

Aanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering.

De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgesteld aanvraagformulier worden ingediend. Het is verplicht om alle onderdelen in te vullen. Dit formulier bestaat uit twee gedeeltes:

1. Verklaring college
2. Instemming gemeenteraad

Bij 1 kiest u tussen 1a of 1b. Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg.

Onderaan het formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wettelijke basis en de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning van Divosa.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van omvang en oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de tekortgemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld.

A. Analyse van omvang en oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse op de vermoedelijke of definitieve omvang en oorzaken van het tekort.

- Wilt u in uw analyse de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed?
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.

Tekstveld

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om dit tekort te reduceren.

- Geef waar mogelijk de relatie tussen oorzaken en maatregelen.

Toelichting: De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (uiterlijk 15 augustus).

Tekstveld

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen.

- Geef een inschatting van het gezamenlijke beoogde effect of het beoogde effect per maatregel, waarbij kwantitatief of kwalitatief inzichtelijk wordt gemaakt dat er een reductie van het tekort optreedt.

Tekstveld

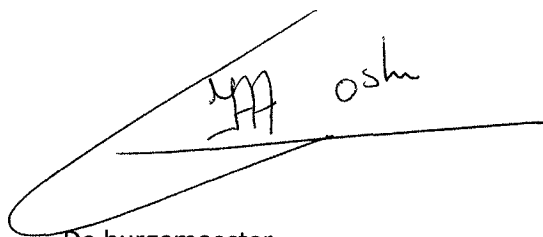
D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier).

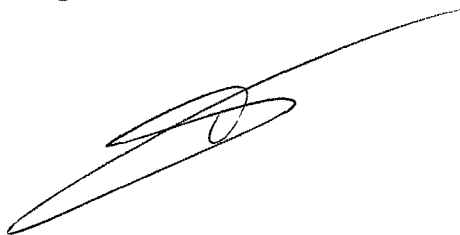
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente [zet hier de naam van uw gemeente] verklaart dat het voor 15 augustus 2018 maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

Datum: Klik hier om de datum in te voeren 20 juni 2018

De secretaris,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping loop on the left and the letters 'M' and 'osh' on the right.

De burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping loop on the left and a stylized 'B' on the right.

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van omvang en oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de tekortgemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld.

A. Analyse van omvang en oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse op de vermoedelijke of definitieve omvang en oorzaken van het tekort.

- Wilt u in uw analyse de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed?
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kunnen eveneens van invloed zijn van op de omvang van het tekort. Wilt u dit in uw analyse betrekken?

Het tekort van de BUIG 2017 is uitgekomen op (5,1% van het rijksbudget).

Totaal resultaat Besteding min baten	52.799.568
Toegekend gebundeld budget 2017	50.242.372
resultaat	2.557.196
Eigen aandeel (5% van budget +10% van tekort van 5% tot 10%)	2.512.119
Resteert ter verdeling Vangnet en eigen deel gemeente	45.077
Eigen aandeel in tekort van 5% tot 10%)	22.539
Bedrag aanvraag Vangnet 2017	22.539

Ondanks onze meerjarige inspanningen is het nog steeds niet gelukt om het resultaat meerjarig tot onder de 5% eigen risico te beperken.

De laatste jaren is met investeringsplannen getracht om het uitkeringsvolume verder terug te brengen. Hierdoor is de beïnvloedbare uitstroom de laatste jaren fors gestegen en is het aandeel beïnvloedbare uitstroom nu hoger dan de niet beïnvloedbare uitstroom. Door meer de focus op de klant te hebben door o.a. meer klantcontact en door rechtmatigheidsscreeningen is de laatste jaren sprake van een duidelijke neerwaartse trend in de realisatie van beïnvloedbare uitstroom door handhavende activiteiten. Uiteraard proberen we de resultaten met diverse maatregelen weer te verbeteren.

Een andere opvallende trend is de daling van de niet beïnvloedbare uitstroom. Ook hierbij denken we dat dit een gevolg is van de focus op de klant.

Ook het betaalgedrag van klanten en ex-klanten baat zorgen. De resultaten over de laatste jaren zijn fors gedaald. Meervoudige complexe schulden zijn hier veelal de oorzaak van. Inmiddels is wel gestart met meer persoonlijke dienstverlening om de ontvangsten te verhogen.

