

Aanvraagformulier Vangnetuitkering 2018

1. Verklaring college bij een uitgebreid verzoek

Dit document bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde interne en externe maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening door het college

Aanvraagformulier Vangnetuitkering 2018

Bijlage zaaknummer 137913: Aanvraag Vangnetregeling 2018

Inleiding

Gemeenten ontvangen van het Rijk een uitkering ten behoeve van het verstrekken van de bijstandsuitkeringen en wettelijke loonkostensubsidies op grond van de Participatiewet. Dit budget wordt aangeduid als de gebundelde uitkering Participatiewet (verder: PWbudget). Gemeenten die geconfronteerd worden met een tekort op dit budget moeten hiervoor hun eigen middelen aanspreken. De gedachte hierachter is dat gemeenten hierdoor geprikkeld worden zo laag mogelijke uitkeringskosten te realiseren.

Vangnet Participatiewet

Uitgangspunt van het Rijk is dat het macro PWbudget voor alle gemeenten samen toereikend is. Voor gemeenten die desondanks niet uitkomen met het aan hen toegekende budget is met ingang van 2015 onder de Participatiewet een Vangnet ingericht. Dit houdt in dat deze gemeenten onder bepaalde voorwaarden aanspraak kunnen maken op een compensatie van een deel van het tekort. Over 2015 hebben 161 gemeenten een Vangnetuitkering gekregen. In 2016 ging het om 213 gemeenten en in 2017 om 207 gemeenten. De gemeente Zutphen was in elk jaar één van deze gemeenten.

Toegangsdrempel

Om in aanmerking te komen voor een Vangnetuitkering dient het tekort van de gemeente op het PWbudget in 2018 tenminste 5% van het aan haar toegekende PWbudget te bedragen. Over het tekort boven de 5% kan een compensatie worden aangevraagd bij de Toetsingscommissie Vangnet Participatiewet (verder: Toetsingscommissie). Er is sprake van een getrapte vergoeding. Dat betekent dat het tekort dat meer bedraagt dan 5% van de definitief toegekende gebundelde uitkering, met een maximum van 12,5% voor de helft wordt gecompenseerd vanuit de Vangnetuitkering. Het tekort dat meer bedraagt dan 12,5% van de definitief toegekende gebundelde uitkering wordt volledig gecompenseerd.

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) beslist over het wel of niet toekennen van een Vangnetuitkering. De Toetsingscommissie adviseert de minister op basis van gegevens die gemeenten moeten aanleveren.

Voorwaarden voor het recht op Vangnetuitkering over 2018

Om over 2018 in aanmerking te komen voor de Vangnetuitkering moet worden voldaan aan de volgende financiële en procedurele voorwaarden:

Aanvraagformulier Vangnetuitkering 2018

- a. over 2018 moet sprake zijn van een tekort dat meer bedraagt dan 5% van de definitief over dat jaar toegekende gebundelde uitkering als bedoeld in artikel 69 Participatiewet;
- b. over 2016, 2017 en 2018 moet sprake zijn van een gecumuleerd tekort dat meer bedraagt dan 5%, berekend over alleen de definitief over 2018 toegekende gebundelde uitkering als bedoeld in artikel 69 Participatiewet;
- c. het college moet in 2019 tijdig een verzoek indienen volgens het daartoe vastgestelde modelaanvraagformulier;
- d. bij het indienen van het verzoek moet het college verklaren dat het maatregelen heeft genomen om tot tekortreductie te komen. Deze verklaring moet de instemming hebben van de gemeenteraad. Ook moet deze verklaring worden toegelicht, zoals gevraagd in het aanvraagformulier (onderdelen A, B en C).
- e. bij een aanhoudend tekort – dat wil zeggen dat het college in een aaneengesloten periode van drie jaar meer dan één keer aanspraak wenst te maken op een Vangnetuitkering – moet het college verklaren dat (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.

Deadline

Indien niet aan al deze voorwaarden wordt voldaan, dan bestaat geen recht op Vangnetuitkering en zal een ingediend verzoek worden afgewezen. Bepaling c is een harde voorwaarde om een verzoek in behandeling te nemen. Een verzoek dat niet tijdig, of niet op de juiste wijze, is ingediend wordt niet in behandeling genomen. Aan de beoordeling of recht op Vangnetuitkering bestaat, wordt dan niet toegekomen.

Rol van de raad

Op 18 december 2018 heeft de gemeenteraad via het 4e Voortgangsmemo Liquidatie Het Plein, oprichting stichting Werkbedrijf Zutphen en inrichting toegang sociaal domein kennisgenomen van de door het college voorgestane Vangnetmaatregel om het tekort (verder) te reduceren. Om in aanmerking te komen voor de Vangnetuitkering over 2018 moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie (Besluit Participatiewet, artikel 10, lid1d). Deze verklaring moet de instemming hebben van de gemeenteraad.

Met haar instemming in dit aanvraagformulier bevestigt de raad dat de verklaring van het college juist is en dat het college maatregelen heeft getroffen om tot (verdere) tekort reductie te komen. De instemming van de gemeenteraad heeft uitsluitend betrekking op de juistheid van de verklaring van het college. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft (uitgesproken).

Leeswijzer

Om in te kunnen instemmen met de juistheid van de digitale aanvraag is dit rapport opgesteld. In dit rapport geven wij de antwoorden, die het college voornemens is te geven in het digitale aanvraagformulier, volledig weer.

Achtereenvolgens gaan wij conform de verplichte aanvraagprocedure in op:

1. De analyse van omvang en oorzaken van het tekort;
2. De uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren;
3. Het beoogde effect van de genoemde maatregelen.

Aanvraagformulier Vangnetuitkering 2018

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Hieronder beschrijft het college een analyse van de oorzaken van het tekort.

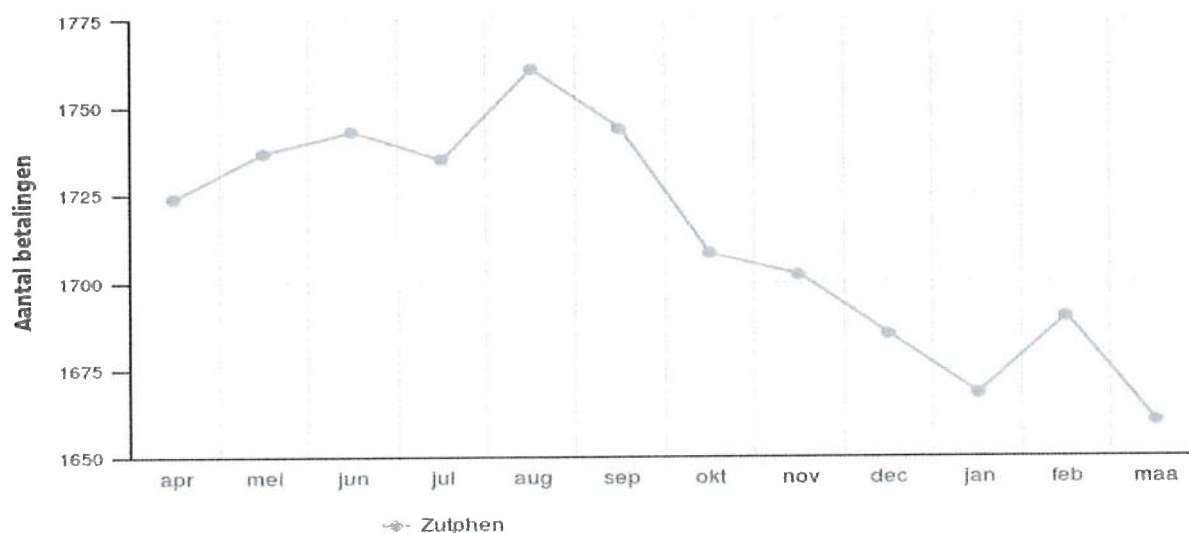
Bij dit onderwerp dient in het digitale aanvraagformulier een analyse van de vermoedelijke of definitieve omvang en oorzaken van het tekort gegeven te worden. Het college is voornemens het onderstaande antwoord te geven.

Antwoord

De gemeente Zutphen heeft via Het Plein in 2015 onderzoek laten uitvoeren door adviesbureau Nautus naar de omvang en oorzaken van het tekort op het PWbudget. Er is hierbij gebruik gemaakt van diverse onderzoeken en bronnen, zoals (van) de Divosa-benchmark, CBS en onderzoeken van het Ministerie SZW naar oorzaken voor tekorten en het verdeelmodel. De "Nautus-rapportage", die een aantal keren geactualiseerd is, vormt een belangrijke basis voor de analyse van de oorzaken van het tekort over 2018.

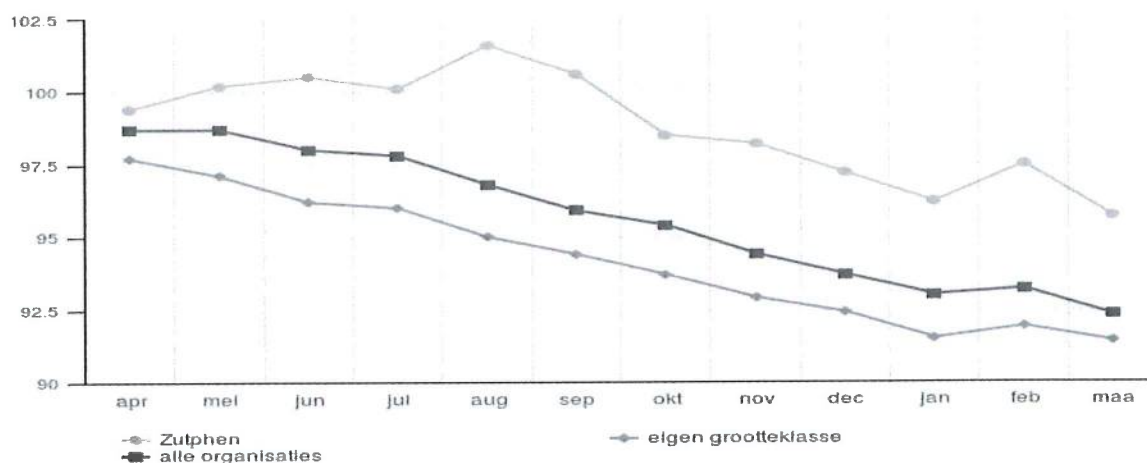
De prognose van het tekort op het PWbudget 2018 is gebaseerd op het PWbudget 2018 en een inschatting van de lasten van de gemeente Zutphen in 2018. Het PWbudget voor 2018 bedraagt € 20.408.014. Dat, terwijl de kosten worden geschat op €22.763.731. Dat betekent een geprognosticeerd tekort van € 2.355.717 ofwel 11,54% (15.57% definitief 2017). Bij toekenning leidt dit tot een Vangnetbijdrage van € 667.658.

Hoewel het Zutphense bijstandsvolume en aantal bijbehorende uitkeringsbetalingen (zie 1^e tabel) zich vanaf 2018 tot nu positief ontwikkelt, en qua trend niet uit de pas loopt met andere gemeenten (zie 2^e tabel), blijft het maken van een succesvolle match tussen (betaalde) banen en personen uit het bijstandsbestand nog altijd een opgave die voortdurend om aandacht en inzet vraagt.



Aantal betalingen 04/18-04/19

Aanvraagformulier Vangnetuitkering 2018



Volume PWbudget 04/18-04/19 t.o.v. 12/17

Bronnen: (1) Cognos 2019, gemeente Zutphen en (2) Divosa Benchmark maart 2019

De lastige match zegt wat over de samenstelling van het cliëntenbestand, maar ook over het soort werkgelegenheid; Zutphen kent traditioneel een relatief grote bijstandspopulatie met een (zeer) grote afstand tot de arbeidsmarkt en (relatief) lage opleiding; het aanbod van banen in Zutphen en (sub)regio ontwikkelt zich, ook in 2018, weliswaar positief, maar dan vooral voor wat betreft banen waarvoor een hoge(re) opleiding nodig is. Ten opzichte van eerdere jaren is de instroom weliswaar minder, maar de zwaarte van de individuele problematiek des te groter; dat maakt een succesvolle (r)entree op de arbeidsmarkt lastig.

Tenslotte wordt een deel van het tekort verklaard doordat in het objectief verdeelmodel wordt uitgegaan van een lager aantal uitkeringen in Zutphen dan in werkelijkheid het geval is. Het verdeelmodel gaat uit van een objectieve voorspelling van het aantal bijstandsuitkeringen op basis van lokale en regionale kenmerken en de landelijke ontwikkelingen. Er wordt slechts beperkt gekeken naar het daadwerkelijk aantal bijstandsgerechtigden in de gemeenten en de daarmee gepaard gaande kosten; dat aantal is in Zutphen, zoals aangegeven, gemiddeld hoog.

Aanvraagformulier Vangnetuitkering 2018

B. Uitgevoerde interne en externe maatregelen om het tekort verder te reduceren

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt beschreven welke (aanvullende) interne (B1) en externe maatregelen (B3) zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan de verdere tekortreductie. Bij B2 wordt beschreven wat de wijze van consultatie was om te komen tot externe maatregelen. Het college is voornemens het onderstaande antwoord te geven.

Antwoord

Inleiding

Het Sociaal Domein heeft in 2018 in het teken gestaan van voorbereidingen op de per 1 januari 2019 gerealiseerde herinrichting van het Sociaal Domein. Belangrijk doel: integraliteit in de uitvoering van de Jeugdwet, Wmo en Participatiewet met winst voor inwoner en gemeente. Voor deze rapportage is de in dat verband doorgevoerde reorganisatie van de uitvoering van de Participatiewet de belangrijkste; Om meer sturing en grip op de uitvoering van de Participatiewet te krijgen en daarmee tevens op de uitgaven uit het PWbudget, vallen de organisatieonderdelen die met de uitvoering van de Participatiewet zijn belast vanaf 2019 onder de directe aansturing van het college. Een uitzondering is er voor het werkbedrijf Gelre Werkt!, dat als stichting personen uit de doelgroep Participatiewet ondersteunt naar en op de werkplek. In het stichtingsbestuur hebben (twee) wethouders van Zutphen een doorslaggevende stem. Het college duidt de oprichting van een werkbedrijf en herinrichting van de toegang van het Sociaal Domein in het algemeen, waaronder de reorganisatie van de uitvoering van de Participatiewet in het bijzonder als de Vangnetmaatregel 2018; dit is op 18 december 2018 via het 4e Voortgangsmemo Liquidatie Het Plein, oprichting stichting Werkbedrijf Zutphen en inrichting toegang sociaal domein met de raad gecommuniceerd.

Praktisch gezien betekent het bovenstaande dat Beleid kaderstellend namens het college is en de uitvoerende teams en Gelre Werkt! opdrachtnemer.

B1. Interne maatregelen

1. In nauwe samenhang met de(ze) Vangnetmaatregel 2018 zijn in 2018 uitvoeringsmaatregelen genomen die bijdragen aan (verdere) beheersing van het bijstandsvolume en beperking instroom en vergroting uitstroom: deze maatregelen duiden wij als interne maatregelen. De onder ad 1) genoemde uitvoeringsmaatregelen zijn in 2018 getroffen om de instroom in de bijstand te beperken, de uitstroom te bevorderen en de uitgaven PWbudget te beheersen. Een voorwaarde bij het ontwerpen van deze maatregelen was dat ze zouden aansluiten bij de nieuwe organisatievorm per 1 januari 2019 en dat ze zich correct zouden verhouden tot de te nemen bezuinigingsmaatregelen, die halverwege 2018 werden vervat in het rapport Berenschot: zie onder B3, hierna.
2. De over 2015 tot en met 2017 genomen maatregelen worden op een uitzondering na, nog altijd uitgevoerd, en onderhouden. Een beknopt overzicht is tevens onder B1, ad 2, geplaatst.

Ad1) Uitvoeringsmaatregelen 2018

- Introductie van functie Klantregisseur: Hij of zij is een generalistische specialist; Tot en met 2017 werden de taken van deze functionaris door een generalist en een specialist inkomen uitgevoerd. Hierdoor werd de klant in binsel meerdere keren gesproken door diverse personen. Het beste

Aanvraagformulier Vangnetuitkering 2018

van de beide functies is bewaard en samengevoegd tot één functie: het mes snijdt aan twee kanten: organisatorisch effectief en klantvriendelijk bovendien. Bezien wordt of verder doortrekken van deze stap zinvol is.

- Maatwerk; het gesprek met de klant staat centraal en door het gebruik van de werkwijzen “Wegwijzer” en “De Brug” kun je op een uniforme wijze bekijken wat de cliënt zijn positie op de arbeidsmarkt is. Draagt bij aan objectivering en verlaagt de drempel tot eenduidige en effectieve monitoring. Bovendien maak je met de Brug je inzichtelijk welke actiepunten er mogelijk zijn binnen het Sociaal Domein. Het is tevens de input voor een op maat gesneden plan van aanpak, wat bij een belangrijk doel van het college past: maatwerk.
- Werk boven inkomen in de intake: (Nog) meer aandacht voor de correcte uitvoering van de wettelijke zoektermijn 27- en het introduceren van een, met de raad besproken zoektijd 27+ maakt dat deelname aan regulier onderwijs voor de 27- en werk voor de 27+ cliënt direct boven inkomen staan. Alle aanvragers om bijstand worden binnen het tijdvak van 4 weken nadat ze zich voor bijstand gemeld hebben, elke week gesproken met als doel werk vinden. Na 4 weken doen zij de aanvraag en wordt deze binnen 4 weken afgehandeld (dus 8 weken wettelijk termijn). Als iemand werkt vindt, dan dienen veel klanten geen aanvraag meer in. Klanten die kunnen werken, moeten met 12 weken weer aan het werk zijn: dat is de doelstelling die met deze (kansrijke) cliënten in een plan van aanpak wordt vastgelegd.
- Eén regisseur / één aanspreekpunt voor inkomen en één plan één gezin en één regisseur; door het opstellen van de Brug en het plan van aanpak is de klantregisseur in staat de regie te pakken als dat nodig is. Binnen de organisatie is de afspraak gemaakt dat het primaat op de regie bij de klantregisseur ligt en dat de uitvoering Wmo en SDV zich in eerste aanleg daarnaar voegen: cliënten weten zo beter bij wie ze terecht kunnen in het geval van vragen en problemen. Dat is voor de grootste groep bijstandsgerechtigde een voornaam punt.
- Wijkgericht werken; Zutphen is verdeeld in 3 wijken
Wijk 1 Noordveen, Centrum en de Hoven, Wijk 2 Waterkwartier, wijk 3 Leesten/Warnsveld en Zuidwijken. Hier wordt samengewerkt met welzijnsstichting Perspectief; deze stichting moet door bijvoorbeeld huisbezoeken af te leggen en waar nodig door intensiever “achter de voordeur te komen”, bijdragen aan een integrale probleembenadering.
- Preventie / vroeg signalering; Door hierop in te zetten wordt ook tijd besteed aan inwoners van Zutphen die “slechts” om informatie en advies komen vragen. Het is de kunst de vraag achter de vraag te zien: daarmee wordt bijgedragen aan het voorkomen van (onnodige) uitkeringsonafhankelijkheid. In dat perspectief moet ook de preventie- aanpak max WW gezien worden. Voordat inwoners van Zutphen hun WW eindigt, worden zij door zowel het Uvw als gemeente voorgelicht over “hoe verder nu de bijstand in zicht raakt”. (Nog intensievere) ondersteuning naar werk blijkt te helpen: de (gedaalde) instroomcijfers wijzen in die richting.
- De gemeente ondersteunt vakmanschap in de uitvoering door hiervoor trainingen aan te bieden. In deze trainingen wordt aandacht besteed aan: omdenken / sturen op zelfsturing / kwaliteit.
- Altijd registreren in Suite is de norm: werkprocessen zijn aangepast en (soms opnieuw) ingericht. Diverse werkprocessen, zoals aanvraag en heronderzoek zijn aangepast. Hierdoor wordt er procesmatig beter gewerkt, velden goed gevuld en met de juiste brieven en beschikkingen. De gemeente/ Het Plein in 2018 hebben hiervoor extra capaciteit vrijgemaakt.

Aanvraagformulier Vangnetuitkering 2018

- Monitoren en het resultaat zichtbaar maken: Elke maand stilstaan bij de Marap werkt. Uit de Marap komen bijvoorbeeld een caseloadlijst voor medewerkers met info over klanten, maar ook herstellijstjes om foutief gevulde velden te verbeteren en het sturen op doorlooptijden.
- Door bepaalde uitgavenposten bij de bezuinigingen waarvoor Zutphen staat, te ontzien, het gaat dan vooral om vergoedingen/ verwervings- en scholingskosten, is de gemeente toch in staat cliënten te blijven ondersteunen bij hun re-integratie. Daarbij wordt meer dan voorheen gebruik gemaakt van cliënten hun eigen kracht (op de arbeidsmarkt), zeker als ze een korte afstand tot werk hebben.
- Daar, waar het opportuun is, wordt door de gemeente via lokale regels volledig gebruikgemaakt van wettelijke loonkostensubsidies, zodat Zutphen in maximale zin profiteert van de financieringssystematiek PWbudget; hiervoor geldt dat de wettelijke loonkostensubsidie uit het PWbudget wordt gefinancierd, terwijl er geen bijstandsuitkering meer hoeft te worden betaald. In de meeste situaties is een loonkostensubsidie goedkoper dan een bijstandsuitkering.

Ad2) Maatregelen 2015 tot en met 2017

Hieronder staat een opsomming van enkele over 2015 tot en met 2017 genomen Vangnetmaatregelen. Deze maatregelen maken deel uit van de gebruikelijke werkwijze en worden regelmatig bijgesteld o.g.v. voortschrijdend inzicht.

- Invoeren variant zoektijd voor 27 plussers
- Focus op kansrijken in het bijstandsbestand
- Betere verbinding met werkgevers
- Digitale intake
- Intensivering jongerenaanpak.
- Maatwerk voor statushouders
- Intensivering handhaving.
- Effecten Verzamelverordening op gebied van maatregelen.
- Marginaal ondernemerschap/parttime ondernemerschap

Een gedetailleerde uitwerking en actualisatie naar 2018 is in de bijlage te vinden.

Aanvraagformulier Vangnetuitkering 2018

B2. Toelichting consultatie t.b.v. externe maatregelen

Twee, onder B3, i en ii door het college geduide externe maatregelen kwamen tot stand door de inhuur van adviesbureaus. Het bureau Nautus heeft de voorbereiding, coördinatie en voorbereiding op de implementatie van de transformatie Sociaal Domein, inclusief oprichting van het werkbedrijf voor zijn rekening genomen. In die rol was men verantwoordelijk aan een adjunct- directeur van de gemeente Zutphen verschuldigd. Bureau Berenschot heeft onder meer onderzocht op welke wijze de gemeentelijke middelen voor re-integratie (Participatiebudget, niet te verwarren met Participatiewet- budget) effectiever zouden kunnen worden ingezet. Doelstelling hierbij was enerzijds om op de uitgaven Participatiebudget te besparen en daarmee gelijker tijd de uitgaven Participatiewet- budget terug te dringen. Anderzijds had de inhuur van Berenschot tot doel om via een gewijzigde beleid en werkwijze de re-integratie- middelen effectiever te besteden, zodat inwoners van Zutphen sneller uit de uitkering uitstromen; dit raakt rechtsreeks aan de(ze) aanvraag Vangnet. De twee overige externe maatregelen konden relatief eenvoudig worden ingezet door de aangeboden – kosteloze – diensten van ministerie en Divosa te gebruiken.

B3. Externe maatregelen

Vier externe maatregelen

- i. Om de herinrichting in het Zutphense Sociaal Domein te kunnen laten slagen, zijn professionele externen ingehuurd: hun expertise en tijd waren noodzakelijk om de gewenste transformatie Sociaal Domein per 1 januari 2019 te verwezenlijken. Dit merken wij aan als een externe maatregel in de zin van deze Vangnetaanvraag: zie ook B2. Een kanttekening hierbij is dat, het college vrijwel onmiddellijk na de start van het werkbedrijf per 1 januari 2019 heeft moeten constateren, dat het (de uitvoerende medewerkers van) Gelre Werkt! aan een mandaat ontbreekt om op adequate wijze uitvoering aan de bijstandstaken te geven. Daarover is direct met de raad gesproken. Deze kwestie is in onderzoek en zoals door de raad is aangegeven, komt het college op deze kwestie zo snel mogelijk bij de raad met structurele en duurzame alternatieven terug. Het vorenstaande vraagt echter ook om tijdelijke aanpassingen, zodat Gelre Werkt! samen met de gemeentelijke, uitvoerende teams snel, tóch uitvoering kan geven aan de door het college gegeven opdracht; daaraan werkt momenteel een projectgroep.
- ii. Een tweede externe maatregel is de consultatie van bureau Berenschot. Dit bureau is betaald om een onderzoek te verrichten naar hoe op verantwoorde en efficiënte wijze de op uitgaven in het Sociaal Domein bespaard zou kunnen worden. De focus in dat onderzoek op de uitgaven re-integratie (thema 1) zijn voor deze aanvraag Vangnet te duiden als het meest relevant. Implementatie van in 2018 getroffen maatregelen die in het rapport bureau Berenschot over het Sociaal Domein staan opgenomen: m.n. beschouwen we een grotere focus op bijstandsgerechtigden met een korte afstand tot de arbeidsmarkt als een “Quick win”. Dit kreeg vorm zowel via de inzet van medewerkers van Gelre Werkt! als door het aanbieden van re-integratie- voorzieningen aan deze categorie cliënten.
- iii. Ten derde zijn inmiddels vrijwel alle adviezen uit de zogenaamde Top 10 maatregelen om het beroep op bijstand terug te dringen van Divosa geïmplementeerd bijgeschaafd en worden ze verbeterd uitgevoerd. Het college merkt dit tevens aan als een externe maatregel.
- iv. Tot slot en als vierde maatregel heeft het college de uitkomsten van de rekentool van het Ministerie ingezet om het beleid op onderdelen door te rekenen.

Aanvraagformulier Vangnetuitkering 2018

C. Beoogd effect van de genoemde maatregelen op de tekortreductie

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt het beoogde effect beschreven van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan de verdere tekortreductie. Het gaat hierbij om een inschatting van het beoogde effect.

Bij dit onderwerp moet in het digitale aanvraagformulier beschreven te worden wat het beoogde effect van aanvullende interne en externe maatregelen op de verdere reductie van het tekort is. Het college is voornemens het onderstaande antwoord op te geven:

Antwoord

1. Het college verwacht dat met het onder zijn directe aansturing brengen van de uitvoering van de Participatiewet het volgende bereikt wordt:
 - a. Er is (meer) grip en control op de uitvoering binnen door de raad gestelde kaders. Dit zal een essentiële bijdrage leveren aan het beperken van instroom in en het vergroten van uitstroom uit de bijstand.
 - b. Een belangrijk aspect van deze kaders is dat er - nog meer - ruimte ontstaat voor maatwerk; elk individu is anders en wat bij de een werkt, hoeft bij de ander niet te werken; het college gaat daarmee verder op de weg die het vorig college heeft ingeslagen; in de vorige collegeperiode is immers de lokale regelgeving vanuit de maatwerkgedachte vastgesteld. Door meer grip op de uitvoering, ontstaat meer sturing op en ruimte voor maatwerk; het zijn uiteindelijk de professionals die dit, vaak moeilijke werk, met oog voor maatwerk, moeten doen.
 - c. Tot slot verwacht het college dat de bezuinigingen o.g.v. het rapport Berenschot als smeerolie dient om tot een (verdere) reductie van de bijstandsuitgaven te komen.
2. Een belangrijk aspect dat met grip en sturing samenvalt is het monitoren van het beleid. De gemeente Zutphen heeft in de afgelopen periode fors in professionalisering van de monitoring geïnvesteerd. Diverse control- medewerkers, waaronder de informatiemakelaar/onderzoeker dragen substantieel bij aan het ordenen van gegevens, het vergelijken en het kritisch benoemen van waar het beter kan. Via Buraps en andere control- instrumenten werken zij in een driehoek met Financiën en Beleid nauw samen. Door het wegvallen van de denkbeeldige grenzen die tussen de voormalige uitvoeringsorganisatie Participatiewet Het Plein en de gemeente Zutphen bestonden, is de communicatie eenvoudiger en directer. Medewerkers zijn bovendien meer betrokken en voelen zich verantwoordelijker.
3. De som van alle Vangnetmaatregelen van 2015 t/m 2017 en in 2018 hebben er samen met het staande beleid toe geleid dat het aantal uitkeringsdossiers eind december 2018 is gedaald naar 1612 ten opzichte van 1695 eind december 2016 en 1656 december 2017: dat is minder dan het gemiddeld aantal uitkeringsdossiers op jaarbasis, dat eerder over 2018 in het geval van ongewijzigd beleid werd verwacht en begroot: 1740. Ten opzichte van 2017 is het gemiddeld volume in 2018 afgenomen van 1.686 naar 1.644, oftewel -2,5% (niet in tabel hieronder; bron: Jaarverslag 2018 Het Plein).

Het college verwacht dat de combinatie van 1 t/m 3 er sterk aan bijdraagt dat het beroep op het Vangnet zo snel mogelijk niet langer meer nodig is.

Aanvraagformulier Vangnetuitkering 2018

Tabel in- en uitstroom over drie achtereenvolgende jaren:

In vergelijking met 2016 en 2017 is in 2018 de instroom in de bijstand gedaald. T.o.v. 2017 is de weliswaar uitstroom afgenomen, maar t.o.v. 2016 is een stijging te zien.

	2016	2017	2018
Instroom	508	504	401
Uitstroom	380	562	490

Bronnen:

- 2016 en 2017: aanvraag Vangnet 2017
- 2018: Cognos 04/03/2019, Jaarverslag

Aanvraagformulier Vangnetuitkering 2018

D. Ondertekening

Een verzoek tot Vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zutphen verklaart dat het voor 15 augustus 2019 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: 11 juni 2019

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar: R. Jeltema

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar: A. Vermeulen

Aanvraagformulier Vangnetuitkering 2018

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat de verklaring van het college de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad stelt de gemeenteraad vast dat het college inzicht heeft gegeven in de oorzaken van het tekort, de getroffen interne en externe maatregelen, het beoogde effect van deze maatregelen en de bijdrage die deze samen leveren om het tekort verder te reduceren.

De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. Het is geen vereiste dat de gemeenteraad het eens is met de getroffen maatregelen.

De ondertekening geschiedt door voorzitter en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2019.

De gemeenteraad van de gemeente Zutphen stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Ondertekening in dit formulier is een vereiste. Het is niet toegestaan om ter vervanging van onderstaande handtekeningen het gemeenteraadbesluit in te voegen of mee te sturen.

Datum: 8 juli 2019

Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar: A. Vermeulen

De griffier,



Naam van de ondertekenaar: G. Winters