

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft signaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Het totale tekort (€ 362.548) op de BUIG is een gevolg van de aanwezige lokale werkvoorraad bijstandsontvangers (namelijk 231 bijstandsccliënten). Uitgaande van een gemiddelde bijstandsuitkering van € 13.500 en een totale BUIG inkomst in 2017 van € 2.635.433 zijn de inkomsten berekend op een totale werkvoorraad van 195 cliënten. Gemeente Zwartewaterland kwam in 2017 ongeveer 18,5% hoger uit. Deze werkvoorraad wordt onder meer veroorzaakt door de instroom van statushouders in de bijstand, het economisch klimaat van de afgelopen jaren en het lastig naar werk te geleiden cliëntenbestand (op basis van leeftijd: 40% ouder dan 50 jaar en op basis van leefvorm: 13% alleenstaande ouder). De gemiddelde doorlooptijd van de huidige cliëntenbestand vanaf datum aanvraag is gemiddeld bijna 4 jaar (waarvan >50 jaar doorlooptijd gemiddeld 5,6 jaar). We constateren dat de instroom van bijstandsccliënten (90 in 2017 en 93 in 2016) hoger is dan de uitstroom (86 in 2017 en 67 in 2016).

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan het reduceren van dit tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Het afgelopen jaar zijn diverse maatregelen genomen om het tekort te beperken en reduceren. De gemeenteraad heeft inmiddels ingestemd met de nota arbeidsparticipatie.

In de nota arbeidsparticipatie (september 2017 in de raad) worden maatregelen beschreven om het bijstandsbestand te reduceren:

- Inzet van de consulent werk en inkomen
- Inzet vanuit het WerkgeversServicepunt
- Inzet van jobcoach
- Het beweegprogramma bewegen werkt
- Werkervaringsplek of participatieplaats bij BOR
- Werkplekken bij ROVA
- In Balans (participatietraject, werkervaringsplek, taal/werkstage etc.)
- Textielsorteerbedrijf Steenwijk
- Road2Work Dalfsen
- Werkinc.

Daarnaast wordt er extra ingezet op een daling van het klantenbestand door sollicitatieworkshops en het e-portfolio. De workshops worden verzorgd door eigen personeel en met begeleiding van een professionele trainer. Het doel is tweeledig; enerzijds willen we cliënten extra tools aanreiken en uitstroom bevorderen en anderzijds willen we kennisoverdracht naar consultants bevorderen om zelfstandig (sollicitatie) trainingen/trajecten uit te voeren. We zijn begin 2018 gestart met een selectie van geschikte kandidaten uit de bestandsanalyse. Na de vaststelling van de notitie arbeidsparticipatie is het Sociaal Domein aan de slag gegaan met de implementatie van de workshops ePortfolio. ePortfolio is een digitale tool waarin burgers hun competenties en cv kunnen

vastleggen. Dit systeem/portfolio is niet van de gemeente maar van onze inwoner. Hij/zij kan hier een heel leven gebruik van maken. Met de inzet van de workshops bieden we onze inwoners met een uitkering een Portfolio aan. Ook competenties worden daarmee nog beter en specifiek in kaart gebracht waardoor we verwachten dat onze inwoners meer kansen krijgen op de arbeidsmarkt. Onderdeel van ePortfolio is de verbinding met ons WerkgeversServicepunt. De medewerkers van het WergeversServicepunt krijgen ook een rol binnen de workshops waardoor we nog gemakkelijker en gericht de verbinding kunnen leggen tussen werkgever en werknemer.

Naast de lokale maatregelen zijn in samenwerking met betrokken instanties (UWV en regionaal werkbedrijf), regionale bedrijven en gemeenten initiatieven in gang gezet om de gang van bijstand naar werk te stimuleren. Onder meer de implementatie voorjaar 2017 van 'Eenduidige werkgeversdienstverlening – Regio Zwolle' en de professionaliseringslag binnen de regionale werkgeversdienstverlening. Hierin worden nog steeds stappen gezet om zo de dienstverlening te verbeteren en daarmee de uitstroom te verhogen.

Een groot deel van de nieuwe instroom bestaat uit statushouders. Om de integratie en participatie van statushouders te bevorderen is er een plan van aanpak opgesteld. Deze moet nog door het college en de raad worden vastgesteld. Hierin wordt aangegeven hoe de ondersteuning van statushouders wordt vormgegeven. Er wordt voorgesteld om in 2018 en 2019 in te zetten op:

- Versterken van de intake
- Participatie
- Meedoen in de buurt
- Samenwerking versterken en professionaliseren

Signalering en preventie

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen, die een bijdrage leveren aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het dus om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.

Toelichting bij C

- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).
- Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Als gemeente hebben wij de ambitie uitgesproken om het huidige bijstandsbestand jaarlijks vanaf 2018 met 5% te doen afnemen ten opzichte van de werkvoorraad eind 2017 (230 bijstandsccliënten).

D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwartewaterland verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.


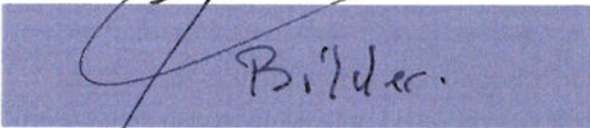
Datum: 21 juni 2018

De secretaris,




Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,



Bilder.

Naam van de ondertekenaar:

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft signaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.

- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.

- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwarte Waterland [zet hier de naam van uw gemeente] verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum:

21 juni 2018

De secretaris,

Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,

Naam van de ondertekenaar:

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Zwartewaterland stemt in met de onder 1a afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 21 juni 2018

Ondertekening

De voorzitter,



Bilder.

Naam van de ondertekenaar:

De griffier,



Naam van de ondertekenaar: H.W. Schotanus

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een [factsheet maatregelen](#) uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.

ⁱwww.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017

ⁱⁱwww.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark

Naam gemeente + (CBS-code)	Zwartewaterland (1896)
1. Opgave lasten en baten PW volgens:	Versie A: inschatting gemeente
Besteding (jaar T) algemene bijstand	€ 2.559.367
Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk)	€ 45.597
Besteding (jaar T) IOAW	€ 352.849
Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk)	€ 156
Besteding (jaar T) IOAZ	€ 62.188
Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk)	€ -
Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud beginnende zelfstandigen	€ 14.618
Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud beginnende zelfstandigen	€ 9.040
Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk)	€ -
Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet	€ 63.752
Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (excl. Rijk)	€ -
2. Berekening relevant tekort vangnetuitkering volgens:	Versie A: inschatting gemeente
A) Lasten artikel 69 Pw	€ 3.052.774
B) Baten in kader budget artikel 69 Pw	€ 54.793
C) Netto lasten artikel 69 Pw (A-B)	€ 2.997.981
D) Totaal fouten en onzekerheden (Verslag van bevindingen accountant) Participatiewet (geen fouten en onzekerheden, dan 0 invullen)	€ -
E) Relevante bestedingen voor vangnet (C-D)	€ 2.997.981
F) Budget Pw 2017	€ 2.635.433
G) Relevant resultaat in bedrag voor vangnet: (F-E)	€ -362.548
G1) Relevant resultaat in % (G/F)	-13,76%
3. Berekening vangnetuitkering (tekort groter dan 5%) volgens versie	Versie A: inschatting gemeente
Eigen risico-drempel (toegangseis) (5% van het toegekende budget)	€ 131.772
Bedraagt tekort meer dan 5% van het budget?	Ja
Hoogte vangnetuitkering (Totaal van H1 t/m H3):	€ 131.948
H1) Tekort 0 % t/m 5%, berekend over F (0%)	€ 0
H2) Tekort meer dan 5% t/m maximaal 12,5%, berekend over F (50%)	€ 98.829
H3) Tekort meer dan 12,5%, berekend over F (100%)	€ 33.119

Raadsvoorstel

Raadsvergadering:
Agendapunt: (nummer)

Portefeuillehouder: Weth. G. Knol.
Portefeuille: Participatiewet
Voor informatie: François Hassink, telefoonnummer 14038,
F.Hassink@Zwartewaterland.nl
JOIN-nr.: 20.268
Bijlage(n): Aanvraag Vangnetuitkering 2017
Onderwerp: Aanvraag Vangnetuitkering 2017 gemeente Zwartewaterland

Voorstel: Instemmen met de juistheid van de verklaring van de Vangnetuitkering 2017 Participatiewet welke bij het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid wordt aangevraagd.

1 Aan de gemeenteraad,

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een Vangnetuitkering. Gemeente Zwartewaterland had over het jaar 2017 een tekort op dit budget en komt als gevolg hiervan in aanmerking voor een vangnetuitkering.

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat dit verzoek de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

Aanleiding

De Vangnetuitkering biedt gemeenten financiële compensatie voor grote(re) tekorten op het budget als bedoeld in artikel 69 van de Participatiewet. Vanaf de vangnetuitkering over 2017 wordt het begrip 'grote(re) tekorten' gezien in meerjarig perspectief. Om aanspraak te kunnen maken op een vangnetuitkering dient de gemeente aan een beperkt aantal voorwaarden te voldoen. De onafhankelijke Toetsingscommissie vangnet Participatiewet beoordeelt of een verzoekende gemeente aan alle geldende procedurele en inhoudelijke voorwaarden voldoet, om vervolgens de minister van SZW te adviseren over de te nemen beslissing. De minister neemt in beginsel het advies van de commissie over.

Bij het indienen van een verzoek in 2018 tot vangnetuitkering over 2017 moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan die in het kader van de vangnetregeling-aanvraag in eerdere jaren, waarbij het feitelijk treffen van maatregelen niet vereist was.

De gemeenteraad moet, door middel van zijn instemming, de juistheid van de verklaring van het college bevestigen. Aan deze constructie ligt de aanname ten grondslag dat de

gemeenteraad alleen met de verklaring kan instemmen indien het college de door hem getroffen maatregelen met de gemeenteraad heeft gewisseld. Het "Hoe en wanneer" is hierbij een zaak van de gemeente zelf. In de toelichting bij het Besluit Participatiewet is aangegeven dat het proces van tekortreductie nadrukkelijk een lokale verantwoordelijkheid is. Dit betekent dat:

- a. de inhoudelijke beoordeling van de maatregelen door het college geheel wordt overgelaten aan het lokale bestuur en dat de keuzen, in het licht van het verzoek tot vangnetuitkering, niet onderhevig zijn aan de instemming door de minister van SZW of van andere, aan de vangnetuitkering meebetalende gemeenten;
- b. de instemming van de gemeenteraad uitsluitend betrekking heeft op de juistheid van de verklaring; de instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken.

Beoogd effect

De belangrijkste doelstelling voor dit verzoek vangnetuitkering betreft een financiële compensatie voor deze gemeente voor grotere tekorten op het budget als bedoeld in artikel 69 van de Participatiewet.

Argumenten

Het totale tekort (€ 362.548) op de BUIG is een gevolg van de aanwezige lokale werkvoorraad bijstandsontvangers 2017 (namelijk 231 bijstandsccliënten). Uitgaande van een gemiddelde bijstandsuitkering van € 13.500 en een totale BUIG inkomst in 2017 van € 2.635.433 zijn de inkomsten berekend op een totale werkvoorraad van 195 cliënten. Gemeente Zwartewaterland kwam in 2017 ongeveer 18,5% hoger uit. Deze werkvoorraad wordt onder meer veroorzaakt door de instroom van statushouders in de bijstand, het economisch klimaat van de afgelopen jaren en het lastig naar werk te geleiden cliëntenbestand (op basis van leeftijd: 40% ouder dan 50 jaar en op basis van leefvorm: 13% alleenstaande ouder). De gemiddelde doorlooptijd van de huidige cliëntenbestand vanaf datum aanvraag is gemiddeld bijna 4 jaar (waarvan >50 jaar doorlooptijd gemiddeld 5,6 jaar). We constateren dat de instroom van bijstandsccliënten (90 in 2017 en 93 in 2016) hoger is dan de uitstroom (86 in 2017 en 67 in 2016).

Het afgelopen jaar zijn diverse maatregelen genomen om het tekort te beperken en reduceren. De gemeenteraad heeft inmiddels ingestemd met de nota arbeidsparticipatie.

In de nota arbeidsparticipatie (september 2017 in de raad) worden maatregelen beschreven om het bijstandsbestand te reduceren:

- Inzet van de consulent werk en inkomen
- Inzet vanuit het WerkgeversServicepunt
- Inzet van jobcoach
- Het beweegprogramma bewegen werkt
- Werkervaringsplek of participatieplaats bij BOR
- Werkplekken bij ROVA
- In Balans (participatietraject, werkervaringsplek, taal/werkstage etc.)
- Textielsorteerbedrijf Steenwijk
- Road2Work Dalfsen
- Werkinc.

Daarnaast wordt er extra ingezet op een daling van het klantenbestand door sollicitatiewerkshops en het e-portfolio. Naast de lokale maatregelen zijn in samenwerking met betrokken instanties (UWV en regionaal werkbedrijf), regionale bedrijven en gemeenten initiatieven in gang gezet om de gang van bijstand naar werk te stimuleren. Onder meer de implementatie voorjaar 2017 van 'Eenduidige werkgeversdienstverlening – Regio Zwolle' en de professionaliseringslag binnen de regionale werkgeversdienstverlening. Hierin worden

nog steeds stappen gezet om zo de dienstverlening te verbeteren en daarmee de uitstroom te verhogen.

Een groot deel van de nieuwe instroom bestaat uit statushouders. Om de integratie en participatie van statushouders te bevorderen is er een plan van aanpak opgesteld. Deze moet nog door het college en de raad worden vastgesteld. Hierin wordt aangegeven hoe de ondersteuning van statushouders wordt vormgegeven.

Als gemeente hebben wij de ambitie uitgesproken om het huidige bijstandsbestand jaarlijks vanaf 2018 met 5% te doen afnemen ten opzichte van de werkvoorraad eind 2017 (230 bijstandsccliënten).

Kanttekeningen

Voor alle gemeenten geldt dat, zonder nadere inhoudelijke beoordeling, gedurende twee jaar geen aanspraak op vangnetuitkering gemaakt kan worden indien aan het college een aanwijzing op grond van artikel 76 Participatiewet is gegeven. De uitsluiting geldt voor het kalenderjaar waarin de aanwijzing is gegeven en het daaraan voorafgaande kalenderjaar. Vanaf 2018 wordt voor het eerste een referteperiode van drie jaar toegepast, zijnde de jaren 2016, 2017 en 2018. Vanaf 2019 wordt de eigenrisicodrempel blijvend verhoogd van 5% naar 7,5%. De grens voor de overgang van de tweede naar de derde vergoedingstrede blijft gehandhaafd op meer dan 12,5%.

Een toegekende vangnetuitkering over 2017 wordt door SZW uitbetaald in het eerste kwartaal van 2019.

Randvoorwaarden

- *Juridisch*

Om over 2017 in aanmerking te komen voor de vangnetuitkering moet worden voldaan aan de volgende financiële en procedurele voorwaarden:

- a. over 2017 moet sprake zijn van een tekort dat meer bedraagt dan 5% van de definitief over dat jaar toegekende gebundelde uitkering als bedoeld in artikel 69 Participatiewet;
- b. over 2016 en 2017 moet sprake zijn van een gecumuleerd tekort dat meer bedraagt dan 5%, berekend over alleen de definitief over 2017 toegekende gebundelde uitkering als bedoeld in artikel 69 Participatiewet;
- c. het college moet in 2018 tijdig een verzoek indienen volgens het daartoe vastgestelde model;
- d. bij het indienen van het verzoek moet het college met instemming van de gemeenteraad verklaren dat het maatregelen heeft genomen om tot tekortreductie te komen.
- e. indien over 2015 en/of 2016 een VU is toegekend, dienen zowel interne als externe maatregelen te worden getroffen om te komen tot *verdere* tekortreductie. Deze voorwaarde is nieuw ten opzichte van eerdere jaren.

- *Financiën*

Bij de verdeling van het macrobudget voor de gebundelde uitkering voor 2017 spelen de gemeentelijke lasten over 2015 een rol. Deze lasten zijn gebaseerd op de SiSa-verantwoording die gemeenten uiterlijk 15 juli 2016 moesten indienen bij de minister van BZK. Voor de budgetverdeling voor 2017 geldt dat SZW moet uitgaan van de verantwoordingsinformatie over 2015, zoals die op 15 augustus 2016 bij haar bekend is. Voor gemeenten die zich op 15 augustus 2016 nog niet juist en volledig via SiSa hadden verantwoord, is artikel 7 van het Besluit Participatiewet van toepassing. Dit wil zeggen dat SZW moet uitgaan van de lasten over een eerder jaar (2014).

Voor de toepassing van het vangnet geldt dat voor de bepaling van het tekort over 2017 wordt uitgegaan van het budget zoals dat zou zijn vastgesteld zonder toepassing van artikel 7 van het Besluit Participatiewet. In het licht van het meerjarig perspectief van het vangnet geldt hetzelfde voor de vaststelling van tekorten in het referentiejaar.

- *Communicatie en participatie*

Nadat de besluitvorming over de in een jaar ingediende verzoeken tot vangnetuitkering is afgerond, wordt op de website van de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet een gespecificeerd overzicht geplaatst van alle in dat jaar ingediende verzoeken en de daarop genomen besluiten.

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgevoegd ontwerp raadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Zwartewaterland,
de secretaris,



J. Dijkstra

de burgemeester,



Ing. E.J. Bilder

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Zwartewaterland;

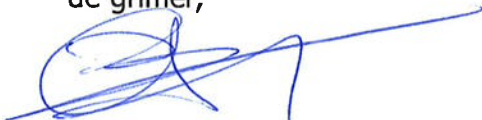
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, d.d. (datum);

Besluit:

Instemmen met de juistheid van de verklaring van de Vangnetuitkering 2017 Participatiewet, welke bij het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid wordt aangevraagd

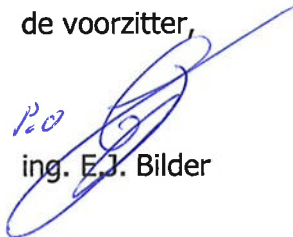
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zwartewaterland van (datum). *21 juni 2018*

de griffier,



ing. H.W. Schotanus - Schutte

de voorzitter,



ing. E.J. Bilder