Natuurlijk geldt ook voor Emmen dat de groep statushouders met een uitkering voor een uitzetting van lasten zorgt.

Mogelijke oorzaken van het tekort:

In de aanvragen, maar ook in de voortgangsrapportages en bestuurlijke reacties over 7 eerdere aanvragen vangnetuitkering (o.a. IAU en MAU), is uitvoering gerapporteerd over o.a. de oorzaken van het Emmens tekort. We volstaan met een samenvatting van de belangrijkste oorzaken zoals die in het rapport “Vangnetuitkering 2015” en “Verzoek tot een vangnetuitkering Participatiewet 2016” zijn opgenomen. Ten opzichte van deze rapportages zijn de omstandigheden namelijk niet expliciet gewijzigd. De oorzaken worden aangevuld met de bevindingen van het onderzoek van de rekenkamercommissie en regio in beeld 2017:

1. Incidentele Aanvullende Uitkering :
 - a. Bedrijfsvoering op orde
 - b. Uitzonderlijke arbeidsmarktsituatie
2. Meerjarige Aanvullende Uitkering:
 - a. 75% van het tekort is toe te rekenen aan de gemeente (onderzoek APE), 25% van het tekort is niet toe te rekenen aan de gemeente;
 - b. Emmen heeft voldaan aan alle voorwaarden van de aanvullende uitkering;
 - c. Groot aantal aanvragen als gevolg van de economische situatie in Emmen en omgeving;
 - d. Uitzonderlijke arbeidsmarktsituatie;
 - e. Emmen heeft al jaren een structureel hoge werkloosheid en hogere werkloosheid dan landelijk:
 - Er zijn in de regio Emmen relatief weinig banen;
 - Relatief veel inwoners hebben binnen de gemeente een lage opleiding, ongeveer 23% van de beroepsbevolking;
 - De gemeente kent een lage veerkracht als het gaat om de arbeidsmarkt, waardoor het zich niet snel kan herstellen van de sluiting van een groot bedrijf;
 - De gemeente kent een zeer ruime arbeidsmarkt;
 - Regionale functie dak- en thuislozen, crisisopvang en leger des heils.
 - f. Door de economische situatie van de regio en de kenmerken daarvan is de kans op (langdurige) bijstand in Emmen relatief groot;
 - g. Relatief ijle economische structuur van de Arbeidsmarktregio en de binnen Nederland perifere ligging met aan twee zijden de Duitse grens.

Daarnaast kunnen er nog een aantal bevindingen uit regio in beeld en uit het onderzoek van de rekenkamer van de gemeente Emmen worden genoemd als mogelijke oorzaken van het tekort:

3. Bevindingen uit regio in beeld Drenthe 2017:

- a. Het UWV verwacht dat het aantal banen van werknemers in de arbeidsmarktregio Drenthe in de periode 2017 – 2018 toeneemt met 1,6%. Dat ligt iets onder de landelijke groei van het aantal banen met 2,1%;
 - b. De arbeidsmarktregio Drenthe kent als enige arbeidsmarktregio nog steeds een ruime arbeidsmarkt. Het aanbod van werkzoekenden overtreft de vraag naar arbeid nog steeds;
 - c. Drenthe kent veel mensen met een arbeidsbeperking. Vooral het aandeel Wajong is hoger dan het landelijk gemiddelde. Ook bevat de bijstand met de komst van de Participatiewet meer mensen met een arbeidsbeperking.
4. Bevindingen uit rapport Rekenkamer Demografie en Arbeidsmarkt gemeente Emmen:
- a. Ondanks de dalende beroepsbevolking blijft de werkloosheid relatief hoog in Emmen en de trend is stijgend, in tegenstelling tot de daling die landelijk is ingezet;
 - b. Sinds 2014 daalt de werkloosheid landelijk, terwijl die in Emmen toeneemt. Sinds 2013 is de werkloosheid in Emmen met 2% gestegen. Hier lijkt dan ook sprake van een structurele trend;
 - c. Het arbeidspotentieel in de regio is te laag opgeleid, terwijl de bedrijvigheid – bedrijven en instellingen – steeds hogere eisen stellen aan werknemers;
 - d. Het aandeel laag- en middelbaar opgeleiden van de werkloze beroepsbevolking schommelt rond de 50% sinds 2003.

In aanvulling op de hierboven genoemde oorzaken is het nog belangrijk te vermelden dat vanaf 2016 de instroom statushouders ten opzichte van voorgaande jaren sterk is toegenomen.

In de laatste jaren is invulling gegeven aan het door ontwikkelen van onze resultaten, de inrichting van onze organisatie(structuur), beleid en bedrijfsvoering. Met alle inspanningen is het eind 2017 gelukt om het tekort (verder) te reduceren. We zijn er dan ook van overtuigd dat we de juiste weg zijn ingeslagen en het maximale te doen wat binnen onze sturingsmogelijkheden ligt.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Toelichting bij B

Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college nogmaals aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn genomen om alsnog dan wel tot verdere tekortreductie te komen. Het is aan het lokale bestuur om te bepalen of verdere tekortreductie gerealiseerd wordt via de reeds getroffen maatregelen dan wel dat het nodig is om aanvullende maatregelen te treffen.

Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt.

De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15/08/2018).

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke aanvullende interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om dit tekort verder te reduceren.

- Geef waar mogelijk de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- Betrek in uw antwoord de effectiviteit van de maatregelen in eerdere tekortjaren.
- Indien aanvullende maatregelen niet nodig worden geacht, moet dat worden uitgelegd.
- Omschrijf bij een externe maatregel hoe deze tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.

In 2017 zijn de volgende interne maatregelen getroffen om het tekort te reduceren:

Versterken economische structuur:

- Dutch Techzone:
 - In de Dutch Tech Zone werken bedrijven, kennisinstellingen en gemeenten in de regio Coevorden, Emmen, Hardenberg en Hogeveen samen aan een economisch sterke regio. Onderling verbonden door de specialistische en hoogwaardige (maak)industrie en logistiek die de regio rijk is. Samen werken we aan de ambitie dat de Dutch Techzone in 2030 dé industriële hotspot in Nederland is, door:
 - acquisitie
 - oprichting van vakscholen
 - techniekpact
 - ondersteuning bij de ontwikkeling van Kennispoort Drenthe
 - Het uitvoeringsprogramma Biobased Economy
 - Project centrumvernieuwing
- Sectorplan Vierkant voor Werk :
 - De samenwerkende partijen uit de Arbeidsmarktregio Drenthe hebben, samen met de gemeente Hardenberg, de provincie Drenthe, de sociale partners en de Stichting Werk in Beweging, uitvoering gegeven aan het Sectorplan Vierkant voor Werk. Met het Sectorplan Vierkant voor Werk werden werkzoekenden en werkgevers ondersteund in de bemiddeling naar werk. Doelstelling was om de regio te versterken en de werkloosheid terug te dringen. Het sectorplan heeft de arbeidsmarkt in de regio een stevige impuls gegeven. In juli 2017 stond de teller op 600 gerealiseerde matches.
- Grensoverschrijdende samenwerking Drenthe - Emsland:
 - In Duitsland is al jaren een grote vraag naar personeel in alle sectoren. Dat biedt kansen voor werkzoekenden die ondanks de aantrekkende arbeidsmarkt in Drenthe nog steeds moeilijk aan de slag kunnen komen. We spelen samen met de arbeidsmarktregio in op deze kans in en zorgen met extra geld ervoor dat nog meer mensen aan het werk kunnen. Het koppelen van de Nederlandse werkzoekenden aan banen in Duitsland is een flinke klus. De afgelopen 2 jaar hebben we bijgedragen aan de 328 bemiddelingen die het grensteam heeft gerealiseerd. Dit grensteam is een samenwerkingsverband van UWV, de gemeente Borger-Odoorn, Coevorden, Emmen, Hardenberg en de Eems Dollard Regio.

Samenwerking in de arbeidsmarktregio:

- Voucherregeling Vitaal Platteland:
 - We zetten leerwerkvouchers en stap naar werk vouchers in om de arbeidsmarktpositie van laagopgeleide uitkeringsgerechtigde zonder startkwalificatie en PRO/VSO, Entree leerlingen te verbeteren. De vouchers worden ingezet voor o.a. opleidingen, begeleiding en jobcoaching. De vouchers worden vanaf eind mei 2017

ingezet en zijn succesvol. Zo zijn er door het inzetten van de vouchers al 57 arbeidscontracten tot stand gekomen en 51 leerwerkovereenkomsten;

➤ Realisatie baanafsprakenbanen:

- De realisatie van Baanafsprakenbanen in de Arbeidsmarktregio Drenthe verloopt voorspoedig. Tot en met het tweede kwartaal 2017 hebben bedrijven in onze regio ruim 520 afsprakenbanen gerealiseerd. Bijna 70 meer dan het streefcijfer voor 2017. Kenmerkend voor onze regio is dat vrijwel alle banen bij reguliere bedrijven tot stand zijn gekomen en dus niet in de vorm van (WSW) detacheringen. Er zijn dus echt 520 mensen meer aan het werk.

➤ Duurzame inzetbaarheid:

- De regio heeft veel groeipotentie. Maar er zijn ook uitdagingen die opgepakt moeten worden. Het opleidingsniveau in de regio moet omhoog, bijscholing hoort een vaste plek te krijgen binnen bedrijven en de gezondheid van werknemers verdient aandacht. Ook is de gemiddelde leeftijd hoger dan in andere gebieden van het land en trekken jongeren weg. Het is van belang dat werknemers gezond en inzetbaar blijven. Door te investeren staan bedrijven steviger in hun schoenen. Reden waarom we met het project Duurzame inzetbaarheid inzetten op het gezond en inzetbaar houden van werknemers. Er worden in 2017 en 2018 30 korte pilots uitgevoerd en 15 verdiepende pilots. Dit levert voor de deelnemende bedrijven een plan van aanpak op om de duurzame inzetbaarheid binnen de bedrijven te vergroten. Bij de 15 bedrijven die mee doen aan de verdiepende pilot wordt het plan van aanpak gezamenlijk tot uitvoering gebracht.

➤ Ontwikkeling matchingsapp klik:

- Om het werkloosheidspercentage in de Arbeidsmarktregio Drenthe naar beneden te brengen, ontwikkelt Move4Mobile in opdracht van de Arbeidsmarktregio Drenthe een geheel nieuw online platform. Werkzoekenden krijgen een app met een eigen omgeving, waarin hun persoonlijke profiel wordt weergegeven. Door het gebruik van een intelligent matchingsalgoritme wordt er gezocht naar een match tussen de skills van de werkzoekende en de functie-eisen uit de beschikbare vacatures in de arbeidsmarktregio. Daarnaast wordt op basis van de functie-eisen uit een vacature, de werkzoekende proactief benaderd met vragen die nog niet in zijn of haar profiel zijn ingevuld. Door uitbreiding van het profiel kan er sneller een match worden gemaakt tussen werkgever en werkzoekende. Werkzoekenden leveren zo een actieve bijdrage in het zoeken naar de juiste baan. De matchingapp wordt in 2018 gelanceerd en beschikbaar gesteld aan werkzoekenden. Doel van de app is vraag en aanbod beter en sneller te matchen. Het initiatief voor de ontwikkeling van deze app kwam vanuit de gemeente Emmen.

➤ Actieplan Jeugdwerkloosheid:

- In de arbeidsmarktregio is het actieplan jeugdwerkloosheid "samen naar een werkende toekomst" uitgevoerd. Dit actieplan heeft zich in 2016 en 2017 vooral gericht op het actief bemiddelen naar werk van jongeren met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt. Dit zijn in ieder geval jongeren met een uitkering en jongeren zonder startkwalificatie en prioritaire groepen jongeren zoals VSO/PRO jongeren. Dit heeft er toe geleid dat de jeugdwerkloosheid in de arbeidsmarktregio gedaald is met 500 jongeren.

Aanpak gemeente Emmen:

➤ Oprichting leerwerkbedrijf:

- In 2017 is gewerkt aan de oprichting van het Leerwerkbedrijf Menso N.V, dat op 1 januari 2018 is gestart. Menso is een zelfstandige privaatrechtelijke organisatie in de vorm van een NV. De gemeente Emmen heeft de uitvoering van de Participatiewet hier neergelegd. Menso is gebaseerd op de visie dat elke werkzoekende werkt naar zijn of haar vermogen, waarbij uitstroom naar werk voorop staat. Menso:

- stimuleert bedrijven om werkzoekenden in dienst te nemen of een werkplek te bieden en hierbij te ondersteunen en te faciliteren;
 - begeleid en ondersteunt personen die vallen onder de Participatiewet bij hun ontwikkeling naar werk of (terug) naar school;
 - zorgt voor handhaving van de leerplicht en geeft uitvoering aan RMC/LP.
- Investeringsplan Doorzetten en Aanpakken:
- Dit project is in 2017 ingezet met het doel om naast de reguliere ambitie van 550, nog 70 personen extra te laten uitstromen, door o.a.:
 - publiek detacheren: kandidaten van de Participatiewet via een detachingsconstructie bij werkgevers laten werken. De inzet van publiek detacheren in verschillende vormen draagt bij aan hogere uitstroom;
 - Project BBL voor bijstandsgerechtigden (o.a. zorg en horeca);
 - Tijdelijke dienstverbanden M-Flex voor bijstandsgerechtigden uit doelgroep 3.

In 2017 hebben 635 bijstandsgerechtigden de stap naar werk gemaakt, 89 personen uit deze groep zijn door het project begeleid naar een plek in de zorg, horeca en logistiek. Hiermee is de ambitie meer dan gerealiseerd.

- Inzet op Werkgeversdienstverlening:
- vraaggericht scholen. De uitkeringsgerechtigde wordt om- of bijgeschoold basis van de vraag vanuit de werkgever;
 - proefplaatsing: de werkgever krijgt in een beperkte periode een goed beeld van de kandidaat en of hij of zij beschikt over de juiste competenties en vaardigheden. Een werkcoach ondersteunt de werkgevers hierbij. De proefplaatsing wordt ingezet als er sprake is van een aanbod van een baan voor tenminste 6 maanden;
 - Publiek detacheren: kandidaten worden via een detachingsconstructie geplaatst bij een werkgever.
 - Verzorgen werving, selectie en begeleiding op de werkvloer van werkzoekenden met een arbeidsbeperking.
- Aanpak jongeren:
- We hanteren een preventieve werkwijze om te voorkomen dat jongeren gebruik maken van een uitkering. Jongeren uit het Praktijkonderwijs worden bijvoorbeeld in het uitstroomjaar begeleid door een werkcoach naar een passende baan.
 - Onze werkcoaches werken nauw samen met het RMC. Wanneer een jongere een bijstandsuitkering aanvraagt en nog geen diploma heeft, gaat de trajectbegeleider RMC met de jongere in gesprek. Doel van het gesprek is om te kijken wat de wensen en mogelijkheden van de jongere zijn om een diploma te behalen;
 - Het project 2GetThere: 2GetThere Coaching is een jong en dynamisch project, vóór en dóór jongeren en jongerencoaches. Jongerencoaches coachen in de eigen leeftijdsgroep naar werk, stage en/of school, of preventief of uitval te voorkomen. Het project is in Zuidoost Drenthe gestart in 2014. Het project kent een persoonlijke aanpak, werkt op basis van ervaringsdeskundigheid en eigen kracht.
 - Inzet van een BBL Werkcoach. Jongeren zonder startkwalificatie die begeleiding nodig hebben bij het vinden van een (BBL) baan kunnen gebruik maken van dit project. Het doel van de aanpak is het voorkomen van schooluitval en begeleiding naar een leer/werk baan.
- Inzet op handhaving:
- extra focus op het verbeteren van het resultaat op gebied van handhaving:
 - Pilot deurwaarder: Er is een deurwaarder ingezet om debiteuren te bezoeken die niet betalen of gestopt zijn met betalen;
 - Persoonlijke benadering: we zijn begonnen met de persoonlijke benadering bij nieuwe vorderingen. Debiteuren die een beschikking hebben gekregen

met een terugvordering worden na 5 dagen gebeld voor het treffen van een betalingsregeling;

- Nieuwe onderzoekstechnieken: wordt meer ingezet op digitaal rechercheren;
- Extra formatie : er komt 3 extra fte op handhaving vanaf 1 januari 2018, daarvoor hebben we extra signalen nodig. Hieronder de acties die we in 2018 gaan inzetten voor meer signalen:
 - Er wordt een convenant afgesloten met de politie Zuidoost Drenthe voor gegevensuitwisseling;
 - Er wordt samengewerkt met burgerzaken (adressen in onderzoek);
 - Er komt een pilot met het inlichtingenbureau signalen KVK;
 - En er komt een pilot met de belastingdienst en burgerzaken inzake schijnverlating.

In 2017 zijn de volgende externe maatregelen getroffen om het tekort te reduceren:

- Masterclasses baanafspraken:
 - De klantmanagers van de gemeente Emmen hebben, net als de klantmanagers in de andere gemeenten van de arbeidsmarktregio, aangegeven behoefte te hebben om kennis en informatie over de doelgroep arbeidsgehandicapten / baanafspraken onderling uit te wisselen. In verband hiermee zijn masterclasses georganiseerd. Tijdens deze masterclasses informeert een externe adviseur de deelnemers over de actuele (landelijke) ontwikkelingen en de deelnemers wisselen onderling informatie en kennis uit. Dit zorgt ervoor dat de klantmanagers de doelgroep beter en duurzamer kunnen bemiddelen naar een baan. De klantmanagers van onze gemeente hebben deelgenomen aan deze masterclasses.
- Gemeentelijke basisprocessen inkomen (GBI):
 - De gemeente Emmen is één van de voorlopers op het gebied van GBI. We participeren o.a. actief in de leerkring informatie gestuurd handhaven.
- Inzet externe adviseurs:
 - Er is extern advies opgevraagd bij de uitvoering van de investeringsplannen en ook de projectuitvoering is neergelegd bij een externe adviseur.
 - Bij de oprichting van het leerwerkbedrijf is gebruik gemaakt van verschillende adviseurs om ons te adviseren op het terrein van o.a. communicatie en dienstverlening.
 - Bij het investeringsplan Doorzetten en Aanpakken is gebruik gemaakt van een detachingsfaciliteit.
- Benchmark:
 - Sinds 2015 neemt de gemeente Emmen samen met 20 andere grote gemeenten deel aan een "monitor BUIG grote gemeenten".
 - Maandelijks wordt de ontwikkeling van ons BUIG-bestand vergeleken hoe het bestand zich in Emmen ontwikkeld tov de 20 collega grote gemeenten.
 - Over 2015 liet de Benchmark zien dat vooral Emmen uiteindelijk een heel positief beeld bleef laten zien in vergelijking met de andere grote gemeenten. Het volume bij Emmen lag ultimo december 2015 2,1% lager dan de stand ultimo december 2014.
 - Ook over 2016 liet de Benchmark zien dat Emmen aanzienlijk beter scoorde dan de meeste andere gemeenten. Het volume bij Emmen lag ultimo december 2016 2,6% lager dan de stand ultimo december 2015.

- Over 2017 liet de Benchmark zien dat ook Emmen uiteindelijk een heel positief beeld bleef laten zien in vergelijking met de andere grote gemeenten. Het volume bij Emmen lag ultimo december 2017 2,6% lager dan de stand ultimo december 2016.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde aanvullende interne en externe maatregelen op de verdere reductie van het tekort. Bij B staat toegelicht wat externe maatregelen zijn.

- Geef aan hoe de maatregelen leiden tot verdere tekortreductie.
- Geef een inschatting van het gezamenlijke beoogde effect of het beoogde effect per maatregel, waarbij kwantitatief of kwalitatief inzichtelijk wordt gemaakt dat er een reductie van het tekort zal optreden.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Versterking economische structuur en arbeidsmarkt:

- In de gemeente Emmen (en de regio) zijn er veel inspanningen ter versterking van de economie en arbeidsmarkt. Er zijn structureel middelen gereserveerd voor de uitvoering van deze inspanningen.
- Vanuit het economisch beleid wordt gewerkt aan de verbetering van de concurrentiepositie van het bedrijfsleven (innovatie), het uitlokken van investering en het aantrekken van werkgelegenheid.
- Het beoogt effect van deze maatregelen is dat:
 - De economische structuur (duurzaam) verbetert wordt;
 - De productie omgeving verbetert wordt;
 - De aansluiting van onderwijs op de arbeidsmarkt verbetert wordt;
 - Het ondernemersklimaat wordt versterkt;
 - De werkloosheid terug te dringen;
 - De arbeidsparticipatie wordt verhoogd.
- Het aantrekken van meer werkgelegenheid naar de arbeidsmarktregio Drenthe draagt bij aan het verhogen van de beïnvloedbare uitstroom naar regulier werk.

Samenwerking in de arbeidsmarktregio:

- De arbeidsmarktregio Drenthe bestaat uit de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden, Hoogeveen, De Wolden, Midden Drenthe en Emmen en het UWV. In de arbeidsmarktregio voeren we samen projecten uit. We doen dit door de kracht van de lokale aanpak te koppelen aan regionale afspraken, samenwerking en afstemming.
- Met deze samenwerking beogen we:
 - De arbeidsparticipatie te verhogen;
 - De werkloosheid terug te dringen;
 - De koppeling tussen vraag en aanbod te verbeteren;
 - Banen te creëren voor mensen met een beperking.
- We werken samen aan één doel, meer mensen in de regio naar een passende en duurzame baan begeleiden. Dit draagt bij aan het verhogen van de beïnvloedbare uitstroom naar regulier werk of school.

Aanpak gemeente Emmen:

- Met het meerjarenbeleidsplan “werk en wederkerigheid” in 2015 en de concretisering van het beleidskader in uitvoeringsplannen als het investeringsplan in 2015/2016 en het actieplan “aanpakken en doorzetten” in 2017, is een zeer succesvolle beleidskoers ingezet. We zijn er in Emmen in geslaagd het aantal bijstandsgerechtigden te verlagen van 3626 begin 2015 naar 3444 eind 2017. In onze regio, met een traditioneel hoog aantal bijstandsgerechtigden, is dat op z'n minst opmerkelijk te noemen. Belangrijkste pijlers van de goede resultaten zijn onder meer de gerichte werkgeversbenadering en een duidelijk dienstverleningsmodel waarbij we actief ondernemers benaderen, klanten goed in beeld brengen, langdurige relaties opbouwen met bedrijven en ze waar mogelijk ontzorgen als het gaat om het in dienst nemen van personeel met een grote(re) afstand tot de arbeidsmarkt.
- Met de extra focus op handhaving beogen we bij te dragen aan de beperking van de instroom en het bevorderen van de uitstroom;
- Met de aanpak van jongeren beogen we te voorkomen dat jongeren uitvallen, terug gaan naar school of aan het werk gaan.

D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier).

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen verklaart dat het voor 15 augustus 2018 aanvullende interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: Klik hier om de datum in te voeren 28 juni 2018

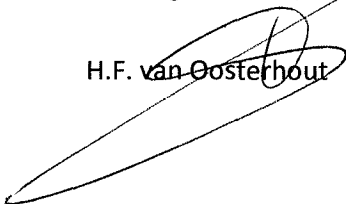
De secretaris,

I.A.A. Oostmeijer - Oosting

Handwritten signature of I.A.A. Oostmeijer - Oosting, consisting of stylized initials 'IAA' followed by 'osh'.

De burgemeester,

H.F. van Oosterhout

Handwritten signature of H.F. van Oosterhout, consisting of a large, stylized initial 'H' followed by 'F. van Oosterhout'.

2. Instemming gemeenteraad

De instemming van de gemeenteraad heeft uitsluitend betrekking op de juistheid van de verklaring. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken.

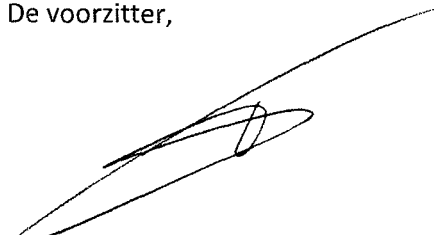
Indien in de gemeenteraad of raadscommissie gesproken is over de maatregelen van het college biedt dit formulier ruimte om een samenvatting te geven van de opvattingen van de gemeenteraad of raadscommissie, het invullen van deze opvatting is niet verplicht. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Emmen stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

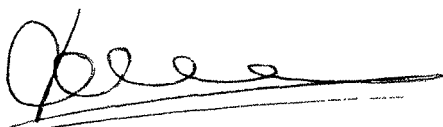
Datum: Klik hier om de datum in te voeren 28 juni 2018

Ondertekening

De voorzitter,



De griffier,



Opvattingen gemeenteraad of raadscommissie

In het tekstveld hieronder is ruimte voor een korte samenvattende toelichting waarin wordt ingegaan op de relevante onderdelen van het verslag van de bespreking in de gemeenteraad of in de raadscommissie, indien deze opvatting expliciet aan de orde is geweest.

Klik hier als u tekst wilt invoeren.

In eerste instantie is op woensdag 16 mei 2018 het onderwerp Vangnetuitkering 2017 behandeld in de college vergadering van de gemeente Emmen. Het college heeft gesteld dat voldoende aanvullende interne en externe maatregelen zijn getroffen om te komen tot verdere kostenreductie en vervolgens heeft het college de raad voorgesteld om in te stemmen met de juistheid van de verklaring van het college.

Op dinsdag 12 juni 2018 het onderwerp Vangnetuitkering 2017 behandeld in de gezamenlijke openbare vergadering van de commissie Samenleving van de gemeenteraad Emmen.

Vervolgens heeft de Raad de vangnetuitkering over 2017 op 28 juni 2018 als A-stuk besproken.

Beknopt verslag/conclusies van de commissie vergadering:

Agendapunt 7A Vangnetuitkering 2017 + bijlage RIS.8720

Wethouder Wanders licht toe, dat de procedure dezelfde is als vorig jaar. De raad moet een uitspraak doen over de vraag of de gemeente zijn best heeft gedaan om de doelen te realiseren.

Reacties:

D66 vindt dat de gemeente het prima doet en stemt in met het stuk.

CDA sluit zich aan bij D66. De redenen voor het tekort zijn hetzelfde gebleven, maar het tekort is dankzij maatregelen lager geworden. Een groot aantal doelen is gehaald en de ambitie is zelfs gerealiseerd. Kan het ooit binnen het budget lukken?

GroenLinks constateert dat het vangnet nog steeds nodig is. Het vergroten van de uitstroom is in deze regio lastig. De focus zou meer op begeleiding moeten liggen dan op handhaving.

ChristenUnie stemt in met het stuk. De aanvraag geeft een mooi compleet beeld.

Slotconclusies:

Wethouder Wanders constateert, dat men het duidelijk eens is met het stuk.

Voorzitter Huttinga stelt vast, dat het stuk voldoende is besproken en als A-stuk naar de raad gaat.

Raad 28 juni 2018

Op 28 juni 2017 heeft de gemeenteraad inzake de Vangnetuitkering 2017 de analyse van het tekort 2017 en de genomen maatregelen om het tekort over 2017 te reduceren behandeld.

De gemeenteraad heeft zich achter de standpunten en opmerkingen gesteld die eerder op 12 juni 2018 in de commissie Samenleving van de gemeenteraad Emmen zijn gedaan.

De gemeenteraad heeft uitgesproken dat met het uitvoeren van de in de notitie opgenomen maatregelen alles is gedaan om het tekort op het BUIG-budget in 2017 in te perken.

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wettelijke basis

De voorwaarden voor een vangnetuitkering over 2017 zijn vastgesteld in 2016 (besluit van 5 oktober 2016 tot aanpassing van het Besluit Participatiewet, staatsblad 2016, 355). Bij de nadere voorbereiding van de vangnetuitkering over 2017 bleek dat een aantal regels over het vangnet in het Besluit Participatiewet (BPw) tot onduidelijkheid leidde. Dit was de aanleiding om het BPw met betrekking tot het vangnet op vier punten te verduidelijken. Het BPw wordt gewijzigd per 1/01/2018.

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw komt per 1/01/2018 te staan dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op woensdag 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na woensdag 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, wil in het najaar van 2017 regionale bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op: het analyseren van oorzaken en omvang van een tekort, maatregelen om een tekort te reduceren en de beoogde effecten daarvan.

ⁱ www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017

ⁱⁱ www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark

