

Aanvraag Vangnetuitkering Participatiewet over 2021¹

Versie: basisverzoek

Wat is een vangnetuitkering?

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Dit budget wordt ook wel het BUIG-budget genoemd. Gemeenten die een tekort hebben kunnen in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden op hoofdlijnen:

- Het tekort is groter dan een bepaalde toegangsdrempel;
- het college verklaart maatregelen te hebben getroffen om te komen tot tekortreductie;
- het college geeft een toelichting op deze verklaring;
- de gemeenteraad stemt in met de verklaring van het college.

Wat wordt verwacht van het college en de gemeenteraad?

In de aanvraag geeft het college inzicht in de maatregelen die zij heeft getroffen om het tekort te reduceren. Deze aanvraag beoogt, naast de gemeenteraad, ook andere gemeenten inzicht te geven in de maatregelen die het college heeft getroffen om het tekort te reduceren. Immers, de vangnetuitkering is gebaseerd op solidariteit tussen gemeenten: de vangnetuitkeringen worden bekostigd uit het macrobudget van twee jaar na het tekortjaar.

Een belangrijke veronderstelling bij het vangnet is dat gemeenteraad en college regelmatig in gesprek zijn over ontwikkelingen in het bijstandsvolume (bijv. middels kwartaalrapportages). Op dit niveau wordt inhoudelijk gesproken over maatregelen (beleid en uitvoering) om eventuele tekorten te reduceren.

Hieronder verklaart het college maatregelen te hebben getroffen om het tekort te reduceren. De gemeenteraad wordt gevraagd om in te stemmen met de verklaring van het college. Met deze instemming bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. Het gaat hierbij dus om de informatiepositie van de gemeenteraad. De gemeenteraad moet in staat worden gesteld om te kunnen beoordelen of er een duidelijke inhoudelijke analyse is gegeven, die betrekking heeft op de gemeente, waaruit blijkt welke maatregelen moeten worden getroffen en wat hiervan het effect is op de reductie van het tekort.

Wat mag de gemeenteraad van het college verwachten?

- Onderdeel A: Het college geeft de gemeenteraad via een analyse inzicht in de oorzaken van het tekort op de gebundelde uitkering (ook wel BUIG genoemd). Deze analyse kan zowel kwantitatieve als kwalitatieve elementen bevatten.
- Onderdeel B: Het college geeft de gemeenteraad inzicht in de (interne en externe) maatregelen, met een kwantitatieve en kwalitatieve toelichting waarom die naar verwachting leiden tot een reductie van het tekort.
- Onderdeel C: Het college geeft de gemeenteraad inzicht in welke mate (interne en externe) maatregelen beogen bij te dragen aan het (verder) reduceren van het tekort.
- Het college geeft de gemeenteraad inzicht in de planning en control-cyclus ten aanzien van het vangnet.

Bovenstaande informatie staat ook [op de website van de VNG](#)².

Hoe verloopt de aanvraagprocedure?

Het college dient het aanvraagformulier in bij de onafhankelijke Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. De commissie moet de aanvraag uiterlijk op 15 augustus 2022 hebben ontvangen. De Toetsingscommissie beoordeelt de aanvraag procedureel.

¹ Versie aanvraagformulier d.d. 1 december 2020

² <https://vng.nl/artikelen/vangnetuitkering-participatiewet-2021-informatie-voor-raadsleden>

Dit betekent dat wordt beoordeeld of het college en de gemeenteraad een aantal processtappen hebben doorlopen: het tekort is groter dan de drempelwaarde; het college heeft in de verklaring toegelicht dat maatregelen zijn getroffen om het tekort te reduceren en de gemeenteraad heeft ingestemd met de verklaring. De commissie geeft dus geen inhoudelijk oordeel over de aanvraag. Vervolgens adviseert deze commissie de Minister. Deze adviezen worden in beginsel overgenomen.

Gemeenten die interesse hebben in de maatregelen van andere gemeenten, kunnen terecht op de website van het vangnet. Hier zijn alle aanvragen gepubliceerd en gerubriceerd naar type maatregel, omvang van de gemeente en omvang van het tekort.

Aan het eind van het aanvraagformulier is een uitgebreide toelichting per vraag opgenomen voor de ambtelijke ondersteuning van het college. Voor een verdere toelichting op dit formulier wordt verwezen naar de informatie op de website:

<https://www.toetsingscommissievp.nl/vangnetuitkering-2021>

1. Verklaring college bij een basisverzoek

Dit gedeelte bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Getroffen maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening door het college

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Hieronder beschrijft het college de analyse van de oorzaken van het tekort.

A1. Hoe groot is het tekort?

Over 2021 ontving de gemeente een Rijksbijdrage van € 24.585.000. De uitgaven van de BUIG³ bedroegen € 27.112.000.

Het tekort bedraagt € 2.527.000.

A2. Hoe hoog is de (geprognostiseerde) Vangnetuitkering?

Als het tekort meer bedraagt dan 7,5% van de Rijksbijdrage, voor Ede € 1.844.000, dan komt de gemeente in aanmerking voor de Vangnetuitkering.

De Vangnetuitkering bedraagt dit jaar 50% over het verschil tussen het tekort (€ 2.527.000) en 7,5% van het budget (€ 1.844.000). Voor 2021 komt de Vangnetuitkering uit op € 320.000.

A3. Hoe ziet het totale financiële plaatje, inclusief de aanvulling uit eigen middelen, er uit?

De rijksmiddelen zijn door de raad aangevuld met € 2.324.000. Deze middelen zijn niet relevant voor de aanvraag Vangnetuitkering op zichzelf. Echter, om een totaalbeeld te geven van de financiën, mét medeneming van de eigen middelen en na ontvangst van de Vangnetuitkering:

Uitgaven	27.112.000		
Middelen totaal	26.909.000	Rijksbijdrage	24.585.000
		Gemeentelijke middelen	2.324.000
<hr/>			
Tekort	203.000 -/-		
Vangnetuitkering	320.000		
Overschot	117.000		

³ Gemeenten ontvangen van het Rijk een gebundelde uitkering (**BUIG**) voor het bekostigen van de uitkeringen in het kader van de Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 (levensonderhoud startende (sinds 2010) en gevestigde ondernemers (sinds 2020)) en voor de inzet van loonkostensubsidie.

Met medeneming van de Vangnetuitkering schrijven we een overschot van € 117.000 op de totale begroting van inkomensondersteuning Participatiewet.

A4. Wat zijn de oorzaken van het tekort?

A4a. De gemeente Ede is (meerjarig) nadeelgemeente.

A4b. De toename van het uitkeringsbestand in 2020 door de Covid-19crisis werkt door in 2021.

A4a. De gemeente Ede is (meerjarig) nadeelgemeente

De gemeente Ede heeft een historie als nadeelgemeente. Het rijk hanteert een 'objectief verdeelmodel' als grondslag voor de verdeling van de middelen onder de gemeenten. Het verdeelmodel gaat uit van een voorspelling (niet: vaststelling) van het aantal bijstandsuitkeringen op basis van lokale en regionale kenmerken en de landelijke ontwikkelingen. Er wordt slechts beperkt gekeken naar het werkelijk aantal bijstandsgerechtigden en de daarmee gepaard gaan de kosten.

In de tabellen 1 en 2 wordt dit geïllustreerd door een beeld te geven over de periode 2019 - 2021.

Tabel 1

	2019	2020	2021
Voorspeld aantal huishoudens	1.861	1.745	1.680
Werkelijk aantal huishoudens	1.780	1.788	1.791
Vershil	81	-43	-111

Nota bene

Verder terugkijken levert overigens een vergelijkbaar beeld op: over het jaar 2018 -en over eerdere jaren- zijn Vangnetuitkeringen aangevraagd en ontvangen vanwege (mede) dezelfde discrepantie. Zie de zaaknummers 109342 (2018), 90881 (2017) en 71409 (2016).

Toelichting

De jaren 2020 en 2021 illustreren het negatieve verschil tussen voorspelling op basis van het objectief verdeelmodel en de werkelijke situatie. In 2019 zien we -éénmalig- een positief verschil. Het bestand daalde in 2018 en 2019 respectievelijk met 5,8% en 4,1%, mede als gevolg van verbeteringen in en innoveren van de aanpak. Deze positieve ontwikkeling is onderbroken door het coronajaar 2020 en de na-ijleffecten hiervan in 2021 (zie hieronder onder A4b). Waarbij aangetekend kan worden dat de daling van het bestand in 2021 inmiddels weer 5% is.

Die daling van 5% is niet te lezen in het 'werkelijk aantal huishoudens'. Het 'werkelijk aantal huishoudens' is het aantal huishoudens dat gemiddeld in een jaar een uitkering heeft ontvangen. Dat betekent dat het volledige verloop binnen het jaar is meegenomen in de berekening. Het jaar 2021 afgezet tegen de voorgaande 2 jaren: er is sprake van een hoog verloop in 2021. Er zijn veel uitkeringen toegekend maar er was ook sprake van veel uitstroom. Per saldo is er sprake van een daling:

	2021			
	31-mrt	30-jun	30-sep	31-dec
Totaal klantbestand (huishoudens)	1828	1813	1759	1723
Mutatie t.o.v. 31 dec vorig jaar	0,8%	-0,1%	-3,0%	-5,0%

In paragraaf A4b wordt dit beeld met grafiek 1 ook geïllustreerd.

In euro's blijft de verhouding tussen BUIG budget Rijk en werkelijke lasten negatief:

Tabel 2

	2019	2020	2021
BUIG Budget Rijk	24.153.917	24.141.017	25.101.365
Werkelijke lasten BUIG	25.099.028	26.329.605	27.111.883
Resultaat obv voorlopig budget	-945.111	-2.188.588	-2.010.518
Mutatie definitief budget Rijk	-580.465	899.852	-516.044

Toelichting

De werkelijke lasten BUIG worden grotendeels bepaald door de samenstelling van het bestand met de hieraan verbonden (geïndexeerde) uitkeringsnormen en het verloop gedurende het jaar.

In 2020 valt nog de positieve mutatie van € 899.852 op. Dit is het gevolg van overraming door het rijk vanwege de Covid-19 crisis. In 2021 zien we echter ook de mutatie van het rijk in negatieve zin. De hoogte van deze mutatie draagt mede bij aan de noodzaak de Vangnetuitkering aan te vragen.

Nota bene

Over 2019 en 2020 heeft het college geen Vangnetuitkering aangevraagd. Dit komt omdat niet werd voldaan aan de voorwaarden: de tekorten bleven binnen de marge waarvan de gemeente wordt geacht een eventueel tekort zelf op te vangen.

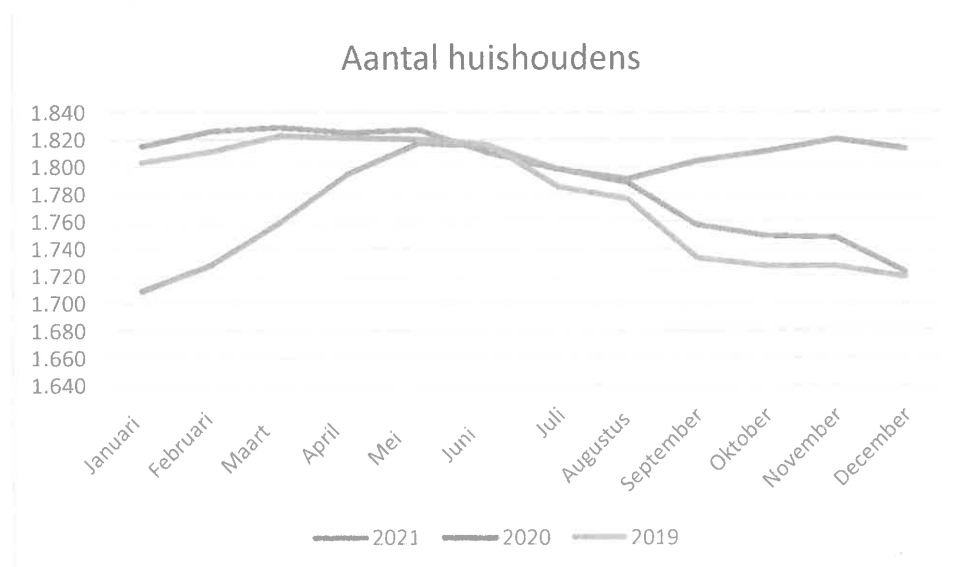
A4b. De toename van het uitkeringsbestand in 2020 werkt door in 2021

Het jaar 2020 is het jaar van de Covid-19-uitbraak. De crisis heeft vergaande maatschappelijke gevolgen gehad op verschillende gebieden. Voor de Participatiewet (een tijdelijk financieel vangnet voor inwoners) betekende dit een toename van het bestand. Deze toename deed zich voor in het 2^e kwartaal binnen vrijwel alle categorieën. Na het 2^e kwartaal is sprake van stabilisatie en zelfs een lichte daling van het aantal huishoudens (tabel 3).

Tabel 3

Klantbestand inkomen	2020			
	31-mrt	30-jun	30-sep	31-dec
Wwb < 27 jaar	254	289	280	288
Wwb 27 - 45 jaar	503	536	533	560
Wwb > 45 jaar	803	823	825	813
Wwb Zak & kleedgeld	66	70	65	61
loaw	105	102	94	86
loaz	4	4	5	5
Bbz	4	3	2	1
Totaal klantbestand (huishoudens)	1739	1827	1804	1814

De effecten van het 'Covidjaar' 2020 werken door in 2021. Zie grafiek 1.



Grafiek 1

Toelichting

De oranje lijn laat zien hoe in het 2^e kwartaal van 2020 het aantal huishoudens toeneemt en hoe vervolgens het bestand min of meer stabiliseert. De blauwe lijn vertelt het verloop van het aantal huishoudens met een uitkering in 2021. Tot en met juni 2021 blijft het aantal hoog, waarna een beduidende daling wordt ingezet. Bijna net zo sterk als de stijging in 2020, maar nog niet sterk genoeg.

In tabel 4 is zichtbaar hoe 2021 zich ontwikkelde binnen de categorieën.

Tabel 4

Klantbestand inkomen	2021			
	31-mrt	30-jun	30-sep	31-dec
Wwb < 27 jaar	292	292	264	241
Wwb 27 - 45 jaar	555	535	529	529
Wwb > 45 jaar	826	840	823	812
Wwb Zak & kleedgeld	64	58	59	60
loaw	84	80	76	73
loaz	5	5	4	4
Bbz	2	3	4	4
Totaal klantbestand (huishoudens)	1828	1813	1759	1723

Toelichting

De daling onder jongeren is het grootst. Dit past ook in het historisch beeld. Bij een crisis (zoals bij de kredietcrisis die begon in 2008) zijn het de jongeren die de grootste kans maken hun baan te verliezen en in te stromen in de Participatiewet. Het betreffen vaak tijdelijke contracten die als eerste worden beëindigd met onvoldoende opbouw van arbeidsverleden. Hierdoor kan er geen beroep gedaan worden op de WW. Echter, het is ook de groep die, als de economie aantrekt, vooroploopt bij de terugkeer op de arbeidsmarkt.

Het verloop van de overige twee categorieën sluit ook aan bij de bekende trends: leeftijd (naast vanzelfsprekend andere factoren) speelt mee bij het succesvol terugkeren op de arbeidsmarkt. De daling van het klantenbestand is in 2021 lager en duurt relatief langer.

Wat opvalt is dat het beroep van zelfstandigen op ondersteuning levensonderhoud (Bbz) beperkt blijft. De kosten voor levensonderhoud voor gevestigde zelfstandigen zijn sinds 1 januari 2020 onder de Participatiewet gebracht. De voorwaarden om in aanmerking te komen voor de Bbz zijn tijdens de Covid-19crisis tijdelijk vereenvoudigd. Dit is gebeurd na het afbouwen van de Tijdelijke ondersteuning zelfstandig ondernemers. Deze vereenvoudiging heeft dus niet geleid tot een significant hogere instroom in de Bbz.

B. Getroffen maatregelen om het tekort te reduceren

Hieronder beschrijft het college maatregelen die zijn getroffen om een bijdrage te leveren aan het reduceren van het tekort.

Met een historie van tekorten op het BUIG-budget -en aangevraagde en toegekende Vangnetuitkeringen- zijn in de loop van de jaren verschillende maatregelen getroffen. Het college hecht er waarde aan bij alle maatregelen stil te staan, bestaande en nieuwe, omdat de aard van de crisis invloed heeft gehad op de effectiviteit van al ingezette, werkende, maatregelen. Welke invloed bedoeld wordt licht het college toe in het C deel.

Het college heeft 4 knoppen om aan te draaien:

1. Beperken van de instroom.
2. Beheer: optimaliseren van een (blijvend) rechtmatige toekenning.
3. Uitstroom naar werk of opleiding en 3a. De inzet van loonkostensubsidie
4. Effectief en efficiënt debiteurenbeheer.

Daarnaast zet het college in op dienstverlening met een preventief karakter.

Tot slot is eind 2021 een nieuwe visie op de Participatiewet vastgesteld, met als belangrijkste doel de uitvoering van de Participatiewet te plaatsen in, en te verbinden met de bredere context van het Sociaal Domein (Sociale Basis, WMO en Jeugd) en aanpalende beleidsterreinen, zoals schulddienstverlening, onderwijs en gezondheid.

Bij het draaien aan de 1^e drie knoppen wordt veel belang gehecht aan de samenwerking tussen de afdeling Inkomen van de gemeente en Werkracht Ede B.V., die in opdracht van de gemeente de arbeidsmarkttoeleiding uitvoert. Die samenwerking is mede bepalend voor het succes van de knoppen.

Ad 1. Beperken van de instroom

De inwoner die zich meldt voor een uitkering loopt verschillende processtappen door die bijdragen aan het beperken van de instroom.

Stap 1. Dit betreft het bijwonen van een collectieve voorlichting over rechten en plichten.

Stap 2. Vervolgens wordt in het intakegesprek, naast het vaststellen of er geen sprake is van een voorliggende voorziening, aandacht besteed aan rechtmatigheidsaspecten. Hierbij wordt een fraudescorekaart gehanteerd op basis waarvan de noodzaak tot nader onderzoek wordt bepaald. Dit nader onderzoek is opgedragen aan een fraudepreventiemedewerker en behelst onder andere (zo nodig) een huisbezoek.

Stap 3. Een derde processtap is het gelijktijdige gesprek met de werkconsulent van Werkracht, waarin helder wordt wat het college van de aanvrager verwacht met betrekking tot de terugkeer naar de arbeidsmarkt of een opleiding. Direct in de eerste twee weken na de intake wordt een startprogramma ingezet door Werkracht. Dit programma is gericht op de meer specifieke rechten en plichten rond het zoeken en vinden van werk. Daarnaast komen de vaardigheden van en mogelijkheden voor de melder aan de orde. Doel is om niet of zo kort mogelijk uitkeringsafhankelijk te zijn.

Jongeren krijgen een zoektermijn van 4 weken opgelegd. Waar geconstateerd wordt dat een stuk begeleiding vanuit de gemeente helpend is voor het vinden van een baan of opleiding wordt deze ondersteuning in deze periode ingezet. Werkracht voert dit uit. Daar waar het kan wordt direct geschakeld met het Werkgeversservicepunt Foodvalley (WSP) of leer-werkloket. De kandidaat wordt direct met een werkplan met concrete acties de deur uit gestuurd.

Voor uitstromers uit het speciaal onderwijs met een uitstroomadvies werk wordt, bij het verwerven van een baan, loonkostensubsidie ingezet.

Ad 2. Goed bestandsbeheer

Voor een goed bestandsbeheer worden inwonersgesprekken ingezet, zowel vanuit de afdeling Inkomen als vanuit Werkracht. Door het persoonlijk contact met de inwoner wordt aangesloten bij de leefwereld van de inwoner, wat helpend is voor het beantwoorden van ondersteuningsvraagstukken, waaronder de ondersteuning richting de arbeidsmarkt. Belemmeringen worden zo snel herkend en kunnen tijdig worden opgevolgd. Zoals met schulddienstverlening, kinderopvang op sociaal medische indicatie of een andere ondersteuningsvraag.

Tegelijkertijd zouden vanaf eind 2019 rechtmatigheidsaspecten worden meegenomen: is de informatie die de gemeente heeft nog op orde of zijn aanpassingen nodig in hoogte of duur van de uitkering.

Door Covid-19 komt dit pas eind 2021 weer goed van de grond. Wel is voortdurend geïnvesteerd om de communicatie in woord en geschrift zo laagdrempelig mogelijk te maken, zodat de verwachtingen vanuit het college naar de inwoner helder zijn.

Het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd op basis van een heldere visie (Natuurlijk Naleven, 2020 - 2023) en jaarlijks bijgestelde jaarplannen. Hiervan wordt de voortgang per 6 weken in een coördinatieoverleg gemonitord. Per kwartaal worden (tussen)resultaten in een cijfermatige voortgangsrapportage vastgelegd.

Ad 3. Uitstroom naar werk of opleiding

De aanbodversterking en toeleiding naar de arbeidsmarkt (of opleiding), in samenwerking met het WSP, heeft het college per 1 januari 2018 opgedragen aan Werkracht. Onder alle omstandigheden, dus zowel binnen als buiten de context van een crisis, wordt van Werkracht verwacht zo veel als mogelijk te anticiperen op veranderingen. Dat betreft zowel de arbeidsmarkt, als de ondersteuning vragende inwoner. Maatregelen en aanpak, zowel generiek als specifiek, sluiten aan bij wat nodig is voor de aanbodversterking van de inwoner.

Door de jaren heen is de diversiteit in de aanpak toegenomen, afgestemd op de problematiek van de inwoner. Ten tijde van de crisis heeft Werkkracht waar mogelijk de dienstverlening aangepast aan de nieuwe omstandigheden.

Een opsomming van maatregelen en aanpak:

- Bij intake wordt direct een profiel opgesteld en ingevuld in het registratiesysteem (Sonar) van het UWV. Daardoor is het ook voor werkgevers en bemiddelaars eenvoudiger de kandidaten en hun competenties te vinden. Dit versterkt de matchingsmogelijkheden.
- Werkkracht werkt sinds 2021 met multidisciplinaire teams. Dat betekent dat in een team waar een kandidaat toe behoort meerdere disciplines aanwezig zijn om een kandidaat goed en snel te kunnen helpen richting de arbeidsmarkt. Er staat als het ware een heel team om de kandidaat heen. De toegenomen complexiteit van de doelgroep heeft geleerd dat een dergelijke aanpak nodig is.
- In de teams is expliciet aandacht voor het starten met parttime werk, om later uit te bouwen naar zo mogelijk volledige uitstroom, als het aantal uren werken om uit te stromen nog een brug te ver is. Een stap voor stap aanpak werkt soms beter.
- Werkkracht heeft een arbeidsontwikkelcentrum met testen en diagnoses waar in een werksituatie een goed profiel kan worden gemaakt van een kandidaat, om zo een betere match op de arbeidsmarkt mogelijk te maken.
- Een kernelement van de aanpak zijn de trainingen die door Werkkracht zelf worden ontwikkeld en gegeven. Trainingen versterken niet alleen de kandidaat, maar geven ook informatie aan de consultants van Werkkracht over wat nodig is om de kandidaat te helpen naar werk. Hierbij wordt intensief samengewerkt tussen de trainer, trajectbegeleider en de accountmanager van het WSP.
- In 2021 is gestart met een FIP-methodiek, een wetenschappelijk onderbouwde techniek voor de kandidaten op trede 2 van de participatieladder. Het betreft hier inwoners die nog veel stappen te zetten hebben om uitkeringsonafhankelijk te worden. Onderdeel van de methode is dat inwoners vaker laagdrempelig worden gesproken en de aanpak intensiever is.
- Werkkracht startte in januari 2020 met een beweegprogramma, Cool, dat inwoners in de Sociale Werkvoorziening en nieuw beschut actief helpt om in beweging te komen en gezonder te leven. De aanpak helpt om het ziekteverzuim te verlagen.
- Vanaf 2022 ligt er nadruk op de inwoners die langdurig afhankelijk zijn van een uitkering. Met een aanpak onder de noemer 'Wennen, Versterken en Werken' wordt methodisch toegewerkt aan stap-voor-stap terugkeer naar de arbeidsmarkt.
- Op regionaal niveau is aangesloten op projecten, zoals GGZ en werk (nu: Hoofdzaak), een project om kandidaten met een GGZ-achtergrond richting werk te helpen.
- Onderdeel van regionaal samenwerken is kennisdelen. Om te leren, bijvoorbeeld over de FIP-methodiek, maar ook om te delen, bijvoorbeeld de ervaringen met het arbeidsdiagnosecentrum.

Anticiperen op de beperkingen vanwege Covid-19

- In 2020 heeft Werkkracht trainingen in korte tijd om weten te zetten naar digitale trainingen. Zo kon het contact met de kandidaten worden behouden. De dienstverlening heeft grotendeels door kunnen lopen. Daarbij werd ook hybride gewerkt, online waar het kon.
- Gedurende de coronapandemie is het startprogramma ontwikkeld, waaraan onder Ad 1 (de knop Instroom) is gerefereerd. In een korte training van 2 weken wordt de kandidaat beter gekend, maar leert de kandidaat ook meer over zijn mogelijkheden en onmogelijkheden. Dit maakt een snellere en betere matching of een goed advies over een vervolgtraject mogelijk.

Ad 3a. De inzet van loonkostensubsidie

Onderdeel van de BUIG-middelen zijn de middelen voor loonkostensubsidie. Het college zet vol in op de inzet van loonkostensubsidie. Ook wanneer de inzet ervan geen impact heeft op de uitstroom uit de uitkering omdat de loonkostensubsidie veelal ten behoeve van inwoners wordt aangewend die zonder 'tussenkost' van een uitkeringssituatie een baan verwerven. Zoals uitstromers uit het PRO/VSO (speciaal onderwijs). Het bevorderen van banen in het kader van de Banenafpraak (banen voor inwoners met een verminderde loonwaarde, waarbij de werkgever wordt gecompenseerd met loonkostensubsidie) en Beschut Werk staat voor het college voorop.

In 2021 was het percentage BUIG-budget dat wordt ingezet voor loonkostensubsidie 5,8%. Dit aandeel groeit: in 2019 was het aandeel 3,2% en in 2020 5%.

Vanaf 2022 is de loonkostensubsidie een apart budget binnen de BUIG-middelen waarover apart verantwoording moet worden afgelegd.

Ad 4. Effectief debiteurenbeheer

In 2018 heeft het college 'Behoorlijk en effectief invorderen' geïmplementeerd. Dit betekent een actieve benadering van debiteuren die dreigen betalingsverplichtingen niet meer na te (kunnen) komen. Dit gebeurt door telefonisch contact en mail, in plaats van het -passief- versturen van herinneringen en aanmaningen en inzet van een duur instrument als een deurwaarder.

In de aanpak wordt meer waarde gehecht aan het op gang houden van een betaalritme, waar nodig door een (tijdelijk) lager aflossingsbedrag af te spreken. Aan de andere kant is de inzet erop gericht om volledig af te lossen. Als een problematische schuldsituatie aan de hand is, wordt het instrumentarium van schulddienstverlening ingezet, en niet gekozen voor vroegtijdige kwijtschelding.

Tabel 5 geeft een beeld van de totale stand van de debiteuren over de afgelopen 3 jaar.

Tabel 5

	Debiteurenstand 1-1	Opboekingen	Ontvangsten	Afboekingen	Saldo 31-12	Aantal 1-1	Aantal 31-12
2019	6.882.479	1.105.361	1.203.833	539.692	6.244.315	1532	1423
2020	6.244.315	1.079.250	881.754	429.684	6.012.127	1423	1203
2021	6.012.127	752.528	958.605	549.830	5.256.220	1203	1120

Toelichting

Over het algemeen is er sprake van een positieve balans tussen opboekingen en ontvangsten. In 2020 is de verhouding andersom. In verband met Covid-19 is de benodigde coulance betracht bij de invordering (uitstel van betaling of verlaging van aflosbedragen).

Afboekingen vloeien voort uit oninbaarheid en als gevolg van sanering in verband met een schuldenregeling.

Preventie

De knoppen waar het college concreet aan kan draaien hebben betrekking op de beheersbaarheid van de middelen die aangewend worden voor het verstrekken van uitkeringen. Activiteiten die voorkomen dat een inwoner zich meldt voor een uitkering vallen onder preventie.

- Werkkracht kijkt met het UWV waar het mogelijk is om tijdig in contact te komen met kandidaten waarvan de WW afloopt om te voorkomen dat einde WW automatisch instroom in de uitkering betekent.
- Werkkracht sluit aan bij het speciaal onderwijs in het uitstroomjaar om een bijdrage te leveren aan een passend uitstroomprofiel voor de jongere.
- Het college heeft de Schakelroute, een instrument om uitval van jongeren in het onderwijs op te vangen, in 2022 duurzaam geïmplementeerd binnen de gemeentelijke dienstverlening.
- Initiatieven die relateren aan schulddienstverlening, zoals Vroegsignalering van mogelijke schuldenproblematiek door nutsbedrijven en woningcoöperaties, of het samenwerken met werkgevers in 'De Moedige Dialoog' om een problematische schuldsituatie bij werknemers te helpen voorkomen. Schulden veroorzaken stress en kunnen de financiële huishouding van inwoners destabiliseren.

Een herijkte visie 2022-2025 op de Participatiewet: Meedoen voor elkaar

Als sluitstuk van nieuwe maatregelen en aanpak is de verwijzing naar de door de raad vastgestelde herijkte visie 2022-2025 op de Participatiewet: Meedoen voor elkaar. Belangrijk is om vast te stellen dat de visie de basis is voor een brede aanpak met initiatieven die moeten voorkomen dat een beroep op een uitkering moet worden gedaan en initiatieven om de uitstroom naar werk te bevorderen. Bij het onderdeel C illustreert het college dit met een aantal voorbeelden van (voorgenomen) acties.

C. Beoogd effect van de genoemde maatregelen op de tekortreductie

Hieronder maakt het college inzichtelijk dat de getroffen maatregelen bijdragen aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een inschatting van het beoogde effect.

Onder deel B beschreef het college de vier knoppen waaraan concreet gedraaid wordt met maatregelen en aanpak per knop. Vanuit het oogpunt van beheersing van de uitkeringslasten is een verhouding lage instroom - hoge uitstroom vanzelfsprekend ideaal. Voor 2022 is een verdere daling van het bestand een reëel scenario. In welke mate is lastig in te schatten, want de ontwikkeling van het bestand is afhankelijk van veel factoren. Het college heeft vertrouwen in de breed geschakeerde aanpak en de uitvoeringsplannen die voortvloeien uit de herijkte visie op Werk en Participatie.

Als we nogmaals langs de knoppen waar het college aan kan draaien lopen:

Ad 1. Beperken van de instroom

Covid-19 heeft geleerd dat als methodieken waar persoonlijk contact effectief is niet optimaal kunnen worden toegepast, dit een negatief effect heeft op instroom en uitstroom.

Zo blijkt in het toegangsproces het aanvullend onderzoek door een fraudepreventie-medewerker effect te verliezen als persoonlijk contact, zoals een huisbezoek, niet mogelijk is.

In die zin was 2020 een nuttig benchmarkjaar. De preventiequote, een percentage dat uitdrukt hoeveel melders na het toegangsproces geen uitkering ontvangen, was in 2020 gedaald naar 25%. Eind 2021 was de quote terug op het gebruikelijke niveau: 29%.

Dit komt doordat werkzame elementen in het toegangsproces, zoals de voorlichting en toepassing van de fraudescorekaart, weer voluit konden worden toegepast.

Met Werkkracht worden jaarlijks prestatieafspraken gemaakt. De prestatieafspraken 2022 zijn terug te vinden in de Begroting Werkkracht 2022 (zaaknummer 278362). Prestatieafpraak 1 is gericht op de instroom:

Prestatieafpraak 1:

- 1.1 Van het aantal jongeren (18 - 27 jaar), uitgezonderd jongeren met een psychische of medische beperking, stroomt maximaal 25% in.
- 1.2 Cijfermatig wordt zichtbaar gemaakt wat Werkkracht bijdraagt aan de (groei) preventiequote.

Ad 2. Goed bestandsbeheer

Covid-19 heeft geleerd dat als methodieken waar persoonlijk contact effectief is niet kunnen worden toegepast, dit effect heeft op instroom en uitstroom.

Wat hierover geschreven is onder C Ad 1. hiervoor lijkt ook op te gaan voor de handhaving 2020 versus 2021. Uit de Evaluatie Natuurlijk Naleven, Jaarplan Handhaving Participatiewet 2021 (zaaknummer 290010) blijkt dat over de hele linie de resultaten zijn verbeterd ten opzichte van 2020. Zowel de Evaluatie 2021 als het Jaarplan 2022 zijn ter informatie aan de raad aangeboden. Veel effect wordt verwacht van de persoonlijke inwonersgesprekken die vanaf 2022 weer zullen plaatsvinden. Deze informatie-uitwisseling tussen gemeente en inwoner komt de rechtmatigheid ten goede. Door intensieve samenwerking met Werkkracht gaan doelmatigheid en rechtmatigheid hand in hand.

Het evenaren van het resultaat van 2021, 40 beëindigingen door handhaving, zou een goed resultaat voor 2022 zijn, ook vanuit het oogpunt van het beheersen van de uitkeringslasten.

Er ligt een relatie tussen handhaving en debiteurenbeheer. In de handhaving wordt ernaar gestreefd om zo snel mogelijk onrechtmatig gedrag te detecteren en te corrigeren. Dit leidt tot lage terugvorderingen en een vergrote kans op volledige terugbetalen. Een laag besparingsbedrag op de uitkeringslasten door handhaving betekent vanuit dit perspectief een succesvol resultaat.

Ad 3. Uitstroom naar werk of opleiding

Met Werkkracht worden jaarlijks prestatieafspraken gemaakt, onder andere gericht op uitstroom. Het afgesproken resultaat over 2021 is gehaald: meer dan 225 inwoners zijn uitgestroomd naar (parttime) werk of opleiding. Voor 2022 luidt de prestatieafpraak:

Prestatieafpraak 2:

Einde uitkering of lagere uitkering Participatiewet op grond van uitstroom naar betaald werk: 10% van het bestand Pw (peildatum 1 januari 2022).

Het uitstroomdoel voor 2022 staat dan op 204 inwoners.
De focus kent de volgende gelaagdheid:

- 3-5 jaar uitkering
- minder dan 1 jaar uitkering
- 1-3 jaar uitkering
- langer dan 5 jaar uitkering

Uitstroom = is inclusief toeleiding naar parttime werk of het uitbreiden van het parttime werk. Deze vorm van (gedeeltelijke) uitstroom geldt naar rato als uitstroom naar betaald werk.

In deze prestatieafspraken komt tot uitdrukking de focus op inwoners die langdurig een uitkering ontvangen. Veel van de bij onderdeel B beschreven aanpak(ken) is er op gericht deze focus te kunnen waarmaken.

Ad 4. Effectief debiteurenbeheer

Zoals eerder hiervoor geschreven: er ligt een verband tussen het effectief debiteurenbeheer en de inspanningen die het college verricht door het voeren van inwonersgesprekken en de inzet van fraudepreventiemedewerkers. Door dit goed uit te voeren zullen financiële correcties op rechtmatigheid in hoogte beperkt blijven. De lage terugvordering is zowel goed voor de inwoner als voor de gemeente.

De inwoner wordt geconfronteerd met een (relatief) kleine terugvordering, die gewoonlijk in het geheel zal worden afgelost, en de kans dat de gemeente de vordering geheel krijgt terugbetaald neemt daarmee toe.

Tegelijkertijd is het debiteurenbeheer afgestemd op de mogelijkheden van wat de debiteur kan terugbetalen. Het college houdt bij voorkeur een betalingsritme in stand, desnoods met lage(re) termijnbedragen, en streeft daarmee tot volledige terugbetaling.

Preventieve activiteiten

- Door waar mogelijk een interventie te doen bij een inwoner met WW wordt de instroom in de Participatiewet beperkt.
- Door in het uitstroomjaar PRO/VSO mee te adviseren wordt de naadloze aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt zo veel mogelijk geborgd.
- In de Schakelroute worden jongeren tussen de 16 en 23 jaar begeleid die binnen het reguliere onderwijs uitvallen. Zij krijgen de juiste hulp en begeleiding naar scholing of werk.
- Preventieve instrumenten als Vroegsignalering en de Moedige Dialoog zijn voorbeelden voor het college waar ingegrepen kan worden voordat er sprake is van arbeidsongeschiktheid of (aansluitend) werkloosheid omdat de grip op schulden wordt verloren.

De Beleidsvisie Werk en Participatie 2022 - 2025 Meedoen Voor Elkaar

De Beleidsvisie Meedoen Voor Elkaar bevat voornemens met als doel de participatie van de Edese inwoners zo optimaal mogelijk te maken. Een niet-limitatieve greep aan (voorgenomen) acties, aanvullend op de al genoemde aanpak:

- Te verbinden met het actieplan Versterken van de Sociale Basis;
- participatiedoelstellingen koppelen aan het gezondheidsbeleid;
- 'iets terugdoen voor de Edese samenleving' (nog) meer stimuleren en faciliteren;
- investeren in een 'van werk naar werk' aanpak;
- een integrale aanpak van inwoners die langdurig afhankelijk zijn van een uitkering.

Informeren van de raad

Het college heeft afspraken gemaakt met de raad over wanneer en hoe de raad wordt geïnformeerd over het verloop van het BUIG-budget en de inspanningen die het college verricht die bijdragen het budget te beheersen.

Algemeen

Op verzoek van de raad informeert het college de raad, bijvoorbeeld in een raadsinformatiebijeenkomst, of met het (laten) organiseren van werkbezoeken.

Specifiek

1. Over de ontwikkeling van het BUIG-budget in een begrotingsjaar wordt de raad geïnformeerd via de producten van de PC cyclus: jaarrekening/actualisatie/begroting.
2. De afspraken met en prestaties van Werkkracht liggen vast in de begroting van Werkkracht en worden gemonitord door kwartaalrapportages en de jaarrekening van Werkkracht. Het college stuurt deze informatie naar de raad.

De afspraken met Werkkracht betreffen de knoppen 1 tot en met 3. Respectievelijk het beperken van de instroom, het beheersen van het bestand op rechtmatigheid en doelmatigheid en de uitstroom naar werk of opleiding.

3. In de afstemmingsverordening is afgesproken om elk jaar de gemeenteraad te informeren over de handhaving conform het Beleidsplan Natuurlijk Naleven 2020-2023. Zowel de evaluatie als het uitvoeringsplan wordt daarom jaarlijks door het college aangeboden aan de gemeenteraad.

Met het handhavingsbeleid draait het college eveneens aan de knoppen 1 tot en met 3.

D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen. De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris. De ondertekening is volledig indien de naam van de gemeente en de naam van de ondertekenaar zijn ingevuld, de datum is ingevuld en de handtekening is gezet.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ede verklaart dat het voor 15 augustus 2022 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

Datum: 19 april 2022

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar
drs. R.F. Groen MPA

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar
mr. L.J. Verhulst

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat de verklaring van het college de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad stelt de gemeenteraad vast dat het college inzicht heeft gegeven in de oorzaken van het tekort, de getroffen maatregelen en het beoogde effect van deze maatregelen, om het tekort te reduceren.

De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. Het is geen vereiste dat de gemeenteraad het eens is met de getroffen maatregelen.

De ondertekening geschiedt door voorzitter en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek zijn instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2022.

De gemeenteraad van de gemeente Ede stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Ondertekening in dit formulier is een vereiste. Het is niet toegestaan om ter vervanging van onderstaande handtekeningen het gemeenteraadbesluit in te voegen of mee te sturen. De ondertekening is volledig indien de naam van de gemeente en de naam van de ondertekenaar zijn ingevuld, de datum is ingevuld en de handtekening is gezet.

Datum: 16 juni 2022

Ondertekening

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar: _____
mr. L.J. Verhulst

De griffier,



Naam van de ondertekenaar: _____
dr. G.H. Hagelstein

Toelichting op het aanvraagformulier bij het basis verzoek voor de ambtelijke ondersteuning van het college

Voor de juistheid en beoordeling van de aanvraag is het niet toegestaan dat u het format van de pagina's aanpast.

Hoe verloopt de aanvraagprocedure?

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2021 dient uiterlijk op 15 augustus 2022 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2022 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

U vindt onderaan dit formulier meer achtergrondinformatie over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa. Op de website www.toetsingscommissievp.nl kunt u meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag.

Waarom zijn er twee versies van dit formulier?

Van dit formulier bestaan twee versies: 'basisverzoek' en 'uitgebreid verzoek'. De versie die u moet gebruiken is afhankelijk van het volgende:

- Indien uw gemeente zowel over 2019 als over 2020 geen vangnetuitkering is verleend, gebruikt u de versie 'basisverzoek'.
- indien uw gemeente over 2019 en/of over 2020 wel een vangnetuitkering is verleend, gebruikt u de versie 'uitgebreid verzoek'.

De verklaring van het college verschilt tussen een 'basisverzoek' en een 'uitgebreid verzoek'.

Hoe is het aanvraagformulier opgebouwd?

De vangnetaanvraag bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Onderdeel 1 bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag kunt u het antwoord invoegen. U kunt eventueel tabellen of grafieken invoegen. U kunt aangeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag. Hieronder wordt per vraag aangegeven wat verwacht wordt van de beantwoording.

Daarna dient in onderdeel 2 de gemeenteraad te tekenen voor zijn instemming met de verklaring van het college. Dit mag niet worden vervangen door het in- of toevoegen van een gemeenteraadbesluit.

Hoe uitgebreid moet het aanvraagformulier worden ingevuld en is hier een extern bureau bij nodig?

Het uitgangspunt van de aanvraag van de vangnetuitkering is dat elke gemeente – ongeacht het aantal inwoners – zelfstandig de aanvraag moet kunnen voorbereiden en indienen. Dat houdt in dat alleen het opstellen van de aanvraag geen reden is om een extern bureau te betrekken.

Daarbij wordt benadrukt dat het aan het lokale bestuur is hoe uitgebreid de vragen in het aanvraagformulier worden beantwoord, mits deze vragen duidelijk worden beantwoord. De beantwoording van de vragen in het aanvraagformulier is verplicht. Dat geldt niet voor de suggesties in de onderstaande toelichting. Op de pagina 'beoordeling en advisering' over de VU 2021 wordt een en ander eveneens toegelicht.

Toelichting per vraag

Het college van de tekortgemeente verklaart dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Alle vragen moeten worden beantwoord. Hieronder staat een toelichting bij vraag B en C. Hieronder staan suggesties bij vraag A, B en C.

Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld.

Onderdeel A

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt een analyse van de oorzaken van het tekort beschreven. Onder een analyse van de oorzaken van het tekort wordt verstaan: 'de ontwikkeling van de uitgaven en de oorzaken daarvan.' Deze analyse dient specifiek in te gaan op de situatie in de eigen gemeente of de eigen arbeidsmarktregio. Een algemene analyse, die niet ingaat op de situatie in de eigen gemeente of arbeidsmarktregio, volstaat niet als analyse van de oorzaken van het tekort.

Suggesties bij de beantwoording van A

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft signaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij ook gebruik maken van de rekentool Participatiewet 2021¹ en/of de Benchmark van Divosal².
- U kunt in de analyse ook beschrijven wat het effect is van getroffen maatregelen in voorgaande jaren.

Onderdeel B

De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van indiening van het verzoek.

Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een bijdrage aan de reductie van het tekort.

Hieronder staat toegelicht wat wordt bedoeld met 'het treffen van maatregelen'.

- Wat wordt verstaan onder een *maatregel*?
 - Onder een maatregel wordt verstaan: een besluit over hoe iets wordt opgelost of veranderd.
- Wat wordt verstaan onder het treffen van maatregelen.
 - Onder het treffen van een maatregel wordt verstaan dat het besluit is genomen door het college en waarvan de uitvoering in gang is gezet voor het tijdstip van indiening van de aanvraag.
- *Moet het steeds een nieuwe (aanvullende) maatregel zijn?*
 - Van het college wordt verwacht om te analyseren wat de oorzaken zijn van het tekort, wat hieraan inmiddels is gedaan en wat hiervan de effecten per jaar zijn. En vervolgens of, in dat licht, al dan niet nodig is om tot extra maatregelen te komen ten einde het tekort verder te reduceren.
Die afweging is aan het lokaal bestuur. Het college dient wel de gemeenteraad inzicht te verschaffen over deze afweging. Deze afweging dient dan ook in dit onderdeel te worden beschreven.

Suggesties bij de beantwoording van B

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt bij het antwoord aangeven of gebruik gemaakt is van de volgende tool(s):
 - de rekentool SEO
 - de benchmark Divosa
 - de tool “informatie over eerdere aanvragen”, te vinden via de gelijknamige pagina “Informatie over eerdere aanvragen”. Met deze tool kunnen aan de hand van kenmerken van gemeenten (grootteklasse, omvang tekort en arbeidsmarktregio) vergelijkbare gemeenten worden gevonden, waarbij direct zichtbaar wordt welke maatregelen deze gemeenten hebben getroffen. Dit kan nuttig zijn bij het oriënteren op de externe maatregelen.
- U kunt in uw antwoord bij voorkeur onderscheid maken tussen eerder getroffen maatregelen (voorafgaande jaren) en nieuwe (nog te treffen, lopende het jaar tot indiening).
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan en waaraan uw gemeente een extra bijdrage levert. In het geval van externe maatregelen dient ook sprake te zijn van externe consultatie.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Onderdeel C

De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen.

Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

Suggesties bij de beantwoording van C

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U kunt aangeven op welke wijze het college de effecten van de maatregelen monitort.

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring van het college voor een basisverzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring van het college voor een uitgebreid verzoek kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2021 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast wordt de Benchmark door Divosa ondersteund en heeft Divosa een factsheet maatregelen uitgegeven.

Ook heeft Divosa bijgedragen aan het beschikbaar komen van een tool waarin de aanvragen van de afgelopen drie jaar zijn verwerkt. De tool en aanvragen worden per VU-jaar op de website van de Toetsingscommissie gepubliceerd. Zie hiervoor de rubriek: informatie over eerdere aanvragen.

ⁱ<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2020/10/15/rekentool-participatiewet-2021>

ⁱⁱwww.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark