Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag voor 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgestelde aanvraagformulier worden ingediend. Onderaan dit formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa.

Dit formulier bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
2. De instemming van de gemeenteraad

Bij gedeelte 1 (verklaring college) kiest u tussen 1a of 1b:

- 1a: uw gemeente is zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering verleend.
- 1b: uw gemeente is over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering verleend.

Zowel 1a als 1b bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag volgt een tekstveld om het antwoord in te voegen. U kunt hierin tekst en eventueel tabellen of grafieken invoegen. Hierin kan ook worden aangegeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

A. Analyse van de oorzaken van het tekort
B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vet gedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017[i] en/of de Benchmark van Divosa[ii].

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan het reduceren van dit tekort.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.

- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen, die een bijdrage leveren aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het dus om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.

Toelichting bij C

- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).
- Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Klik of tik om tekst in te voeren.

D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente [zet hier de naam van uw gemeente] verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

Datum: _____

De secretaris,

Naam van de ondertekenaar:

De burgemeester,

Naam van de ondertekenaar:

1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

A. Analyse van de oorzaken van het tekort
B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot verdere tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld. Bij A, B, en C moet de 'hoofdvraag' (de vetgedrukte zin) worden beantwoord. De subvragen (de bullets direct onder de vraag) zijn suggesties voor gemeenten waar bij de beantwoording op in kan worden gegaan. Deze zijn dus facultatief. De vragen B en C staan toegelicht in een tekstbox.

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse van de oorzaken van het tekort.

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat (opnieuw) een tekort zou ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017[i] en/of de Benchmark van Divosa[ii].
- De mate van effectiviteit van maatregelen uit voorgaande jaren, kan eveneens van invloed zijn op de omvang van het tekort. Kunt u hier in de analyse op ingaan?

Tekstveld voor antwoord gemeente

Omvang van het tekort

Begin oktober 2017 is het definitieve BUIG-budget 2017 door het Rijk bekendgemaakt. Dit budget is op basis van het nieuwe verdeelmodel berekend en heeft een hoogte van € 1.993.195. Op basis van het bestand en de bestandsontwikkeling (jongeren, veel 45+ en statushouders) over 2017 is er (evenals in 2016) een tekort op het definitieve BUIG–budget. De maatregelen die ingezet zijn in 2016 hebben weliswaar een positief effect gehad op het bestand (veel uitstroom), maar nog niet in die mate dat er voor 2017 geen beroep meer op het vangnet hoeft worden gedaan. Op basis van het Participatiewet verslag van Sociale Zaken Maastricht Heuvelland komen de lasten BUIG-budget in 2017 uit op een bedrag van € 2.262.292. Dit betekent dat de gemeente Gulpen-Wittem in 2017 een tekort op het BUIG-budget heeft van € 269.097.

De hoogte van de vangnetuitkering bedraagt naar verwachting € 94.692.

Signalering (nieuw) tekort

In onderstaand schema is op basis van de feitelijke lasten BUIG-budget t/m augustus 2017 een prognose gemaakt van de omvang van het verwachte tekort.

Definitief BUIG-budget 2017	€1.993.195
Verwachte ontvangsten 2017	+ € 41.000
Totaal inkomsten 2017	€2.034.195
Verwachte uitkeringslasten 2017	€2.249.330
Verwachte lasten loonkostensubsidies 2017	€ 19.435
Totale lasten 2017	€2.268.765
Verwacht tekort	€ 234.570
Eigen risico 5%	- € 99.659
Aanvullend eigen risico (50% van verschil tussen tekort en eigen risico)*	- € 67.455
Mogelijke compensatie Vangnetregeling	**€ 67.456**

*bij tekort lager dan 12,5% van het definitief BUIG-budget 2017

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort verder te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan verdere reductie van het tekort. Maak in de beschrijving duidelijk wat interne en wat externe maatregelen zijn. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Zie de toelichting in de box op de volgende pagina.

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt in uw antwoord onderscheid maken tussen maatregelen genomen in 2017-2018 en maatregelen uit eerdere jaren.
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

Toelichting bij B

- Indien uw gemeente over 2015 en/of 2016 een vangnetuitkering is verleend, is sprake van een aanhoudend tekort. Indien het college over 2017 aanspraak wenst te maken op een vangnetuitkering moet het college verklaren dat interne en externe maatregelen zijn genomen om tot verdere tekortreductie te komen.
- Voorbeelden van externe maatregelen zijn onder andere consultatie of gebruik maken van goede voorbeelden van andere gemeenten, gebruik maken van een kennisgroep of leercirkel, gebruik maken van de signalen op basis van benchmarking, advies van adviesbureau of maatregelen die na aanleiding daarvan zijn geformuleerd. Indien maatregelen tot stand komen zonder inbreng van externen worden zij als intern aangemerkt. Indien maatregelen met een duidelijk herkenbare inbreng van externen (dus personen of organisaties buiten de eigen gemeente) tot stand komen, worden ze als extern aangemerkt. Van het college wordt verwacht duidelijk aan te geven hoe externe inbreng leidde tot het nemen van bepaalde maatregelen. Omschrijf hoe een externe maatregel tot stand is gekomen, hieruit moet blijken dat het college actief extern consultatie heeft verricht om te komen tot deze externe maatregel.
- De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (15 augustus 2018).
- Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een *bijdrage* aan de reductie van het tekort.

Tekstveld voor antwoord gemeente

Uitgevoerde interne en externe maatregelen om het tekort verder te reduceren

Voor 2016-2017 nam de gemeente Gulpen-Wittem maatregelen op het gebied van instroombeperking (poortwachtersfunctie, intensivering Workfirst, intensivering scholingsaanpak jongeren, extra controle BPR, uitstroombevordering etc.). De resultaten staan in de verdiepende analyse Gulpen-Wittem per peildatum 1 augustus 2017.
Met de fusie per 1 januari 2016 van zes gemeenten tot één regionale sociale dienst Maastricht Heuvelland zijn de krachten gebundeld. Niet alleen wordt hernieuwd stevig ingezet op het beperken van de instroom maar ook op het bevorderen van de uitstroom, waarbij gebruik kan worden gemaakt van het ontschot inzetten van de re-integratie instrumenten en de diensten van Podium24 (werkgeversservicepunt).
Verder sluit de gemeente Gulpen-Wittem aan bij projecten die door de gemeente Maastricht werden ontwikkeld rondom statushouders en 45+ers. De maatregelen hebben daarmee zowel een intern als extern karakter. De maatregelen die in 2016 zijn ingezet hebben echter nog niet de beoogde tekortreductie bereikt. Vandaar dat er voor 2017-2018 een verdere intensivering is ingezet.

Maatregelen tekortreductie: instroombeperking - uitstroombevordering - overige aandachtspunten

In navolging op de maatregelen voor 2016 in het kader van het BUIG-budget reeds genomen zijn, zijn ook voor 2017 extra maatregelen genomen om het tekort op de bijstandsuitgaven en het W-deel (het P-budget) terug te dringen. Deze maatregelen richten zich, in het verlengde van het bestaande beleid, op het zoveel mogelijk beperken van de instroom en anderzijds op een nog meer analyse-gestuurde benadering van het 'zittend bestand' ter bevordering van de door- en uitstroom.
De extra maatregelen die al in 2017 ingezet zijn en ook in 2018 worden doorgevoerd, worden hieronder benoemd. De extra maatregelen zijn onder meer gebaseerd op de verdiepende analyse die medio 2017 is uitgevoerd op het uitkeringsbestand van Gulpen-Wittem.

Instroombeperking Poortwachtersfunctie
Om de groeiende instroom in de gemeentelijke uitkeringen effectief te beperken, dient de toetsing en controle aan de poort een belangrijk doel. Dit gebeurt al consequent, maar er kunnen nog een aantal extra accenten worden gezet.

a. **Intensivering Workfirst**
Wanneer iemand zich bij de gemeente meldt voor een uitkering dan wel voor ondersteuning (en tot de doelgroep van de Participatiewet behoort), vindt volgens het Workfirst principe een directe confrontatie met werk plaats. Mensen die in staat zijn zelfstandig naar werk te zoeken, gaan eerst vier weken zelf aan de slag. Dit proces moet goed worden gemonitord (levert cliënt ook de inspanningen die van hem worden verwacht, heeft hij daarbij hulp nodig etc.).
In het kader van de intensivering van de Workfirst aanpak na de eerste vier weken kan ook meer frequent het Transferium Werk en Bijstand (TWB) worden ingezet. Hier komen mensen direct in een reële werkomgeving terecht en kunnen zij werknemers- en vakvaardigheden onderhouden en ontwikkelen. Ook wordt aan de hand van het TWB gediagnosticeerd, waardoor de mogelijkheden tot werken en participeren van de cliënt goed in beeld worden gebracht.

b. **Intensivering scholingsaanpak jongeren**
Wat jongeren betreft (tot 27 jaar), vindt de confrontatie met werk vooral via scholing plaats. Als scholing (voorlopig) geen optie is, moet de jongere zich richten op werk. Hierbij geldt voor jongeren een verplichte zoektermijn van vier weken. Natuurlijk is er wel oog voor de bijzondere kenmerken van de jongeren die voorheen in de Wajong zouden stromen.
In het kader van de intensivering zal –indien scholing (voorlopig) geen optie is- nog strakker worden gestuurd op het zoeken naar werk gedurende de zoektermijn (snelle controle voorgang bijvoorbeeld inschrijving uitzendbureaus). Nieuw is dat jongeren tijdens de zoektermijn kunnen worden aangemeld voor groepsbijeenkomsten van het Jongerenteam. De focus van deze bijeenkomsten richt zich op de oriëntatie en het vergroten van de vaardigheden richting werk en scholing. Daarnaast zal waar mogelijk vroegtijdig gebruik worden gemaakt van de expertise en het netwerk van het Jongerenteam. Zo worden jongeren op speciaal en praktijkonderwijs met uitstroomprofiel arbeid voorafgaand aan het einde van de schoolperiode besproken met Podium24 en wordt geprobeerd hen preventief te bemiddelen naar werk waardoor instroom in de uitkering wordt voorkomen.
Naast de acties om jongeren toe te leiden naar school of werk, vindt ook een intensieve check plaats op voorliggende voorzieningen. Dit gebeurt in samenwerking met SV-land.

c. **Extra controle Basisregistratie Personen (BPR)**
Ter voorkoming van onrechtmatige vestiging in met name vakantieappartementen, pensions en hotels in Gulpen-Wittem zijn bij inschrijving BPR extra controlestappen ingebouwd door medewerkers BPR.
Pas na inschrijving BPR kan een aanvraag Participatiewet in behandeling genomen worden.
Wanneer mensen zich uiteindelijk vestigen in Gulpen-Wittem middels een BPR inschrijving wordt bij de aanvraag voor een gemeentelijke uitkering een nader onderzoek gedaan of er feiten en omstandigheden zijn waardoor gesteld kan worden dat sprake is van ongenoegzaam besef van verantwoordelijkheid waardoor betrokkene een periode wordt uitgesloten of er direct een maatregel van toepassing is. Voorts kan goede uitwisseling met de Immigratie en Naturalisatie Dienst (IND) instroom in gemeentelijke uitkeringen voorkomen.

Uitstroombevordering
Uitstroombevordering heeft al sterk de aandacht. De inzet van voorzieningen is ontschot, waardoor deze optimaal kunnen worden ingezet. Waar nadrukkelijk op moet worden gewezen, is dat het W-deel voor de gemeente Gulpen–Wittem wel erg beperkt is. Dit vormt een reden temeer om bij de uitstroombevordering nog meer analyse-gestuurd te werk te gaan.
Uit de verschillende bestandsanalyses is inmiddels duidelijk dat Gulpen–Wittem een bestand heeft met relatief veel 45+ers en dat er de laatste jaren ook heel wat statushouders zijn gehuisvest die een

beroep doen op bijstand.
Met het oog op de tekortreductie is van belang de focus allereerst te richten op de groep cliënten met een arbeidsvermogen van 50 tot 100% (de klantprofielen A1, A2/A3). Aangezien dit een relatief kleine groep is, wordt de focus tevens gericht op de activering van cliënten met een arbeidsvermogen 30-50%.
Voor deze doelgroep wordt ingezet op activering en ontwikkeling zodat ook zij op termijn in staat zijn tot werk.

a. Intensivering ketensamenwerking
Ten einde de samenwerking met de ketenpartners MTB, Annex en Podium24 te optimaliseren en te intensiveren is medio 2017 een optimaliseringstraject gestart. Het optimalisatietraject richt zich op een sluitende aanpak binnen de keten om hiermee de gezamenlijke doelstelling van door- en uitstroom van cliënten te realiseren. Dit volgens het drieluik diagnose – plaatsing – ontwikkeling. Dit traject loopt door in 2018.

b. Intensivering en doorontwikkeling aanmelding @work project Podium24 en aansluiten bij vergelijkbare nieuwe initiatieven Podium24
Een project dat nog eens goed inzichtelijk kan maken wat de re-integratiemogelijkheden zijn, is het project @work van Podium24. Daar worden al cliënten naar toegeleid, maar dit zou nog kunnen worden geïntensiveerd. Het moet dan gaan om eerdergenoemde groep cliënten met een arbeidsvermogen tussen de 50 en 100% (de A, A1/A3 categorie). Aanmelding, deelname, uitkomst en vervolgstappen moeten goed in beeld worden gebracht (bijvoorbeeld inzet TWB als vervolgstap).
Naast de intensivering vindt er ook een doorontwikkeling plaats in de @work bijeenkomsten van Podium24. Vernieuwend is dat deze bijeenkomsten op locatie en samen met werkgevers georganiseerd worden. Op deze manier wordt getracht nog meer resultaat te behalen.

c. Deelname aan diverse projecten statushouders
Gulpen–Wittem kent een naar verhouding omvangrijke groep statushouders. Ten einde deze doelgroep zo snel mogelijk te activeren richting werk of participatie zijn er diverse projecten waar Gulpen–Wittem aan deel neemt. Het betreft onder meer de Pilot Re-integratie Vergunningshouders, de pilot NOW, het duaal traject jonge statushouders Praktech en het project Ruim Baan voor Vluchtelingen.
Daarnaast zijn er een aantal projecten in ontwikkeling waar Gulpen–Wittem van plan is om aan deel te nemen (o.a. MTB Confectie). Deelname aan deze projecten brengt wel extra kosten met zich mee.

d. Deelname 45+project
Zoals gezegd heeft Gulpen–Wittem een bestand met relatief veel 45+. Ten einde de kansen van deze doelgroep op de arbeidsmarkt te vergroten, neemt Gulpen–Wittem deel aan het project 45+. Het project ziet zowel op ontwikkeling als toeleiding naar werk. Doelgroep voor dit project zijn cliënten met een arbeidsvermogen tussen 30-100%. In het kader van de intensivering van de aanpak van de doelgroep 45+ wordt van alle 45+ cliënten met arbeidsvermogen 30-100% beoordeeld of zij geschikt zijn voor deelname aan het project. Net als de aanpak rondom statushouders betekent deelname aan dit project extra kosten.

e. Intensivering samenwerking GGZ
Het kabinet heeft 3,5 miljoen euro beschikbaar gesteld voor het naar werk begeleiden van mensen met een psychische aandoening. Van alle groepen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, hebben mensen met psychische aandoeningen de meeste problemen bij het vinden en houden van een baan.
Onderzoek en ervaring leren dat samenwerking tussen gemeente, UWV, GGZ, cliënten, werkgevers en zorgverzekeraars cruciaal is om mensen met psychische aandoeningen naar werk te helpen. Naar aanleiding hiervan is door de regio Zuid-Limburg een subsidieaanvraag ingediend welke inmiddels is toegekend. Op basis van de verkregen subsidie vindt een intensivering van de samenwerking tussen

gemeenten, GGZ en UWV plaats.

f. Overige trajecten richting werk en participatie
Aangezien de doelgroep 50-100% arbeidsvermogen een relatief kleine doelgroep is, is het van belang om ook de doelgroep 30-50% arbeidsvermogen te activeren. Deze doelgroep kan mogelijk (op termijn) regulier werk verrichten. Sommige cliënten kunnen - al dan niet met subsidie - direct regulier aan de slag. Anderen dienen eerst een activeringstraject te doorlopen waarbij zij werknemersvaardigheden opdoen, waarna zij mogelijk op termijn in staat zijn om regulier werk te verrichten. Voor deze laatste groep kunnen verschillende projecten worden ingezet, waaronder Gulpener, Buurtteam, Kringloop en Eigen Kracht Vooruit.

g. Jongeren tot 27 jaar gaan terug naar school of aan het werk
Uit de verdiepende bestandsanalyse blijkt, dat de meerderheid van de jongeren in de uitkering geen startkwalificatie heeft. Ten einde de kansen op de arbeidsmarkt van jongeren te vergroten wordt zowel aan de poort als bij de jongeren die reeds in de uitkering zitten de focus op scholing geïntensiveerd. Hierbij wordt de verbinding gelegd met de ontwikkelingen binnen het scholennetwerk (o.a. Voordeel MH en Voordeel & Vervolg ZLB).
Verder dient specifiek aandacht uit te gaan naar jongeren (cliënten tot 27 jaar) met een arbeidsvermogen van 50 tot 100% arbeidsvermogen. Gedoeld wordt op jongeren waarbij het in de zoekperiode niet gelukt is ze richting school of werk te krijgen. De bedoeling is nogmaals voor deze groep eventueel met behulp van de kennis en ervaring van het jongerenteam intensief de mogelijkheden van scholing of werk te bekijken waarbij waar nodig hernieuwd op zelfredzaamheid wordt gestuurd (inclusief verstevigde controle inschrijving uitzendbureaus). Levert dit onvoldoende resultaat op, dan dient de inzet van re-integratie instrumenten (inclusief TWB) te worden (her)overwogen.

Overige aandachtspunten
- **Fraudebestrijding**
Fraudeaanpak bestaat onder meer uit signaal gestuurde handhaving. Daarbij wordt een onderzoek ingesteld naar aanleiding van een (fraude)signaal. Deze signalen komen voort uit verstrekte gegevens of op andere wijze beschikbare gegevens.
De bedoeling is nog eens specifiek de fraudesignalen tegen het licht te houden.
- **Daadwerkelijk sanctioneren**
Beleidsuitgangspunt is, dat bij het niet nakomen van de verplichtingen consequent zakelijk en snel wordt opgetreden. De gemeente Gulpen-Wittem voert een 'lik-op-stuk-beleid' hetgeen inhoudt dat bij verwijtbaar gedrag een maatregel wordt opgelegd, snel wordt teruggevorderd en geïncasseerd. Met de inwerkingtreding van de Participatiewet is de Afstemmingsverordening aangepast. Toepassing van de verordening vindt consequent plaats, waarbij aandacht is voor de individuele situatie van de cliënt.
- **Debiteurenbeheer/Terugvordering/Verhaal**
In het gemeentelijk beleid is geregeld of en wanneer het college gebruik maakt van haar bevoegdheid tot terugvordering. Uitgangspunt binnen de gemeente Gulpen-Wittem is dat ten onrechte ontvangen uitkering altijd wordt teruggevorderd, immers 'fraude mag niet lonen'. Daarnaast is een stevig incassobeleid van belang. De mogelijkheden van een verdere aanscherping op dit punt zullen worden onderzocht.
- **Handhaving**
Handhaving is onderdeel van onze integrale dienstverlening. Door een aantal handhavings-elementen in het werkproces te borgen, is de kans dat cliënten zich spontaan aan de wet en aan de regels houden groter. Fraudealertheid met name aan de poort is zo'n element dat nog eens extra aandacht zal krijgen.

Planning/vervolg
Een strakke monitoring op de ontwikkelingen en de resultaten van de ingezette acties is noodzakelijk.

Tussentijds zal geëvalueerd worden of de acties ook tot resultaat leiden.

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan het *verder* reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een indicatie.

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U hoeft geen onderscheid te maken tussen beoogd effect van interne maatregelen en beoogd effect van externe maatregelen.

Toelichting bij C

- In de regelgeving staat dat het college verklaart dat het interne en externe maatregelen heeft getroffen om tot *verdere* tekortreductie te komen. Het tekort verder reduceren betekent dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan het verder reduceren van het tekort ten opzichte van voorgaande jaren.
- De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. De toetsingscommissie beoordeelt of een antwoord wordt gegeven op de hoofdvraag (vet gedrukt).

Tekstveld voor antwoord gemeente

Hieronder volgt een analyse van het uitkeringsbestand van de gemeente Gulpen-Wittem in 2017 gemaakt door Sociale Zaken Maastricht-Heuvelland. Uit de analyse blijkt, dat 41% van de uitstroomredenen de aanvaarding van werk is. Dit percentage geeft aan dat de getroffen maatregelen in verband met de tekortreductie van het BUIG-budget 2017 effect hebben gehad.

In- en uitstroom uitkeringsdossiers

	jan	*Feb*	*mrt*	*apr*	*mei*	*jun*	*jul*	*aug*	*sep*	*okt*	*nov*	*dec*
Totaal alle regelingen												
Beginstand	164	160	162	162	160	157	160	168	166	167	166	167
Instroom	1	3	7	3	4	10	11	0	5	4	8	1
Uitstroom	5	1	7	5	7	7	3	2	4	5	7	3
Eindstand	160	162	162	160	157	160	168	166	167	166	167	165

Uitstroom periode 1-1-2017 tot 1-1-2018

Werk	**23**
School/opleiding	**1**
Persoonlijke uitstroomredenen	**14**
Voorliggende voorzieningen/niet voldaan aan uitkeringseisen	**17**
Onbekend	**1**
Totaal	**56**
% aanvaarding werk	**41%**

Uitstroom werk	**23**

Groeibaan	**0**
Arbeid dienstbetrekking/add. Arbeidsplaats/uitk. ziekte	**22**
Zelfstandig beroep/bedrijf	**1**

Gedeeltelijke uitstroom naar werk	**26**

De volledige uitstroom naar werk is met name te verklaren door de inzet van diverse instrumenten. Deze instrumenten leveren een bijdrage aan het *verder* reduceren van het tekort.

Dit zijn onder andere:

- Individuele begeleiding door consulent in samenspraak met Podium 24. Matching op basis van CV;
- Inzet van loonkostensubsidies en garantiebanen door Podium 24;
- Begeleiding en training in het 45+Project;
- Klanten worden middels een combinatie van een training en intensieve begeleiding in hun kracht gezet en begeleid naar werk of vrijwilligerswerk. Middels een recruiter van Podium 24 worden de mensen aanbodgericht opgepakt;
- Project Gulpener via Radar: plaatsing in het kader van beschut werken, met als resultaat doorstroom naar een reguliere baan;
- Project Re-integratie Vergunninghouders;
- Intensieve begeleiding door consulenten en aanbodgerichte benadering middels een recruiter van Podium 24. Specifieke kennis van de doelgroep wordt meegenomen in de projectaanpak;
- Buurtteam Gulpen-Wittem;
- Kringloop RD4 Margraten;
- Diverse plekken activering (onder andere kringloop Canilos);
- Jobhunting door consulent Sociale Zaken.

Naast de volledige uitstroom zijn er 26 cliënten gedeeltelijk uit de uitkering gestroomd. Het betreft alle cliënten die minimaal een half jaar geen inkomsten uit arbeid naast de bijstand hebben gehad en in de rapportageperiode deeltijdwerk hebben aanvaard. Het aanvaarden van deeltijdwerk is belangrijk, omdat het een goed perspectief biedt op het verkrijgen van een volledige baan. Voor de gemeente is het ook van financieel belang, omdat er minder bijstand hoeft worden verstrekt.

Instroom periode 1-1-2017 tot 1-1-2018

Verlies werk	**8**
Einde school/opleiding	**2**
Persoonlijke instroomredenen	**15**
Statushouder AZC	**13**
Voorliggende voorzieningen/niet voldaan aan uitkeringseisen	**19**
Totaal	**57**

De instroom in de uitkering heeft met name de maken met:

- De strengere regels voor de WAJONG. Dit zorgt voor een toename van het aantal jongere bijstandsgerechtigden;
- De hoge instroom van statushouders;
- De instroom wegens persoonlijke redenen, zoals bijvoorbeeld echtscheiding.

De instroom zorgt ervoor, dat ondanks de positieve uitstroomresultaten het bijstandsbestand van de gemeente Gulpen-Wittem licht stijgt.

D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gulpen-Wittem verklaart dat het voor 15 augustus 2018 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: 10 juli 2018

De secretaris,

Naam van de ondertekenaar:

J.G.A. Kusters MCM

De burgemeester,

Naam van de ondertekenaar:

J.E.L.M. Last

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat deze verklaring de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

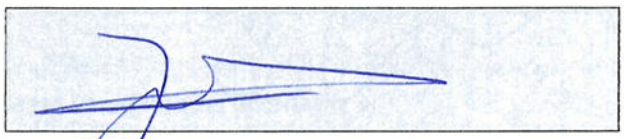
De ondertekening geschiedt door burgemeester en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

De gemeenteraad van de gemeente Gulpen-Wittem stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum: 10 juli 2018

Ondertekening

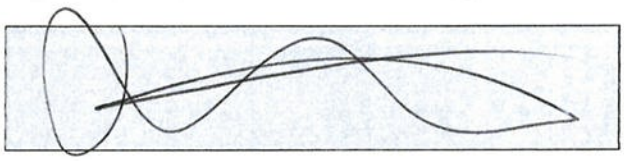
De Voorzitter, plv



Naam van de ondertekenaar:

J.M.G.H. Hendriks

De griffier,



Naam van de ondertekenaar:

F.G.J.M. van der Walle

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wet- en regelgeving
In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgverzoek kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure
Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: www.toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa
Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast heeft Divosa een factsheet maatregelen uitgegeven o.b.v. de informatie uit de vangnetuitkering 2015.

---

[i] www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017
[ii] www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark