Aanvraag Vangnetuitkering Participatiewet over 2018

Versie: uitgebreid verzoek

Wat is een vangnetuitkering?

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Dit budget wordt ook wel het BUIG-budget genoemd. Gemeenten die een tekort hebben kunnen in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden zijn op hoofdlijnen:

- het tekort is groter dan een bepaalde toegangsdrempel
- het college verklaart maatregelen te hebben getroffen om te komen tot tekortreductie
- het college geeft een toelichting op deze verklaring
- de gemeenteraad stemt in met de verklaring van het college

De vangnetuitkering is gebaseerd op een solidariteitsprincipe tussen gemeenten: de vangnetuitkeringen worden bekostigd uit het macrobudget van twee jaar na het tekortjaar. Deze aanvraag beoogt, naast de gemeenteraad, ook andere gemeenten inzicht te geven dat het college inspanning heeft geleverd om het tekort te reduceren.

Hoe verloopt de aanvraagprocedure?

Het college kan een vangnetuitkering uitsluitend aanvragen via dit aanvraagformulier, dat is vastgesteld door de minister. Elke aanvraag geldt alleen voor het betreffende tekortjaar. Bij een volgend tekort (boven de risicodrempel) moet dus opnieuw een aanvraag worden ingediend.

Met een ingevuld aanvraagformulier geeft het college de gemeenteraad inzicht in de getroffen maatregelen om het tekort te reduceren. Een belangrijke veronderstelling bij het vangnet is dat gemeenteraad en college regelmatig in gesprek zijn over ontwikkelingen in het bijstandsvolume (bijv. middels kwartaalrapportages). Op dit niveau wordt inhoudelijk gesproken over maatregelen (beleid en uitvoering) om eventuele tekorten te reduceren.

Het college dient het ingevulde aanvraagformulier in bij de onafhankelijke Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. De commissie moet de aanvraag uiterlijk op 15 augustus 2019 hebben ontvangen. De Toetsingscommissie beoordeelt de aanvraag procedureel. Dit betekent dat wordt beoordeeld of het college en de gemeenteraad een aantal processtappen hebben doorlopen: het tekort is groter dan de drempelwaarde; het college heeft in de verklaring toegelicht dat maatregelen zijn getroffen om het tekort te reduceren en de gemeenteraad heeft ingestemd met de verklaring. De commissie geeft dus geen inhoudelijk oordeel over de aanvraag. Vervolgens adviseert deze commissie de Minister. Deze adviezen worden in beginsel overgenomen.

Voor een verdere toelichting op dit formulier wordt verwezen naar de informatie op de website: https://www.toetsingscommissievp.nl/vangnetuitkering-2018.

Wat wordt verwacht van gemeenteraadsleden?

Hieronder verklaart het college maatregelen te hebben getroffen om het tekort te reduceren. De gemeenteraad wordt gevraagd om in te stemmen met de verklaring van het college. Met deze instemming bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. De gemeenteraad hoeft het dus niet eens te zijn met de maatregelen.

Welke punten vragen de aandacht van de gemeenteraad? Uit welke onderdelen moet dat inzicht bestaan?

- Het college geeft de gemeenteraad via een globale analyse inzicht in de oorzaken van het tekort op de gebundelde uitkering (ook wel BUIG genoemd).
- Het college geeft de gemeenteraad inzicht in de (interne en externe) maatregelen, met een toelichting waarom die naar verwachting leiden tot een reductie van het tekort.
- Het college geeft de gemeenteraad inzicht in welke mate (interne en externe) maatregelen beogen bij te dragen aan het (verder) reduceren van het tekort.

Op de website van de VNG wordt de brief aan de Raadsleden over de VU 2018 gepubliceerd.

1. Verklaring college bij een uitgebreid verzoek

Dit gedeelte bestaat uit de volgende vier onderdelen:

A. Analyse van de oorzaken van het tekort
B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
C. Beoogd effect van de genoemde maatregelen
D. Ondertekening door het college

A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Hieronder beschrijft het college een analyse van de oorzaken van het tekort.

In onze gemeente worden we de laatste jaren geconfronteerd met enerzijds een flinke daling van het BUIG budget en anderzijds een blijvende toename van de (nieuwe) doelgroep. Deze volumetoename is specifiek een gevolg van de invoering van de Participatiewet per 2015 waarbij de toegang tot de WSW 'op slot werd gezet' en de voorwaarden voor het recht op een Wajong uitkering werden aangescherpt.

Dalende budgetten
Als we kijken naar de ontwikkeling van de hoogte van het BUIG budget, dan zien we de volgende sterk dalende lijn.

Ontwikkeling BUIG budget

2015	€ 18.807.853
2016	€ 18.944.255
2017	€ 17.880.286
2018	€ 17.677.643

In de laatste 2 jaar is het budget met ruim meer dan 1 miljoen euro verlaagd als gevolg van het nieuwe landelijke verdeelsysteem. Om dat alleen al op te kunnen vangen, zouden er over het gehele kalenderjaar per saldo meer dan 100 uitkeringen minder uitgekeerd moeten worden.

Grotere doelgroep
We worden dus enerzijds geconfronteerd met een flink lager budget en anderzijds een in eerste instantie toenemende (nieuwe) doelgroep. Veel personen die anders in aanmerking zouden komen voor een Wajong uitkering of een baan konden krijgen bij het sw-bedrijf, doen nu een beroep op een Participatiewet uitkering (dit is ook de landelijke trend). Ook de in omvang toegenomen doelgroep statushouders doet een beroep op de Participatiewet. De toegang tot de reguliere arbeidsmarkt is voor deze twee doelgroepen ook nog eens het moeilijkst. We kunnen nu wel gebruik maken van een tweetal nieuwe mogelijkheden, namelijk de baanafspraak-banen en (nieuw) beschut werk banen. Echter, de verlening van de loonkostensubsidie bij deze banen moet ook bekostigd worden vanuit het BUIG budget. Vanaf 2018 zien we een kentering, namelijk een per saldo dalende lijn in het klantenbestand.

Ontwikkeling klantenbestand (aantal huishoudens)

Per 1 januari 2015	1425
Per 1 januari 2016	1467
Per 1 januari 2017	1520
Per 1 januari 2018	1499
Per 31 december 2018	1431

De toename van het bestand tot medio 2017 zagen we ook terug in geheel Oost Groningen waarbij nagenoeg alle andere gemeenten een (nog) sterkere groei lieten zien.

De extra inspanningen voor het meer laten uitstromen van werkzoekenden naar regulier arbeid, werden ongedaan gemaakt door de extra instroom. Na de zomer van 2017 zien we een (per saldo) dalende lijn in het volume. De inspanningen vanuit het TDC / Afeer komen hier tot uiting.

Wel moet er rekening mee worden gehouden dat die klanten die uitstromen met als ondersteuning de inzet van een loonkostensubsidie, voor het BUIG budget geen volledig besparing opleveren, immers de loonkostensubsidies worden betaald vanuit het BUIG budget. In 2018 is een bedrag van € 321.561 aan loonkosten betaald. Dit zal in de komende jaren sterk gaan toenemen omdat we in staat zijn om steeds meer plaatsingen op baanafspraak-banen en beschut werk te realiseren.

Gevolgen voor Oldambt in 2018

Het definitief toegekend budget van SZW bedraagt € 17.677.643. De definitieve uitgaven bedragen € 20.805.529. Op grond van het tekort van €3.127.886 doet de gemeente Oldambt een beroep op de vangnetregeling voor 2018 en wel voor een bedrag van € 1.581.093

Moment signalering tekort

De gemeente Oldambt is bekend met tekorten op het BUIG budget. Voor het jaar 2014 hebben we gebruik gemaakt van de toenmalige IAU (aanvraag gehonoreerd). Voor het jaar 2015 werd de drempel van 5% niet overschreden, het tekort was voor eigen rekening. Voor 2016 hebben we besloten om geen beroep te doen op de vangnetregeling omdat de overschrijding slechts een paar honderd euro meer bedroeg dan de grens van 5%. Over 2017 hebben we met succes een beroep gedaan op de vangnetregeling.

Instemming raad
De gemeente heeft de laatste jaren dan ook stevig ingezet op het geven van een extra impuls aan de uitstroom (zie verderop). In 2018 zijn de BUIG uitgaven en inkomsten maandelijks nauwgezet gevolgd. In de Besluitvormende bestuursrapportages heeft het college de raad geïnformeerd over de te verwachten tekorten en de gevolgen daarvan.

In de maand juni 2019 heeft de raad, op voorstel van het college van burgemeester en wethouders, ingestemd met de genomen maatregelen zoals die zijn verwoord in de nota 'De vangnetuikering over 2018'. De raad heeft hierbij expliciet ingestemd met de door het college genomen en voorgestelde maatregelen om het tekort op het BUIG budget zo maximaal mogelijk te reduceren.

Beperking c.q. beheersing van de uitgaven

Het saldo van het budget wordt in hoofdzaak veroorzaakt door het aantal te verlenen uitkeringen en te verstrekken loonkostensubsidies (volume beheersing). Verstrekking van de loonkostensubsidies aan werkgevers vindt plaats bij de realisatie van zowel baanafspraak-banen als bij (nieuw) beschut werk. Gelet op de stijgende taakstelling hierbij, is beperking van deze uitgaven geen optie. Sterker nog, deze uitgaven zullen jaarlijks blijven stijgen. Beperking van de uitgaven voor uitkeringen kan op een tweetal manieren geschieden.

Maatregelen controle toegang en rechtmatigheid verstrekkingen

De gemeente Oldambt ziet er nauwgezet op toe of aanvragers ook daadwerkelijk aan alle vereisten voldoen om in aanmerking te komen voor een uitkering (poortwachtersfunctie). Team Claimbeoordeling zorgt er op deze wijze voor dat alleen uitkeringen worden toegekend (en ook naar de juiste hoogte) aan die personen die er ook daadwerkelijk recht op hebben.

Daarnaast worden met behulp van diverse controlesystemen de rechtmatigheid van de toegekende uitkeringen periodiek gecontroleerd en wordt oneigenlijk en misbruik van uitkeringen zo maximaal mogelijk voorkomen en opgespoord. Dit laatste gebeurt zowel binnen de eigen gemeente als in regionale samenwerking (Sociale Recherche Noord Oost Groningen) indien er sprake is van fraude met een benadelingsbedrag van meer dan € 50.000 (fraudezaken tot dat bedrag worden bestuursrechtelijk afgedaan). De effectiviteit van controle neemt toe. Met adequate voorlichting en dienstverlening voorkomen we oneigenlijk en misbruik van bijstandsgelden en mocht daarvan toch sprake zijn dan constateren we dergelijke onrechtmatigheden in een vroeg stadium. We zien dit ook terug in het aantal processen verbaal die de sociale recherche op heeft moeten stellen, in 2016 werd dat in 2 zaken gedaan, in 2017 in 1 zaak en in 2018 ook in 1 zaak.

Bovenstaande lijn is al een aantal jaren ingezet en wordt periodiek onderhouden op effectiviteit. Vanaf 2018 wordt handhaving en toezicht in het gehele sociale domein integraal toegepast. Een steeds meer integrale uitvoering van het sociaal domein (WMO, Jeugdzorg en PW) brengt ook met zich mee dat we het voorkomen en opsporen van oneigenlijk gebruik c.q. misbruik van voorzieningen en middelen integraal zijn gaan uitvoeren (toezicht en handhaving). Dit heeft ertoe geleid dat we in 2018 zijn gestart met het samenbrengen van alle expertise en formatie in een specifiek daarvoor ingericht team. Signalen worden niet meer per wet opgepakt maar in zijn totaliteit van het sociaal domein beoordeeld (cross onderzoek).

Als we kijken naar het aantal ingediende aanvragen in relatie tot de toekenningen, dan zien we onderstaande ontwikkeling.

Ontwikkeling aantal aanvragen

	2015	2016	2017	2018
Toegekend	473	493	418	376
Geen uitkering	226	239	225	195
Totaal	699	732	643	571

Dit overzicht laat tot en met 2016 een stijging zien van het aantal ingediende aanvragen. Vanaf 2017 is een dalende lijn ingezet qua aantal aanvragen en toekenningen en die lijn is in 2018 doorgezet.

Ook het resultaat van de poortwachtersfunctie is inzichtelijk. We zien dat in 2015 totaal 32% van de ingediende aanvragen niet werden toegekend, in 2016 bedroeg dat percentage 33 en in 2017 35%. Over 2018 werden 34% van de aanvragen niet toegekend. Kortom, een nagenoeg constante lijn. Reden voor het niet verkrijgen van een uitkering zijn afwijzingen (door bijvoorbeeld recht op een voorliggende voorziening en toch meer eigen inkomen dan de norm), het niet in behandeling nemen wegens het ontbreken van noodzakelijke gegevens (ondanks een geboden hersteltermijn) en intrekkingen. Ondanks deze preventiequote bereiken er ons geen signalen dat de niet toegekende uitkeringen leiden tot ongewenste c.q. schrijnende situaties, ook niet na afhandeling van bezwaar- en beroepschriften.

De drie veruit belangrijkste redenen van instroom zijn (al jarenlang) einde werk of WW-uitkering, verhuizing naar onze gemeente en beëindiging van relaties. Door wetswijzigingen in onder andere de Wajong (alleen nog toegankelijk voor personen zonder enig arbeidsperspectief) zien we ook 'nieuwe doelgroepers' instromen in de bijstand. We hebben dus niet op alle instroomredenen invloed.

Optimaliseren van de inkomsten

Naast uitgaven, zijn ook de inkomsten een factor in het BUIG saldo. Deze inkomsten kunnen voortkomen uit een tweetal bronnen, namelijk het feitelijk innen van openstaande vorderingen (terugvordering) en het uitoefenen van verhaal onderhoudsplicht.

Terugvordering is aan de orde indien teveel of ten onrechte uitkering is verleend, dat kan zijn als gevolg van het verstrekken van geen of onjuiste inlichtingen, het al of niet bewust frauduleus handelen of nog niet verrekende inkomsten met de uitkering. Dergelijke ontvangsten worden als inkomsten geboekt in het budget.

Verhaal onderhoudsplicht is een mogelijkheid voor gemeenten om, indien een onderhoudsplichtige zijn (op grond van het Burgerlijk Wetboek) verplichtingen niet naar financiële draagkracht nakomt, zelf een onderhoudsbijdrage op te leggen (vergelijkbaar met alimentatieverplichtingen). Van deze wettelijke bevoegdheid wordt actief gebruik gemaakt. De te ontvangen bijdragen worden als inkomsten geboekt in het budget.

We verrichten alle inspanningen om in een zo vroeg mogelijk stadium oneigenlijk of misbruik van bijstandsgelden op te sporen. Hiermee voorkomen we onnodige en onnodig hoge vorderingen. Daar waar mogelijk proberen we het incasso ratio te verhogen. Hiermee willen we de ten onrechte verleende uitkeringen en overige vorderingen sneller terug laten betalen en daarmee de inkomsten verhogen waardoor het BUIG tekort (ook) wordt gedempt.

Zowel de inkomsten uit terugvordering als uit verhaal onderhoudsplicht zijn afhankelijk van de mogelijkheden van inning op de debiteur en de hoogte van de inkomsten van de onderhoudsplichtige.

De uitvoering van verhaal onderhoudsplicht is gedurende enkele jaren uitbesteed aan een zeer deskundig landelijk opererend bedrijf.

Verdeelmodel

Op basis van het verdeelmodel bijstandsbudgetten zien we dat 'zorggebruik' een mede bepalende factor is in de hoogte van ons BUIG budget. Binnen onze gemeente, maar ook in heel Oost Groningen, is er sprake van een hoog zorggebruik, meer dan het landelijke gemiddelde. Via diverse preventieve actielijnen proberen we als gemeente om het zorggebruik te minderen. Dit zal echter een proces van jaren zijn alvorens dit het gewenste effect zal hebben. Ook de vergrijzing en ontgroening spelen sterk in de gemeente en in geheel Noord Oost Groningen.

B. Uitgevoerde interne en externe maatregelen om het tekort verder te reduceren

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt beschreven welke (aanvullende) interne (B1) en externe maatregelen (B3) zijn uitgevoerd om een bijdrage te leveren aan de verdere tekortreductie. Bij B2 wordt beschreven wat de wijze van consultatie was om te komen tot externe maatregelen.

B1. Interne maatregelen

De lokale context
Voordat we ingaan op de genomen maatregelen, schetsen we eerst kort de lokale situatie van de gemeente Oldambt, liggend in Oost Groningen. Deze lokale situatie is medebepalend voor het tekort.

Oost Groningen heeft enerzijds veel om trots op te zijn: een rijke historie met regionale welvaart in de landbouw en de industrie. Anderzijds heeft deze regio ook veel om zich zorgen over te maken: een zwak sociaaleconomische structuur, veel lager opgeleiden en lage dynamiek leiden tot hoge werkloosheid, lage inkomens en inactiviteit, afhankelijkheid van sociale zekerheidsregelingen en armoede. Dat brengt met zich mee dat inwoners van Oldambt veelvuldig een beroep doen op de verschillende ondersteuningsmogelijkheden van de gemeente. Dit wordt onder andere veroorzaakt door een aantal specifieke kenmerken van onze inwoners: de aanwezigheid van een hoog percentage alleenstaanden, gemiddeld hoge leeftijd en laag inkomen (mede veroorzaakt door een hoge werkloosheid en uitkeringsafhankelijkheid) en schuldenproblematiek. Daarnaast zien veel van onze inwoners zich genoodzaakt een beroep te doen op WMO voorzieningen evenals de inkomensondersteunende voorzieningen vanuit de Participatiewet. Er wonen in Oldambt relatief veel kinderen met een beperking. Voor de jeugd van Oldambt worden veelvuldig de diverse vormen van jeugdhulp ingezet.

Verder inzoomend op de arbeidsmarktsituatie, moeten we concluderen dat er in de gemeente Oldambt 632 banen per 1000 inwoners zijn terwijl dat er landelijk 793 zijn. Het aantal bijstandsuitkeringen ligt veel hoger dan het landelijke gemiddelde. Als we kijken naar het opleidingsniveau dan hebben 209 van de 1000 inwoners een lage opleiding terwijl dat landelijk 176 is (bron; waarstaatjegemeente.nl).
Uit cijfers van het UWV blijkt dat meer dan 9 procent vanuit een maximale WW uitkering doorstroomt naar de Participatiewet. In de gehele arbeidsmarktregio Groningen is die 7.1% en landelijk 5,5%. Met het UWV maken we afspraken om de doelgroep die de maximale WW uitkering bereiken en vermoedelijk in een bijstandssituatie terecht dreigen te komen, in een zo vroeg mogelijk stadium op te pakken en dienstverlening aan te bieden. Insteek is preventie op instroom. Ook het gebruik van sociale zekerheidsuitkeringen in zijn algemeenheid ligt in (vooral Noord- een Oost) Groningen een stuk hoger dan het landelijke gemiddelde.

Kortom, de conclusie dat de arbeidsmarktsituatie in onze regio verre van optimaal en niet voldoende aansluit bij de kwaliteiten en behoeften van haar werkzoekende inwoners, is gerechtvaardigd. Dit was met name ook aanleiding voor de toenmalige Staatssecretaris, mevrouw Klijnsma, om specifiek voor Oost Groningen een Bestuursakkoord overeen te komen (zie ook toelichting bij item B3).

Maatregelen voor bevordering uitstroom
We zien dat uitstroom in hoofdzaak wordt bepaald door actief in te zetten op re-integratie ondersteuning en bevordering terugkeer naar (regulier) onderwijs (zoals dat wordt uitgevoerd in ons TDC en vanaf 1 juli 2018 bij Afeer). Ook wordt uitstroom sterk bepaald door niet direct beïnvloedbare factoren zoals verhuizing naar andere gemeenten en het aangaan van relaties (dit zijn de 3 "omgekeerde" redenen van instroom).

Niet iedereen kan (direct) aan het werk
Een sterk bepalende factor in de realisatie van uitstroom naar arbeid, is het wel of niet geschikt zijn om arbeid te kunnen aanvaarden, nu of in de nabije toekomst. We zien bij een flink aantal personen dat er omstandigheden zijn (zowel psychisch als fysiek van aard) als gevolg waarvan werkaanvaarding op afzienbare of langere termijn niet tot de mogelijkheden behoort. Deze personen zijn op trede 1 en 2 van de Participatieladder geplaatst. Voor die personen worden veelal trajecten van de reguliere hulpverlening ingezet. Ook worden zij geactiveerd om vrijwilligerswerk te gaan verrichten. Ongeveer 40% van het klantenbestand valt onder deze indeling. Met de extra instroom van klanten die anders een beroep op de WSW of Wajong konden doen, is de verwachting dat dit percentage gaat stijgen.

Onderstaand wordt een opgave gedaan van de belangrijkste onderwerpen die we de laatste jaren inzetten om de uitstroom zo maximaal mogelijk te bevorderen. Dit zit zowel in regionale afstemming als in daadwerkelijke trajecten.

Samenwerking

Met het samenwerken met diverse partners streven we enerzijds naar optimalisatie van het resultaat en anderzijds ook het 'leren van elkaar' (uitwisselen goede en effectieve aanpakken c.q. methodieken).

Publiek - private samenwerking
Met bedrijven die problemen hebben met het vervullen van hun vacatures (nu en in de nabije toekomst) maken we afspraken voor het gaan opleiden van werkzoekenden. Voorbeelden hiervan zijn Rensel Metaal en Virol. Samen met het Noorderpoort worden hiervoor scholingsprogramma's opgezet. Ook in 2018 zijn we hier mee door gegaan en zijn we ook nog actief op zoek naar andere bedrijven die interesse hebben in deze vorm van publiek – private samenwerking.

► **Maatregelen**

Via het TDC (en per 1 juli 2018 in het Werk-lab van Afeer) worden werkzoekenden actief en passend ondersteund bij het verkrijgen van een (bij voorkeur reguliere) baan. Hierbij wordt vooral gekeken naar de kansrijkere branches. De werkzoekende krijgt de ondersteuning, begeleiding en scholing die hij daadwerkelijk nodig heeft voor een succesvolle plaatsing.

Door een adequate werkgeversdienst-verlening kunnen bestaande en toekomstige kansen verzilverd worden. Daarnaast wordt ingezet op diverse andere mogelijkheden. Een aantal is hieronder vermeld.

Kansen in Duitsland
Voor het optimaal benutten van de mogelijkheden die de Duitse arbeidsmarkt biedt, is een Interegg aanvraag ingediend. Deze is toegekend en hiervoor hebben wij een subsidie ontvangen. In het Interegg project, voor de Eems Dollard regio zijn vele activiteiten opgenomen om de samenwerking met de Duitse collega's te optimaliseren waardoor plaatsingen in Duitsland nog meer mogelijk worden. In 2018 is hier stevig aan gewerkt en in 2019 wordt dit project geïnventariseerd.

SROI
De gemeente Oldambt maakt in kader van haar inkoopbeleid al enige jaren gebruik van de methodiek van 'social return on investment'. Bij iedere aanbesteding wordt gekeken op welke wijze de gecontracteerde partner een bijdrage kan leveren voor het vergroten van kansen voor werkzoekenden via het aanbieden van regulier betaalde arbeidsplaatsen, beschikbaar stellen van BBL plaatsen of stageplaatsen. De vak-afdelingen, afdeling Inkoop en het TDC/Afeer werken hierbij intensief samen. In 2017 is besloten om deze aanpak in de gehele arbeidsmarktregio Werk in Zicht uit te gaan voeren en daarin nauw samen te werken. Zo zijn bijvoorbeeld alle toekomstige aanbestedingen van alle overheidsinstanties en het UMCG in kaart gebracht die onder sroi gaan vallen. In gezamenlijkheid gaan we kijken in hoeverre we de werkzoekenden hierbij een kans kunnen bieden (ook in het aardbevingsgebied).

Starters
Naast het ondersteunen van werkzoekenden naar arbeid in loondienst, maakt de bestaande wetgeving het ook mogelijk om ondersteuning te bieden aan die werkzoekenden die een eigen bedrijf willen gaan starten. Deze mogelijkheid wordt actief ingezet. Om deze mogelijkheid nog meer in te kunnen zetten, hebben we beleid vastgesteld om ook marginaal zelfstandigen een kans te bieden en eventueel door te groeien naar volwaardig eigen bedrijf.

Maatwerk
Naast bovenstaande maatregelen, worden er uiteraard op casusniveau ook nog vele maatwerk maatregelen getroffen. Daarbij is onze insteek de kortste weg naar duurzame arbeid.

► Specifiek voor jongeren

De doelgroep jongeren krijgt speciaal en extra aandacht, De 'winst' die bij jongeren wordt behaald, zal zich terugbetalen in een betere, passende en langdurige inzet op de arbeidsmarkt. We hebben daarom diverse trajecten ontwikkeld voor jongeren met een 'rugzakje c.q. arbeidsbeperkingen.

Route arbeid
In de gemeente Oldambt is in gezamenlijkheid met Werk in Zicht de pilot 'werkschool' doorontwikkeld in de methodiek 'Route Arbeid". Het doel hierbij is om er voor te zorgen dat jongeren met een beperking niet buiten beeld raken nu de toegang tot het sw-bedrijf is gesloten en de Wajong alleen nog jongeren opneemt die 100% duurzaam arbeidsongeschikt zijn. In mei 2017 heeft het college het besluit genomen om deze methodiek regulier te borgen voor de Pro/VSO jongeren.

Jongeren aan Zet
Jongeren aan Zet combineert de methodieken om jongeren uit het praktijkonderwijs en speciaal onderwijs toe te leiden naar arbeid en zelfredzaamheid. Dit in 2017 gestart project geeft maximaal invulling aan de eigen kracht van jongeren en hun netwerk. Specifieke aandacht is er voor psychische ondersteuning. Dit is een project van de gemeenten Oldambt en Bellingwedde. We werken hierbij samen met MEE Groningen, Molendrift, Subrosa en CMOSTAMM.

Trajecten op maat voor thuiszitters
Twee nieuwe aanpakken in Oldambt slagen er in om (dreigende) thuiszitters, vaak met gecompliceerde problematiek, terug te leiden naar school, werk of dagbesteding. Met de Meentschool is een pilot gestart die zich richt op jongeren met een verstandelijke beperking.

Kern van de aanpak is om in korte tijd een maatwerktraject uit te voeren waarmee de jongeren naar een passende plek in het speciaal onderwijs, een dagbestedingsvoorziening of een (beschermde) werkplek worden geleid. Een andere aanpak is gericht op thuiszitters die kunnen doorstromen naar regulier of speciaal onderwijs, dagbesteding of de arbeidsmarkt.

Rubicon project
Dit project is gestart in 2017 en doel hierbij is om jongeren die dreigen uit te vallen binnen NBO-2 onderwijs op het ROC een passend opleidingstraject aan te bieden, dit in nauwe samenwerking met het ROC. TDC, Synergon (nu Afeer) en begeleidende instanties. Het gaat om jongeren die verschillende vormen van begeleiding ontvangen. In 2018 is besloten om met een tweede groep te starten.

De harde leerschool
Dit is een initiatief van Werk in Zicht en hieraan doet Oldambt in 2017 ook mee. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de expertise van de gemeente Rotterdam en wel in de vorm van een 'rugbyproject met als titel "De harde leerschool" en daarin wordt samengewerkt met werkgevers en GasTerra. In dit project zien we kansen voor 'lastige' jongeren om aan de slag te komen.

B2. Toelichting consultatie t.b.v. externe maatregelen

Kennisdeling heeft o.a. zeer intensief plaatsgevonden tussen de Oost Groningse gemeenten (zie op inhoud de toelichting onder externe maatregelen). Daarbij is subregionale afstemming gezocht (bijeenkomsten) waarin kennis wordt gedeeld en gezamenlijk (nieuw) beleid wordt ontwikkeld gericht. Dit subregionale overleg is zowel ambtelijk als bestuurlijk en betreft de gemeenten Pekela, Westerwolde, Veendam, Stadskanaal en Oldambt.

Kennisdeling vindt eveneens plaats tussen de drie deelnemende gemeenten in de GR Afeer (Pekela, Westerwolde en Oldambt). Afeer mag in dit kader voor 2018, conform de regelgeving van 'vangnetregeling' gezien worden als een externe organisatie. Afeer adviseert de drie gemeenten over 'best practices' en de doorontwikkeling van instrumenten. Met de drie deelnemende gemeenten inventariseren we de beste werkwijze waarbij Afeer zorgdraagt voor de uitvoering. Ambtelijk is er maandelijks (fysiek) overleg.

Het CAB (J.D. Gardenier) is geconsulteerd om te onderzoeken of het overhevelen van de inkomenstaken naar de GR Afeer synergievoordelen oplevert (betere ondersteuning inwoners op het gebied van re-integratie en toeleiding en in dat kader kostenbesparing)

B3. Externe maatregelen

De start van Afeer als uitvloeisel van het Bestuursakkoord van Westerlee

De samenwerking in Oost Groningen en de gezamenlijke voorbereiding op de komst van de Participatiewet, heeft er toe geleid dat inzichtelijk werd gemaakt wat de gevolgen van deze wet zijn voor het gebied Oost Groningen. Dit was aanleiding voor Gedeputeerde Staten van de gemeente Groningen om met steun van de staatssecretaris van SZW een samenhangend meerjarenplan op te stellen met als doel het verhogen van de participatiegraad op de arbeidsmarkt. Gemeenten in Oost Groningen, het ministerie van SZW, de provincie Groningen en de sociale partners hebben afgesproken om een bestuursakkoord op te stellen met afspraken over wie wat gaat doen om de financieel onhoudbare situatie van de sociale werkvoorziening in Oost Groningen te keren. Dit met behoud van werkgelegenheid en een perspectiefrijke uitvoering van de Participatiewet. In 2015 is het Bestuursakkoord van Westerlee door alle partijen getekend waarin diverse afspraken en toezeggingen van alle deelnemende partijen zijn vastgelegd. Volgens de toenmalige staatssecretaris, mevrouw Klijnsma, is de (arbeidsmarkt)situatie in Oost Groningen van een dusdanig aard dat dit een bestuursakkoord rechtvaardigt. Dat deze situatie uniek is blijkt uit het feit dat Oost Groningen de enige regio is waar een dergelijk bestuursakkoord is opgesteld.

Onderdeel van de uitwerking van het bestuursakkoord is de vorming van een nieuwe werkorganisatie. Hierin gaat de bestaande SW-organisatie op, samen met de afdelingen Werk/TDC's van de deelnemende gemeenten in Oost Groningen (toeleiding naar (reguliere) arbeid van inwoners met een uitkering). In 2018 is de nieuwe werkorganisatie gestart. Eerst onder de 'werktitel' Werk in Uitvoering (WiU) en per 1 juli 2018 formeel onder de naam Afeer, waarbij sprake is van een samenwerkingsverband tussen de gemeenten Westerwolde, Pekela en Oldambt.

De oprichting van het nieuwe bedrijf Afeer zal ook zijn uitwerking moeten krijgen. Enerzijds door meer werkgelegenheid te verkrijgen die past bij de gemeentelijke doelgroep en anderzijds door een nog effectievere vorm van ondersteuning en facilitering van personeelsvraagstukken van werkgevers.

Vanuit Afeer is in 2018 de nadruk gelegd op diverse activiteiten die enerzijds de uitstroomkansen bevorderen en anderzijds de randvoorwaarden scheppen om dat (nog) meer mogelijk te maken. Afeer heeft daarbij de 'best practices van de drie deelnemende gemeenten binnen de GR doorontwikkeld. Hierover zijn we als samenwerkende gemeenten en Afeer maandelijks in overleg en bespreken we resultaten. Op deze wijze ontstaat kennisdeling waarbij we gezamenlijk de meest wenselijke werk/projectmethodes inzetten.

Onderstaand volgt een (niet limitatieve) opsomming van de belangrijkste zaken.

1. De samenwerking in Oost Groningen hebben we gecontinueerd en verbeterend, de gehanteerde methodiek is daarbij doorontwikkeld (vanuit 'gezamenlijk leren en ervaren'). Afeer is daarbij aanjager geweest voor optimalisering gebruik e-portfolio (mogelijk dat de gehele arbeidsmarktregio dit instrument gaat gebruiken) en aanbod testen en trainingen.

2. Afeer is samen met de gemeente Oldambt aanjager, aanvoerder, aanbesteder en trekker binnen de arbeidsmarktregio geweest voor het Werkfestival, een unieke wijze om werkzoekenden in contact te brengen met werkgevers en onderwijsinstellingen, daarbij afspraken te maken en matches te realiseren. Deze aanpak heeft inmiddels landelijke bekendheid gekregen en er zijn voornemens om dit ook elders in het land te gaan organiseren. Vanuit de gemeente Oldambt zijn door middel van de uitvoering van dit project 22 personen uitgestroomd uit de gemeente Oldambt uitgestroomd naar een reguliere baan. Uit de provincie Groningen hebben ruim 10.000 werkzoekenden en 250 werkgevers het festival bezocht. De uitkomsten zijn zowel regionaal als subregionaal geëvalueerd en in 2020 gaan we opnieuw een werkfestival organiseren.

3. Afeer is deelnemer aan een landelijke pilot Praktijkleren.

4. Afeer heeft in 2018 een werkmethodiek 'werkzoekende in beeld' uitgerold en onderdeel gemaakt van haar werkwijze. Dit is vastgelegd in het werkplan 2018 van 'Werk in Uitvoering/Afeer'.

5. Afeer heeft samen met de gemeente Oldambt inwoners met een uitkering op grond van de participatiewet (trede 1 en 2) gescreend op de mogelijkheden van beschut werken en garantiebanen. Dit heeft geleid tot nieuwe aanmeldingen beschut werken.

6. Afeer heeft nog meer verbinding gezocht met het onderwijs en ondernemers. Daarbij wordt vooral ingespeeld op de kansen die er zijn in de zogenaamde kansrijke branches. Een aantal voorbeelden hiervan zijn:

- Trajecten en opleiding Virol (E-waste Academy).
- Samenwerking Dok 4 (techniek branche).
- Trajecten en opleiding Rensel Metaal (o.a. opleidingstraject voor statushouders).
- VCA opleiding verzorgd door Afeer.
- Heftruckopleiding bij Afeer,
- Techniek testen en opleiding installatietechniek ontwikkeld op basis van toenemende vraag markt (wordt in 2019 verder uitgerold).
- Opleiding tot vrachtwagenchauffeur.

- Inzet op verzuim-reductie "aan de poort" (is in 2018 voorbereid, in 2019 wordt hiermee gestart).
- Nog meer verbinding met het Ondernemersloket van de gemeente Oldambt maar ook met de afdelingen Economische Zaken van zowel Pekela als Westerwolde. Dit komt uiteraard ten gunste van de integrale aanpak "ontschotting" binnen subregio.
- Afeer heeft ingezet op een versterking van het branchegericht werken.

Onderzoek uitbesteden Inkomen
De gemeente Oldambt heeft het CAB geconsulteerd om te onderzoeken of de dienstverlening aan onze inwoners op het gebied van re-integratie en toeleiding toeneemt wanneer we dit evenals de re-integratietaken uitbesteden aan Afeer (ontschot werken). In dit onderzoek staat niet alleen de dienstverlening centraal maar de gevolgen voor resultaten (toename dienstverlening, uitstroom en financiele gevolgen).In dit onderzoek heeft het CAB ook gekeken hoe andere gemeenten en werk-leerbedrijven 'werk en inkomen' hebben georganiseerd. In dit kader is er dus niet alleen sprake van externe consultatie maar ook van vergelijking met andere gemeenten/werkbedrijven. Dit onderzoek heeft geresulteerd in een advies om inkomen nu niet onder te brengen bij Afeer omdat dit nu geen voordelen oplevert op het gebied van dienstverlening, uitstroom en kostenreductie. Daarbij wordt ook geconcludeerd dat de 'nieuwe' uitvoeringsorganisatie Afeer de tijd moet krijgen om effectief en efficiënt uitvoering te geven aan de geformuleerde (beleids)doelstellingen. Dit onderzoek bevestigt onze conclusie dat we op een goede manier aan de slag zijn gegaan met zowel interne- als externe maatregelen die we in onderdeel B van deze aanvraag beschrijven.

Samenwerking en kennisdeling gemeenten Oost Groningen
Van de vijf gemeenten in Oost Groningen (Veendam, Stadskanaal, Pekela, Westerwolde en Oldambt) hebben drie gemeenten gekozen voor een integrale (beleids)uitvoering van de SW en de Participatiewet binnen de uitvoeringsorganisatie Afeer. Dit betekent dat we beleidsmatige vraagstukken integraal oppakken en kennis delen met elkaar. We stemmen onze werkwijze op elkaar af en gebruiken daarbij de vakkennis en expertise van Afeer.

Met behulp van tijdelijke financiering door de provincie Groningen heeft onze subregio een methodiek ontwikkeld om enerzijds werkzoekenden te ondersteunen bij hun re-integratie en anderzijds hebben we een werkgeversaanpak ontwikkeld om o.a. plaatsingen zo effectief en maximaal mogelijk te kunnen realiseren (Oost Groningen kent nu 1 gezamenlijk team werkgeversbenadering samen met het UWV). Deze nieuwe aanpak moet gaan leiden tot meer uitstroom naar werk (een betere match) maar ook het weer naar school teruggeleiden van jongeren zonder startkwalificatie. Per 1 juli 2018 is het TDC onderdeel gaan uitmaken van Afeer.

De samenwerking in Oost Groningen is echter breder. Bovenstaande vijf gemeenten vormen de subregio Oost Groningen. In Oost Groningen hebben we een overleg c.q. samenwerkingsstructuur opgericht waarin diverse vraagstukken (waaronder het terugbrengen van bijstandsbestanden en het ontplooien van arbeidsmarkt initiatieven) worden besproken en doorontwikkeld. Deze overlegstructuur is op ambtelijk-beleidsmatig, managers en directeuren) en op bestuurlijk niveau. Niet alleen wordt nieuw beleid ontwikkeld (een voorbeeld hiervan is beschut werken en de aanjaagfunctie) maar ook het organiseren van een werkfestival en andere uitstroom gerelateerde projecten. Door de intensieve samenwerking wordt kennis gedeeld waarbij beleid en uitvoering wordt bijgesteld indien dit nodig is.

Samenwerking en maatregelen in de arbeidsmarktregio
Naast de samenwerking en de genomen maatregelen in Oost Groningen, werken we ook samen in de arbeidsmarktregio Groningen (de provincie Groningen en de kop van Drenthe) onder de titel Werk in Zicht (WiZ). Hierbij is sprake van een samenwerking tussen enerzijds de 16 gemeenten, UWV, de SW-bedrijven en anderzijds de onderwijsinstellingen, de sociale partners en de twee provincies. In Werk in Zicht wordt o.a. ook gewerkt aan maatregelen om vooral de klanten met een arbeidsbeperking te laten uitstromen naar werk. Het gaat hierbij voornamelijk om de garantiebanen en de nieuwe beschut werken banen. De arbeidsmarktregio werkt aan een eensluidend aanbod aan werkgevers in de gehele regio. Zo worden werkgevers niet geconfronteerd met verschillen tussen gemeenten.

Deze aanpak heeft succes. Zo laat de regionale trendrapportage banenafspraak van het UWV in 2018 zien dat de regio Groningen wederom een van de best scorende regio's is als het gaat om realisatie van banen voor de mensen die in het doelgroepregister zijn opgenomen. Zo is onder de vlag van Werk in Zicht in 2018 een start gemaakt met het "1000 banen plan" ten behoeve van het aardbevingsgebied waarbij de doelstelling is om tot en met 2021 minimaal 1000 werkzoekenden (500 vanuit de doelgroep Participatiewet) duurzaam te laten uitstromen in de branche bouw & techniek (en andere sectoren die daarmee samenhangen). Ook wordt er naar gestreefd om 2000 werkzoekenden een scholing aan te bieden. Hieraan gekoppeld is het initiatief van Kansrijk Beroep (een digitaal platform waarbij je snel in contact komt met mogelijkheden die de meest kansrijke beroepen bieden).Ook werken de accountmanagers, per branche, samen om in gezamenlijkheid tot de beste resultaten te komen. Daarbij maken we gebruik van elkaars kennis en netwerk en is er sprake van uitwisseling van 'good practices'. De jobcoaches hebben elkaar inmiddels ook opgezocht om een gezamenlijke methodiek en werkwijze op te stellen zodat we zoveel werkzoekenden als werkgevers op de eensluidende en effectieve wijze faciliteren.

Ondernemersloket
Met het realiseren van het Ondernemersloket eind 2016 faciliteren we werkgevers ook bij hun huidige en (toekomstige) strategische personeelsvraagstukken (wat heb je nu nodig maar ook wat in de komende jaren?), dit uiteraard in nauwe samenwerking met het TDC/ Afeer. Ook willen we werkgevers optimaal faciliteren bij het gaan vestigen in onze gemeente en eventueel uit te breiden. In 2017 zijn we gestart om het Ondernemersloket nog verder door te ontwikkelen zodat het een nog effectiever instrument wordt. In 2018 is ingezet op de professionalisering van ons eigen personeel om het resultaat te optimaliseren. In 2018 is een enquête uitgezet bij ondernemers uit Oldambt om wensen te inventariseren en de samenwerking met werkgevers te optimaliseren. Daarnaast is de 'Ondernemersfactory' onderdeel geworden van het ondernemersloket. Dit is een fysieke plek waar (startende) ondernemers en 'jonge'bedrijven ondersteund worden in het ondernemerschap. 'Onze' externe partner ' Advisorgroep heeft hierin een belangrijke (ondersteunende) rol voor (startende) ondernemers.

Kennisdeling via de programmaraad.
De gemeente Oldambt neemt deel aan de praktijkdagen van de Programmaraad waarin onderling kennis wordt gedeeld tussen gemeenten en ministerie. De praktijkdag in het kader van beschut werken heeft geleid tot een subregionale evaluatie van beschut werken. Deze evaluatie is integraal door de colleges in Oost Groningen vastgesteld waarbij aanbevelingen zijn opgenomen waaraan we als Oost Groningse gemeenten gezamenlijk invulling aan geven. Ook de monitoring hierop stemmen we onderling af waardoor kennisdeling een pertinent onderdeel is van de (beleids)uitvoering.

C. Beoogd effect van de genoemde maatregelen op de tekortreductie

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt het beoogde effect beschreven van de genoemde (aanvullende) interne en externe maatregelen, die een bijdrage leveren aan de *verdere* tekortreductie. Het gaat hierbij om een inschatting van het beoogde effect.

De resultaten van uitstroom werk

Als we kijken naar het resultaat van alle inspanningen (zowel intern als extern), dan ziet het er qua uitstroom richting werk en opleiding goed uit. In onderstaande tabel is het resultaat over geheel 2018 aangegeven. Hieruit blijkt dat we onze doelstellingen vanuit het TDC/Afeer qua plaatsingen op arbeid, BBL opleidingsplaatsen en werkervaringsplaatsen al ruim overtroffen hebben. Dit was overigens in 2017 ook het geval. We zijn dus op de goede weg!

Stand van zaken periode 1 januari 2018 tot en met 31 december 2018.

Resultaat TDC / Afeer 2018

branche	Regulier < 27 jaar	Regulier > 27 jaar	Regulier totaal	WEP	Totaal
Zorg	16	55	71	44	115
Handel	13	6	19	12	31
Zakelijke diensten / Ict	13	19	32	22	54
Industrie / techniek	40	87	127	50	177
Overheid en onderwijs	0	14	14	13	27
Horeca	5	15	20	10	30
Bouw / infra	4	17	21	7	28
Groen / agrarisch	7	11	18	4	22
Transport en logistiek	19	30	49	19	68
Recreatie en toerisme	0	1	1	2	3
Totaal realisatie	117	255	372	183	555
Totaal doelstelling			350	150	500
			plus 6%	plus 22%	plus 11%

Toelichting

Van de 372 reguliere plaatsingen zijn:

133 via een uitzendbureau gegaan en
239 via direct contract werkgever
7 gerealiseerd in Duitsland

Realisatie baan-afspraak banen

21 jongeren tot 27 jaar
12 personen ouder dan 27 jaar
alle 33 personen in de marktsector
0 personen bij overheid

Beschut werk

1 persoon geplaatst

Monitoring uitvoering en resultaten van de getroffen maatregelen

Zoals eerder aangegeven in deze aanvraag werken de gemeenten Westerwolde, Pekela en Oldambt intensief samen op het gebied van de WSW en Participatiewet waarbij sprake is van een doorlopende lijn van kennisdeling. Om onze gemeenteraden adequaat te voorzien van informatie en de mogelijkheid te kunnen bieden om, indien gewenst, bij te sturen hebben we gezamenlijk met Afeer een kwartaalrapportage ontwikkeld waarin ieder kwartaal wordt gerapporteerd over uitstroomcijfers naar werk, stageplekken, werkervaringsplaatsen en garantiebanen. Daarnaast wordt gerapporteerd over de WSW, kansen, trends en bovenal ook over de financiele ontwikkelingen en de gevolgen. Deze kwartaalrapportage wordt ieder kwartaal aangeboden aan onze gemeenteraden. De informatie in deze rapportages behelst de cijfers van alle drie de deelnemende gemeenten in de GR. Hierdoor is een doorlopende lijn van (zowel ambtelijke als bestuurlijke) informatiedeling waarbij het mogelijk is om, indien wenselijk, bij te sturen.

Gelet op hetgeen bij de beantwoording van de voorgaande vragen is aangegeven, staan we nu voor de vraag of we nog meer aan uitgaven beperking en inkomsten maximalisatie kunnen doen.

Uitgaven
Ten aanzien van de uitgaven kunnen we vaststellen dat we de toegang op een adequate wijze hebben georganiseerd. Aan iedereen die in bijstandsbehoeftige omstandigheden is komen te verkeren, wordt een op de persoonlijke situatie afgestemde uitkering toegekend. Ook tijdens de uitkeringsperiode worden afdoende controle instrumenten ingezet om de rechtmatigheid te toetsen. Deze conclusie wordt mede ondersteund door de bevindingen van een externe deskundige die jaarlijks de interne controle op de rechtmatigheid uitvoert.

Met betrekking tot de uitstroomresultaten wordt flink ingezet op de doorontwikkeling van Afeer, de regionale samenwerking in Oost Groningen en de aanpak vanuit de arbeidsmarktregio Groningen.

Net als in voorgaande jaren zijn we in 2018 gestart met vele projecten c.q. aanpakken voor juist die doelgroepen die het moeilijk hebben om een plaats op de arbeidsmarkt te verkrijgen.

Vanaf 2018 is met de oprichting van het nieuwe bedrijf Afeer een toename van de uitstroom resultaten bewerkstelligd. Het jaar 2018 is wat dat betreft hoopvol. We monitoren de (uitstroom)resultaten maandelijks met de drie gemeenten en Afeer. Daarnaast wordt iedere drie maanden een uitgebreide kwartaalrapportage verstrekt aan de gemeenteraad. Onderling doen we aan kennisdeling en stellen beleid zoveel als mogelijk integraal op in onze subregio waarbij we dit beleid ook gezamenlijk evalueren.

Tenslotte, de mogelijkheden voor werkzoekenden in Oost Groningen zijn al decennia lang niet optimaal. Er zijn verhoudingsgewijs veel meer inwoners met een arbeidsbeperking, het opleidingsniveau is gemiddeld laag en het aanbod van banen die passen bij de doelgroep is te gering. Juist die omstandigheden waren voor de toenmalige Staatssecretaris van SZW aanleiding om (alleen) voor dit gebied een Bestuursakkoord op te stellen.

Inkomsten
Inwoners die na beëindiging van hun uitkering nog een bijstandsschuld hebben openstaan gaan in de regel niet zoveel verdienen dat zij op redelijk korte termijn deze kunnen aflossen. In vele situaties bemerken we dat de Belastingdienst beslag legt op het inkomen zodat andere schuldeisers (waaronder de gemeente) voor langere tijd buiten spel staan.

Het aflossen van een vordering tijdens de bijstandsperiode is ook beperkt door toepassing van de beslagvrije voet. Dit geeft de inwoner bestaanszekerheid en wordt dan ook altijd gerespecteerd.

De debiteuren administratie voert periodiek onderzoeken uit naar mogelijkheden om tot incasso te kunnen komen c.q. de opbrengsten te verhogen.

Het uitvoeren van verhaal onderhoudsplicht is een bevoegdheid voor gemeenten. Van deze wettelijke mogelijkheid wordt al jarenlang gebruik gemaakt en daarvoor is zelfs een deskundig bedrijf ingehuurd om zo tot een adequate oplegging en inning van de bijdrage te komen.

Beoogd effect
Uit de cijfers zoals vermeld bij onderdeel A blijkt dat we over 2018 een aanzienlijke bestandsreductie hebben gerealiseerd. Het aantal inwoners dat een uitkering ontvangt is weer gelijk als op het niveau in 2015. Met de genomen interne- en externe maatregelen willen we verder inzetten op een bestandsreductie waarmee we het tekort op de BUIG willen reduceren met als doel dat we geen beroep meer hoeven te doen op de vangnetuitkering. Opgemerkt wordt dat het nieuw ingevoerde verdeelmodel met ingang van 2017, en zoals blijkt uit de ontwikkeling van het BUIG budget, een zeer nadelige invloed heeft op de uitkering die wij ontvangen van het rijk.

De maatregelen die we hebben getroffen maken dat we over zowel 2017 als ook in 2018 een behoorlijke bijstandsreductie zien. Deze lijn zetten we in 2019 voort waarbij we alle inspanningen leveren om in de toekomst geen beroep meer te hoeven doen op de vangnetuitkering.

Conclusie

Gelet op wat in de vorige paragrafen is weergegeven kan de conclusie worden getrokken dat:

1. De daling van het toegekend budget veel sneller gaat dan de gerealiseerde daling van het klantenbestand.
2. Besparing wordt deels ongedaan gemaakt door inzet van loonkostensubsidies die uit BUIG voldaan moeten worden.
3. Op dit moment alle nodige (interne en externe) maatregelen worden genomen om enerzijds uitgaven te beperken en om anderzijds de inkomsten te maximaliseren.
4. De noodzaak om te komen tot het Bestuursakkoord van Westerlee op zich al een afdoende verklaring is voor de problematische arbeidsmarktsituatie.
5. De start van Afeer op termijn extra resultaten moet laten zien.
6. De intensieve samenwerking en kennisdeling zowel sub- als regionaal goed geborgd is.
7. De gemeenteraad ieder kwartaal een uitgebreide rapportage ontvangt (van de drie samenwerkende gemeenten) en in dat kader in positie wordt gebracht om indien gewenst bij te sturen.

De gemeenteraad heeft in juni 2019 dan ook ingestemd met de genomen maatregelen om het tekort verder te reduceren.

D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier). De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt verklaart dat het voor 15 augustus 2019 de genoemde interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: 13 augustus 2019

De secretaris, H. Groothuis

Naam van de ondertekenaar: H. Groothuis

De burgemeester, C.Y. Sikkema

Naam van de ondertekenaar: C.Y. Sikkema

2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat de verklaring van het college de instemming van de gemeenteraad moet hebben. Met de instemming van de gemeenteraad stelt de gemeenteraad vast dat het college inzicht heeft gegeven in de oorzaken van het tekort, de getroffen interne en externe maatregelen, het beoogde effect van deze maatregelen en de bijdrage die deze samen leveren om het tekort verder te reduceren.

De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken. Het is geen vereiste dat de gemeenteraad het eens is met de getroffen maatregelen.

De ondertekening geschiedt door voorzitter en griffier. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2019.

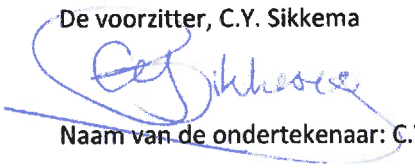
De gemeenteraad van de gemeente Oldambt stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Ondertekening in dit formulier is een vereiste. Het is niet toegestaan om ter vervanging van onderstaande handtekeningen het gemeenteraadbesluit in te voegen of mee te sturen.

Datum: 13 augustus 2019

Ondertekening

De voorzitter, C.Y. Sikkema



Naam van de ondertekenaar: C.Y. Sikkema

De griffier, J. van de Meer

Naam van de ondertekenaar: