

# Aanvraag Vangnetuitkering Participatiewet over 2023<sup>1</sup>

Versie: basisverzoek

## Wat is een vangnetuitkering?

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Dit budget wordt ook wel het BUIG-budget genoemd. Gemeenten die een tekort hebben kunnen in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden op hoofdlijnen:

- het tekort is groter dan een bepaalde toegangsdrempel;
- het college verklaart maatregelen te hebben getroffen om te komen tot tekortreductie;
- het college geeft een toelichting op deze verklaring;
- de gemeenteraad stemt in met de verklaring van het college.

## Bekostiging door en verantwoording aan andere gemeenten

Met de verklaring verantwoordt u zich als college niet alleen naar de gemeenteraad, maar ook naar andere gemeenten. Deze gemeenten dragen financieel bij aan de vangnetuitkering waarop uw gemeente een beroep doet. Het gaat dus om solidariteit tussen gemeenten. De vangnetuitkeringen worden bekostigd uit het macrobudget (voor alle gemeenten) van twee jaar na het tekortjaar. Daarom moet het college inzicht geven in de maatregelen die het heeft getroffen om het tekort te reduceren.

## Wat wordt verwacht van het college en de gemeenteraad?

Bij het indienen van het verzoek moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verklaring moet de instemming hebben van de gemeenteraad. Ook moet deze verklaring worden toegelicht, zoals gevraagd in het aanvraagformulier (op het formulier de onderdelen A, B en C).

## Wat is de autonome rol van de gemeenteraad t.a.v. de vangnetuitkering?

Het college vraagt de gemeenteraad om in te stemmen met de verklaring van het college. Met deze instemming bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De gemeenteraad moet in staat worden gesteld om de verklaring van het college adequaat te kunnen beoordelen. Het gaat hierbij dus om een gelijkwaardige informatiepositie van de gemeenteraad ten opzichte van het college. Daarom moet het college een samenvatting van de verklaring maken. De toetsingscommissie heeft een [checklist](#) voor raadsleden gemaakt, waarmee raadsleden de verklaring inhoudelijk kunnen controleren. Deze checklist wordt tezamen met andere informatie door VNG aangeboden op de website van VNG, [zie link](#) website VNG pagina raadsleden.

---

<sup>1</sup> Versie aanvraagformulier d.d. 17 november 2022

## Op welke wijze is de gemeenteraad geïnformeerd door het college?

Een belangrijke veronderstelling bij het vangnet is dat gemeenteraad en college regelmatig in gesprek zijn over ontwikkelingen in het bijstandsvolume (bijv. middels kwartaalrapportages). Op dit niveau wordt inhoudelijk gesproken over maatregelen (beleid en uitvoering) om eventuele tekorten te reduceren.

Het college wordt verzocht te beschrijven op welke wijze de gemeenteraad is betrokken vanaf het moment dat het tekort door het college wordt gesignaleerd tot en met het treffen van de maatregelen en de monitoring daarvan. Dit onderdeel is opgenomen na de samenvatting.

## Wat mag de gemeenteraad van het college verwachten?

- Het college en de gemeenteraad moeten een gelijkwaardige informatiepositie hebben, daarom maakt het college een samenvatting van de toelichting.
- Het college beschrijft op welke wijze de gemeenteraad is betrokken vanaf het moment dat het tekort door het college wordt gesignaleerd tot en met het treffen van de maatregelen en de monitoring daarvan.
- Onderdeel A: Het college geeft de gemeenteraad via een analyse inzicht in de oorzaken van het tekort op de gebundelde uitkering (ook wel BUIG genoemd). Deze analyse kan zowel kwantitatieve als kwalitatieve elementen bevatten.
- Onderdeel B: Het college geeft de gemeenteraad inzicht in de (interne en externe) maatregelen, met een kwantitatieve en kwalitatieve toelichting waarom die naar verwachting leiden tot een reductie van het tekort.
- Onderdeel C: Het college geeft de gemeenteraad inzicht in welke mate (interne en externe) maatregelen beogen bij te dragen aan het (verder) reduceren van het tekort.
- Het college geeft de gemeenteraad inzicht in de planning en control-cyclus ten aanzien van het vangnet.

Bovenstaande informatie staat ook [op de website van de VNG](#)<sup>2</sup>.

## Op welke wijze wordt de gemeenteraad gefaciliteerd?

De toetsingscommissie heeft een checklist gemaakt voor gemeenteraadsleden. Het is een handzaam lijstje vragen en aandachtspunten. Raadsleden kunnen dit lijstje gebruiken bij het beoordelen van de vangnetaanvraag van het college. Deze checklist is opgesteld in samenwerking met raadsleden uit verschillende gemeenten en de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden. De [checklist](#) staat samen met andere informatie op de website van de VNG.

De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om in de aanvraag vangnetuitkering zijn opvattingen te geven over de verklaring van het college (in de verklaring staan de oorzaken van het tekort, de maatregelen om het tekort te reduceren, etc.). In het formulier zal op hoofdlijnen het proces worden beschreven hoe de gemeenteraad betrokken is. Dit is vanaf het moment van signalering van het tekort en het daaropvolgend proces van treffen van maatregelen waar de raad bij betrokken is voordat de raad instemt met de verklaring van het college. De voorzitter van de gemeenteraad en de

---

<sup>2</sup> [Vangnetuitkering Participatiewet: informatie voor raadsleden | VNG](#)

griffier tekenen voor de juistheid hiervan en worden in de gelegenheid gesteld om dit overzicht aan te vullen.

### **Hoe verloopt de aanvraagprocedure?**

*Het college dient het aanvraagformulier in bij de onafhankelijke Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. De commissie moet de aanvraag uiterlijk op 15 augustus 2024 hebben ontvangen. De aanvraag dient met behulp van dit, door de minister vastgestelde aanvraagformulier, voor instemming aan de raad te worden voorgelegd en wordt naar ondertekening aangeboden aan de commissie via de website.*

De Toetsingscommissie beoordeelt de aanvraag procedureel. Dit betekent dat wordt beoordeeld of het college en de gemeenteraad een aantal processtappen hebben doorlopen: het tekort is groter dan de drempelwaarde; het college heeft in de verklaring toegelicht dat maatregelen zijn getroffen om het tekort te reduceren en de gemeenteraad heeft ingestemd met de verklaring. De commissie geeft dus geen inhoudelijk oordeel over de aanvraag. Vervolgens adviseert deze commissie de Minister. Deze adviezen worden in beginsel overgenomen.

Gemeenten die interesse hebben in de maatregelen van andere gemeenten, kunnen terecht op de website van het vangnet. Hier zijn alle aanvragen gepubliceerd en gerubriceerd naar type maatregel, omvang van de gemeente en omvang van het tekort.

Aan het eind van het aanvraagformulier is een uitgebreide toelichting per vraag opgenomen voor de ambtelijke ondersteuning van het college. Voor een verdere toelichting op dit formulier wordt verwezen naar de informatie op de website:

<https://www.toetsingscommissievp.nl/vangnetuitkering-2023>

## **1. Verklaring college bij een basisverzoek**

Dit gedeelte bestaat uit de volgende onderdelen:

- Samenvatting van de verklaring
- De beschrijving van de wijze waarop de gemeenteraad is geïnformeerd door het college
- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Getroffen maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening door het college

## Samenvatting van de verklaring van het college

De verklaring van het college bestaat uit vier subonderdelen: A) analyse van de oorzaken van het tekort, B) getroffen interne en externe maatregelen om het tekort verder te reduceren, C) beoogd effect van de genoemde maatregelen & D) ondertekening door het college.

Het college geeft hieronder een samenvatting van onderdeel A, B en C. Dat geeft de gemeenteraad een kernachtig overzicht, op basis waarvan het raadslid kan vaststellen waarmee hij instemt voordat hij ondertekent. Voor het gemeenteraadslid dat zich wil verdiepen in de verklaring van het college, wordt verwezen naar onderdelen A, B, C en D van het aanvraagformulier.

Richtlijn voor de omvang van de samenvatting van de drie onderdelen is in totaal maximaal twee A4.

Het ligt voor de hand dat een gemeenteraadslid de antwoorden op de checklist (zie achteraan dit formulier) terug kan vinden in de samenvatting.

### **A. Samenvatting onderdeel analyse van de oorzaken van het tekort**

Het college maakt in dit onderdeel duidelijk wat het probleem is.

Oorzaken van het tekort op de gebundelde uitkering (ook wel BUIG genoemd) zijn:

- Toename volume BUIG:
  - o Er zijn meer mensen met een uitkering.
- Taakstelling huisvesting statushouders, toename van het aantal statushouders:
  - o Gemiddeld stroomt 70% van deze doelgroep in de bijstand.
  - o Vertragingseffect financiële compensatie van twee jaar.
- Gemiddelde jaarprijs uitkering BUIG, in Bunnik is deze hoger dan gemiddeld:
  - o In Bunnik wonen verhoudingsgewijs gemiddeld meer gezinnen dan landelijk en een gezin krijgt een hogere uitkering waardoor lasten in Bunnik hoger dan gemiddeld zijn.
- Minder kostendelers, waardoor uitkeringslasten hoger dan gemiddeld:
  - o Aantal bijstandsontvangers waarbij de kostendelersnorm van toepassing is, is lager dan gemiddeld. Hierdoor zijn de uitkeringslasten per uitkering hoger dan gemiddeld.
- Loonkostensubsidie, is gestegen:
  - o De uitgaven loonkostensubsidie zijn ten opzichte van 2022 bijna verdubbeld. Deze ontwikkeling is op zich positief omdat hierdoor meer mensen aan het werk zijn gekomen. Dit heeft op de korte termijn echter een financieel nadelig effect op de BUIG-lasten.
- Externe factoren:
  - o Stijging wettelijk minimum loon, leidt ook tot hogere uitkeringslasten

## **B. Samenvatting onderdeel getroffen maatregelen om het tekort te reduceren.**

Het college maakt in dit onderdeel duidelijk dat dit pakket van maatregelen afdoende is om de geschetste problemen aan te pakken.

*Dit pakket van maatregelen is afdoende om de geschetste problemen aan te pakken.*

Er is een preventieve aanpak bij de poort: bij de intake wordt er direct gescreend of iemand in staat is om te werken en indien mogelijk het traject gestart de klant aan het werk te helpen. Hierbij wordt het werkgeversservicepunt ingezet.

Voor mensen die speciale begeleiding nodig hebben wordt gekeken of belemmeringen kunnen worden weggenomen en wordt hen intensieve begeleiding aangeboden.

Voor de inwoner die dat nodig heeft is er een breed aanbod gericht op participatie en re-integratie, zoals sollicitatietrainingen, werkervaringsplekken en onderwijs- en taaltrajecten.

## **C. Samenvatting onderdeel beoogd effect van de genoemde maatregelen**

Het college maakt in dit onderdeel duidelijk dat dit pakket van maatregelen tezamen leidt tot tekortreductie, waarbij het effect van deze maatregelen kwantitatief dan wel kwalitatief is beschreven en inzichtelijk is gemaakt.

*Het pakket van maatregelen tezamen leidt tot tekortreductie, waarbij het effect van deze maatregelen kwantitatief dan wel kwalitatief is beschreven en inzichtelijk is gemaakt.*

*Maatregelen:*

- Preventieve aanpak bij de poort  
De preventieve aanpak bij de poort die ingezet is zorgt ervoor dat er instroom in de uitkering wordt voorkomen. Daarmee worden BUIG uitgaven beperkt.
- Inzet van het werkgeversservicepunt (WSP)  
De inzet van het WSP zorgt er voor dat inwoners met een uitkering zo snel mogelijk aan een baan worden geholpen, of worden voorbereid daarop. Als dit leidt tot uitstroom uit de uitkering worden daarmee de BUIG uitgaven beperkt.
- Specialistische doelgroep benadering  
Door de aparte aanpak voor een aantal specifieke doelgroepen, vaak met extra begeleiding of een meer specialistische begeleiding, zorgen we ervoor dat er meer maatwerk geboden kan worden voor die inwoners die dat nodig hebben. Hierdoor worden de kansen op uitstroom van deze inwoners vergroot en de BUIG uitgaven beperkt.
- Inzet van breed instrumentarium gericht op participatie en re-integratie  
Door de inzet van een breed instrumentarium, zorgen we ervoor dat er meer maatwerk geboden wordt voor die inwoners die dat nodig hebben. Hierdoor worden de kansen op uitstroom van deze inwoners vergroot en de BUIG uitgaven beperkt.

*Cijfers*

Voor de RSD als geheel stroomden 218 inwoners uit naar werk. In 2023 zijn in Bunnik 15 inwoners uitgestroomd naar werk (en 1 naar scholing en hadden 10 inwoners andere inkomsten, bijv. als zelfstandige). Aan het begin van het jaar waren er 131 inwoners met een uitkering t.o.v. 136 inwoners aan het einde van het jaar. Er zijn geen specifieke Bunnik cijfers bekend over de resultaten de preventie aanpak bij de poort om instroom te voorkomen. Wel zijn deze cijfers bekend voor de RSD als geheel: 137 inwoners zijn bij de poort aangemeld bij de recruiter. Bij 73 inwoners (53%) was hierdoor geen aanvraag meer nodig voor een bijstandsuitkering.

### Op welke wijze is de gemeenteraad geïnformeerd door het college?

In dit onderdeel wordt het proces op hoofdlijnen beschreven hoe de raad betrokken is vanaf het moment van signalering van het tekort op het BUIG-budget en het daaropvolgend proces van bepalen en treffen van maatregelen, tot aan het moment dat de verklaring van het college voor instemming wordt voorgelegd aan de raad. Ten einde dit zo eenvoudig mogelijk te beschrijven wordt gevraagd aan te kruisen op welke momenten de raad hierbij is betrokken. Dit geschiedt d.m.v. het plaatsen van een X voor het betreffende onderdeel. Daarnaast is er ruimte voor aanvullingen.

*Op welke momenten werd de raad geïnformeerd over beleid, uitvoering en sturing van de Participatiewet en meer specifiek over het tekort op de BUIG, de maatregelen en de beoogde effecten daarvan?*

X	Moment in het proces
X	Voorjaars- en najaarsbericht en jaarrekening.

NB. De raad heeft op 22 juni 2023 de strategische kaders vastgesteld van de RDWI. Deze strategische koers is vastgesteld om te bereiken dat meer inwoners participeren door betaald werk. Door deze kaders is de raad ook geïnformeerd over de ontwikkelingen op het terrein van werk en inkomen.

## 1. Verklaring college bij een basisverzoek

Dit gedeelte bestaat uit de volgende vier onderdelen:

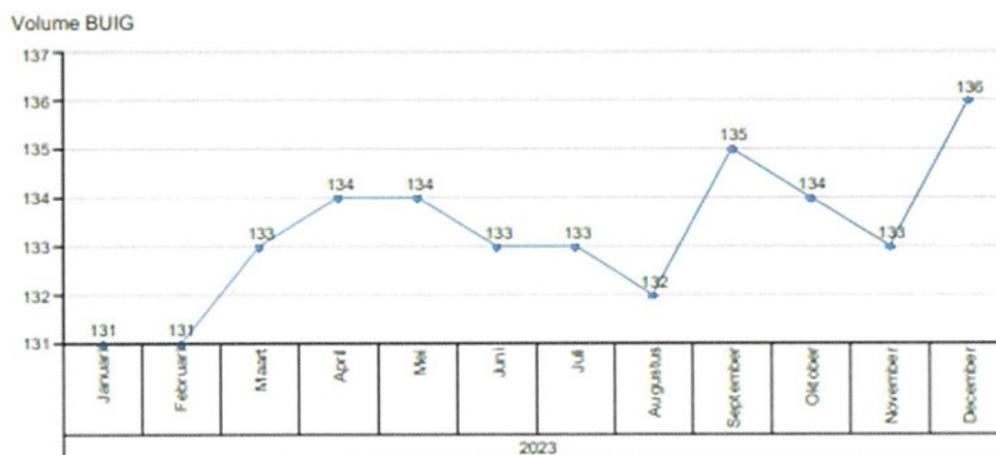
- Analyse van de oorzaken van het tekort
- Getroffen maatregelen om het tekort te reduceren
- Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- Ondertekening door het college

### A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Hieronder een analyse van de oorzaken van het tekort (bron RDWI, april 2024).

#### Volume BUIG

Kijkend naar de stand van de volume BUIG op 31 december 2023, dan is deze hoger in vergelijking met de stand op 1 januari 2023. In de loop van het jaar steeg het volume BUIG. Zie onderstaande grafiek.



#### Taakstelling huisvesting statushouders

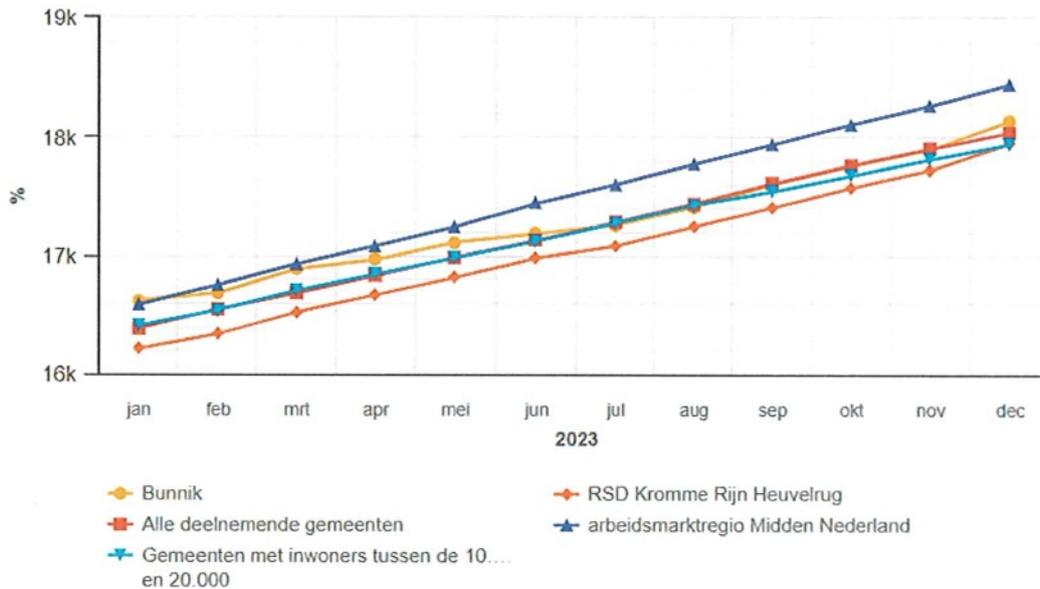
In het afgelopen jaar zijn veel statushouders in de gemeenten komen wonen en ingestroomd in de bijstand. Gemiddeld stroomt van deze doelgroep zo'n 70% in de bijstand. In onderstaande tabel is te zien dat in 2023 t.o.v. 2021 de realisatie van de taakstelling huisvesting statushouders is verdubbeld. Niet alle inwoners uit deze doelgroep kan gelijk uitstromen naar werk. Dit vanwege het volgen van taallessen of andere oorzaak. Dit heeft tot gevolg dat er meer uitgaven BUIG ontstaan. De gemeente Bunnik wordt pas in latere jaren financieel gecompenseerd. Er treedt een vertragingseffect op van twee jaar bij de verdeling van het BUIG budget.

<i>Huisvesting</i>	<i>Achterstand</i>	<i>Taakstelling</i>	<i>Totaal te huisvesten</i>	<i>Gerealiseerd</i>
2020	7	11	18	14
2021	4	22	26	15
2022	11	22	33	36
2023	-3	38	35	30
2024	5	17	22	-
		Tot 1-7-2024	Tot 1-7-2024	

### Gemiddelde jaarprijs uitkering BUIG.

Een belangrijk factor van de gemiddelde jaarprijs van een uitkering BUIG is de woonsituatie van bijstandsgerechtigden. In onderstaande grafiek is te zien dat de gemiddelde jaarprijs van een uitkering in de gemeente Bunnik hoog is. Hoger dan het landelijk gemiddelde en hoger in gemeenten van dezelfde grootteklasse. Dit komt doordat verhoudingsgewijs in Bunnik meer gezinnen wonen dan de andere hierboven genoemde partijen. 66% van het klantenbestand in de gemeenten Bunnik zijn (echt)paren, 10% alleenstaande ouders en 24% alleenstaanden.

Grafiek: Gemiddelde jaarprijs uitkering BUIG exclusief 0-betalingen (laatste 12 maanden)



Bron: Divosa Benchmark Werk en Inkomen

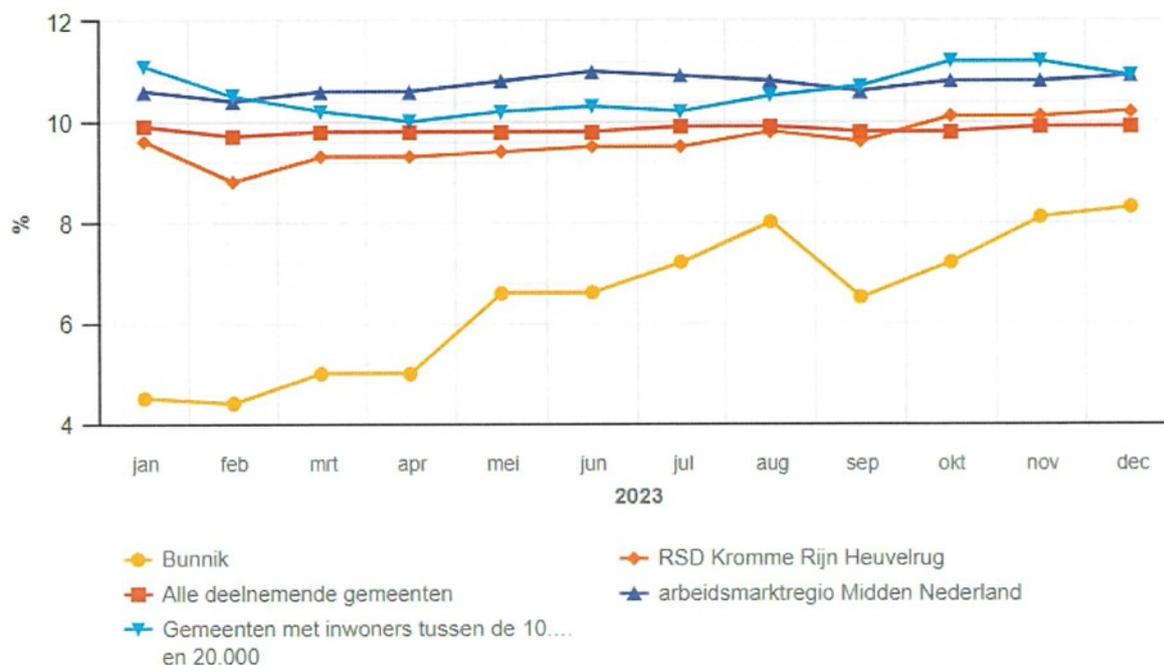
### Loonkostensubsidie:

Ten opzichte van 2021 zijn meer inwoners uitgestroomd naar werk met loonkostensubsidie. In 2021 hadden 10 inwoners werk met loonkostensubsidie, met een gemiddelde loonwaarde van 61%. In 2023 hadden 16 inwoners werk met loonkostensubsidie, met een gemiddelde loonwaarde van 56%. De uitgaven loonkostensubsidie zijn sinds 2021 bijna verdubbeld, waardoor er meer uitgaven BUIG zijn ontstaan.

### Kostendelers.

In de gemeente Bunnik zien we naar verhouding minder bijstandsontvangers waarbij de kostendelersnorm van toepassing. Een hoog percentage kostendelers, kan leiden tot een lagere gemiddelde prijs. In de gemeente Bunnik is dit vrij laag ten opzichte van de andere organisaties en heeft effect op de uitgaven BUIG.

Grafiek: Percentage uitkeringen BUIG met kostendeling ten opzichte van totaal volume BUIG



Bron: Divosa Benchmark Werk en Inkomen

### Andere externe factoren die hebben bijgedragen aan de hogere uitgaven BUIG

Sterke stijging wettelijk minimumloon.

Met ingang van 1 januari 2023 is het wettelijk minimumloon verhoogd met 10,05%. Dit was een vrij grote stijging. Doorgaans zien we op 1 januari vaak een stijging van circa 3%. De bijstandsnormen zijn afgeleid van het minimumloon, waardoor de uitgaven BUIG mede daardoor ook zijn gestegen.

### Individuele Studietoelage is algemene bijstand.

In de zomer van 2022 is de individuele Studietoelage die toen onder de bijstand viel, overgeheveld naar de algemene bijstand. Algemene bijstand behoort tot de uitgaven BUIG. Door wijziging van deze regeling zijn de uitgaven BUIG in 2023 ook hoger uitgevallen. Op 31 december 2023 ontvingen 4 studenten een individuele studietoelage.

## B. Getroffen maatregelen om het tekort te reduceren

Hieronder beschrijft het college maatregelen die zijn getroffen om een bijdrage te leveren aan het reduceren van het tekort.

### Preventieve aanpak bij de poort

Wanneer inwoners zich melden aan de poort voor een uitkering en ze zijn in staat om te werken, schakelen we naast het innemen van de aanvraag ook direct een recruiter in. De recruiter koppelt de inwoner direct aan banen en zo proberen we de inwoner aan een nieuwe baan te helpen nog voordat de aanvraag is afgehandeld. Wanneer het niet lukt voordat de aanvraag is afgehandeld, (en de inwoner blijkt nog steeds in staat om te werken) wordt de klant overgedragen aan een regisseur (klantbegeleider) en kan het traject met een jobhunter worden ingezet. Deze gaat ook aan de slag met de inwoner om zo snel mogelijk een baan te vinden.

### Inzet van het werkgeversservicepunt (WSP)

Het werkgeversservicepunt wordt ingezet om de doelgroep die aan het werk kan zo snel mogelijk aan een baan te helpen. Onder het WSP vallen de jobhunter, accountmanager en de projectleiders. Denk hierbij aan het opzetten van werkgelegenheidsprojecten met bedrijven, inzetten van werkervaringsplekken ter voorbereiding op werk en projecten vanuit de arbeidsmarktregio zoals banenmarkten en leer-werktrajecten. De jobhunters kijken ook in samenwerking met de regisseurs naar urenuitbreiding voor klanten die parttime werken. Het WSP werkt zowel lokaal als regionaal binnen de arbeidsmarktregio.

### Specialistische doelgroep benadering

Voor een aantal specifieke doelgroepen wordt intensieve(re) en/of specialistische begeleiding geboden omdat daar meer ondersteuning nodig is voor ontwikkeling: jongeren arbeidsbeperkten (vaak met indicatie Banenafpraak of Beschut werk en inburgeraars. Ook bieden we intensieve begeleiding aan voor de doelgroep die te maken heeft met meerdere belemmeringen (multi-problematiek) waar wel perspectief op ontwikkeling naar werk hebben. Hierbij wordt gekeken naar het wegnemen van de belemmeringen in combinatie met bemiddeling naar werk. En ook bieden we specialistische begeleiding voor de doelgroep met een psychische kwetsbaarheid.

### Inzet van breed instrumentarium gericht op participatie en re-integratie

Kenmerkend van onze inzet is ook dat we een breed aantal instrumenten inzetten voor onze inwoners die dat nodig hebben. Zo hebben we onder meer:

- werkervaringsplekken voor inwoners die eerst nog werkervaring moeten opdoen (max. 6 maanden) voordat ze in dienst kunnen gaan,
- participatieplaatsen voor inwoners die een lange aanloop hebben (1+ jaar) naar werk,
- sollicitatie trainingen bij inwoners die hulp nodig hebben in het sollicitatie proces,
- leerwerk trajecten voor inwoners die gebaat zijn bij een combinatie van leren en werken,
- onderwijs terugkeer trajecten voor jongeren om een startkwalificatie te behalen, zodat zij op de lange termijn een betere arbeidsmarktpositief hebben,
- specialistische begeleiding (zie vorige kopje),
- werkgeversinstrumenten om een plaatsing bij een werkgever te realiseren en/of de inwoner extra ondersteuning te bieden zoals een proefplaatsing, jobcoaching, werkbegeleiding, (forfaitaire) loonkostensubsidie,
- taaltrajecten voor inwoners waar taal een belemmering is om aan het werk te gaan.

Veel van deze instrumenten doen we in samenwerking met (keten)partners in ons werkgebied zoals de Kringloop, RMN, Meander Omnium, de Biga groep en de Broedplaats.

### **C. Beoogd effect van de genoemde maatregelen op de tekortreductie**

**Hieronder maakt het college inzichtelijk dat de getroffen maatregelen bijdragen aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een inschatting van het beoogde effect.**

#### Preventieve aanpak bij de poort

Zie onder onderdeel B. De preventieve aanpak bij de poort zorgt ervoor dat er instroom in de uitkering wordt voorkomen. Daarmee worden daarmee BUIG uitgaven beperkt.

#### Inzet van het werkgeversservicepunt (WSP)

Zie onder onderdeel B. De inzet van het WSP zorgt er voor dat ingestroomde inwoners zo snel mogelijk aan een baan worden geholpen, of worden voorbereid daarop. Als dit leidt tot uitstroom uit de uitkering worden daarmee de BUIG uitgaven beperkt.

#### Specialistische doelgroep benadering

Door de aparte aanpak voor een aantal specifieke doelgroepen, vaak met extra begeleiding of een meer specialistische begeleiding, zorgen we ervoor dat er meer maatwerk geboden kan worden voor die inwoners die dat nodig hebben. Hierdoor worden de kansen op uitstroom van deze inwoners vergroot en de BUIG uitgaven beperkt.

#### Inzet van breed instrumentarium gericht op participatie en re-integratie

Door de inzet van een breed instrumentarium, zorgen we ervoor dat er meer maatwerk geboden kan worden voor die inwoners die dat nodig hebben. Hierdoor worden de kansen op uitstroom van deze inwoners vergroot en de BUIG uitgaven beperkt.

#### Cijfers

Voor de RSD als geheel stroomden 218 inwoners uit naar werk. In 2023 zijn in Bunnik 15 inwoners uitgestroomd naar werk (en 1 naar scholing en hadden 10 inwoners andere inkomsten, bijv. als zelfstandige). Aan het begin van het jaar waren er 131 inwoners met een uitkering t.o.v. 136 inwoners aan het einde van het jaar. Er zijn geen specifieke Bunnik cijfers bekend over de resultaten de preventie aanpak bij de poort om instroom te voorkomen. Wel zijn deze cijfers bekend voor de RSD als geheel: 137 inwoners zijn bij de poort aangemeld bij de recruiter. Bij 73 inwoners (53%) was hierdoor geen aanvraag meer nodig voor een bijstandsuitkering.

#### D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen. De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris. De ondertekening is volledig indien de naam van de gemeente en de naam van de ondertekenaar zijn ingevuld, de datum is ingevuld en de handtekening is gezet.

De verklaring is slechts geldig indien dit door middel van het door de minister van SZW ter beschikking gestelde aanvraagformulier wordt aangeboden aan de raad.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bunnik verklaart dat het voor 15 augustus 2024 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

augustus 2024 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

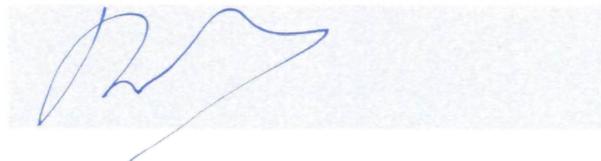
Datum: 7 mei 2024

De secretaris,



dhr. M.R. van der Jagt

De burgemeester,



dhr. R. van Bennekom

## 2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat de verklaring van het college de instemming van de gemeenteraad moet hebben. De instemming is pas geldig indien de verklaring aan de raad is aangeboden in de vorm van het door de minister vastgestelde aanvraagformulier.

De gemeenteraad stemt in met de verklaring van het college. Daarmee bevestigt de gemeenteraad dat het college:

1. voldoende duidelijk heeft gemaakt wat de oorzaken zijn van het tekort;
2. voldoende duidelijk heeft gemaakt dat het pakket van maatregelen effectief is om de geschetste problemen aan te pakken, binnen de mogelijkheden die de gemeente heeft;
3. voldoende duidelijk heeft gemaakt dat dit pakket van maatregelen, voor zo ver door de gemeente beïnvloedbaar is, leidt tot een beoogde tekortreductie. Daarbij wordt het effect van deze maatregelen kwantitatief dan wel kwalitatief inzichtelijk gemaakt.

### **Op welke wijze is de gemeenteraad geïnformeerd door het college?**

Voorafgaand aan, het hiervoor opgenomen onderdeel A. Analyse, is door het college het proces op hoofdlijnen beschreven hoe de raad betrokken is: vanaf het moment van signalering van het tekort op het BUIG-budget en het daarop volgend proces van bepalen en treffen van maatregelen, tot aan het moment dat de verklaring van het college voor instemming wordt voorgelegd aan de raad.

*Hieronder is er ruimte voor de gemeenteraad voor aanvullingen op het genoemde overzicht.*

### **Samenvatting van de opvattingen van de gemeenteraad**

In de samenvatting van de opvattingen van de gemeenteraad staat op hoofdlijnen op welke onderwerpen de raad heeft gereageerd op de verklaring van het college. De onderdelen van de verklaring zijn vaak al eerder in de raad besproken. Het gaat dus om het gehele proces vanaf de signalering van het tekort. Verder betreft het hier alleen onderwerpen die in de raadsbesluiten zijn opgenomen, die afwijkend zijn van het raadsvoorstel.

Om de beschrijving zo eenvoudig mogelijk te houden wordt gebruik gemaakt van een checklist die kan worden aangevuld. Het verzoek is om aan te kruisen welke onderwerpen in de raadsbesluiten zijn opgenomen. Dit geschiedt d.m.v. het plaatsen van een X voor de betreffende onderdelen. Daarnaast is er ruimte voor aanvullingen.

X	Typering van de reacties die in de raadsbesluiten zijn opgenomen gedurende het gehele proces
X	Impliciet goedkeurend, is behandeld als hamerstuk

### Ondertekening

De ondertekening geschiedt door voorzitter en griffier. De gemeenteraad dient voor het moment van indiening van het verzoek zijn instemming te hebben gegeven. De aanvraag dient uiterlijk 15 augustus 2024 door de Toetsingscommissie te zijn ontvangen.

De gemeenteraad van de gemeente Bunnik stemt in met de onder 1 afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

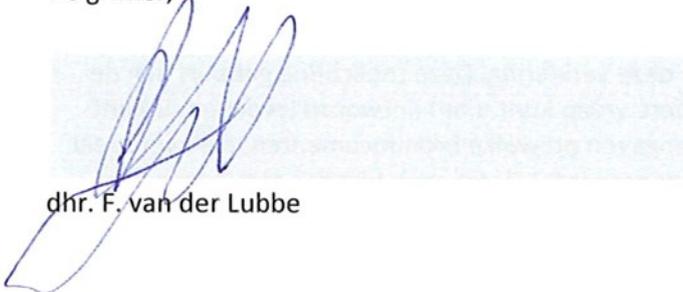
Met de ondertekening gaat de gemeenteraad akkoord met de beschrijving van de wijze waarop hij is geïnformeerd door het college en met de weergave van de samenvatting van de opvattingen van de gemeenteraad.

De voorzitter,



dhr. R. van Bennekom

De griffier,



dhr. F. van der Lubbe

## **Toelichting op het aanvraagformulier bij het basis verzoek voor de ambtelijke ondersteuning van het college**

Voor de juistheid en beoordeling van de aanvraag is het niet toegestaan dat u het format van de pagina's aanpast.

U vindt in deze toelichting

- Hoe verloopt de aanvraagprocedure?
- Waarom zijn er twee versies van dit formulier?
- Hoe is het aanvraagformulier opgebouwd?
- Waarom is er een samenvatting in het aanvraagformulier opgenomen?
- Waarom is er een procesvraag in het aanvraagformulier opgenomen over de wisselwerking tussen het college en de gemeenteraad?
- Hoe uitgebreid moet het aanvraagformulier worden ingevuld en is hier een extern bureau bij nodig?
- Toelichting per vraag

### **Hoe verloopt de aanvraagprocedure?**

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2023 dient uiterlijk op 15 augustus 2024 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2024 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op [www.toetsingscommissievp.nl](http://www.toetsingscommissievp.nl) in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

U vindt onderaan dit formulier meer achtergrondinformatie over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa. Op de website [www.toetsingscommissievp.nl](http://www.toetsingscommissievp.nl) kunt u meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag.

### **Waarom zijn er twee versies van dit formulier?**

Van dit formulier bestaan twee versies: 'basisverzoek' en 'uitgebreid verzoek'. De versie die u moet gebruiken is afhankelijk van het volgende:

- indien uw gemeente zowel over 2021 als over 2022 geen vangnetuitkering is verleend, gebruikt u de versie 'basisverzoek'.
- indien uw gemeente over 2021 en/of over 2022 wel een vangnetuitkering is verleend, gebruikt u de versie 'uitgebreid verzoek'.

De verklaring van het college verschilt tussen een 'basisverzoek' en een 'uitgebreid verzoek'.

### **Hoe is het aanvraagformulier opgebouwd?**

De vangnetaanvraag bestaat uit twee gedeelten:

- De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring
- De instemming van de gemeenteraad

Onderdeel 1 bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag kunt u het antwoord invoegen. U kunt eventueel tabellen of grafieken invoegen. U kunt aangeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag. Hieronder wordt per vraag aangegeven wat verwacht wordt van de beantwoording.

Daarna dient in onderdeel 2 de gemeenteraad te tekenen voor zijn instemming met de verklaring van het college. Dit mag niet worden vervangen door het in- of toevoegen van een gemeenteraadbesluit.

### **Waarom is er een samenvatting in het aanvraagformulier opgenomen?**

Uit het onderzoek naar de rol van de gemeenteraad is duidelijk geworden dat raadsleden behoefte hebben aan beknopte informatie op hoofdlijnen, zodat de rol van de gemeenteraad om in te stemmen met de verklaring van het college beter uitvoerbaar wordt.

### **Waarom is er een procesvraag in het aanvraagformulier opgenomen over de wisselwerking tussen het college en de gemeenteraad?**

In het aanvraagformulier is de volgende vraag opgenomen: 'op welke wijze is de gemeenteraad geïnformeerd door het college?' Onder deze vraag is een korte checklist opgenomen met een zestal punten die kunnen worden aangevuld.

Vanaf de invoering van de vangnetuitkering in 2015 heeft de gemeenteraad een inhoudelijk-beoordelende ten aanzien van de vangnetuitkering; deze rol lag voorheen bij de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Uit een onderzoek door de Toetsingscommissie bleek dat gemeenteraden slechts beperkt de vangnetaanvragen inhoudelijk beoordeelden. De beantwoording van de procesvraag geeft inzicht in de mate waarin de raad is betrokken bij de processtappen van signalering tot reductie van het tekort.

### **Hoe uitgebreid moet het aanvraagformulier worden ingevuld en is hier een extern bureau bij nodig?**

Het uitgangspunt van de aanvraag van de vangnetuitkering is dat elke gemeente – ongeacht het aantal inwoners – zelfstandig de aanvraag moet kunnen voorbereiden en indienen. Dat houdt in dat alleen het opstellen van de aanvraag geen reden is om een extern bureau te betrekken. Daarbij wordt benadrukt dat het aan het lokale bestuur is hoe uitgebreid de vragen in het aanvraagformulier worden beantwoord, mits deze vragen duidelijk worden beantwoord. De beantwoording van de vragen in het aanvraagformulier is verplicht. Dat geldt niet voor de suggesties in de onderstaande toelichting. Op de pagina 'beoordeling en advisering' over de VU 2023 wordt een en ander eveneens toegelicht.

#### **Toelichting per vraag**

Het college van de tekortgemeente verklaart dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Alle vragen moeten worden beantwoord. Hieronder staat een toelichting bij vraag B en C. Hieronder staan suggesties bij vraag A, B en C.

Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld.

#### **Onderdeel A**

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt een analyse van de oorzaken van het tekort beschreven. Onder een analyse van de oorzaken van het tekort wordt verstaan: 'de ontwikkeling van de uitgaven en de oorzaken daarvan.' Deze analyse dient specifiek in te gaan op de situatie in de eigen gemeente of de eigen arbeidsmarktregio. Een algemene analyse, die niet ingaat op de situatie in de eigen gemeente of arbeidsmarktregio, volstaat niet als analyse van de oorzaken van het tekort.

### Suggesties bij de beantwoording van A

Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?

- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij ook gebruik maken van de rekentool Participatiewet 2023<sup>i</sup> en/of de Benchmark van Divosa<sup>ii</sup>.
- U kunt in de analyse ook beschrijven wat het effect is van getroffen maatregelen in voorgaande jaren.

### Onderdeel B

De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van indiening van het verzoek. Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een bijdrage aan de reductie van het tekort.

Hieronder staat toegelicht wat wordt bedoeld met 'het treffen van maatregelen'.

- Wat wordt verstaan onder een *maatregel*?
  - Onder een maatregel wordt verstaan: een besluit over hoe iets wordt opgelost of veranderd.
- Wat wordt verstaan onder het treffen van maatregelen.
  - Onder het treffen van een maatregel wordt verstaan dat het besluit is genomen door het college en waarvan de uitvoering in gang is gezet voor het tijdstip van indiening van de aanvraag.
- Moet het steeds een nieuwe (aanvullende) maatregel zijn?
  - Van het college wordt verwacht om te analyseren wat de oorzaken zijn van het tekort, wat hieraan inmiddels is gedaan en wat hiervan de effecten per jaar zijn. En vervolgens of, in dat licht, al dan niet nodig is om tot extra maatregelen te komen ten einde het tekort verder te reduceren.  
Die afweging is aan het lokaal bestuur. Het college dient wel de gemeenteraad inzicht te verschaffen over deze afweging. Deze afweging dient dan ook in dit onderdeel te worden beschreven.

### Suggesties bij de beantwoording van B

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt bij het antwoord aangeven of gebruik gemaakt is van de volgende tool(s):
  - de [rekentool SEO](#)
  - de benchmark Divosa
  - de tool "informatie over eerdere aanvragen", te vinden via de gelijknamige pagina "[Informatie over eerdere aanvragen](#)". Met deze tool kunnen aan de hand van kenmerken van gemeenten (grootteklasse, omvang tekort en arbeidsmarktregio) vergelijkbare gemeenten worden gevonden, waarbij direct zichtbaar wordt welke maatregelen deze gemeenten hebben getroffen. Dit kan nuttig zijn bij het oriënteren op de externe maatregelen.
- U kunt in uw antwoord bij voorkeur onderscheid maken tussen eerder getroffen maatregelen (voorafgaande jaren) en nieuwe (nog te treffen, lopende het jaar tot indiening).
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan en waaraan uw gemeente een extra bijdrage levert. In het geval van externe maatregelen dient ook sprake te zijn van externe consultatie.

- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

### **Onderdeel C**

De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen. Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

### **Suggesties bij de beantwoording van C**

U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.

U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.

U kunt aangeven op welke wijze het college de effecten van de maatregelen monitort.

## **Achtergrondinformatie bij dit formulier**

### **Wet- en regelgeving**

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring van het college voor een basisverzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring van het college voor een uitgebreid verzoek kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

### **Aanvraagprocedure**

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2023 kunt u vinden op: [www.toetsingscommissievp.nl](http://www.toetsingscommissievp.nl)

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

### **Ondersteuning Divosa**

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast wordt de Benchmark door Divosa ondersteund en heeft Divosa een factsheet maatregelen uitgegeven.

Ook heeft Divosa bijgedragen aan het beschikbaar komen van een tool waarin de aanvragen van de afgelopen drie jaar zijn verwerkt. De tool en aanvragen worden per VU-jaar op de website van de Toetsingscommissie gepubliceerd. Zie hiervoor de rubriek: informatie over eerdere aanvragen.

---

<sup>i</sup> <https://atlasresearch.shinyapps.io/rekentool-bijstandsverdeelmiddel/>

<sup>ii</sup> [www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark](http://www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark)