bemiddelen naar werk. Denk hierbij aan speedmeets, verschillende evenementen en ‘werklein wordt uitzendplein’. In 2017 zijn door het WSP 482 plaatsingen gerealiseerd.

- *Indicatie baanafpraak:*

Het Werkplein werkt vanaf 1 mei 2016 met een “aangewezen” klantmanager specifiek voor de groep mensen met een gedeeltelijke arbeidsbeperking. Deze mensen kunnen in aanmerking komen voor een indicatie baanafpraak. Uit het aantal plaatsingen dat inmiddels is gerealiseerd kan de conclusie worden getrokken dat de aanpak succesvol is. In 2017 zijn 83 plaatsingen in een garantiebaan gerealiseerd.

- *Maatschappelijk participeren:*

De eerste helft van 2016 heeft het Werkplein in afstemming met de gemeenten een plan van aanpak ‘maatschappelijk participeren in het Hart van West-Brabant’ opgesteld. Deze eenduidige aanpak voor de zes bij het Werkplein aangesloten gemeenten zal specifiek ingezet worden voor doelgroep C. Er is hierbij niet direct sprake van uitstroom maar de kandidaten blijven wel actief en waar mogelijk vindt ontwikkeling van de klanten plaats.

- *Project statushouders:*

Omdat de stijging van het uitkeringsbestand ook in het Werkgebied van het Werkplein Hart van West Brabant gedeeltelijk voortkomt uit een substantiële toename van het aantal statushouders bereid het Werkplein een specifieke aanpak voor participatie en re-integratie van deze groep statushouders voor. Een combinatie van leren en werken (dualiteit) is in deze aanpak het uitgangspunt. Hierbij wordt nadrukkelijk de samenwerking met Vluchtelingenwerk, Surplus en de WVS-groep gezocht. In 2016 is gestart met de selectie van de kandidaten en per 1 januari 2017 is het project als pilot gestart. In de pilot zijn 50 statushouders meegenomen. De pilot is ingezet om de duur van de uitkeringsperiode te verkorten en de statushouder dus sneller in beweging te krijgen. Met als eindresultaat dat ze dichterbij de arbeidsmarkt worden toegeleid. Hiervoor is een dedicated klantmanager ingezet die zich alleen heeft gericht op deze 50 kandidaten en zich heeft gericht op partijen om de kandidaat heen. In september 2017 is besloten om deze intensievere aanpak voor de doelgroep statushouders voort te zetten.

- *Beschut werken:*

Het aantal mensen dat in aanmerking komt voor een indicatie beschut werken is zowel regionaal als landelijk laag. Het aantal mensen waarvoor een indicatie baanafpraak is

aangevraagd in de regio Hart van West-Brabant is, in vergelijking met andere regio's in West-Brabant hoog. Hieruit valt af te leiden dat een groot deel van de mensen met een arbeidsbeperking (die in het verleden bijvoorbeeld onder de Wsw vielen) in aanmerking komt voor een indicatie banenafpraak. Om deze resultaten te realiseren heeft het Werkplein in 2016 extra geïnvesteerd in het aanvragen van indicaties Banenafpraak en de training en kennisontwikkeling van klantmanagers hierin. In 2017 zijn 28 personen geplaatst op een beschutte werkplek. Hiervan ontvingen 11 een uitkering op grond van de Participatiewet.

- *Opleidingsklas DSV:*

Vanwege de komst van distributiecentrum Primark is in 2016 gestart met een opleidingsklas waarbij kandidaten in 3 maanden worden opgeleid voor het werken in een warehouse. Hierbij gaat het deels ook om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Zij krijgen een praktijkgerichte opleiding en een baan aangeboden door logistiek dienstverlener DSV, Randstad en het WSP van het Werkplein. De aanpak is een nieuw concept waarmee het WSP en Randstad een organisatie die zich nieuw vestigt aan goed personeel helpen. Daarmee willen deze organisaties in de regio een positieve bijdrage leveren aan het baanperspectief voor werkzoekenden en het vestigingsklimaat voor ondernemers. Via Randstad zijn 14 kandidaten ingestroomd bij DSV via een opleidingstraject. Hiervan zijn 2 kandidaten nog aan het werk bij DSV. Er zijn 8 kandidaten uitgestroomd vanuit de opleiding naar ander werk. Er zijn 16 kandidaten regulier bij DSV aan het werk gegaan.

Omvang tekort BUIG-budget

In de onderstaande tabel zijn de werkelijke uitgaven op het BUIG-budget ten opzichte van het rijksbudget weergegeven. In de laatste kolom is de over/onderbesteding procentueel weergegeven. Hieruit blijkt dat de gemeente Zundert (onderste in de tabel) in aanmerking komt voor een aanvullende uitkering in het kader van de vangnetregeling 2017.

Gemeente	Rijksbudget	Werkelijk	Vershil (€)	Vershil (%)
Etten-Leur	€ 9.960.322	€ 9.646.568	€ 313.754	3,2%
Halderberge	€ 6.527.172	€ 6.384.220	€ 142.952	2,2%
Moerdijk	€ 6.284.809	€ 6.861.273	-€ 576.464	-9,2%
Roosendaal	€ 27.574.550	€ 26.396.419	€ 1.178.131	4,3%
Rucphen	€ 4.389.292	€ 4.504.525	-€ 115.233	-2,6%
Zundert	€ 2.727.302	€ 3.179.051	-€ 451.749	-16,6%
Totaal	€ 57.463.447	€ 56.972.056	€ 491.391	0,9%

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Tekstveld voor antwoord gemeente

Met de genoemde maatregelen beogen wij te bevorderen dat de inwoners van Zundert geen beroep hoeven te doen op een bijstandsuitkering of dat niet meer hoeven te doen. Door een combinatie van het doorzetten of intensiveren van maatregelen aan de poort, tijdens het re-integratieproces en het toetsen op rechtmatigheid (handhaving) willen we dit effect versterken. We geloven in het belang van de genoemde maatregelen en werken daarmee toe naar het verkleinen van het aantal inwoners met een bijstandsuitkering. Hierdoor wordt het tekort op het Pw-budget verder verminderd. In 2017 zien we al een daling van het uitkeringsbestand.

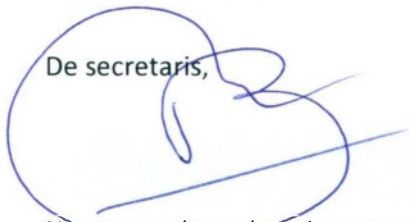
D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zundert verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: 03-07-2018

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar: G. Broos

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar: L. Poppe-de Looff

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Zundert stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 03-07-2018

Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar: L. Poppe-de Looff

De griffier,



Naam van de ondertekenaar: J. Rochat

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een [factsheet maatregelen](#) uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.

ⁱwww.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017

ⁱⁱwww.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark